

УДК 330.341.1

**Т.В. Кулешова**

*Севастопольский национальный технический университет*

*Студгородок, г. Севастополь, Украина, 99053*

*E-mail: root@sevgtu.sebastopol.ua*

## **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МОДЕЛИ РАЗРАБОТКИ ЦЕЛЕВОЙ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ ПО ТРАНСПОРТУ**

*В статье рассматриваются проблемы программного управления региональным транспортом, предлагается концептуальная модель ее формирования.*

**Постановка проблемы.** Учитывая важность и специфику транспорта как отрасли материального производства, являющуюся ведущим звеном производственной инфраструктуры, проблемы которой не могут решить чисто рыночные механизмы, в г. Севастополе ведутся работы по разработке региональной целевой программы развития городского общественного транспорта г. Севастополя до 2015 года.

Составление программ подобного уровня является очень сложной задачей, требующей наличия современной информационной базы, наличия разработчиков высочайшего квалификационного уровня, значительных материальных ресурсов для ее разработки и реализации, и, что особенно важно, соответствующего методического обеспечения этого процесса.

**Анализ последних исследований.** Данной проблеме посвящены на государственном и региональном уровнях официальные и исследовательские материалы. В частности, при разработке региональной транспортной программы в г. Севастополе в качестве методической основы были взяты Закон Украины «О государственном прогнозировании и разработке программ экономического и социального развития Украины» № 1602-III от 23 марта 2000 года и «Временные методические рекомендации по разработке государственных целевых программ», утвержденные приказом Министерства экономики и по вопросам европейской интеграции Украины № 114 от 08.05.2003 года.

**Нерешенные части проблемы.** Однако в указанных источниках недостаточно внимания уделено формированию и реализации региональных целевых программ, таких, например, как транспортные, которые обладают целым рядом специфических признаков и свойств. В этой связи, по нашему мнению, актуальна проблема разработки методических основ по созданию региональной целевой программы по транспорту.

**Целью данной статьи** является совершенствование методических основ разработки региональной транспортной программы.

**Изложение основного материала исследований.** Одним из основных средств, позволяющих обеспечить эффективное функционирование и раз-

витие экономики на всех ее уровнях, является планирование. В связи с ростом и усложнением межотраслевых, межрегиональных, внутриотраслевых, внутрирегиональных связей в одной стороны, и с ростом самостоятельности регионов и отдельных предприятий, приводящей в ведомственной разобщенности, тормозящей интеграцию, с другой стороны, повышается значимость программно-целевого планирования. Оно позволяет сочетать централизованное начало с самостоятельностью хозяйствующих субъектов, способствует совершенствованию межхозяйственных и внутрихозяйственных связей.

Программно-целевое планирование активно развивалось во времена командно-административной экономики как средство концентрации ресурсов на главных направлениях развития. В настоящее время, несмотря на то, что директивная плановая система перестала функционировать, программно-целевое планирование не утратило свое значение как один из методов регулирования государством экономики страны и ее структур. В силу своей специфики транспорт как отрасль, выполняющая функции регламентации экономики во времени и пространстве, является именно той сферой, где без регулирующей роли государства не обойтись.

Государственные целевые программы представляют собой комплекс взаимосвязанных заданий и мероприятий, которые направлены на решение важнейших проблем государства, отдельных отраслей экономики или административно-территориальных единиц, осуществляются с использованием средств государственного бюджета и согласованы по срокам выполнения, составу исполнителей, ресурсному обеспечению.

Структурными элементами программно-целевого планирования являются:

- установление целей социально-экономического развития;
- разработка мероприятий, которые направлены на достижение этих целей;
- обеспечение согласования целей и мероприятий;
- ресурсное обеспечение намечаемых мероприятий.

В зависимости от направления программы они могут быть межгосударственными, государственными, отраслевыми и региональными.

Закон Украины «О государственном прогнозировании и разработке программ экономического и социального развития» определяет методологию разработки прогнозных и программных документов экономического и социального развития Украины, отдельных отраслей и регионов как составных частей общей системы государственного регулирования экономического и социального развития государства. Временные методические рекомендации по разработке государственных целевых программ содержат

организационно-методические основы разработки государственных целевых программ.

Анализируя действующие нормативно-методические материалы по программно-целевому планированию, можно заметить, что они не содержат конкретных рекомендаций по разработке региональных целевых программ. Отсюда следует вывод о необходимости достаточно существенных дополнений в действующие законодательные акты по совершенствованию методических основ программно-целевого планирования на региональном уровне и в специфических отраслях экономики, например, разработки региональной программы по транспорту.

Концептуальная модель формирования региональной программы по транспорту представлена на рисунке 1.

Первым этапом разработки программы является проведение маркетинговых исследований транспортного рынка. На основе результатов маркетинговых исследований необходимо определить, спрогнозировать цель или цели, для достижения которых и разрабатывается транспортная программа. Учитывая сложность рассматриваемой проблемы и долгосрочность периода прогнозирования, наиболее подходящими, по мнению автора, являются экспертные методы прогнозирования. Для достижения поставленной цели можно использовать блок-схему, предложенную автором для прогнозирования экономического потенциала транспортных предприятий [1].

Следующим этапом будет определение таких направлений реализации программы, который позволит достичь выбранных стратегических целей наиболее быстрым и эффективным путем. После этого необходимо определить необходимые ресурсы для реализации транспортной программы и их основные источники.

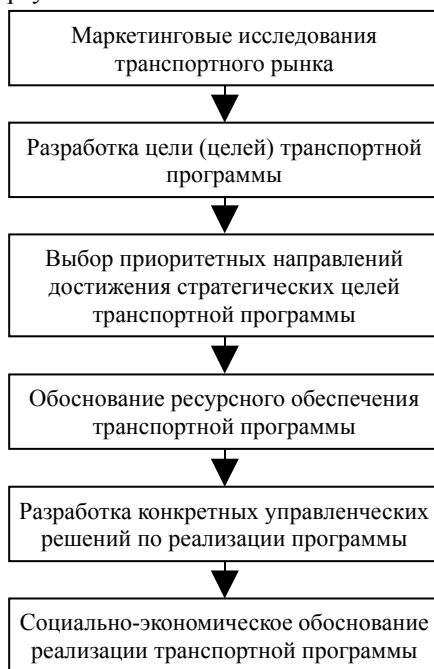


Рисунок 1 – Модель разработки региональной программы по транспорту

На следующем этапе необходимо разработать конкретные управленческие решения (выбор исполнителей, создание органов управления, определение этапов и сроков выполнения программы и т.д.).

И, наконец, необходимо выполнить социально-экономическое обоснование реализации предложенного варианта транспортной программы.

**Выводы.** На примере разработки региональной транспортной программы автором предлагаются шаги по совершенствованию методических основ разработки целевых региональных программ. Предложенная концептуальная модель разработки транспортной программы может быть использована в других сферах с учетом их специфики.

**Перспективами дальнейших исследований** в данном направлении является разработка методики планирования и прогнозирования экономического потенциала конкретных предприятий на основе разработанной региональной транспортной программы.

#### ***Библиографический список***

1. Кулешова Т.В. Особенности прогнозирования потенциала транспортных предприятий экспертными методами. / Т.В. Кулешова // Вестник СевГТУ. Сер Экономика и финансы. — Севастополь, 2004. — Вып. 54. — С. 71–78.

*Поступила в редакцию 14.07.2004 г.*