

УДК 323.2 + 329.61

Л.Л. Даховник, канд. полит. наук

Севастопольский национальный технический университет

ул. Университетская, 33, г. Севастополь, Украина, 99053

E-mail: root@sevgtu.sebastopol.ua

ОРИГИНАЛЬНАЯ НЕЗАПАДНАЯ МОДЕЛЬ МОДЕРНИЗАЦИИ ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ (НА ПРИМЕРЕ БЕЛАРУСИ)

Рассматривается альтернативный вариант политической модернизации. Либерально-демократическая модель признается не единственной. На примере модернизации политической системы Беларуси изучается оригинальная незападная модель социал-консервативного образца.

Ключевые слова: авторитаризм, демократия, динамика политической системы, модель модернизации, политическая система, Республика Беларусь, социал-консервативная модель модернизации.

Общеизвестно, что существуют две модели политической модернизации: оригинальная и вторичная или отраженная. Считается, что США и страны Западной Европы прошли оригинальный путь модернизации общества от традиционного состояния до современной фазы развития цивилизации. Значительная часть мира бросилась вдогонку за процветающим Западом, используя либерально-демократические процедуры, технологию и идеологию с целью уравнивать исторические шансы. Этот путь перемен получил наименование вторичной, отраженной версии.

Однако, в современной исторической практике существуют и иные пути развития, чем повторение западного опыта. Некоторые государства стремятся осуществить реформирование общества альтернативным способом на основании оригинального незападного типа модернизацию. Рассмотрим социал-консервативный вариант политической модернизации на примере Беларуси.

Правовой основой политической системы Беларуси является Конституция, принятая на референдуме 24 ноября 1996 г. и вступившая в силу 27 ноября 1996 г. Конституция закрепляет в Беларуси унитарную форму территориального устройства, что означает неделимость верховной государственной власти, как во внешнеполитической деятельности, так и в сфере внутренней политики, несмотря на то, что Основной закон предусматривает функционирование двухпалатного парламента. Совет республики, состоящий из 56 депутатов, делегированных туда местными советами базового и областного территориальных уровней, и 8 депутатов, назначенных лично президентом, выступает в качестве парламентской надстройки с расплывчатыми полномочиями и функциями. В свое время, как представляется, верхняя палата белорусского парламента специально задумывалась и была создана как административно-управляемый привесок к законодательному органу в целях купирования возможной нежелательной для высшей власти активности депутатов Палаты представителей.

В состав Палаты представителей избираются 110 депутатов на основе всеобщего, свободного, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, срок их полномочий – четыре года.

Судебная ветвь власти в Беларуси представлена Верховным судом, судьи которого назначаются президентом, а также Конституционным судом, половина членов которого назначается президентом, а половина избирается Советом Республики. Председатель Конституционного суда назначается президентом с согласия Совета Республики. Срок полномочий членов Конституционного суда – 11 лет.

Ключевую роль в политической системе Беларуси играет Президент, который с согласия Палаты представителей назначает Премьер-министра и его заместителей, определяет структуру правительства, принимает решение об отставке правительства в целом и его отдельных членов. Президент назначает глав исполнительных органов власти всех шести областей страны. Президентские указы, выпущенные в перерывах между сессиями парламента, имеют силу закона, за исключением случаев, оговоренных Конституцией.

Партийная система Беларуси весьма специфична. На начальном этапе формирования независимого белорусского государства в стране сложилась многопартийная система с достаточно развитыми левым и правым сегментами.

Правый сегмент политического спектра занимает Белорусский народный фронт (БНФ), созданный в 1988 г. с целью возрождения белорусского народа и создания независимого государства. БНФ и примыкающие к нему организации – политические партии и культурные объединения – составили базу для оппозиции коммунистам и их союзникам в Верховном Совете. После 1991г. в БНФ возникли противоречия. Белорусская социал-демократическая Громада, крупнейшая партия в составе БНФ, возглавила процесс создания блока партий и групп (Объединенной демократической партии, Национально-демократической партии Белоруссии, Белорусской крестьянской партии, Союза предпринимателей, нескольких профсоюзов и др.), занимающих центристские позиции.

Объединенная демократическая партия возникла не внутри БНФ, а «рядом» с ним, как партия чисто демократического, либерально-рыночного толка, занимающая «мягкую» позицию в отношении государственности белорусского языка и независимости и объединяющая русскоязычную интеллигенцию. Антиколхозная, «фермерская» Белорусская крестьянская партия, была создана в 1991 г., которая, как и ее российский аналог, не смогла эффективно представить интересы своего электората. Также в 1991 г. состоялся учредительный съезд Белорусской Социал-Демократической Громады – «исторической» партии, провозгласившей преемственность с Белорусской Социалистической Громадой, существовавшей в начале века. (Наряду с партиями, создающимися как имитации западных образцов, в этот период везде возникают партии, возрождающие старые «исторические» названия – в России возрождают кадетов, в Азербайджане – Мусават и т.п.) Если ОДП возникает независимо от БНФ, то образование БСДГ стало в некотором смысле расколом БНФ, ибо большинство ее членов ранее состояли в БНФ, председатель партии профессор Михаил Ткачев был заместителем председателя Фронта. В БСДГ ушла относительно умеренная и «истэблизментская» часть БНФ, недовольная антикоммунистическим радикализмом Фронта. В партию вступили и некоторые представители национально ориентированного истэблизмента, не состоявшие в БНФ. Но хотя между БНФ и БСДГ существовали значительные «стилистические» различия, в идеологическом смысле БСДГ не слишком отличалась от Фронта – это была скорее национально-демократическая, нежели социал-демократическая партия [1].

Ультраправые позиции в белорусском политическом спектре заняты Национально-Демократической партией. Партия была зарегистрирована в 1991 г., ее позиции характеризуются еще более жесткой националистической направленностью, чем БНФ, членами которой могли быть лишь лица, владеющие белорусским языком.

В левую часть спектра вошла созданная в 1992 г. бывшими коммунистами организация «Движение за демократические реформы – Демократическая Беларусь», которая составила крупнейшую фракцию в Верховном Совете. Совместно с различными панславянскими группами она сформировала Народное движение Беларуси – объединение, которое выступает за сохранение государственного управления экономикой и развитие более тесных связей с Россией.

В 1993 г. была возрождена Коммунистическая партия, которая путем инкорпорации вошла в новую Партию Коммунистов Беларуси. Наиболее известной из числа некоммунистических организаций, ставящих своей целью государственное объединение славянских народов под эгидой России, явилась партия Славянский Собор – «Белая Русь» (ССБР). Партия ССБР была образована в 1992 г., ее основной целью стало создание Славянского сообщества, ядром которого должно было бы стать государство славяно-русских народов – Соборная Русь.

Одной из мощных опор государства являются профсоюзы. 32 крупнейших из 41 профсоюза Беларуси входят в состав Федерации профсоюзов Беларуси, которую возглавляет ближайший соратник президента Л. Козик. Членами профсоюзов, входящих в эту организацию, являются более 4 миллионов трудящихся и пенсионеров, притом, что все население Беларуси составляет 9,75 млн. человек.

Профсоюзы наделены широкими полномочиями по контролю над соблюдением трудовых и социально-экономических прав граждан. Приоритетными направлениями деятельности профсоюзов является контроль над выполнением норм законодательства о труде, борьба за соблюдение правил техники безопасности и трудовой дисциплины. Благодаря деятельности таких общественных организаций как профсоюзы в стране сформирована эффективная политическая система, в основе которой лежит народовластие.

В каждом населенном пункте Беларуси избираются представительные органы власти. Широкими правами обладают трудовые коллективы. Действуют более двух тысяч общественных объединений, 17 политических партий, 41 профсоюз, другие общественно-политические институты.

По мнению политологов, с приходом к власти А. Лукашенко, роль парламента, а, следовательно, и политических партий изменилась. Не опираясь ни на одну из политических партий, Президент Беларуси сосредоточил власть в своих руках. С течением времени все же возник вопрос о создании пропрезидентской партии. Как отмечает заместитель председателя Белорусской социал-демократической партии (Народная Грамада) В. Нистюк: «Когда ему (А. Лукашенко) подробно была изложена идея создания новой пропрезидентской партии, то невооруженным глазом был виден внутренний протест Александра Лукашенко. Это лишний раз свидетельствовало о том, что он игрок не коллективного плана и в команде, объединенной единой программой и дисциплиной, играть не намерен. В принципе, он был не против того, чтобы кто-то создал под него политическую партию и, чтобы она способствовала реализации его интересов, но стать частью этой партии или единой команды он не мог, да и не желал из-за своих личных качеств. Обсуждение этой идеи в предвыборном штабе показало, что многие поддерживают её. Это не удивительно, так как в то время в Беларуси уже существовал ряд политических партий и все понимали, что возврата к однопартийной системе быть не может, что политические партии являются необходимым и неотъемлемым элементом политической системы. Но, с другой стороны, практически все были убеждены, что реализовать её не удастся, так как Лукашенко является политиком-

одиначкой, что он не способен прислушаться ни к чьему мнению и что он играл и будет играть только по своим собственным правилам».

Характеризуя политику президента, В. Нистюк отмечает, что его взгляды не являются вполне коммунистическими, а ближе к левому центру, как бы сегодня президента ни связывали с коммунистами. Он всегда старался дистанцироваться от ортодоксальных коммунистов и быть от них чуть-чуть правее. Естественно, ему не по душе были и либеральные идеи. Поэтому его можно считать приверженцем левого центра, что соответствует в политическом плане месту, занимаемому левыми социал-демократами.

Однако как отмечалось выше, белорусские социал-демократы не являются таковыми, по сути, в отличие от европейских социал-демократов, они занимают более правые позиции. Политический курс и экономическая линия, проводимые администрацией А. Лукашенко вполне могут быть описаны рамками социал-консервативного сектора, при этом левая экономическая линия, как и в КНР, реализуется не в жесткой форме, а с элементами мягкой правой.

После распада СССР в 1991 г. Белоруссия приступила к созданию смешанной (государственно-рыночной) экономики. Политика правительства состояла в том, чтобы, основываясь на существующей структуре сельского хозяйства и промышленности, превратить страну в экспортера сельскохозяйственного сырья и оборудования. До конца 1990-х гг. приватизация практически не проводилась, по-прежнему существует система государственных заказов и распределения продукции.

Основные принципы модели реформирования белорусской экономики, сформулированные в принятой осенью 1996г. Программе социально-экономического развития страны, следующие:

- социальная рыночная экономика;
- сохранение социальной сферы и уровня социального обеспечения, достигнутого к 1990 г.;
- сохранение значительной регулирующей роли государства в переходный период;
- опора на собственные силы;
- обеспечение экономического роста за счет отдачи от эффективной работы реального сектора.

По данным социологических исследований [2], массовое сознание населения Беларуси частично сохраняет прежние ценности социализма (социальные гарантии, социальные блага и др.). Однако это не означает, что оно не изменилось: абсолютное большинство населения уверено в том, что демократия – лучшая политическая система, и более половины – что рыночные отношения в Беларуси надо развивать дальше. Парадокс нынешнего состояния массового сознания в том, что новые ценности сосуществуют с прежними, они не устоялись и не переведены из области вербальных суждений в практическую плоскость, еще не стали настоящими регуляторами человеческой деятельности. Кроме того, многие из них наполнились совершенно иным содержанием, не типичным для западного либерально-демократического общества.

В той же мере не типичным для белорусской политической системы является соотношение авторитаризм / демократизм характерное западным демократическим политическим системам, развивающимся в рамках оптимальной зоны развития. Политическая система Беларуси локализуется на участке К – Опт, где авторитарная составляющая выше, чем в точке Опт [3].

Хотя экономические достижения Беларуси, за счет высокой концентрации ресурсов в руках государства выше, чем во многих других постсоветских республиках, по «Индексу демократии» Беларусь занимает 128 место, где лучшей позицией является «политическая культура». В соответствии с ИРПЧ Беларусь занимает 64 место; коэффициент Джини достаточно низкий – 25, что говорит о перераспределении доходов в рамках социальной системы.

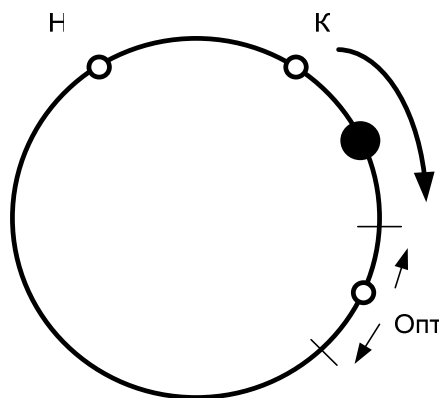


Рисунок 1 – Динамика политической системы Беларуси, развивающейся по оригинальной незападной версии (теорема К. Шеннона – Е. Седова)

В заключении следует отметить, что политический процесс в социал-консервативных политических системах (на примере Беларуси) протекает в условиях нарушения баланса мощностей гражданского общества и государства, со значительным креном в сторону последнего. На данном этапе развития для социал-консервативных политических систем характерно отсутствие механизма самовоспроизводства политической системы, в основе которого в демократических странах лежит эффективная партийная система, содержащая полноценный левый и правый сегменты. Что касается политической культуры, то в оригинальных незападных политических системах она характеризуется преобладанием коллективистских установок, отсюда следует невозможность быстрого восприятия либерал-демократических образцов модернизации, переход к демократическому качеству политической системы возможен только посредством длительной эволюции.

Библиографический список:

1. Дракохруст Г. Трансформация партийной системы Беларуси. «Белоруссия и Россия: общества и государства» / Г. Дракохруст, Ю. Дракохруст, Д. Фурман. — М., 1998. — 486 с.
2. Титаренко П.Г. «Парадоксальный белорус»: противоречия массового сознания / П.Г. Титаренко // Социс. — 2003. — №2. — С. 96–107.
3. Чемшит А.А. Государственная власть и политическое участие / А.А. Чемшит. — К.: Украинский центр духовной культуры, 2004. — 528 с.

Поступила в редакцию 26.06.2009 г.