

УДК 338.9.

В.В. Спиридонов, канд. техн. наук,

О.В. Марченко

Институт экономики и права

ул. Героев Севастополя 13, г. Севастополь, Украина

ОСНОВЫ АНАЛИЗА РЕСУРСНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРОГРАММ РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ

Предлагается методика анализа и прогнозирования объема налоговых поступлений в бюджет региона

Постановка проблемы. В соответствии с Конституцией Украины и Законом «О местном самоуправлении» и «О местной государственной администрации», Постановлением КМУ от 24.07.2003 г. № 1156 «Об утверждении Стратегии развития системы государственного контроля, осуществляемого органами исполнительной власти», важной функцией местных органов исполнительной власти является управление социально-экономическими процессами на соответствующих территориях. Одним из инструментов управления этими процессами есть программы социально-экономического развития региона [1].

Актуальность предлагаемой работы определяется возросшими требованиями к эффективному использованию средств доходной части бюджетов любого уровня (государственного или местного) в выполнении программ социально-экономического развития региона. Одним из основных направлений финансово-бюджетной политики регионов является усиление бюджетной дисциплины и повышение эффективности использования бюджетных средств.

Цель данной статьи – рассмотреть основы анализа обеспечения финансовыми ресурсами реализации социально-экономических программ регионов. Эти программы представляют собой организационно-экономические и информационно-аналитические документы внедрения положений экономической политики государства. Они включают в себя систему заданий и перспективных направлений для достижения поставленных целей.

Важнейшими целями программ являются:

- обеспечение сбалансированного социально-экономического развития региона;
- усовершенствование структуры хозяйственного комплекса региона;
- рациональное использование всех территориальных ресурсов;
- обеспечение стабильного функционирования социальной и производственной инфраструктур;
- последовательное улучшение жизненного уровня населения .

Программы включают в себя следующие основные положения.

1. Анализ достигнутого социально-экономического состояния региона на начало прогнозируемого периода, выявление наиболее острых проблем и диспропорций в хозяйственном комплексе и причин их возникновения.

2. Обоснование целей, задач и приоритетов в социально-экономическом развитии, определение способов решения выявленных проблем.

3. Согласование основных задач проекта программы с положениями экономической и социальной политики центральных и местных органов исполнительной власти и самоуправления [2].

Как правило, такая программа состоит из трех частей: аналитично-прогнозируемой; системы основных показателей; балансовых расчетов.

Выполнение этих программ становится возможным только при наличии финансирования. Поэтому основным пунктом в аналитично-прогнозируемой части программы является ее финансовое обеспечение. В этом разделе концентрируется информация о реальных объемах финансовых ресурсов, необходимых для выполнения задач и мероприятий программы.

Анализ состояния экономики региона позволяет органам исполнительной власти оптимально использовать свои возможности в управлении сложным механизмом хозяйствования. Финансовые средства, необходимые для функционирования хозяйства, формируются, в основном, за счет налогов и неналоговых платежей. Эти поступления формируют бюджеты всех уровней (государственный, городской, местный). Распределение средств между государственным и местными бюджетами регламентируются соответствующими постановлениями и решениями Правительства. Аккумуляция большей части средств в местных, региональных бюджетах обеспечивает выполнение программ в более полном объеме.

При рассмотрении реальности выполнения программ должны учитываться объемы средств по всем источникам финансирования: средства местных бюджетов, внебюджетных, резервных, валютные средства, средства государственного бюджета, предприятий, населения, иностранных инвесторов. Однако основным источником финансирования необходимо считать собственные ресурсы.

Финансовые средства, поступающие в доходную часть бюджета, предназначены, кроме обеспечения функций органов законодательной и исполнительной власти, для выполнения запланированных экономических, научно-технических, социальных и культурных программ развития региона.

В соответствии с Законом Украины «О бюджетной системе Украины» составлению проекта бюджета предшествует разработка основных прогнозных макропоказателей экономического и социального развития Украины на следующий бюджетный год.

При формировании программ необходимо в первую очередь оценивать реальность их финансового обеспечения, которая определяется

прогноznными показателями доходной части бюджета. В формировании доходной части бюджета принимают участие финансовые управления и отделы исполнительных органов совместно с управлением экономики городской администрации и налоговой администрации.

Всякий процесс характеризуется взаимосвязью двух или нескольких переменных величин. Это формирует важнейшее свойство анализа – функциональную зависимость, т.е. связь между несколькими величинами, участвующими в процессе. Однако существует множество процессов, которые нельзя описать точными математическими соотношениями. Эти процессы случайны по своей природе и могут быть описаны не точными уравнениями, а лишь при помощи осредненных статистических характеристик. Классификация существующих процессов разделяет их на детерминированные и случайные. Детерминированные процессы разделяются на периодические и непериодические [3].

Происходящие вокруг нас процессы являются не только физическими явлениями, но и социальными. К последним относятся экономические процессы, вовлекающие в свою сферу как материальные средства, так и человека. Человек, участвуя в экономическом процессе, вносит очень весомый элемент случайности. Поэтому практически все экономические процессы можно отнести по классификации к случайным процессам. Анализ многих экономических явлений подтверждает правильность этого предположения.

Такой подход к изучению экономических процессов позволяет использовать существующие методы и математический аппарат для проведения анализа практически любых экономических явлений. Это особенно актуально в настоящее время, когда экономика многих государств СНГ, в том числе и Украины, претерпевает сложный период реформирования.

Существовавший при социалистическом способе хозяйствования метод планирования от достигнутого в условиях рыночной экономики совершенно не применим. Во время переходных процессов в экономике, во время реформирования народного хозяйства, как никогда, актуальны вопросы глубокого анализа и достоверных прогнозов состояния производства, рынков сбыта, социальных процессов в обществе. Поэтому для оценки реального состояния хозяйства, а тем более для прогноза его развития потребовался совершенно иной подход к экономическому анализу. Достоверное прогнозирование экономического состояния народного хозяйства стало жизненно необходимым.

Формирование прогнозных показателей доходной части бюджета на основе анализа поступлений средств за прошедшие периоды является одной из основных целей оценки реальности выполнения намеченных программ.

Научная новизна данной работы заключается в предлагаемой методике выполнения анализа, в соответствии с которой для расчета прогнозных показателей необходимо решить следующие задачи:

- выявить закономерности изменения поступления средств в течение прошедших бюджетных периодов;
- определить эндогенные и экзогенные факторы, влияющие на процесс поступлений средств в бюджет;
- оценить возможности управления этими факторами и рассчитать время результативного воздействия;
- построить математическую модель процесса и на основе ее рассчитать прогнозные показатели доходной части бюджета.

Перечисленные задачи указаны в хронологической последовательности их решения. Первые две задачи возможно решить только при наличии достоверной статистической информации за несколько, равных по длительности, периодов. В данном случае таким периодом является бюджетный год.

Вторая из перечисленных задач является наиболее важной и сложной, так как выявление причин, влияющих на закономерность поступления средств в предыдущие периоды, позволяет определить вероятность существования этих причин в последующем и, тем самым, учесть их влияние а, следовательно, повысить достоверность прогнозных показателей.

На процесс поступления средств в бюджет влияют самые различные факторы, определяющие как систематическую составляющую этого процесса, так и случайную составляющую.

Основным фактором, формирующим систематическую составляющую, является законодательство. Стабильность законодательства в течение двух-трех бюджетных лет позволяет налогоплательщикам уверенно планировать свою хозяйственную деятельность и тем самым создаются предпосылки для постоянной уплаты налогов в соответствии с законодательством. База налогообложения, сформированная на основе законодательства с учетом фактического состояния хозяйственной деятельности субъектов предпринимательства конкретного региона, позволяет оценить реальные объемы возможного поступления средств в бюджет.

К случайным факторам следует отнести изменения политической ситуации как в регионе, так и в государстве, возникновение экономических кризисов, изменение курса экю, национальной валюты, инфляцию, смену руководства основных предприятий-налогоплательщиков и многие другие. Остальные задачи анализа менее сложны и требуют только количественной оценки.

Чем тщательнее проведен анализ и подробнее детализированы влияющие факторы, определена степень их воздействия на процесс поступления средств в бюджет, тем достовернее будут сформированы прогнозные показатели.

Анализируя статистические данные поступления налогов по источникам за несколько лет, можно выявить закономерности их поступления и, решая последовательно вышеперечисленные задачи, составить обоснованный прогноз. Такой метод анализа позволяет прогнозировать не только общую годовую сумму поступлений, но и квартальные и месячные суммы. Последнее очень существенно для нашего города при существующем перераспределении налогов между государственным и городским бюджетами.

Полученные в результате такого экономического анализа данные позволят обоснованно планировать статьи доходов и расходов бюджетов всех уровней и, тем самым, способствовать полному выполнению намеченных программ.

В настоящее время еще нет математических моделей и необходимого пакета программ для ПЭВМ, чтобы полностью автоматизировать процессы анализа. В дальнейшем, систематизируя возникающие задачи и разработав модели анализа, представляется возможным разработать методики и программы для автоматизации процесса.

Подводя итог данной статье, следует отметить следующие основные выводы: реальность выполнения намеченных программ обеспечивается их финансированием; прогноз формирования доходной части бюджета, основанный на анализе, является обоснованным и достоверным и позволяет с большой вероятностью планировать выполнение социально-экономических программ; экономическое обоснование принимаемых хозяйственных и организационных решений позволит уменьшить вероятность ошибок и повысить эффективность управления народным хозяйством.

Библиографический список

1. Методичні рекомендації з розробку програм соціально-економічного і культурного розвитку міста та адміністративного району / Під кер. директора НДЕІ Мінекономіки України Науменко В.І. — К.: КНЕУ, 1999. — 80 с.
2. Стратегія економічного і соціального розвитку України (2004-2015 роки). — К.: ІВЦ Держком стату України, 2004. — 414 с.
3. Бендат Д. Измерение и анализ случайных процессов / Д. Бендат, А. Пирсол. — М.: МИР, 1974. — 464 с.

Поступила в редакцию 15. 07.2004 г.