

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное автономное образовательное
учреждение высшего образования
«СЕВАСТОПОЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ

Кафедра «Конституционное и административное право»

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО

Практикум по учебной дисциплине
для студентов по направлению подготовки 40.03.01 «Юриспруденция»



Севастополь
СевГУ
2020

УДК 342.9
А31

Р е ц е н з е н т:

С.Н. Максимов – доктор юридических наук, профессор

Составители: М.И. Росенко, С.А. Запорожец

А31 Административное право : практикум по учебной дисциплине для студентов по направлению подготовки 40.03.01 «Юриспруденция» / Сост. : М.И. Росенко, С.А. Запорожец ; М-во науки и высшего образования РФ, Севастопольский государственный университет, Юридический институт, Кафедра «Конституционное и административное право». – Севастополь : СевГУ, 2020. – 192 с. – Текст : электронный.

Практикум по учебной дисциплине: «Административное право» содержит материалы, необходимые для проведения практических занятий по курсу «Административное право». Снабжен методическими указаниями; задачами, списком литературы и нормативных актов, необходимых для изучения каждой темы, контрольными вопросами и тестовыми заданиями.

Практикум по учебной дисциплине: «Административное право» предназначен для студентов по направлению подготовки 40.03.01 «Юриспруденция».

УДК 342.9

Рассмотрено и утверждено на заседании Ученого совета Юридического института, протокол № 7 от 29 апреля 2019 г.

Изд. № 316/19. Объем 12 п.л.

РИИЦМ ФГАОУ ВО «Севастопольский государственный университет»

© ФГАОУ ВО Севастопольский
государственный университет», 2020

ОГЛАВЛЕНИЕ

Методические указания	4
Часть I. Основные институты административного права	8
Тема 1. Государственное управление как объект административного права	8
Тема 2. Административное право как отрасль права и как наука Предмет и метод административного права	15
Тема 3. Нормы и источники административного права	23
Тема 4. Административно-правовые отношения	31
Тема 5. Административно-правовой статус гражданина	39
Тема 6. Административно-правовой статус коллективных субъектов	48
Тема 7. Органы исполнительной власти как субъекты административного права	58
Тема 8. Государственная служба. Административно-правовой статус государственных служащих	68
Тема 9. Административно-правовые основы организации государственного управления и регулирования. Законность в сфере реализации исполнительной власти	77
Часть II. Административно-правовая организация государственного управления	88
Тема 10. Организация государственного управления в административно-политической сфере	88
Тема 11. Организация государственного управления в сфере экономики и финансов	98
Тема 12. Организация государственного управления социально-культурной сферой	108
Часть III. Административный процесс и административное судопроизводство	118
Тема 13. Административный процесс	118
Тема 14. Государственное принуждение в административном праве	128
Тема 15. Состав административного правонарушения. Особенности составов отдельных видов административных правонарушений	137
Тема 16. Административные наказания. Общая характеристика производства по делам административных наказаний	145
Тема 17. Особенности стадий производства по делам об административных правонарушениях	156
Тема 18. Дисциплинарное принуждение и материальная ответственность как вид принуждения по нормам административного права	165
Приложение 1. Основная и дополнительная литература	175
Приложение 2. Список научных трудов, рекомендуемых для ознакомления	179
Приложение 3. Описание информационных ресурсов необходимых для освоения дисциплины	182
Приложение 4. Рекомендуемые для ознакомления нормативно-правовые акты	184

МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ

Настоящий практикум по учебной дисциплине: «Административное право» содержит материалы, необходимые для проведения практических занятий по курсу «Административное право».

Целью практикума по учебной дисциплине «Административное право» является:

- оказание методической помощи студентам в закреплении и углублении знаний наиболее существенных разделов курса «Административное право», наиболее сложных вопросов административно-правовой науки;
- выработка у студентов навыков пользования нормативно-правовыми актами, регулирующими общественные отношения в сфере государственного управления;
- выработка у студентов навыков правового анализа и подготовки юридических решений по предложенным в тексте практическим ситуациям;
- осуществление контроля за самостоятельным изучением студентами рекомендуемой практикумом научной и учебной литературы, а также основных нормативно-правовых актов.

В методических указаниях к практическим занятиям по изучаемой теме (в соответствии с планом занятия) предусмотрены:

1. Контрольные вопросы для обсуждения, которые предназначены для оказания помощи студентам при подготовке к занятиям и проведении дискуссии по предложенным вопросам.
2. Тестовые задания, которые предполагают выбор одного или нескольких вариантов ответа и позволяют проводить мониторинг усвоения материала в процессе текущего контроля знаний студентов.
3. Задания, которые способствуют приобретению навыков по анализу практических ситуаций и принятию правовых решений в соответствии с законодательством, регулирующим административно-правовые отношения.
4. Задания для самостоятельной работы, обеспечивающие закрепление теоретического материала и практических навыков.

Каждая тема имеет подробные объяснения по сути излагаемого материала, дается примерный план ее изучения, которого целесообразно придерживаться.

При подготовке к групповой дискуссии студенту целесообразно оформить тезисный конспект выступления, представляющий собой изложение в письменном виде результатов теоретического анализа и практической работы обучающегося по заданной теме. Материал по теме дискуссии следует излагать, выделяя ключевые положения, при этом

требуется приводить соответствующую аргументацию, увязывать предыдущий материал с последующим. Раскрывая тему, необходимо сравнивать, если возможно, различные точки зрения. Если по какому-либо теоретическому вопросу в отечественной литературе нет единства взглядов, то следует привести высказывания нескольких авторов, попытаться дать критическую оценку их позиций, а также аргументировано изложить собственное видение по данному вопросу.

Условия задач включают все фактические обстоятельства, необходимые для вынесения определенного решения по вопросу, сформулированному в тексте задачи. Помимо прямо поставленного вопроса при решении задач могут возникнуть дополнительные вопросы, которые студенты должны заранее продумать. Следует подчеркнуть, что условия задач сформулированы таким образом, чтобы студенты могли разрешить все возникающие вопросы, опираясь на нормативные акты изучаемой темы, а также уже на пройденный материал.

Необходимый для решения задач нормативный материал приведен в перечнях нормативных актов по каждой теме. При пользовании этими перечнями следует иметь в виду, что включенные правовые акты носят лишь примерный характер и не исключают «выявления» студентами иных, в частности новейших, нормативных актов. Для этого студенты должны обращаться к таким официальным изданиям, как «Собрание законодательства Российской Федерации», «Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации», «Вестник Конституционного Суда Российской Федерации» и др., а также следить за публикациями нормативных актов.

При решении задач предлагается использовать автоматизированные базы данных по действующему законодательству, такими как Справочно-правовая система КонсультантПлюс и Справочно-правовая система Гарант.

При изучении рекомендованных нормативных актов необходимо учитывать, что со времени их принятия во многие из них внесены изменения и дополнения. В практикуме даны ссылки на те источники, в которых нормативные акты изложены в последней редакции. Нормативные акты приводятся по состоянию на 01 января 2019 года.

По каждой теме приводится список литературных источников, рекомендуемых для подготовки к практическим занятиям. При пользовании литературными источниками следует иметь в виду, что некоторые положения НПА могли устареть в связи с развитием законодательства. Большую помощь при изучении новейшего законодательства может оказать знакомство с публикациями в юридических журналах, таких как «Государство и право», «Политика и право», «Власть Закона», «Журнал российского права», «Исполнительное право».

Подготовка к практическим занятиям должна начинаться с изучения соответствующей учебной и специальной литературы по теме практического занятия. Усвоив прочитанное, необходимо внимательно ознакомиться с содержанием рекомендованных к этой теме нормативных актов. Особенно внимательно следует отнестись к усвоению тех нормативных предписаний, по поводу которых в юридической литературе ведутся научные дискуссии.

Приступая к решению задачи, студент должен прежде всего уяснить содержание задачи, сущность возникшего спора и все обстоятельства дела. Далее необходимо внимательно проанализировать доводы сторон и дать им оценку с точки зрения действующего законодательства. Если в задаче уже приведено решение суда или иного органа, требуется оценить его обоснованность и законность. Кроме того, необходимо ответить на теоретические вопросы, поставленные в задаче в связи с предложенной ситуацией.

ТЕМАТИКА КУРСА

Часть I. Основные институты административного права	
Тема 1.	Государственное управление как объект административного права
Тема 2.	Административное право как отрасль права и как наука Предмет и метод административного права
Тема 3.	Нормы и источники административного права
Тема 4.	Административно-правовые отношения
Тема 5.	Административно-правовой статус гражданина
Тема 6.	Административно-правовой статус коллективных субъектов
Тема 7.	Органы исполнительной власти как субъекты административного права
Тема 8.	Государственная служба. Административно-правовой статус государственных служащих
Тема 9.	Административно-правовые основы организации государственного управления и регулирования. Законность в сфере реализации исполнительной власти
Часть II. Административно-правовая организация государственного управления	
Тема 10.	Организация государственного управления в административно-политической сфере
Тема 11.	Организация государственного управления в сфере экономики и финансов
Тема 12.	Организация государственного управления социально-культурной сферой
Часть III. Административный процесс и административное судопроизводство	
Тема 13.	Административный процесс
Тема 14.	Государственное принуждение в административном праве
Тема 15.	Состав административного правонарушения. Особенности составов отдельных видов административных правонарушений
Тема 16.	Административные наказания. Общая характеристика производства по делам административных наказаний
Тема 17.	Особенности стадий производства по делам об административных правонарушениях
Тема 18.	Дисциплинарное принуждение и материальная ответственность как вид принуждения по нормам административного права

Часть I.

ОСНОВНЫЕ ИНСТИТУТЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

ТЕМА 1. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ КАК ОБЪЕКТ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

1. Понятие государственного управления и его признаки.
2. Виды государственного управления.
3. Принципы государственного управления.
4. Функции государственного управления.
5. Государственное управление и государственная власть.
6. Государственное управление и исполнительная власть.
7. Государственное управление и политическая деятельность.
8. Отличие государственного управления от иных видов государственной деятельности.

Рекомендации по самостоятельному изучению темы:

Административное право как одна из важнейших базовых отраслей публичного права регулирует общественные отношения в области организации и функционирования публичного управления, т.е. управления, осуществляемого от имени общества, государства. Поэтому необходимо сформулировать определение управления и сопоставить его с тесно связанным понятием «организация». Охарактеризуйте виды управления в человеческом обществе: техническое, биологическое и социальное.

Отдельно выделите социальное управление, раскройте его особенности. Проанализируйте виды социального управления: общественное, муниципальное и государственное. Затроньте проблему соотношения и взаимосвязи государственной исполнительной власти и государственного управления. Назовите определяющие элементы сущностной характеристики государственной исполнительной власти: 1) социальное предназначение; 2) система исполнительных органов; 3) результат осуществления управленческой деятельности и основные формы реализации исполнительной власти.

Определите характерные особенности и структуру государственного управления. Назовите формы (виды) государственной деятельности: родовые консолидированные, видовые специализированные и функциональные. Раскройте признаки исполнительной власти. Охарактеризуйте цели, основные задачи и функции государственного управления. Определите структуру государственного управления: субъекты, объекты, процесс (функции управления, формы и методы их осуществления, стиль управления).

В административно-правовом статусе исполнительных органов государственной власти выделяют три главных блока: целевой, структурно-организационный, компетенционный. Первый элемент включает юридически закрепленные цели, задачи и функции органов исполнительной власти. Второй - организационно-структурный - компонент правового статуса включает нормативное регулирование порядка образования, легализации, реорганизации, ликвидации субъектов, их подчиненности и передачи из ведения одних организаций в подчинение других, установления и изменения их организационных структур. Компетенция является третьей и основной частью правового статуса исполнительных органов государственной власти.

В этой связи следует рассмотреть понятие и содержание государственного управления; субъекты государственного управления; государственное управление как организационно-правовую форму исполнительной власти; государственное регулирование как функцию государственного управления.

Литература

1. Агапов, А. Б. Административное право в 2 т. Том 1. Общая часть : учебник для бакалавриата и магистратуры / А. Б. Агапов. — 11-е изд., перераб. и доп. — Москва : Юрайт, 2019. — 471 с. — (Бакалавр и магистр. Академический курс). — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/429093>. — ISBN 978-5-534-09985-0.

Агапов, А. Б. Административное право в 2 т. Том 2. Публичные процедуры. Особенная часть : учебник для бакалавриата и магистратуры / А. Б. Агапов. — 11-е изд., перераб. и доп. — Москва : Юрайт, 2019. — 424 с. — (Бакалавр и магистр. Академический курс). — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/429094>. — ISBN 978-5-534-09987-4.

2. Зеленцов, А. Б. Административно-процессуальное право России в 2 ч. Часть 1 : учебник для бакалавриата, специалитета и магистратуры / А. Б. Зеленцов, П. И. Кононов, А. И. Стахов. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Юрайт, 2019. — 311 с. — (Бакалавр. Специалист. Магистр). — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/442172>. — ISBN 978-5-534-07148-1.

3. Зеленцов, А. Б. Административно-процессуальное право России в 2 ч. Часть 2 : учебник для бакалавриата, специалитета и магистратуры / А. Б. Зеленцов, П. И. Кононов, А. И. Стахов. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Юрайт, 2019. — 301 с. — (Бакалавр. Специалист. Магистр). — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/442173>. — ISBN 978-5-534-07151-1.

4. Атаманчук Г. В. Теория государственного управления: учебник / Г. В. Атаманчук. Москва: Омега-Л, 2010. 526 с.

5. Борщевский Г.А. Институт государственной службы в политической системе российского общества : Монография / Г. А. Борщевский. - Электрон. дан.col. - М : Издательство Юрайт, 2018. - 293 с.

6. Василенко И. А. Государственное и муниципальное управление: учебник для вузов / И. А. Василенко. Москва: Юрайт, 2010. 415 с.

7. Европейские модели государственного управления: общее и особенное / П.А. Федосов // Проблемный анализ и государственно-управленческое проектирование. - 3-6 с. - 2010. - № 2. - URL: <https://www.cyberleninka.ru>.

8. Охотский Е.В. Теория и механизмы современного государственного управления в 2 ч. часть 2 : Учебник и практикум / Е. В. Охотский. - 3-е изд., пер. и доп. - Электрон. дан.col. - М : Издательство Юрайт, 2018. - 299 с.

9. Попов В.Д. Государственное муниципальное управление : Учебник / В. Д. Попов, В. А. Есин. - Москва : ООО "Научно-издательский центр ИНФРА-М", 2014. - 288 с.

10. Попов Л. Л. Государственное управление и исполнительная власть: содержание и соотношение / Л. Л. Попов, Ю. И. Мигачев, С. В. Тихомиров; под ред. Л. Л. Попова. Москва: Норма: Инфра-М, 2011. 320 с.

Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации, принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993 года/

2. Федеральный конституционный закон Российской Федерации от 17 декабря 1997 года № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации»/

3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ.

4. Федеральный закон Российской Федерации от 06 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»

5. Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" от 06.10.2003 N 131-ФЗ.

6. Указ Президента Российской Федерации от 15 мая 2018 года № 215 «О структуре федеральных органов исполнительной власти».

7. Указ Президента РФ от 09.03.2004 N 314 (ред. от 28.09.2017) "О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти".

8. Указ Президента РФ от 12.05.2008 N 724 (ред. от 23.11.2016) "Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти".

9. Указ Президента РФ от 20.05.2004 N 649 (ред. от 25.08.2010, с изм.

от 30.04.2016) "Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти".

Контрольные вопросы

1. Понятие государственного управления
2. Признаки государственного управления
3. Виды государственного управления
4. Функции государственного управления
5. Какова структура и функции исполнительной власти?
6. Что представляют собой основные задачи государственного управления?
7. Какие субъекты государственного управления имеют непосредственное отношение к административному регулированию общественных отношений?
8. Какое место занимают органы исполнительной власти в системе государственного управления?
9. Что такое управление, каковы признаки управления?
10. Какие вы знаете виды управления? Приведите примеры.
11. В чем состоят особенности социального управления?
Сформулируйте определение социального управления.
12. Что такое государственное управление, каковы его основные признаки?
13. Приведите примеры субъектов и объектов государственного управления.
14. Что такое принципы государственного управления? Раскройте содержание отдельных принципов государственного управления.
15. Какие вы знаете функции государственного управления?
16. Каково соотношение понятий «исполнительная власть» и «государственное управление»?
17. Раскройте основные признаки исполнительной власти.
18. Перечислите и проанализируйте основные функции исполнительной власти.
19. Расскажите о субъектах исполнительной власти и их административно-правовом статусе.
20. Посредством анализа соответствующих нормативных актов федерального и регионального значения раскройте содержание принципов организации и функционирования российской исполнительной власти.
21. Назовите признаки государственного управления.
22. Проанализируйте основные задачи и функции государственного управления.
23. Каковы принципы государственного управления? Раскройте их основное правовое содержание.

24. Каково соотношение теории управления и науки административного права?

25. Почему административное право называют управленческим правом?

26. Покажите различие между государственным и общественным управлением.

27. Рассмотрите соотношение государственного управления и местного самоуправления.

28. Какова специфика функционального (надведомственного) управления?

29. Назовите особенности внутриорганизационного управления.

30. Дайте понятие местного управления. Назовите органы, его осуществляющие.

Задачи

Задача 1.

Функционирование системы исполнительной власти представляет собой реализацию ее субъектами нормотворческой и правоприменительной компетенции. При этом в рамках контроля со стороны вышестоящих органов исполнительной власти действует институт отмены актов, принимаемых органами исполнительной власти.

Вопросы:

Имеет ли Правительство РФ право отмены актов подчиненных ему министерств и ведомств, актов высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ?

Имеет ли Федеральное министерство право отменять акты подчиненных ему федерального агентства или федеральной службы, акты территориальных органов исполнительной власти, локальные акты подведомственных учреждений и предприятий?

Задача 2.

Найдите и прокомментируйте функции государственного управления, а также принципы организации и деятельности органов исполнительной власти в Законе РФ от 18 апреля 1991 г. № 1026-1 «О милиции», федеральных законах от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации», (в ред. Федерального закона от 17 ноября 1995 г. № 168-ФЗ) «О прокуратуре Российской Федерации», от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».

Задача 3.

Заполните карту сравнительного анализа:

Критерии	Государственное управление	Общественное управление (на примере политических партий)	Религиозное управление	Муниципальное управление
Общие черты				
Различия:				
Цель управления				
Субъекты управления				
Объекты управления				
Нормативное Регулирование управления				
Методы управления				
Иные критерии				

Задача 4.

Исполнительная власть иногда характеризуется как:

- административная власть;
- внесудебное принуждение;
- административное правосудие;
- управление подчиненными объектами;
- воздействие на неподчиненных лиц;
- политико-правовая категория;
- юрисдикционная деятельность;
- государственное управление.

Верны ли подобные характеристики? Предложите свой вариант ответа.

Задача 5.

В современной юридической литературе можно встретить мнение, согласно которому деятельность по управлению не имеет государственно-властного характера, т. е. это организационная работа, предназначение которой состоит не в решении стоящих перед государственными органами задач, а в обеспечении организованного их выполнения. В качестве категоричного вывода отдельные авторы указывают на то, что термин «государственное управление» постепенно исчезнет из лексикона российского права. Согласны ли вы с таким утверждением? Имеются ли основания для критики данного мнения?

Тесты

1. Основным признаком акта органа исполнительной власти является:

- 1) официальный характер и двухстороннее волеизъявления;

2) наличие норм административного права, распространяющихся на широкий круг лиц;

3) индивидуальный, правонаделительный характер;

4) издание субъектами исполнительной власти и подзаконность.

2. Взаимодействие судебной власти с исполнительной заключается в:

1) суды подчиняются исполнительной власти;

2) суды финансируются из местного бюджета;

3) органы исполнительной власти (местного самоуправления) проверяют работу судов, заслушивают отчеты судей;

4) исполнительная власть обеспечивает условия для нормального функционирования судебной системы (материально-техническое обеспечение).

3. Систему органов исполнительной власти в РФ возглавляет:

1) Президент РФ;

2) Государственная Дума;

3) Федеральное Собрание;

4) Правительство РФ.

4. Каких форм существования органов исполнительной власти не существует в РФ?

1) федеральное министерство;

2) федеральный комитет;

3) федеральное агентство;

4) федеральное ведомство.

5. Нормы права, регулирующие основы организации деятельности органов исполнительной власти, относят:

1) к общей части административного права;

2) к особенной части административного права;

3) к производству по делам об административных правонарушениях;

4) к исполнению постановлений по делам об административных правонарушениях.

6. Что из перечисленного не относится к полномочиям Правительства РФ:

1) создаёт свои территориальные органы;

2) управляет федеральной собственностью;

3) заключает международные договоры в пределах своей компетенции;

4) формирует Совет Безопасности РФ.

7. Субъектами исполнительной власти являются (отметьте верные варианты ответа):

- 1) Президент РФ;
- 2) Президент республики в составе РФ;
- 3) Правительство РФ;
- 4) Федеральное Собрание;
- 5) Федеральное Министерство.

8. Нормы, устанавливаемые органами исполнительной власти по отношению к законодательным нормам являются (выберите верный вариант ответа):

- 1) первичными;
- 2) вторичными;
- 3) не соотносятся друг с другом.

9. Источниками административного права как отрасли права являются (укажите верные ответы):

- 1) удостоверение нотариальной сделки;
- 2) Федеральный закон;
- 3) постановление Правительства РФ;
- 4) акты гражданского состояния;
- 5) Указ Президента РФ.

10. В основе разграничения актов управления на письменные, устные и конклюдентные лежит:

- 1) форма акта;
- 2) объем полномочий субъектов власти;
- 3) вид субъекта, принявшего акт;
- 4) функциональное назначение акта.

ТЕМА 2.

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО КАК ОТРАСЛЬ ПРАВА И НАУКА. ПРЕДМЕТ И МЕТОД АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

1. Предмет административного права. Понятие и функции управления.

2. Особенности и виды общественных отношений, регулируемых нормами административного права.

3. Методы и средства регулирующего административно-правового воздействия на общественные отношения.

4. Метод административного права.

5. Система административного права. Общая и особенная части; их основные институты, соотношение и взаимосвязь.

6. Место административного права в системе российского права. Отграничение административного права от конституционного, гражданского, трудового, уголовного, финансового, земельного и других отраслей права.

7. Административное право как наука. Предмет науки административного права. Становление и развитие науки государственного управления и административного права в России.

Рекомендации по самостоятельному изучению темы:

Административное право - самостоятельная отрасль правовой системы России (система правовых норм), которая регулирует общественные отношения в сфере исполнительной власти, реализуемой в процессе государственного управления. Известно, что отрасли права отличаются друг от друга прежде всего по предмету и методу правового регулирования. Предмет административного права - совокупность общественных отношений, складывающихся в процессе организации и деятельности исполнительной власти, который включает в себя три составляющих: управленческий аппарат (совокупность органов и служащих), выполняемую им административную деятельность и используемую при этом исполнительно-распорядительную власть.

Административно-правовое регулирование производится путем:

а) упорядочения, закрепления, совершенствования существующих общественных отношений;

б) конструирования новых общественных отношений, соответствующих требованиям объективных законов развития общества, положениям Конституции РФ;

в) правовой защиты урегулированных нормами административного и других отраслей права общественных отношений.

Административное право, как и любая другая отрасль, имеет свою систему, которая указывает, каким образом внутри данной отрасли группируются составляющие ее нормы права и институты. Административное право как отрасль права делится на общую и особенную части. Тем не менее, ряд ученых-административистов выделяют и специальную часть административного права. Назовите основные институты общей, особенной и специальной частей административного права.

Ответ на вопрос следует начать с формулирования понятия отрасли административного права. Раскройте сущность административного права, его предмет, метод, принципы и структуру, рассмотрите понятие и существующую систему субъектов административного права.

Далее необходимо выяснить содержание метода административного права, а также способы его юридической реализации, изучить становление и развитие науки государственного управления и административного права в России, соотнести административное право с другими важнейшими отраслями российского права (конституционное право, гражданское право, уголовное право и т.д.).

Литература

1. Агапов, А. Б. Административное право в 2 т. Том 1. Общая часть : учебник для бакалавриата и магистратуры / А. Б. Агапов. — 11-е изд., перераб. и доп. — Москва : Юрайт, 2019. — 471 с. — (Бакалавр и магистр. Академический курс). — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/429093>. — ISBN 978-5-534-09985-0.

2. Агапов, А. Б. Административное право в 2 т. Том 2. Публичные процедуры. Особенная часть : учебник для бакалавриата и магистратуры / А. Б. Агапов. — 11-е изд., перераб. и доп. — Москва : Юрайт, 2019. — 424 с. — (Бакалавр и магистр. Академический курс). — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/429094>. — ISBN 978-5-534-09987-4.

3. Зеленцов, А. Б. Административно-процессуальное право России в 2 ч. Часть 1 : учебник для бакалавриата, специалитета и магистратуры / А. Б. Зеленцов, П. И. Кононов, А. И. Стахов. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Юрайт, 2019. — 311 с. — (Бакалавр. Специалист. Магистр). — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/442172>. — ISBN 978-5-534-07148-1.

4. Зеленцов, А. Б. Административно-процессуальное право России в 2 ч. Часть 2 : учебник для бакалавриата, специалитета и магистратуры / А. Б. Зеленцов, П. И. Кононов, А. И. Стахов. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Юрайт, 2019. — 301 с. — (Бакалавр. Специалист. Магистр). — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/442173>. — ISBN 978-5-534-07151-1.

5. Деменкова, Н.Г. Административное право в схемах и таблицах: учебное пособие / Н.Г. Деменкова, М.С. Игнатова.- М. : Проспект, 2014. - 111с.

6. Мельников В. А. Проблемы определения правоустановительного способа административно-правового ограничения прав граждан / В. А. Мельников // Административное право и процесс. 2011. № 7. С. 12-13.

7. Мицкевич, Л.А. Очерки теории административного права. Современное наполнение: монография. - М.: Проспект, 2015. - 293 с.

8. Осинцев Д.В. Методы государственного управления (административно-правовой аспект) / Д.В. Осинцев. - 1. - Екатеринбург : ООО "Издательство УМЦ УПИ", 2013. – 212 с.

9. Серков П.П. Административная ответственность в российском праве: современное осмысление и новые подходы: монография. - М.:Норма, Инфра-М, 2012. - 215 с.

10. Юсупов В.А., Административное право и методы его познания / Социально-политические науки. - 2012. - №3. - URL: <http://www.justicemaker.ru/view-article.php?art=2632&id=25>.

Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации, принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993 года.

2. Федеральный конституционный закон Российской Федерации от 17 декабря 1997 года № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации».

3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ.

Контрольные вопросы

1. Раскройте понятие «административное право» в рамках его содержания.

2. Назовите категории административного права, как системы.

3. Сравните понятия «административное право как отрасль права», «учебная дисциплина» и «юридическая наука».

4. Классифицируйте «административное право» на элементы подсистемы.

5. Укажите, в чем проявляется взаимодействие и разграничение элементов административного права.

6. Какова роль науки административного права в системе юридических наук?

7. Назовите особенности административного права как отраслевой юридической науки.

8. Перечислите функции науки административного права.

9. Расскажите о развитии административного права как отрасли юридической науки.

10. Перечислите периоды развития науки административного права.

11. Каково соотношение науки управления и науки административного права?

12. Дайте понятие административного права как учебной дисциплины.

13. Какие общие положения учебной дисциплины «административное право» можно выделить.

14. В чем заключается отличие учебной дисциплины «административное право» и соответствующей науки.

15. Сравните учебную дисциплину и самостоятельную отрасль «административное право».

16. Дайте понятие административного права как учебной дисциплины.

17. Как соотносится содержание административное право как учебная дисциплина и программа курса?

18. В чем заключается отличие учебной дисциплины «административное право» и соответствующей науки.

19. Сравните учебную дисциплину и самостоятельную отрасль «административное право».

20. Каковы цели науки и учебной дисциплины административное право?

21. В чем заключается отличие административного права от отраслей частного права?

22. Какое место занимает административное право в системе публичного права?

23. Какова структура предмета административного права?

24. Назовите и охарактеризуйте методы административного права.

25. Дайте определение системы административного права и назовите ее составные части (элементы).

26. Какие группы общественных отношений регулируются нормами административного права и с помощью каких методов?

27. Раскройте понятие «функции административного права». Каким образом соотносятся между собой понятия «функции» и «методы» административного права?

28. Раскройте понятие «административно-государственное управление».

29. Назовите организационно-правовые основы административно-государственного управления.

30. Как соотносятся между собой понятия «административно-государственное управление» и «социальное управление»

Задачи

Задача 1.

Раскройте различия, взаимосвязь и соотношение таких понятий административного права как:

- 1) отрасли права;
- 2) науки;
- 3) специальной учебной дисциплины;
- 4) науки управления.

Задача 2.

Выберите по своему усмотрению из любого источника какую-либо административно-правовую норму и на ее основе смоделируйте административно-правовое отношение. Назовите все элементы структуры этого административно-правового отношения:

- 1) субъекты;
- 2) объект;
- 3) содержание (права и обязанности субъектов);
- 4) метод правового регулирования в данном правоотношении;
- 5) юридический факт, порождающий это правоотношение;
- 6) способ правовой защиты, предусмотренный законодательством.

Задача 3.

Какие методы правового регулирования характерны для административного права? Определите, схожи ли с административным правом по методу правового регулирования следующие отрасли права:

- 1) гражданское право;
- 2) конституционное;
- 3) уголовное право?

Ответ обоснуйте.

Задача 4.

В системе административного права как отрасли права, учебной и научной дисциплины выделяют Общую и Особенную части.

Укажите, какие критерии положены в основу такого деления?

Просмотрите несколько номеров «Собрания законодательства Российской Федерации» за последние несколько месяцев.

Какие из опубликованных там источников административного права (законов, указов Президента РФ, постановлений Правительства РФ) следует отнести к Общей и Особенной частям административного права? По каким критериям?

Задача 5.

В контрольной работе по административному праву студент Краснов ответил положительно на следующие вопросы:

- 1) совпадают ли понятия «административное право» и «административное законодательство»
- 2) совпадают ли понятия «предмет административного права» и «предмет науки административного права»?
- 3) методы административного права и методы регулирования административно-правовых отношений - это одно и то же?

Правильно ли ответил Краснов?

Тесты

1. Предметом административного права является:

- 1) властная деятельность субъектов государственной администрации;
- 2) система органов государственной исполнительной власти;
- 3) регулируемая совокупность общественных отношений;
- 4) совокупность общественных отношений, возникающих в связи и по поводу практической реализации исполнительной власти.

2. К методам административного права можно отнести (возможно несколько вариантов ответа):

- 1) метод предписания;
- 2) метод обсуждения;
- 3) метод дозволения;
- 4) метод запрета;
- 5) метод использования доказательств.

3. Формы осуществления исполнительной власти, которые всегда влекут за собой четко выраженные юридические последствия:

- 1) неправовые формы (организационные);
- 2) правовые формы.

4. Какие из перечисленных общественных отношений входят в предмет административного права:

- 1) организационные управленческие отношения в сфере реализации исполнительной власти;
- 2) имущественные отношения, т.е. отношения по владению, пользованию и распоряжению имуществом;
- 3) деятельность судов по рассмотрению споров о праве.

5. Из Конституции РФ или других источников приведите не менее трех примеров норм, регулирующих соответственно:

- 1) организационные отношения в сфере исполнительной власти;
- 2) внутриорганизационные отношения во всех ветвях власти;
- 3) организационно-контрольные отношения;
- 4) административно-юстиционные отношения.

6. Какие из названных элементов являются элементами системы административного права:

- 1) диспозиция;
- 2) административно-правовая норма;
- 3) санкция;

- 4) административно-правовой институт;
- 5) гипотеза;
- 6) подотрасль административного права.

7. Административному праву присущи следующие функции (возможно несколько вариантов ответа):

- 1) правоисполнительная;
- 2) правотворческая;
- 3) организационная;
- 4) координационная;
- 5) теоретическая.

8. Принципами административного права являются (возможно несколько вариантов ответа):

- 1) приоритет личности и ее интересов в жизни общества;
- 2) разделения властей;
- 3) гласности;
- 4) законности;
- 5) дифференциации возможностей;
- 6) ответственности;
- 7) федерализма.

9. Назовите наиболее точное определение административно-правовой формы государственного управления:

1) внешне выраженное действие органа исполнительной власти, осуществленное в рамках его компетенции

2) регулируемое юридической нормой и вызывающее юридические последствия действие государственного органа или его должностного лица

3) определенное правом внешне выраженное действие органа исполнительной власти или его должностного лица, осуществленное в рамках его компетенции и вызывающее юридические последствия

10. Предметом административного права является:

1) властная деятельность субъектов государственной администрации;

2) система органов государственной исполнительной власти;

3) регулируемая совокупность общественных отношений;

4) совокупность общественных отношений, возникающих в связи и по поводу практической реализации исполнительной власти.

ТЕМА 3.

НОРМЫ И ИСТОЧНИКИ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

1. Понятие механизма административно-правового регулирования.
2. Понятие и особенности административно-правовых норм.
3. Структура административно-правовой нормы. Особенности закрепления административно-правовых норм в нормативных правовых актах
4. Классификация административно-правовых норм.
5. Способы реализации административно-правовых норм.
6. Действие административно-правовых норм во времени и в пространстве.
7. Понятие и система источников административного права. Международно-правовые источники административного права. Федеральные нормативные правовые акты. Нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации и нормативные правовые акты органов местного самоуправления как источники административного права. Административные договоры как источники административного права.
8. Систематизация и кодификация норм административного права России. Инкорпорация.

Рекомендации по самостоятельному изучению темы:

Административно-правовые нормы представляют собой устанавливаемые государством правила поведения, целью которых является регулирование общественных отношений, возникающих, изменяющихся и прекращающихся в сфере функционирования механизма исполнительной власти (в сфере государственного управления).

Источники административного права - это внешние формы выражения административно-правовых норм. В практическом варианте имеются в виду юридические акты различных государственных органов, содержащие нормативные акты.

Как и всякая правовая норма, административно-правовая норма представляет собой установленное или санкционированное государством правило поведения, распространяющееся на неопределенно широкий круг субъектов и рассчитанное на многократное применение. Общность административно-правовых норм с нормами других отраслей права обусловлена тем, что административное право – одна из фундаментальных базовых отраслей российского права, а составляющие ее нормы, естественно, отвечают всем общетеоретическим характеристикам и критериям с точки зрения их социально-политической сущности, роли и общественного предназначения. Наряду с общностью, имеются и

определенные особенности административно-правовых норм по сравнению с нормами других отраслей права: по предмету, методу и структуре. Раскройте структуру административно-правовой нормы. Дайте характеристику основным видам административно-правовых норм: 1) материальным и процессуальным; 2) обязывающим, запрещающим, уполномочивающим, поощрительным. Проанализируйте иные основания классификации административно-правовых норм. Определите действие административно-правовой нормы во времени, в пространстве и по кругу лиц.

В этой необходимо рассмотреть понятие и основные признаки административно-правовых норм, выяснить какие существуют виды и классификации административно-правовых норм, разобрать содержание категорий административного правотворчества и нормотворчества, выяснить особенности действия и реализации административно-правовых норм, изучить основные источники административного права, их виды и особенности,

Выделите в системе источников административного права несколько уровней: Конституцию; Федеральные конституционные законы; Федеральные законы, в т.ч. кодексы, Основы законодательства, законы РСФСР, законы субъектов РФ; подзаконные акты Президента, Правительства, федеральных министерств и ведомств; подзаконные акты органов исполнительной власти субъектов РФ; органов местного самоуправления, локальные акты. Приведите конкретные примеры нормативных правовых актов. Перечислите международные договоры, являющиеся источниками административного права. Вместе с тем необходимо иметь в виду, что источники административного права отличаются друг от друга не только своими правовыми свойствами. Поэтому в этом вопросе следует уделить внимание и формам источников административного права: положениям, уставам, кодексам, инструкциям, правилам. В настоящее время существует много проблем, связанных с необходимостью совершенствования систематизации российского административного права. Выделяют три вида систематизации норм административного права: кодификацию, инкорпорацию и хронологическую систематизацию. Определите задачи, состояние кодификации административного права в современных условиях и перспективы его развития.

Литература

1. Агапов, А. Б. Административное право в 2 т. Том 1. Общая часть : учебник для бакалавриата и магистратуры / А. Б. Агапов. — 11-е изд., перераб. и доп. — Москва : Юрайт, 2019. — 471 с. — (Бакалавр и магистр.

Академический курс).— Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/429093>. — ISBN 978-5-534-09985-0.

2. Агапов, А. Б. Административное право в 2 т. Том 2. Публичные процедуры. Особенная часть : учебник для бакалавриата и магистратуры / А. Б. Агапов. — 11-е изд., перераб. и доп. — Москва : Юрайт, 2019. — 424 с. — (Бакалавр и магистр. Академический курс). — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/429094>. — ISBN 978-5-534-09987-4.

3. Зеленцов, А. Б. Административно-процессуальное право России в 2 ч. Часть 1 : учебник для бакалавриата, специалитета и магистратуры / А. Б. Зеленцов, П. И. Кононов, А. И. Стахов. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Юрайт, 2019. — 311 с. — (Бакалавр. Специалист. Магистр). — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/442172>. — ISBN 978-5-534-07148-1.

4. Зеленцов, А. Б. Административно-процессуальное право России в 2 ч. Часть 2 : учебник для бакалавриата, специалитета и магистратуры / А. Б. Зеленцов, П. И. Кононов, А. И. Стахов. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Юрайт, 2019. — 301 с. — (Бакалавр. Специалист. Магистр). — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/442173>. — ISBN 978-5-534-07151-1.

5. Деменкова, Н.Г. Административное право в схемах и таблицах: учебное пособие / Г. Деменкова, М.С. Игнатова. - М. : Проспект, 2014. - 111 с.

6. Мельников В. А. Проблемы определения правоустановительного способа административно-правового ограничения прав граждан / В. А. Мельников // Административное право и процесс. 2011. № 7. С. 12-13.

7. Мицкевич, Л.А. Очерки теории административного права. Современное наполнение: монография. - М.: Проспект, 2015. - 293 с.

8. Осинцев Д.В. Методы государственного управления (административно-правовой аспект) / Д.В. Осинцев. - 1. - Екатеринбург : ООО "Издательство УМЦ УПИ", 2013. – 212 с.

9. Юсупов В.А., Административное право и методы его познания / Социально-политические науки. - 2012. - №3. -URL: <http://www.justicemaker.ru/view-article.php?art=2632&id=25>.

Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации, принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993 года.

2. Федеральный конституционный закон Российской Федерации от 17 декабря 1997 года № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации».

3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ.

4. Уголовный кодекс РФ от 13.06.1996 N 63-ФЗ.
5. Федеральный закон Российской Федерации от 06 октября 1999 года №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».
6. Указ Президента Российской Федерации от 15 мая 2018 года № 215 «О структуре федеральных органов исполнительной власти».
7. Указ Президента РФ от 09.03.2004 N 314 (ред. от 28.09.2017) "О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти".
8. Указ Президента РФ от 12.05.2008 N 724 (ред. от 23.11.2016) "Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти".
9. Указ Президента РФ от 20.05.2004 N 649 (ред. от 25.08.2010, с изм. от 30.04.2016) "Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти".
10. Указ Президента Российской Федерации от 23 мая 1996 года № 763 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти».
11. Правила подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 года № 1009.
12. Приказ Минюста РФ от 04.05.2007 N 88 (ред. от 26.05.2009) "Об утверждении Разъяснений о применении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации".

Контрольные вопросы

1. Каково понятие административно-правовой нормы?
2. Какие существуют признаки административно-правовых норм?
3. Какие имеются юридические факты в административном праве.
4. Определите механизм административно-правового регулирования и вычлени его основные элементы.
5. Назовите виды административно-правовых норм.
6. Установите структуру и порядок реализации административно-правовых норм.
7. Назовите по пять федеральных законов (в том числе конституционных), указов Президента РФ, постановлений Правительства РФ и нормативно-правовых актов министерств и ведомств РФ, являющихся источниками административного права.

8. Являются ли постановления Конституционного Суда РФ источником административного права?

9. Совпадают ли понятия «административное право» и «административное законодательство»?

10. В каких официальных изданиях публикуются источники административного права и каковы сроки их опубликования?

11. Выберите из любых источников административного права по две запрещающие, обязывающие и уполномочивающие административно-правовые нормы и покажите различия между ними. Охватываются ли этой классификацией поощрительные и рекомендательные нормы или же их следует выделить в особые группы?

12. Объясните практическое значение норм-дефиниций и норм-принципов. Приведите по несколько примеров таких норм из действующего административного законодательства.

13. Приведите примеры административно-материальных и административно-процессуальных норм и объясните их различия.

14. Что такое обратная сила закона?

15. Каким образом решаются вопросы при несоответствии одних нормативных актов другим? Всегда ли в случае противоречия между федеральным законом и нормативно-правовым актом субъекта РФ действует и применяется федеральный закон?

16. Определите состав такой административно-правовой нормы, как расписание занятий в образовательной организации. Есть ли в ней гипотеза, диспозиция и санкция? Обоснуйте свое мнение.

17. Определите понятие и проанализируйте основные элементы механизма (системы) административно-правового регулирования. В чем заключаются его особенности?

18. Что такое норма административного права? Перечислите особенности административно-правовых норм. В зависимости от каких критериев (по каким основаниям) можно классифицировать нормы административного права?

19. Рассмотрите подробно структуру административно-правовых норм.

20. Раскройте сущность реализации и действия норм административного права. Какие формы реализации административно-правовых норм можно выделить в теории административного права?

21. Взаимосвязаны ли понятия «субъективное право» и «административное право»? Рассмотрите взаимосвязь субъективного права и административно-правового отношения. Какую роль в административном праве играют юридические факты?

22. Раскройте понятие механизма административно-правового регулирования и охарактеризуйте его элементы.

23. В чем выражается действие данного механизма административно-правового регулирования.

24. В чем заключается понятие и особенности административно-правовой нормы?

25. Какие существуют способы и формы реализации административно-правовых норм?

26. Объясните действие норм административного права во времени, в пространстве и по кругу лиц.

27. Из чего состоит структура административно-правовой нормы?

28. Какова система форм (источников) административного права?

29. В чем особенности нормативно-правовых актов, как основных источников отрасли административного права?

30. Какие вы знаете иные формы (источники) отрасли административного права?

Задачи

Задача 1.

Подберите и выпишите в тетрадь по одному примеру административно-правовой нормы каждого вида:

- 1) по целевому назначению (функциям);
- 2) по содержанию;
- 3) по категоричности предписания;
- 4) по масштабу действия;
- 5) по сроку действия.

Задача 2.

1. Проанализируйте приведенную ниже статью федерального закона. Как соотносятся друг с другом содержащиеся в ней нормы?

«1. Лицо, достигшее возраста четырнадцати лет, вправе переменить свое имя, включающее в себя фамилию, собственно имя и (или) отчество...

1. Перемена имени лицом, не достигшим совершеннолетия, производится при наличии согласия обоих родителей, усыновителей или попечителя, а при отсутствии такого согласия на основании решения суда, за исключением случаев приобретения лицом полной дееспособности до достижения им совершеннолетия в порядке, предусмотренном законом.

2. Перемена имени лицу, не достигшему возраста четырнадцати лет, а также изменение присвоенной ему фамилии на фамилию другого родителя производится на основании решения органа опеки и попечительства в порядке, установленном ст. 59 Семейного кодекса РФ.»

Задача 3.

Подберите в нормативных правовых актах и выпишите по два примера соответствующих норм административного права:

- 1) обязывающих, управомочивающих и запретительных;
- 2) материальных и процессуальных;
- 3) устанавливающих организацию и деятельность органов федеральной исполнительной власти Российской Федерации;
- 4) государственно-служебных (институт государственной службы);
- 5) административно-юрисдикционных.

Задача 4.

Проанализируйте, по каким основаниям необходимо осуществлять классификацию следующих административно-правовых норм:

- уполномочивающие; - управомочивающие; - запрещающие;
- обязывающие; - поощрительные; - стимулирующие; - отсылочные;
- бланкетные; - рекомендательные; - императивные; - диспозитивные;
- федеральные; - региональные; - чрезвычайные; - срочные; - временные;
- бессрочные; - материальные; - процессуальные.

Приведите примеры каждой из указанных норм в нормативных правовых актах.

Задача 5.

Найдите в нормативно-правовых актах примеры административно-правовых норм, регулирующих:

- организацию и деятельность федеральных органов исполнительной власти;
- организацию и деятельность органов исполнительной власти субъектов РФ;
- государственно-служебные отношения;
- административно-юрисдикционные отношения;
- административно-процедурные отношения.

Тесты

1. Источниками административного права как отрасли права являются (укажите верные ответы):

- 1) удостоверение нотариальной сделки;
- 2) Федеральный закон;
- 3) постановление Правительства РФ;
- 4) акты гражданского состояния;
- 5) Указ Президента РФ.

2. Определение «относительно самостоятельная часть административного производства, которая, наряду с его общими задачами, имеет свойственные только ей задачи и особенности, а также отличается собственным кругом участников производства и завершается принятием процессуального документа» относится к понятию:

- 1) действие;
- 2) процесс;
- 3) стадия;
- 4) административная юрисдикция.

3. Элементами административно-правового отношения являются (выберите верные варианты ответа):

- 1) субъект;
- 2) объект;
- 3) юридические факты;
- 4) субъективная сторона;
- 5) объективная сторона;
- 6) содержание.

4. Субъектами исполнительной власти являются (отметьте верные варианты ответа):

- 1) Президент РФ;
- 2) Глава республики в составе РФ;
- 3) Правительство РФ;
- 4) Федеральное Собрание;
- 5) Федеральное Министерство.

5. Административно-правовые нормы по субъектам регулирования подразделяются на (укажите верные варианты ответа):

- 1) общие;
- 2) межотраслевые;
- 3) отраслевые;
- 4) индивидуальные;
- 5) распространяющиеся на неопределённый круг лиц.

6. По действию во времени административно-правовые нормы подразделяются на (укажите верные варианты ответа):

- 1) срочные;
- 2) бессрочные;
- 3) постоянные;
- 4) непостоянные.

7. Укажите, какие органы и должностные лица государственной власти имеют право издавать нормативные акты в следующих формах:

- 1) закон – Федеральное собрание,
- 2) указ – Президент,
- 3) кодекс – Федеральное Собрание,
- 4) постановление – Правительство
- 5) закон – Конституционный суд,
- 6) указ – Федеральное Собрание,
- 7) кодекс – Правительство,
- 8) постановление – Федеральный министр,
- 9) закон — Президент,
- 10) указ – Правительство,
- 11) кодекс – Правительство,
- 12) постановление – Президент.

8. Правительство РФ имеет право издавать:

- 1) постановления и распоряжения;
- 2) указы и постановления;
- 3) указы и распоряжения;
- 4) постановления, распоряжения и указы.

9. Установленная нормами административного права возможность реализации индивидом прав и осуществления обязанностей в сфере государственного управления — это:

- 1) административная дееспособность;
- 2) административная деликтоспособность;
- 3) административная правосубъектность;
- 4) административная правоспособность.

10. Правительство РФ имеет право издавать:

- 1) постановления и распоряжения;
- 2) указы и постановления;
- 3) указы и распоряжения;
- 4) постановления, распоряжения и указы.

ТЕМА 4.

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ

1. Понятие и основные черты административно-правовых отношений.

2. Структура административно-правовых отношений.

3. Субъекты административно-правовых отношений. Индивидуальные и коллективные субъекты административно-правовых отношений.

4. Административная правоспособность и дееспособность субъектов административно-правовых отношений.

5. Особенности юридических фактов, с которыми связаны возникновение, изменение и прекращение административно-правовых отношений.

6. Критерии классификации и виды административно-правовых отношений.

7. Субъекты административного права.

Рекомендации по самостоятельному изучению темы:

Административно-правовые отношения — это урегулированные нормами административного права общественные отношения, складывающиеся в сфере деятельности исполнительной власти. Административно-правовые отношения являются разновидностью правоотношений вообще, а потому обладают всеми свойственными им общими признаками.

Условиями для возникновения, изменения или прекращения административно-правовых отношений являются предусмотренные административно-правовыми нормами юридические факты, т.е. обстоятельства, при которых в соответствии с требованиями соответствующей нормы между сторонами должны (или могут) возникнуть конкретные правоотношения. В качестве подобных обстоятельств выступают, как правило, действия или события.

Действия являются результатом активного волеизъявления объекта. Они могут быть правомерными, что означает их полное соответствие требованиям административно-правовых норм, и неправомерными. Основным видом правомерных действий служат юридические акты и юридически значимые поступки. Юридические акты субъектов исполнительной власти имеют индивидуальный и общий характер, т.е. относятся (адресованы) конкретному лицу или регламентируют какую-то сферу деятельности.

Большая часть административных правоотношений — властеотношения (вертикальные), но в некоторых из них власть не участвует (горизонтальные). Участниками горизонтальных административных правоотношений являются субъекты, ни один из которых не имеет властных полномочий по отношению к другому.

После уяснения видов и содержания, особенностей административно-правовых отношений необходимо разобрать содержание горизонтальных и вертикальных административных отношений,

рассмотреть понятие и виды юридических фактов в административном праве, провести анализ структурных элементов административного правоотношения: субъектов, объектов административно-правовых отношений и содержания (прав и обязанностей участников административно-правовых отношений), изучить основания возникновения, изменения и прекращения отношений, охарактеризовать виды административно-правовых отношений: 1) материальные и процессуальные; 2) вертикальные, горизонтальные и диагональные; 3) внутренние и внешние, раскрыть иные основания классификации административных правоотношений. Расскажите о способах защиты административно-правовых отношений: административном, судебном, прокурорском и договорно-согласительном. Проанализируйте каждый способ защиты, подчеркнув его достоинства и недостатки.

Литература

1. Агапов, А. Б. Административное право в 2 т. Том 1. Общая часть : учебник для бакалавриата и магистратуры / А. Б. Агапов. — 11-е изд., перераб. и доп. — Москва : Юрайт, 2019. — 471 с. — (Бакалавр и магистр. Академический курс). — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/429093>. — ISBN 978-5-534-09985-0.

2. Агапов, А. Б. Административное право в 2 т. Том 2. Публичные процедуры. Особенная часть : учебник для бакалавриата и магистратуры / А. Б. Агапов. — 11-е изд., перераб. и доп. — Москва : Юрайт, 2019. — 424 с. — (Бакалавр и магистр. Академический курс). — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/429094>. — ISBN 978-5-534-09987-4.

3. Зеленцов, А. Б. Административно-процессуальное право России в 2 ч. Часть 1 : учебник для бакалавриата, специалитета и магистратуры / А. Б. Зеленцов, П. И. Кононов, А. И. Стахов. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Юрайт, 2019. — 311 с. — (Бакалавр. Специалист. Магистр). — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/442172>. — ISBN 978-5-534-07148-1.

4. Зеленцов, А. Б. Административно-процессуальное право России в 2 ч. Часть 2 : учебник для бакалавриата, специалитета и магистратуры / А. Б. Зеленцов, П. И. Кононов, А. И. Стахов. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Юрайт, 2019. — 301 с. — (Бакалавр. Специалист. Магистр). — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/442173>. — ISBN 978-5-534-07151-1.

5. Деменкова, Н.Г. Административное право в схемах и таблицах: учебное пособие / Г. Деменкова, М.С. Игнатова. - М.: Проспект, 2014. - 111 с.

6. Денисенко, В.В. Некоторые проблемы правопонимания и

правоприменения КоАПРФ / В. В. Денисенко // Административное право и административный процесс. - 2010. - № 5. - С.9-12.

7. Мельников В. А. Проблемы определения правоустановительного способа административно-правового ограничения прав граждан / В. А. Мельников // Административное право и процесс. 2011. № 7. С. 12-13.

8. Мицкевич, Л.А. Очерки теории административного права. Современное наполнение: монография. - М.: Проспект, 2015. - 293 с.

Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации, принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993 года.

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 01 июля 2015 года № 195-ФЗ.

3. Федеральный закон Российской Федерации от 08 августа 2001 года №129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Контрольные вопросы

1. Определите соотношение понятий «субъект административного права» и «субъект административно-правовых отношений».

2. Выявите особенности административно-правовых отношений.

3. Назовите виды административно-правовых отношений.

4. Назовите методы административно-правового регулирования.

5. Дайте понятие «административное правоотношение».

6. Перечислите исполнительные органы, которые могут участвовать в субъектах административного правоотношения

7. Укажите значение субъекта административного правоотношения.

8. Перечислите элементы непосредственного объекта.

9. Перечислите элементы отдаленного объекта.

10. Сравните непосредственный и отдаленный объект.

11. Назовите две группы административно-правовых отношений.

12. В чем заключается специфика административно-правовых отношений?

13. Что понимается под объектом административно-правовых отношений?

14. Дайте понятие административной правосубъектности.

15. Что является основанием возникновения, изменения и прекращения административно-правовых отношений?

16. Какие виды административно-правовых отношений по способу защиты различают?

17. Каковы особенности вертикальных и горизонтальных административно-правовых отношений?

18. Назовите виды административно-правовых отношений. Приведите примеры вертикальных и горизонтальных, материальных и процессуальных административных правоотношений и покажите, в чем их различие.

19. Может ли возникнуть административное правоотношение на основе запретительной нормы административного права?

20. Как следует понимать «вертикальность» и «горизонтальность» административных правоотношений? Приведите примеры.

21. Каково соотношение административно-правовой нормы и административного правоотношения?

22. Понятие и основные черты административно-правовых отношений.

23. Структура административно-правовых отношений.

24. Субъекты административно-правовых отношений.

25. Индивидуальные и коллективные субъекты административно-правовых отношений.

26. Административная правоспособность субъектов административно-правовых отношений.

27. Административная дееспособность

28. Особенности юридических фактов, с которыми связаны возникновение, изменение и прекращение административно-правовых отношений.

29. Критерии классификации и виды административно-правовых отношений.

30. Субъекты административного права.

Задачи

Задача 1.

1. Проанализируйте приведенные ситуации:

- гражданин Н. обратился в органы социальной защиты с заявлением о назначении ему пенсии;

- прокурор города проверил работу с письмами и жалобами граждан и издал по результатам проверки приказ (в одном случае - в районных прокуратурах; в другом - в аппарате городской администрации);

- мэр города Ш. своим распоряжением передал здание, являющееся объектом муниципальной собственности, из ведения одной муниципальной организации в ведение другой;

- гражданин Б. обратился с жалобой на неправильно назначенное ему административное наказание в суд;

- гражданин С. обратился к прокурору на предмет привлечения к ответственности гражданина Ц., нанесшего ему побои.

Определите и обоснуйте, какие из названных правоотношений можно отнести к числу административно-правовых?

Задача 2.

Проанализируйте следующие понятия: «внутриорганизационные» и «внешние административно-правовые отношения»; «вертикальные» и «горизонтальные правоотношения»; «отношения власти-подчинения» и «отношения договорного типа»; «субординационные» и «координационные правоотношения». Приведите по два-три примера каждого из указанных административно-правовых отношений.

Задача 3.

Какого рода правовые отношения возникают между:

- главой республики, входящей в состав РФ, и предприятиями, находящимися в федеральной собственности;
- администрацией области и областным фондом имущества;
- республиканским министерством и администрацией района, города;
- федеральным министерством и федеральным агентством;
- ректором вуза и студентами;
- общественным объединением и гражданами, являющимися его членами, а также не являющимися таковыми?

Задача 4.

На семинаре по административному праву на вопрос, каковы особенности административно-правовых отношений, студент Алферов перечислил следующее:

- 1) возникают в процессе деятельности исполнительной и других ветвей власти;
- 2) одной из сторон данных отношений всегда выступают государственный орган или его должностное лицо;
- 3) носят строго вертикальный характер;
- 4) могут возникать по инициативе любой из сторон;
- 5) стороны юридически равны;
- 6) права субъектов административно-правовых отношений защищаются только в административном порядке.

Точен ли ответ Алферова?

Задача 5.

Определите структуру административно-правовых отношений (объект; стороны; содержание; юридический факт):

- в связи с зачислением на должность государственного служащего;

- по поводу зачисления в высшее учебное заведение;
- возникающие между Высшей аттестационной комиссией РФ и высшим учебным заведением по вопросу подготовки научно-педагогических работников высшей квалификации;
- возникающие в связи с регистрацией новорожденного;
- возникающие по поводу подачи жалобы на постановление административной комиссии по делу об административном правонарушении.

Тесты

1. Элементами административно-правовых отношений являются (возможно несколько вариантов ответа):

- 1) субъекты;
- 2) юридические факты;
- 3) административно-правовые нормы;
- 4) объекты;
- 5) права субъектов правоотношений.

2. Отношения, связанные с формированием управленческих структур, определением основ взаимодействия между ними и их подразделениями, с распределением прав и обязанностей и ответственности между работниками аппарата органа управления, называются:

- 1) авнешними административно-правовыми отношениями.
- 2) внутренними административно-правовыми отношениями.

3. К административным правоотношениям относятся:

- 1) отношения, связанные с деятельностью арбитражных судов;
- 2) отношения, регулирующие деятельность органов предварительного следствия;
- 3) отношения, связанные с вопросами исполнения наказания;
- 4) отношения, возникающие между гражданами и органами государственного управления.

4. Лицо (организация), которое в соответствии с действующим законодательством является участником управленческих отношений, регулируемых нормами административного права, и наделенное определенными правами и обязанностями в сфере государственного управления:

- 1) объект административно-правового отношения
- 2) субъект административно-правового отношения

5. Административные отношения возникают:

- 1) между гражданами;
- 2) между гражданами и должностными лицами;
- 3) между юридическими лицами;
- 4) между органами исполнительной власти, с одной стороны, и гражданами и юридическими лицами, с другой.

6. Метод административно-правовых отношений характеризуется:

- 1) равенством субъектов;
- 2) возникновением административно-правовых отношений по взаимному согласию сторон;
- 3) подчинением управляющей воле, вопреки сопротивлению другой стороны;
- 4) административно-правовые споры разрешаются только в судебном порядке.

7. В каком из перечисленных ниже документов, содержатся нормы административного права?

- 1) заявление начальника учебного отдела о предоставлении ему очередного отпуска;
- 2) предписание инспектора госпожарнадзора РФ об устранении в здании вуза нарушений правил пожарной безопасности;
- 3) заявление выпускника средней школе с просьбой допустить его к вступительным экзаменам;
- 4) ни в одном из названных документов норм административного права нет.

8. К предмету административного права не относят отношения:

- 1) возникающие в связи с деятельностью системы исполнительной власти;
- 2) возникающие между людьми в процессе их коллективной трудовой деятельности;
- 3) складывающиеся в процессе организации и деятельности органов государственного и муниципального управления;
- 4) возникающие в связи с функционированием негосударственных (общественных) формирований.

9. Какие из нижеперечисленных отношений являются горизонтальными административно правовыми отношениями (возможно несколько вариантов ответа):

- 1) привлечение гражданина к административной ответственности;
- 2)

- 3) проведение совместного заседания Федерального агентства по науке и инновациям и Федерального агентства по образованию;
- 4) формирование межведомственного координационного совета;
- 5) проведение проверки.

10. Какого рода правовые отношения возникают между:

- 1) главой республики, входящей в состав РФ, и предприятиями, находящимися в федеральной собственности;
- 2) администрацией области и областным фондом имущества;
- 3) республиканским министерством и администрацией района, города;
- 4) федеральным министерством и федеральным агентством;
- 5) ректором вуза и студентами;
- 6) общественным объединением и гражданами, являющимися его членами, а также не являющимися таковыми?

ТЕМА 5.

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ГРАЖДАНИНА

1. Понятие и элементы административно-правового статуса гражданина.

2. Роль органов исполнительной власти в формировании и реализации правового статуса гражданина Российской Федерации.

3. Права граждан Российской Федерации в сфере государственного управления.

4. Обязанности граждан Российской Федерации в сфере государственного управления.

5. Административно-правовые обязанности индивидуальных субъектов

6. Административный порядок защиты прав и свобод граждан от незаконных действий органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и их должностных лиц.

7. Административно-правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства. Принцип национального режима.

Рекомендации по самостоятельному изучению темы:

Для норм международного и отечественного права характерно двоякое отношение к человеку: как к личности, от природы наделенной органическими, внутренне присущими ей правами и свободами, и как к гражданину государства, которое, безусловно, признает его права и свободы, должно обеспечивать, гарантировать и защищать их. Граждане России, выступая в роли субъекта административного право, обладают

соответствующим административно-правовым статусом, закреплённым в правовых нормах, определяющих его социально-правовую роль в государстве и обществе.

Административно-правовой статус гражданина включает комплекс его прав и обязанностей, государственные гарантии осуществления этих прав и обязанностей, обеспеченных юридическими способами и средствами их защиты. Охарактеризуйте права и обязанности личности в сфере исполнительной власти, основания ограничения прав личности. Дайте определение административной право- и дееспособности гражданина РФ. Раскройте права и обязанности гражданина РФ в сфере исполнительной власти, подразделив их на: 1) абсолютные и относительные права и обязанности граждан РФ; 2) общие, особенные и специальные. Охарактеризуйте виды административно-правовых статусов граждан РФ: 1) социальный и особый; 2) общий, особенный и специальный.

В Конституции, законах и других актах предусмотрен ряд гарантий, т.е. специальных правовых, организационных и иных мер, направленных на охрану прав и свобод граждан РФ от каких-либо нарушений. Проанализируйте основные средства защиты прав и интересов граждан РФ от злоупотреблений, бюрократизма и иных аномалий в деятельности государственных органов: право на жалобу; право на возмещение ущерба, причиненного незаконными действиями должностных лиц и др.

Раскройте особенности административно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства, которые заключаются в моменте возникновения и прекращения административной право- и дееспособности, ограничении ряда прав и свобод. Особенности административно-правового положения различных групп иностранных граждан и лиц без гражданства обусловлены многими обстоятельствами: временем пребывания в России, целью пребывания, страной, из которой они прибыли. Среди находящихся в РФ лиц, не являющихся ее гражданами, следует различать тех, кто прибыл для работы в иностранных и международных организациях и лиц, прибывших с частными целями. Среди последних по времени пребывания на территории РФ выделяют: временно пребывающих, временно проживающих, постоянно проживающих на территории РФ и проезжающих транзитом. В чем заключаются особенности их административно-правового статуса?

Необходимо дать общую характеристику элементов административно-правового статуса гражданина, определить способы реализации прав, свобод и обязанностей граждан в сфере государственного управления, определить основные административно-правовые гарантии прав и свобод граждан, а также их виды, рассмотреть

понятие и основные виды обращений граждан, выяснить каким образом в России производится регистрационный учёт граждан, каковы его особенности, уяснить специфику и особенности правового регулирования административного статуса иностранных граждан и лиц без гражданства, выяснить особенности административно-правового статуса беженцев и вынужденных переселенцев, рассмотреть административно-правовые основы статуса лица, получившего политическое убежище.

Литература

1. Агапов, А. Б. Административное право в 2 т. Том 1. Общая часть : учебник для бакалавриата и магистратуры / А. Б. Агапов. — 11-е изд., перераб. и доп. — Москва : Юрайт, 2019. — 471 с. — (Бакалавр и магистр. Академический курс). — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/429093>. — ISBN 978-5-534-09985-0.

2. Агапов, А. Б. Административное право в 2 т. Том 2. Публичные процедуры. Особенная часть : учебник для бакалавриата и магистратуры / А. Б. Агапов. — 11-е изд., перераб. и доп. — Москва : Юрайт, 2019. — 424 с. — (Бакалавр и магистр. Академический курс). — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/429094>. — ISBN 978-5-534-09987-4.

3. Зеленцов, А. Б. Административно-процессуальное право России в 2 ч. Часть 1 : учебник для бакалавриата, специалитета и магистратуры / А. Б. Зеленцов, П. И. Кононов, А. И. Стахов. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Юрайт, 2019. — 311 с. — (Бакалавр. Специалист. Магистр). — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/442172>. — ISBN 978-5-534-07148-1.

4. Зеленцов, А. Б. Административно-процессуальное право России в 2 ч. Часть 2 : учебник для бакалавриата, специалитета и магистратуры / А. Б. Зеленцов, П. И. Кононов, А. И. Стахов. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Юрайт, 2019. — 301 с. — (Бакалавр. Специалист. Магистр). — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/442173>. — ISBN 978-5-534-07151-1.

5. Деменкова, Н.Г. Административное право в схемах и таблицах: учебное пособие / Г. Деменкова, М.С. Игнатова.- М. : Проспект, 2014. - 111 с.

6. *Международная и внутригосударственная защита прав человека: учебник* / А. Х. Абашидзе [и др.]; под ред. Р. М. Валеева. Москва: Статут, 2011. 830 с.

7. *Мельников В. А.* Проблемы определения правоустановительного способа административно-правового ограничения прав граждан / В. А. Мельников // Административное право и процесс. 2011. № 7. С. 12-13.

8. *Михайлова Е. Д.* О регистрационном учете граждан / Е. Д. Михайлова // Бюджет. 2012. № 4. С. 92-95.

9. Специфика политико-административного управления в субъектах Российской Федерации / А.В. Новикова // Власть. - 8-11 с. - 2013. - № 4. - URL: <https://www.cyberleninka.ru>

Нормативные правовые акты

1. Конвенция о защите прав человека и основных свобод и Протоколы к ней. Конвенция ратифицирована РФ 30 марта 1998 г. № 54-ФЗ.

2. Федеральный Конституционный закон от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ «Об уполномоченном по правам человека в Российской Федерации».

3. Федеральный Закон РФ от 19 февраля 1993 г. № 4528-1 «О беженцах».

4. Закон РФ от 19 февраля 1993 г. № 4530-1 «О вынужденных переселенцах».

5. Закон РФ от 25 июня 1993 г. № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации».

6. Федеральный закон от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» (с изм. и доп.) // СЗ РФ, 1996, № 34, ст. 4029;

7. Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации».

8. Федеральный закон от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях».

9. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

10. Федеральный закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

11. Федеральный закон от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации».

12. Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».

13. Федеральный закон от 28 декабря 2012 г. № 272-ФЗ «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации».

14. Указ Президента РФ от 17 февраля 2010 г. № 201 «Об Управлении Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан и организаций».

15. Указ Президента РФ от 19 декабря 2012 г. № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года».

16. Постановление Правительства РФ от 17.07.1995 N 713 (ред. от 25.05.2017) "Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня лиц, ответственных за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации".

17. Постановление Конституционного Суда РФ от 02.02.1998 № 4-П «По делу о проверке конституционности пунктов 10, 12 и 21 Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 1995 г. № 713».

Контрольные вопросы:

1. Каким образом происходит реализация прав, свобод и обязанностей граждан в сфере государственного управления?
2. Назовите основные виды административно-правовых субъектов.
3. Назовите условия, при которых субъект административного права может стать субъектом административно-правовых отношений.
4. Какова сущность административно-правового статуса граждан России?
5. Изучите Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и дайте характеристику следующим режимам правового статуса иностранных граждан: временное пребывание, временное проживание и постоянное проживание.
6. На какие три основные группы можно разделить особенности административно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства?
7. Понятие и структура административно-правового статуса.
8. Виды обязанностей граждан в сфере исполнительно-распорядительной деятельности.
9. Может ли гражданин РФ быть ограничен в праве на выезд из Российской Федерации? Кто и в каком порядке оформляет и выдает гражданам документы на выезд из страны и въезд в страну?
10. Кем, как и на основании каких нормативных актов осуществляется регистрационный учет граждан РФ по месту пребывания и месту жительства в пределах Российской Федерации?
11. По каким критериям можно классифицировать права, свободы и обязанности граждан в сфере государственного управления? Приведите примеры.

12. Что такое административная правосубъектность?
13. В чем заключаются особенности административной дееспособности по сравнению с гражданской дееспособностью?
14. От каких факторов зависит объем и содержание административной дееспособности граждан? Назовите эти факторы и в качестве примеров сошлитесь на нормативные акты, которые предусматривают их.
15. Чем отличается административная деликтоспособность от уголовной?
16. Может ли быть ограничен административно-правовой статус граждан? Если «да», то в чем сущность и каковы основания подобных правоограничений?
17. Что такое специальные административно-правовые статусы граждан? Какие вы знаете специальные административно-правовые статусы граждан?
18. Являетесь ли вы субъектом какого-либо специального административно-правового статуса? Охарактеризуйте особенности вашего специального статуса.
19. В чем заключаются особенности административно - правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства?
20. Что такое обращение гражданина в органы государственной власти?
21. Приведите примеры ответственности органов государственной власти (должностных лиц) за нарушение правил работы с обращениями граждан.
22. Что такое жалоба, какие вы знаете виды жалоб граждан?
23. Назовите особенности судебного порядка обжалования решений, действий (бездействия) органа государственной власти.
24. Что такое специальное право жалобы? В чем его особенности по сравнению с общим правом жалобы?
25. Дайте развернутую классификацию обращений граждан в органы государственной власти.
26. Каков порядок подачи обращения в орган государственной власти?
27. Каков порядок рассмотрения обращения гражданина органами государственной власти?
28. Полномочия органов исполнительной власти по защите прав, свобод и законных интересов граждан.
29. Деятельность органов исполнительной власти в сфере миграционного учёта граждан.
30. Административно-правовой статус беженцев и вынужденных переселенцев в России.

Задачи

Задача 1.

В Москве 1 мая 2015 года родился ребенок. Гражданство какой страны он приобретет, если:

- 1) отец и мать являются гражданами Казахстана.
- 2) отец является гражданином Российской Федерации.

Изменится ли гражданство ребенка – гражданина России в случае:

- 3) выхода из гражданства России его родителей и приобретения ими гражданства иностранного государства,
- 4) выхода матери замуж за иностранного гражданина и изменения ее гражданства.

Задача 2.

Гражданин Китая В. Цзябао, являющийся студентом одного из вузов Екатеринбурга, в течение летних каникул устроился на работу дворником в одно из коммунальных хозяйств города. Во время выполнения своих обязанностей В. Цзябао был задержан сотрудниками Федеральной миграционной службы, которые возбудили в отношении него дело об административном правонарушении по ст. 18.10 КоАП РФ, предусматривающей наложение административного наказания за занятие трудовой деятельностью без разрешения на работу, и передали его на рассмотрение в суд.

Какое решение должен принять суд?

Задача 3.

Гражданка Погосян прибыла в Москву из Баку в связи с тем, что по месту своего предыдущего проживания она неоднократно подвергалась преследованию со стороны азербайджанских националистов. До отъезда из Баку Погосян обратилась в посольство РФ в Азербайджане с ходатайством о получении российского гражданства. По приезде в Москву она обратилась в орган миграционной службы города с ходатайством о признании ее вынужденным переселенцем.

Можно ли признать Погосян вынужденным переселенцем в соответствии с Законом РФ «О вынужденных переселенцах»?

Задача 4.

Ученик 6 класса Громов Илья, успешно овладевающий учебной программой, написал директору школы заявление, в котором просил разрешить учебу в форме семейного образования. Директор ответил, что, хотя Громов и заслуживает того, чтобы удовлетворить его просьбу, заявление он рассматривать не будет, поскольку Илья является недееспособным, соответственно заявление должны написать родители.

Ученик в ответ на это заявил, что ФЗ «Об образовании в РФ» предоставляет ему, а не родителям право освоить программу в форме семейного образования, и попросил ускорить решение вопроса, т. к. он не нуждается в представительстве своих интересов родителями.

Оцените ситуацию с точки зрения действующего законодательства.

Задача 5.

Определите основания, порядок приобретения и особенности следующих специальных административно-правовых статусов граждан:

1) субъектов административной опеки на примере статуса беженца (см.: ФЗ «О беженцах» от 19.02.1993 № 4528-1 (с изм. и доп.));

2) субъектов разрешительной системы на примере получения права на оружие (см.: ФЗ «Об оружии» от 13.12.1996 № 150ФЗ (с изм. и доп.));

3) жителей закрытого административно-территориального образования (ЗАТО) (см.: Закон РФ «О закрытом административно-территориальном образовании» от 14.07.1992 № 3297-1 (с изм. и доп.)).

Тесты

1. Правонарушители - граждане РФ могут быть:

- 1) ограничены в выезде за пределы страны;
- 2) депортированы;
- 3) принуждены проживать в центрах временного размещения.

2. Судебная жалоба может быть подана:

- 1) в 3-месячный срок со дня нарушения права;
- 2) в 3-месячный срок, когда стало известно о нарушении права;
- 3) в месячный срок со дня нарушения права;
- 4) в месячный срок, когда стало известно о нарушении права.

3. У граждан России административная правоспособность наступает:

- 1) с 18 лет;
- 2) с 16 лет;
- 3) с 14 лет;
- 4) с рождения.

4. У граждан России полная административная дееспособность наступает:

- 1) с 18 лет;
- 2) с 16 лет;
- 3) с 14 лет;
- 4) с рождения.

5. У граждан России полная административная деликтоспособность наступает:

- 1) с 18 лет;
- 2) с 16 лет;
- 3) с 14 лет;
- 4) с рождения.

6. Иностранные граждане:

- 1) подлежат административной ответственности;
- 2) не подлежат административной ответственности;
- 3) их наказывают по нормам страны гражданина-правонарушителя.

7. Гражданин Российской Федерации, покинувший место жительства вследствие совершенного в отношении его или членов его семьи насилия, это:

- 1) беженец;
- 2) вынужденный переселенец;
- 3) мигрант.

8. Общий срок, установленный для рассмотрения жалоб граждан:

- 1) 1,5 месяца;
- 2) 15 дней;
- 3) 30 дней.

9. Иностранные граждане в РФ не имеют права (возможно несколько вариантов ответа):

- 1) находиться на муниципальной службе;
- 2) быть командиром воздушного судна гражданской авиации;
- 3) регистрироваться в качестве индивидуального предпринимателя;
- 4) участвовать в общероссийском референдуме.

10. В случае призыва на срочную военную службу или осуждения к лишению свободы, гражданин:

- 1) снимается с регистрационного учета по месту жительства;
- 2) не снимается с регистрационного учета по месту жительства.

ТЕМА 6.

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ СТАТУС КОЛЛЕКТИВНЫХ СУБЪЕКТОВ

1. Коллективный субъект как единое публично-правовое образование.
2. Понятие и виды коллективных субъектов.
3. Административно-правовой статус коллективных субъектов.
4. Содержание административной правосубъектности коллективного субъекта права.
5. Понятие и порядок создания общественных объединений.
6. Виды общественных объединений.
7. Административно-правовой статус предприятий (коммерческих организаций) и социально-культурных учреждений как объекта государственного регулирования и управления.
8. Характеристика административно-правового статуса предприятий и учреждений как объектов государственного регулирования и управления.
9. Органы внутреннего управления предприятием (учреждением) и внутрихозяйственные (внутрифирменные) отношения.
10. Государственные корпорации как одна из десяти форм некоммерческих организаций.
11. Административно-правовой статус юридического лица.
12. Особенности административно-правового положения государственных и муниципальных организаций.

Рекомендации по самостоятельному изучению темы:

Участниками (сторонами) административных правоотношений являются различные по своему правовому положению предприятия, организации и учреждения, создающие материальные и духовные ценности. Предприятие - это хозяйствующий субъект, созданный для производства продукции, выполнения работ и оказания услуг в целях удовлетворения общественных потребностей и получения прибыли. Основу этой деятельности составляет его имущество, так как согласно ст. 132 ГК РФ, предприятие - это определенный имущественный комплекс, используемый для осуществления предпринимательской деятельности. Предприятие самостоятельно осуществляет свою деятельность, распоряжается выпускаемой продукцией, полученной прибылью, оставшейся в его распоряжении после уплаты налогов и других обязательных платежей.

Административно-правовой статус предприятия, учреждения и организации определяется: организационно-правовыми формами; 2)

объемом и характером полномочий по распоряжению принадлежащим им имуществом; 3) целями их деятельности; 4) взаимоотношениями с органами исполнительной власти.

Предприятия могут создаваться в таких организационно-правовых формах, как полное товарищество, товарищество на вере, общество с ограниченной ответственностью, общество с дополнительной ответственностью, акционерное общество, производственный кооператив, государственные и муниципальные унитарные предприятия и др. Дайте основные характеристики приведенных форм предприятий. Раскройте установленные законодательством особенности урегулирования взаимоотношений органов исполнительной власти с предприятиями, учреждениями и организациями всех видов собственности.

Сформулируйте определение «общественное объединение». Назовите основные цели и характерные черты общественных объединений. На каких принципах организуется и осуществляется деятельность общественных объединений? Охарактеризуйте состав общественного объединения: учредителей, членов и участников общественных объединений. Какие к ним предъявляются требования? Перечислите их основные права и обязанности. Раскройте порядок создания общественных объединений.

Определите административно-правовой статус общественных объединений: их права и обязанности. Перечислите органы, контролирующие деятельность общественных объединений и раскройте их полномочия. Назовите основания для прекращения и приостановления деятельности общественных объединений.

Охарактеризуйте виды общественных объединений: 1) общероссийские, межрегиональные, региональные и местные общественные объединения; 2) общественную организацию, общественное движение, общественное учреждение, общественный фонд, орган общественной самодеятельности. Отдельно уделите внимание разновидностям общественных организаций: политическим партиям и движениям, профсоюзам, профессиональным (творческим) организациям и организациям по интересам больших социальных групп граждан. Раскройте особенности административно-правового статуса политических объединений, религиозных объединений и благотворительных организаций, молодежных и детских объединений, являющихся наряду с общественными объединениями некоммерческими объединениями.

Литература

1. Агапов, А. Б. Административное право в 2 т. Том 1. Общая часть : учебник для бакалавриата и магистратуры / А. Б. Агапов. — 11-е изд., перераб. и доп. — Москва : Юрайт, 2019. — 471 с. — (Бакалавр и

магистр. Академический курс).— Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/429093>. — ISBN 978-5-534-09985-0.

2. Агапов, А. Б. Административное право в 2 т. Том 2. Публичные процедуры. Особенная часть : учебник для бакалавриата и магистратуры / А. Б. Агапов. — 11-е изд., перераб. и доп. — Москва : Юрайт, 2019. — 424 с. — (Бакалавр и магистр. Академический курс). — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/429094>. — ISBN 978-5-534-09987-4.

3. Зеленцов, А. Б. Административно-процессуальное право России в 2 ч. Часть 1 : учебник для бакалавриата, специалитета и магистратуры / А. Б. Зеленцов, П. И. Кононов, А. И. Стахов. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Юрайт, 2019. — 311 с. — (Бакалавр. Специалист. Магистр). — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/442172>. — ISBN 978-5-534-07148-1.

4. Зеленцов, А. Б. Административно-процессуальное право России в 2 ч. Часть 2 : учебник для бакалавриата, специалитета и магистратуры / А. Б. Зеленцов, П. И. Кононов, А. И. Стахов. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Юрайт, 2019. — 301 с. — (Бакалавр. Специалист. Магистр). — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/442173>. — ISBN 978-5-534-07151-1.

5. Брежнев О. В. Институт судебного контроля за законностью в деятельности общественных объединений в России: проблемы и перспективы развития / О. В. Брежнев // Конституционное и муниципальное право. 2012. № 6. С. 8-13.

6. Васильев, С.А. Основные формы взаимодействия органов государственной власти с общественными объединениями / С.А. Васильев // Государственная власть и местное самоуправление. 2012. № 4. С. 11 - 13.

7. Деменкова, Н.Г. Административное право в схемах и таблицах: учебное пособие /Г. Деменкова, М.С. Игнатова.- М. : Проспект, 2014. - 111 с.

8. Мельников, В.А. Проблемы определения правоустановительного способа административно-правового ограничения прав граждан / В. А. Мельников // Административное право и процесс. 2011. № 7. С. 12-13.

9. Мицкевич, Л.А. Очерки теории административного права. Современное наполнение: монография. - М.: Проспект, 2015. - 293 с.

10. Осинцев Д.В. Методы государственного управления (административно-правовой аспект) / Д.В. Осинцев. - 1. - Екатеринбург : ООО "Издательство УМЦ УПИ", 2013. – 212 с.

11. Панов, А. Б. Административная ответственность юридических лиц : Монография / А. Б. Панов. - Москва : ООО "Юридическое

издательство Норма" ; Москва : ООО "Научно-издательский центр ИНФРА-М", 2014. - 192 с.

12. Серков П.П. Административная ответственность в российском праве: современное осмысление и новые подходы: монография. - М.:Норма, Инфра-М, 2012. - 215 с.

13. Чуряев А.В. Некоторые вопросы теории и практики принудительной ликвидации общественных объединений / А. В. Чуряев // Юрист. 2011. № 6. С. 16 - 22.

Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации, принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993 года.

2. Федеральный закон Российской Федерации от 19 мая 1995 года № 82-ФЗ «Об общественных объединениях».

3. Федеральный закон Российской Федерации от 28 июня 1995 года № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений».

4. Федеральный закон Российской Федерации от 11 августа 1995 года №135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)».

5. Федеральный закон Российской Федерации от 26 декабря 1995 года №208-ФЗ «Об акционерных обществах».

6. Федеральный закон от 08.05.1996 N 41-ФЗ "О производственных кооперативах".

7. Федеральный закон от 12.01.1996 N 10-ФЗ "О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности".

8. Федеральный закон Российской Федерации от 12.01.1996 г. № 7 «О некоммерческих организациях».

9. Федеральный закон Российской Федерации от 26 сентября 1997 года №125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях».

10. Федеральный Закон «Об обществах с ограниченной ответственностью» от 08.02.1998 № 14-ФЗ.

11. Федеральный закон от 19.07.1998 N 115-ФЗ «Об особенностях правового положения акционерных обществ работников (народных предприятий)».

12. Федеральный закон от 17.12.1999 N 211-ФЗ (ред. от 02.07.2013)" Об общих принципах организации и деятельности ассоциаций экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации".

13. Федеральный закон Российской Федерации от 11 июля 2001 года № 95-ФЗ «О политических партиях».

14. Федеральный Закон «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» от 08.08.2001 № 129-ФЗ.

15. Федеральный закон "О приватизации государственного и муниципального имущества" от 21.12.2001 N 178-ФЗ.

16. Федеральный закон " от 26.10.2002 N 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве).

17. Федеральный закон Российской Федерации от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях».

18. Федеральный закон от 03.11.2006 N 174-ФЗ "Об автономных учреждениях".

19. Закон РФ от 19 июня 1992 года № 3085-1. «О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах в Российской Федерации».

20. Гражданский кодекс Российской Федерации от 30.11.1994г. № 51-ФЗ.

21. Постановление Правительства РФ от 27.01.2012 N 34 "Об управлении находящимися в собственности Российской Федерации долями в обществах с ограниченной ответственностью, созданных в процессе приватизации"(вместе с "Положением об управлении находящимися в собственности Российской Федерации долями в обществах с ограниченной ответственностью, созданных в процессе приватизации")

Контрольные вопросы

1. Обоснуйте наличие у каждой организации (предприятия, учреждения, объединения) административно- правового статуса, используя при этом соответствующие нормативные правовые акты и теоретические положения.

2. Является ли понятие «организация» общим для понятий «учреждение», «государственный орган», «орган местного самоуправления», «предприятие», «объединение»?

3. В чем сходство и различие понятий «юридическое лицо» и «коллективный субъект административного права»?

4. Сопоставьте признаки исполнительного органа государственной власти и юридического лица. Чем отличаются эти субъекты права?

5. Назовите отличительные черты государственной организации. Дайте понятия предприятия, учреждения, организации и государственной корпорации.

6. Перечислите организационно-правовые формы общественных объединений. Каковы основы взаимоотношений государства с общественными объединениями?

7. Дайте характеристику правового статуса общественного объединения и политической партии. В чем их отличие?

8. Чем благотворительная организация отличается от других видов общественных объединений? Какой состав участников и какие организационно-правовые формы благотворительных организаций предусмотрены действующим законодательством?

9. В чем заключаются особенности административно-правового статуса религиозных объединений?

10. Приведите примеры предприятий (не менее трех каждого вида), оказывающих услуги, производящих продукцию, выполняющих работы.

11. Каковы особенности государственных и негосударственных предприятий и учреждений?

12. Где и в каком органе регистрируются создаваемые общественные объединения? В каких нормативных актах это закреплено? Создание каких общественных объединений запрещено законом?

13. Какие некоммерческие организации получают статус иностранного агента? Могут ли иностранные физические и юридические лица, государственные и муниципальные органы быть учредителями общественного объединения?

14. Кем и в каком порядке регистрируются политические партии и иные общественные объединения, их отделения и филиалы, а также благотворительные, религиозные, молодежные и детские объединения, профсоюзы? Ответ обоснуйте ссылками на конкретные статьи соответствующих законов.

15. Может ли общественное объединение граждан заниматься коммерческой или хозяйственной деятельностью? Раскройте административно-правовой статус предприятий и учреждений. Проанализируйте административно-правовые гарантии самостоятельности предприятий и учреждений.

16. Какие методы используются государством при осуществлении государственного управления в области организации (учреждения) и деятельности предприятий и учреждений?

17. Рассмотрите содержание административно-правового статуса коммерческих организаций и выделите в нем основные элементы, а также правовые источники его установления.

18. Рассмотрите порядок и этапы проведения государственной регистрации общественных объединений.

19. Каков административно-правовой статус некоммерческих организаций? Перечислите виды некоммерческих организаций. Какие главные цели и задачи их деятельности устанавливаются законодательством? Что характеризует некоммерческие организации как субъектов административного права?

20. Рассмотрите особенности административно-правового положения фондов?

21. Проанализируйте особенности административно-правового положения объединений юридических лиц (ассоциаций и союзов).

22. Охарактеризуйте особенности административно-правового положения некоммерческих партнерств.

23. Рассмотрите особенности административно-правового положения автономных некоммерческих организаций.

24. Проанализируйте особенности административно-правового положения товарных бирж как некоммерческих организаций.

25. Каков административно-правовой статус профессиональных союзов? В каком порядке устанавливается правовая защита прав профессиональных союзов?

26. Имеют ли религиозные объединения административно-правовой статус? Если да, то каковы его особенности? Докажите, что организация и деятельность религиозных объединений основывается на нормах административного права.

27. Каков порядок проведения государственной религиоведческой экспертизы?

28. В каком порядке осуществляется ликвидация конфессиональных объединений?

29. Возникают ли административно-правовые отношения в процессе организации и деятельности религиозных объединений?

30. Дайте характеристику административно-правового статуса государственных корпораций.

Задачи

Задача 1.

В состав коммерческой организации, созданной в форме хозяйственного общества с ограниченной ответственностью, ее учредители включили несколько связанных между собой традиционными деловыми отношениями открытых акционерных обществ и унитарных муниципальных предприятий. В проекте устава хозяйственного общества предусматривалось, что его руководящие органы обладают распорядительными полномочиями в отношении входящих в состав общества предприятий и ОАО.

Регистрационный орган отказал в регистрации устава хозяйственного общества по мотивам нецелесообразности его создания.

Дайте анализ сложившейся ситуации. Соблюдены ли требования законодательства при образовании данного вида коммерческой организации? Какой орган и на основании какого акта осуществляет государственную регистрацию хозяйственного общества?

Задача 2.

Государственное предприятие действовало на основе права оперативного управления. Его руководитель был избран коллективом предприятия. Само предприятие было образовано решением администрации области. Руководитель предприятия самостоятельно решал вопросы распоряжения закреплённым за ним имуществом, считая, что это соответствует его статусу. В частности, он не выполнил несколько распоряжений (план-казак) уполномоченного органа исполнительной власти, в ведении которого находилось данное предприятие.

Дайте анализ действий руководителя государственного предприятия.

Какие юридические последствия могут наступить в подобной ситуации?

Задача 3.

Миссионеры создали на своем собрании религиозное объединение «Православие». В уставе, представленном в областное Управление юстиции на регистрацию 15 мая, говорилось, что объединение создается с целью совместного исповедания веры и отправления религиозных культов, для преподавания молодежи христианского вероучения как на дому, так и в муниципальных образовательных учреждениях. Управление юстиции, рассмотрев заявление и устав объединения 20 июля, отказало в его регистрации, мотивируя отказ тем, что религиозные организации не вправе вести преподавание своих учений молодежи в образовательных государственных и муниципальных учреждениях. По поручению членов объединения «Православие» его настоятель Серафим обжаловал отказ в регистрации устава в суд.

Правомерны ли действия участников данных отношений?

Задача 4.

Постановлением региональной энергетической комиссии К-ского края были установлены с тарифы на электрическую и тепловую энергию, поставляемую ОАО «К.».

В приложениях к постановлению № 1 «Тарифы на электрическую энергию для конечных потребителей ОАО «К.» и № 2 «Тарифы на тепловую энергию по группам потребителей» не выделена группа потребителей «Общественная организация инвалидов, глухих, слепых».

Железнодорожная районная общественная организация Всероссийского общества инвалидов посчитала, что в указанных обстоятельствах имеет место незаконное бездействие региональной энергетической комиссии К-ского края, приводящее к отнесению

заявителя к потребителям, для которых установлены самые высокие тарифы.

Соответствует ли постановление региональной энергетической комиссии К-ского края законодательству.

Задача 5.

В отношении ряда некоммерческих организаций (НКО) были проведены проверки их деятельности органами прокуратуры. Порядок проведения проверок предусмотрен отдельными нормами Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации", в том числе пунктом 1 статьи 6, пунктом 2 статьи 21 и пунктом 1 статьи 22, касающихся:

- обязательности исполнения требований прокурора, вытекающих из его полномочий по проверке исполнения законов органами управления и руководителями НКО, в установленный срок;

- положений о том, что при осуществлении надзора за исполнением законов органы прокуратуры не подменяют иные государственные органы и проверки проводятся на основании поступившей информации о фактах нарушения законов, требующих принятия мер прокурором;

- полномочий прокурора при осуществлении возложенных на него функций (требования представления необходимых документов, материалов и некоторых других).

По мнению представителей НКО, указанные нормы противоречат конституционному требованию формальной определенности закона, поскольку названные положения не содержат точного перечня оснований для проведения органами прокуратуры проверок исполнения законов некоммерческими организациями, не устанавливают конкретный порядок, периодичность и сроки их проведения. В данном случае могли бы по аналогии использоваться положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", которые закрепляют порядок административно-надзорной деятельности. Вышеназванные результаты проведенных проверок, по мнению представителей НКО, не должны влечь правовые последствия.

Вопросы и задания к казусу:

Как необходимо решить данный вопрос?

Тесты

1. Административная правоспособность предприятий и организаций, общественных и религиозных объединений как юридических лиц возникает, как правило, с момента:

1) собрания учредителей;

- 2) собрания совета директоров;
- 3) государственной сертификации;
- 4) государственной регистрации.

2. Государственная регистрация хозяйствующих субъектов-юридических лиц осуществляется:

- 1) Министерством финансов РФ;
- 2) Федеральной налоговой службой;
- 3) Министерством экономического развития;
- 4) Центральным Банком РФ.

3. Государственную регистрацию кредитных учреждений осуществляет:

- 1) Министерство финансов РФ;
- 2) Федеральная налоговая служба;
- 3) Министерство экономического развития;
- 4) Центральный Банк РФ.

4. Деятельность государственных органов по подтверждению соответствия продукции или услуг установленным требованиям называется:

- 1) лицензирование;
- 2) сертификация;
- 3) аккредитация;
- 4) стандартизация.

5. Не имеющее членства общественное объединение, ставящее своей целью оказание конкретного вида услуг, отвечающих интересам участников и соответствующих уставным целям указанного объединения, называется:

- 1) общественной организацией
- 2) общественным движением
- 3) общественным учреждением
- 4) общественным фондом

6. В каких формах могут создаваться религиозные объединения:

- 1) религиозные группы и религиозные организации;
- 2) религиозные организации и религиозные общества;
- 3) религиозные общества и религиозные группы;
- 4) религиозные группы, религиозные общества и религиозные организации.

7. Порядок ликвидации организации предусмотрен:

- 1) налоговым законодательством;
- 2) кодексом РФ об административных правонарушениях;
- 3) таможенным законодательством;
- 4) уголовным кодексом;
- 5) гражданским кодексом РФ.

8. Какая из перечисленных организаций не относится к числу коммерческих:

- 1) государственное предприятие;
- 2) потребительский кооператив;
- 3) общественное объединение;
- 4) хозяйственное товарищество;
- 5) производственный кооператив.

9. По решению суда юридическое лицо не может быть ликвидировано в случаях:

- 1) Банкротства;
- 2) вынесения предупреждения прокурором;
- 3) признания недействительной регистрации юридического лица в связи с допущенными при его создании нарушениями законодательства, которые носят неустранимый характер;
- 4) систематического осуществления деятельности, противоречащей уставным целям юридического лица;
- 5) нарушение установленного законом порядка образования юридического лица.

10. Проверки финансово-хозяйственной деятельности индивидуальных предпринимателей и юридических лиц должны проводиться государственными органами не чаще:

- 1) одного раза в год;
- 2) одного раза в два года;
- 3) одного раза в шесть месяцев;
- 4) один раз в пять лет;
- 5) одного раза в три года.

ТЕМА 7.

ОРГАНЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ КАК СУБЪЕКТЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

1. Понятие и характерные черты органа исполнительной власти.

2. Понятие и элементы правового статуса органов исполнительной власти как субъектов административного права.

3. Принципы организации и деятельности органов исполнительной власти.

4. Система органов исполнительной власти в Российской Федерации. Система и структура федеральных органов исполнительной власти, их правовые основы.

5. Правительство РФ как высший орган исполнительной власти Российской Федерации.

6. Федеральные министерства.

7. Федеральные службы: порядок образования, функции и подведомственность.

8. Федеральные агентства: порядок образования, функции и подведомственность.

9. Полномочия. Организация работы федеральных органов исполнительной власти.

10. Система органов исполнительной власти субъектов РФ.

Рекомендации по самостоятельному изучению темы:

Органы исполнительной власти - это часть государственного аппарата, призванная в порядке исполнительной и распорядительной деятельности осуществлять от имени государства представленные данным органам государственно-властные полномочия, непосредственное и повседневное руководство хозяйственным, социально-культурным и административно-политическим строительством.

Единую систему Федеральных органов исполнительной власти представляют Президент РФ как особый субъект исполнительной власти, Правительство РФ, Федеральные органы исполнительной власти, главы исполнительной власти и правительств республик в составе Российской Федерации, главы администраций и органы управления субъектов Федерации.

Сформулируйте определение «орган исполнительной власти». Перечислите его специфические признаки, охарактеризуйте принципы организации и функционирования органов исполнительной власти. Назовите основания классификации органов исполнительной власти: 1) по территориальному масштабу деятельности; 2) по объему и характеру компетенции; 3) по порядку разрешения подведомственных вопросов; 4) по организационно-правовым формам. Приведите примеры. Дайте анализ иным основаниям классификации органов исполнительной власти.

Уделите внимание следующим моментам: порядку образования Правительства РФ, его составу, основным полномочиям, формам деятельности Правительства РФ. Раскройте порядок планирования,

подготовки и проведения заседаний Правительства РФ. Какой круг вопросов рассматривается исключительно на заседаниях Правительства РФ? Для обеспечения деятельности Правительства РФ и осуществления контроля за выполнением органами исполнительной власти решений, принятых Правительством, образуется Аппарат Правительства. Охарактеризуйте его организационную структуру и функции. Для решения оперативных вопросов по предложению председателя Правительства РФ образуется Президиум Правительства РФ. Раскройте его порядок деятельности. Перечислите основные координационные и консультативные органы, действующие при Правительстве РФ (комиссии, комитеты, советы).

Охарактеризуйте общее предназначение и суть деятельности федеральных министерств, ведомств (федеральных служб и федеральных агентств), приведя основания их классификации. В чем ведении (подчинении) могут находиться федеральное министерство, федеральная служба и федеральное агентство? Отдельно уделите внимание территориальным органам управления. В чем заключаются их особенности?

При ответе на вопрос об органах исполнительной власти субъектов РФ необходимо помнить, что в субъекте РФ система органов исполнительной власти констатируется в уставах и других законах субъекта РФ. Охарактеризуйте структурные звенья системы исполнительной власти: губернатора (президента, главу), правительство (администрацию), республиканские, областные, краевые исполнительные органы государственной власти.

Важнейшим элементом характеристики административно-правового статуса органов исполнительной власти выступает порядок их формирования. Назовите основные этапы (стадии) формирования государственных органов.

Литература:

1. Агапов, А. Б. Административное право в 2 т. Том 1. Общая часть : учебник для бакалавриата и магистратуры / А. Б. Агапов. — 11-е изд., перераб. и доп. — Москва : Юрайт, 2019. — 471 с. — (Бакалавр и магистр. Академический курс). — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/429093>. — ISBN 978-5-534-09985-0.

2. Агапов, А. Б. Административное право в 2 т. Том 2. Публичные процедуры. Особенная часть : учебник для бакалавриата и магистратуры / А. Б. Агапов. — 11-е изд., перераб. и доп. — Москва : Юрайт, 2019. — 424 с. — (Бакалавр и магистр. Академический курс). — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/429094>. — ISBN 978-5-534-09987-4.

3. Зеленцов, А. Б. Административно-процессуальное право России

в 2 ч. Часть 1 : учебник для бакалавриата, специалитета и магистратуры / А. Б. Зеленцов, П. И. Кононов, А. И. Стахов. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Юрайт, 2019. — 311 с. — (Бакалавр. Специалист. Магистр). — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/442172>. — ISBN 978-5-534-07148-1.

4. Зеленцов, А. Б. Административно-процессуальное право России в 2 ч. Часть 2 : учебник для бакалавриата, специалитета и магистратуры / А. Б. Зеленцов, П. И. Кононов, А. И. Стахов. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Юрайт, 2019. — 301 с. — (Бакалавр. Специалист. Магистр). — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/442173>. — ISBN 978-5-534-07151-1.

5. Административная реформа в России. Научно-практическое пособие. Под ред. Нарышкина С.Е., Хабриевой Т.Я. - М., Инфра-М. 2006.

6. Борщевский, Георгий Александрович. Институт государственной службы в политической системе российского общества : Монография / Г. А. Борщевский. - Электрон. дан.col. - М : Издательство Юрайт, 2018. - 293 с.

7. Европейские модели государственного управления: общее и особенное / П.А. Федосов // Проблемный анализ и государственно-управленческое проектирование. - 3-6 с. - 2010. - № 2. - URL: <https://www.cyberleninka.ru>.

8. Зубарев С.М. Понятие и сущность общественного контроля за деятельностью государственных органов // Административное право и процесс. 2011. № 5.

9. Купряшин Г. Л. Модернизация государственного управления: институты и интересы / Г. Л. Купряшин. Москва: Изд-во Моск. ун-та, 2012. 312 с.

10. Осинцев, Д.В. Методы государственного управления (административно-правовой аспект) / Д. В. Осинцев. - 1. - Екатеринбург : ООО "Издательство УМЦ УПИ", 2013. - 212 с.

11. Охотский, Е.В. Теория и механизмы современного государственного управления в 2 ч. часть 2 : Учебник и практикум / Е. В. Охотский. - 3-е изд., пер. и доп. - Электрон. дан.col. - М : Издательство Юрайт, 2018. - 299 с.

Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации, принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993 года.

2. Федеральный конституционный закон Российской Федерации от 17 декабря 1997 года № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации».

3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ.

4. Федеральный закон Российской Федерации от 06 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»

5. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

6. Федеративный договор о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами власти суверенных республик в составе Российской Федерации от 31 марта 1992 г.).

7. Указ Президента РФ от 23.05.1996 № 763 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента РФ, Правительства РФ и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти».

8. Указ Президента РФ от 20.05.2004 N 649 (ред. от 25.08.2010, с изм. от 30.04.2016) "Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти".

9. Указ Президента РФ от 12.05.2008 N 724 (ред. от 23.11.2016) "Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти".

10. Указ Президента РФ от 22.11.2016 N 613 "О внесении изменения в Указ Президента Российской Федерации от 2 июля 2005 г. N 773 "Вопросы взаимодействия и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти".

11. Указ Президента Российской Федерации от 15 мая 2018 года № 215 «О структуре федеральных органов исполнительной власти».

12. Постановление Правительства РФ от 1 июня 2004 г. № 260 «О Регламенте Правительства Российской Федерации и Положении об Аппарате Правительства Российской Федерации».

13. Постановление Правительства Российской Федерации от 01.03.2004 г. №117 «О порядке подготовки, согласования и утверждения соглашений между федеральными органами исполнительной власти и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации о передаче ими друг другу осуществления части своих полномочий, а также о внесении изменений в такие соглашения».

14. Постановление Правительства РФ от 5 декабря 2005 г. № 725 «О взаимодействии и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти».

Контрольные вопросы

1. Каковы основные признаки органа исполнительной власти?
2. Какие выделяются виды органов исполнительной власти?
3. В чем состоят полномочия Президента РФ по отношению к исполнительной власти?
4. Какова структура Правительства РФ?
5. Что представляет собой система и структура федеральных органов исполнительной власти?
6. Укажите правовые основы деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ.
7. Что такое органы исполнительной власти? Назовите признаки органов исполнительной власти.
8. Чем органы исполнительной власти отличаются от органов государственной власти других видов и органов местного самоуправления?
9. Дайте общую характеристику административно-правового статуса органов исполнительной власти.
10. Приведите развернутую классификацию органов исполнительной власти.
11. Дайте общую характеристику статуса президента РФ как субъекта административного права.
12. Какие вы знаете полномочия президента РФ в сфере исполнительной власти? Назовите формы осуществления полномочий президента РФ.
13. Каков порядок формирования правительства РФ и системы федеральных органов исполнительной власти?
14. Назовите основные полномочия правительства РФ, каковы формы осуществления его полномочий?
15. Каковы основания прекращения полномочий правительства РФ?
16. Что такое «система» и «структура» органов исполнительной власти? В чем проявляется стабильность и динамизм системы органов исполнительной власти?
17. Какие органы входят в систему федеральных органов исполнительной власти?
18. Раскройте содержание основных функций органов исполнительной власти.
19. Каким образом определяется система и структура органов исполнительной власти субъектов РФ?
20. Какова система органов исполнительной власти Севастополя, Республики Крым?
21. Какие способы замещения должностей высшего должностного лица субъекта РФ предусматривает современное российское

законодательство? Назовите достоинства и недостатки каждого способа.

22. Какие существуют способы избрания высшего должностного лица субъекта РФ, какой из них предусмотрен в законодательстве Севастополя, Республики Крым?

23. Какие требования предъявляет законодатель к должности губернатора Севастополя, Республики Крым?

24. Опишите процедуру выдвижения кандидата на пост высшего должностного лица субъекта РФ на примере губернатора Севастополя.

25. Назовите полномочия губернатора Севастополя, главы Республики Крым и формы их осуществления.

26. В каких случаях высшее должностное лицо субъекта РФ может досрочно прекратить свои полномочия?

27. Каковы структура правительства Севастополя, Республики Крым и порядок его формирования?

28. Назовите полномочия правительства Севастополя и формы их осуществления.

29. Аппарат губернатора Севастополя и аппарат правительства Севастополя: статус, функции, структура.

30. Какие вы знаете иные органы исполнительной власти Республики Крым, каковы их функции и структура?

Задачи

Задача 1.

Кем и в каком порядке формируются следующие организации:

1) администрация района; 2) правительство области; 3) государственная жилищная инспекция; 4) Министерство транспорта РФ; 5) автономное учреждение; 6) областная Дума; 7) районный суд?

Задача 2.

Определите, какой из перечисленных органов является федеральным органом исполнительной власти, органом исполнительной власти субъекта РФ, территориальным органом федерального органа исполнительной власти, иным органом:

1) Главное управление специальных программ Президента Российской Федерации;

2) Министерство общего и профессионального образования Республики Крым;

3) Управление Роскомнадзора по Республике Крым;

4) Региональная энергетическая комиссия Республики Крым;

5) Министерство регионального развития Российской Федерации.

Укажите, какие из указанных в перечне органов осуществляют функции:

- принятия нормативных правовых актов;
- контроля и надзора;
- управления государственным имуществом;
- оказания государственных услуг.

Ответы на оба вопроса подкрепите ссылками на соответствующие положения нормативных правовых актов.

Задача 3.

Министр образования и науки РФ подписал следующие приказы:

- 1) о создании в структуре министерства восьми департаментов;
- 2) о назначении на должность заместителя руководителя Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки;
- 3) о назначении членов коллегии Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки;
- 4) об объявлении выговора заместителю руководителя Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки;
- 5) об отмене приказа руководителя Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки о реорганизации структурного подразделения центрального аппарата этой службы.

Руководитель Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки подписал следующие приказы:

- 1) о распределении обязанностей между заместителями руководителя службы;
- 2) о создании в структуре службы шести управлений и двенадцати отделов;
- 3) об утверждении Положения о Рособрнадзоре и Регламента Рособрнадзора;
- 4) о назначении руководителя территориального органа Рособрнадзора в субъекте Российской Федерации;
- 5) о назначении на должность директора подведомственного Рособрнадзору государственного учреждения и об утверждении положения о данном государственном учреждении.

Проведите юридический анализ названных правовых актов с точки зрения их законности, в том числе компетенции органов (должностных лиц), издавших (подписавших) эти правовые акты; в случае выявления издания правового акта некомпетентным органом укажите надлежащий порядок решения дела.

Задача 4.

Должностное лицо органа местного самоуправления оставило без ответа обращения следующих граждан:

- жалобу Медведева, так как в ней были указаны только фамилия и

инициалы, но не полностью имя и отчество;

- предложение Лисова об улучшении работы муниципального транспорта, поскольку обратившемуся не исполнилось 18 лет;
- заявление Чижова, поскольку в нем содержались угрозы здоровью и имуществу должностного лица.

Дайте юридический анализ ситуации.

Задача 5.

Правительство республики, входящей в состав РФ, приняло постановление, в соответствии с которым территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, действующие на территории республики, были включены в единую систему органов исполнительной власти данной республики со всеми вытекающими из этого организационно-правовыми последствиями (назначение руководителей территориальных органов, определение их структуры, штатов и т.п.).

Есть ли в данном случае нарушения действующих административно - правовых норм? Назовите правовые акты, которыми регламентируется решение подобного вопроса. Кто, в какой форме и в каком порядке вправе принимать меры в связи с изданием такого постановления? Какие меры могут быть приняты?

Тесты

1. Отраслевое управление осуществляют:
 - 1) федеральные министерства и государственные комитеты;
 - 2) государственные комитеты, федеральные службы;
 - 3) все федеральные органы исполнительной власти;
 - 4) федеральные министерства.
2. Правительство РФ имеет право издавать:
 - 1) постановления и распоряжения;
 - 2) указы и распоряжения;
 - 3) постановления, распоряжения и указы.
3. Президент РФ имеет право издавать:
 - 1) постановления и распоряжения;
 - 2) указы и распоряжения;
 - 3) постановления, распоряжения и указы.
4. Правомочным считается заседание Правительства Российской Федерации, если на нем присутствуют (укажите верный вариант ответа):
 - 1) все члены Правительства;
 - 2) не менее половины членов Правительства;

3) две трети членов Правительства.

5. В состав Правительства России, кроме председателя и его заместителей входят:

- 1) руководители федеральных органов исполнительной власти;
- 2) представители субъектов РФ;
- 3) федеральные министры;
- 4) руководители федеральных органов исполнительной власти.

6. Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим надзорные функции, является:

- 1) федеральный надзор;
- 2) государственный комитет РФ;
- 3) федеральное министерство;
- 4) федеральная служба.

7. Президент РФ в отношении Правительства РФ вправе:

1) назначить с согласия Совета Федерации Председателя Правительства РФ;

2) назначить с согласия Государственной Думы Председателя Правительства РФ;

3) самостоятельно формировать Правительство РФ и принимать решение об его отставке;

4) назначить с согласия Государственной Думы Председателя Правительства РФ; принимать решение об его отставке;

5) по предложению Председателя Правительства РФ назначать и освобождать от должности его заместителей и федеральных министров.

8. В России систему органов исполнительной власти возглавляет:

- 1) Федеральное Собрание РФ;
- 2) Президент и Правительство РФ;
- 3) Правительство РФ;
- 4) Президент РФ.

9. Структуру федеральных органов исполнительной власти в РФ утверждает:

- 1) Председатель Правительства РФ;
- 2) Президент РФ по представлению Председателя Правительства РФ;
- 3) Государственная Дума Федерального Собрания РФ;
- 4) Президент РФ своим указом.

10. Очередные заседания Правительства проводятся по утвержденному плану в определенный день недели, но не реже:

- 1) 1 раза в месяц.
- 2) 2 раза в месяц.
- 3) 3 раза в месяц.

ТЕМА 8.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА. АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ

1. Понятие, виды и система государственной службы. Особенности правового регулирования государственно-служебных отношений.

2. Принципы построения и функционирования системы государственной службы.

3. Государственные должности и должность государственной службы: особенности, виды, соотношение.

4. Общие условия прохождения государственной службы.

5. Основы административно-правового статуса государственных гражданских служащих.

6. Права, обязанности, ограничения, запреты, гарантии, поощрения и ответственность государственного служащего.

7. Поступление на государственную гражданскую службу, прохождение государственной гражданской службы и прекращение.

8. Ответственность государственных служащих.

9. Государственно-служебные споры.

10. Правовые основы подбора кадров государственных служащих. Формирование кадрового резерва государственных служащих.

Рекомендации по самостоятельному изучению темы:

Государственная служба Российской Федерации - профессиональная служебная деятельность граждан РФ по обеспечению исполнения полномочий Российской Федерации; федеральных органов государственной власти, иных федеральных государственных органов; субъектов РФ; органов государственной власти субъектов РФ, иных государственных органов субъектов РФ; лиц, замещающих должности, устанавливаемые Конституцией РФ, федеральными законами для непосредственного исполнения полномочий федеральных государственных органов; лиц, замещающих должности, устанавливаемые конституциями, уставами, законами субъектов РФ для непосредственного исполнения полномочий государственных органов субъектов РФ.

Дайте определение службы и перечислите ее виды. Раскройте систему государственной службы: гражданскую, военную и правоохранительную службы. Назовите основные нормативные правовые акты по государственной службе. Приведите основания классификации служащих.

Перечислите и раскройте принципы государственной службы: законности, федерализма, приоритета прав и свобод человека и гражданина, равного доступа граждан к государственной службе, гласности, профессионализма и компетентности и др.

Раскройте понятие должностного лица. Разграничьте дефиниции «должность», «специальность» и «квалификация». Дайте анализ понятиям «государственная должность» и «должность государственной службы». Какие должности можно назвать государственными (политическими)? Назовите категории и группы должностей государственной службы. Перечислите квалификационные требования, предъявляемые к должностям государственной службы. В соответствии с Федеральным законом РФ «О системе государственной службы в Российской Федерации» государственным служащим присваиваются классные чины, дипломатические ранги, воинские и специальные звания. Проанализируйте классные чины государственной гражданской службы. Каков порядок их присвоения?

Административно-правовой статус государственного служащего включает в себя основные права, обязанности, гарантии и запреты (ограничения прав и свобод для государственных служащих). Раскройте их содержание.

Проблема поступления на государственную службу включает в себя следующий комплекс вопросов: правовые основания, правовые условия и требования к лицу, претендующему на занятие определенной должности, обстоятельства, препятствующие поступлению на государственную службу, определенные возрастные ограничения поступления на государственную службу и порядок поступления на службу. В настоящее время применяются четыре способа замещения должностей в государственных органах: зачисление, назначение, конкурс и выборы. Дайте им анализ. Для гражданина впервые принятого на службу может быть установлено испытание. Назовите сроки и порядок прохождения испытания. Перечислите способы продвижения по службе. Прохождение государственной службы отражается в личном деле служащего. Каков порядок ведения личных дел государственных служащих?

Весьма важным элементом прохождения службы является аттестация государственных служащих. Поэтому при ответе на данный вопрос необходимо раскрыть следующие аспекты: периодичность проведения аттестации, перечислить круг лиц, не подлежащих аттестации,

раскрыть порядок формирования и состав аттестационной комиссии, перечислить решения, выносимые аттестационной комиссией, решения руководителя, принимаемые по результатам аттестации. При решении вопроса о присвоении классного чина государственной службы государственные служащие сдают квалификационный экзамен. Раскройте порядок организации и проведения квалификационного экзамена.

Государственные служащие несут все виды юридической ответственности, но нормами административного права регулируется только два вида: дисциплинарная и административная. Что является основанием привлечения к дисциплинарной ответственности? Какие основные виды дисциплинарных взысканий применяются к государственным служащим? Каков порядок наложения дисциплинарного взыскания?

Литература

1. Агапов, А. Б. Административное право в 2 т. Том 1. Общая часть : учебник для бакалавриата и магистратуры / А. Б. Агапов. — 11-е изд., перераб. и доп. — Москва : Юрайт, 2019. — 471 с. — (Бакалавр и магистр. Академический курс). — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/429093>. — ISBN 978-5-534-09985-0.

2. Агапов, А. Б. Административное право в 2 т. Том 2. Публичные процедуры. Особенная часть : учебник для бакалавриата и магистратуры / А. Б. Агапов. — 11-е изд., перераб. и доп. — Москва : Юрайт, 2019. — 424 с. — (Бакалавр и магистр. Академический курс). — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/429094>. — ISBN 978-5-534-09987-4.

3. Зеленцов, А. Б. Административно-процессуальное право России в 2 ч. Часть 1 : учебник для бакалавриата, специалитета и магистратуры / А. Б. Зеленцов, П. И. Кононов, А. И. Стахов. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Юрайт, 2019. — 311 с. — (Бакалавр. Специалист. Магистр). — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/442172>. — ISBN 978-5-534-07148-1.

4. Зеленцов, А. Б. Административно-процессуальное право России в 2 ч. Часть 2 : учебник для бакалавриата, специалитета и магистратуры / А. Б. Зеленцов, П. И. Кононов, А. И. Стахов. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Юрайт, 2019. — 301 с. — (Бакалавр. Специалист. Магистр). — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/442173>. — ISBN 978-5-534-07151-1.

5. Борщевский, Георгий Александрович. Институт государственной службы в политической системе российского общества : Монография / Г. А. Борщевский. - Электрон. дан.col. - М : Издательство Юрайт, 2018. - 293 с.

6. Добробаба, М.Б. Понятие и сущностные признаки дисциплинарного взыскания в служебно-деликтном праве // Административное и муниципальное право. -2013. -№ 4. -С. 29-34.

7. Европейские модели государственного управления: общее и особенное / П.А. Федосов // Проблемный анализ и государственно-управленческое проектирование. - 3-6 с. - 2010. - № 2. - URL: <https://www.cyberleninka.ru>.

8. Зубарев С.М. Понятие и сущность общественного контроля за деятельностью государственных органов // Административное право и процесс. 2011. № 5.

9. Купряшин Г. Л. Модернизация государственного управления: институты и интересы / Г. Л. Купряшин. Москва: Изд-во Моск. ун-та, 2012. 312 с.

10. Осинцев Д. В. Методы государственного управления (административно-правовой аспект) / Д. В. Осинцев. - 1. - Екатеринбург : ООО "Издательство УМЦ УПИ", 2013. - 212 с.

11. Никитин, Сергей Васильевич. Судебный контроль за законностью нормативных правовых актов Учебное пособие / С. В. Никитин. - Электрон. дан.col. - М : Издательство Юрайт, 2018. - 150 с.

12. Охотский, Евгений Васильевич. Теория и механизмы современного государственного управления в 2 ч. часть 2 : Учебник и практикум / Е. В. Охотский. - 3-е изд., пер. и доп. - Электрон. дан.col. - М : Издательство Юрайт, 2018. - 299 с.

13. Панов, Алексей Борисович. Административная ответственность юридических лиц : Монография / А. Б. Панов. - Москва : ООО "Юридическое издательство Норма" ; Москва : ООО "Научно-издательский центр ИНФРА-М", 2014. - 192 с.

14. Савин, И.Г. Дисциплинарная ответственность государственных служащих // Государственная власть и местное самоуправление. -2010. - № 3.-С. 19-22.

15.

Нормативно-правовые акты

1. Федеральный Закон от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе».

2. Федеральный закон от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих».

3. Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации».

4. Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

5. Федеральный закон от 5 декабря 2005 г. № 154-ФЗ «О государственной службе российского казачества».

6. Федеральный закон от 27.07.2010 № 205-ФЗ «Об особенностях прохождения федеральной государственной гражданской службы в системе Министерства иностранных дел Российской Федерации».

7. Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

8. Указ Президента РФ от 5 июня 2003 г. № 613 «О правоохранительной службе в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ» (с изм. и доп.).

9. Указ Президента РФ от 1 февраля 2005 г. № 113 «О порядке присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы Российской Федерации федеральным государственным гражданским служащим».

10. Указ Президента РФ от 1 февраля 2005 г. № 112 «О конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации».

11. Указ Президента РФ от 1 февраля 2005 г. № 110 «О проведении аттестации государственных гражданских служащих Российской Федерации».

12. Указ Президента РФ от 31 декабря 2005 г. № 1574 «О Реестре должностей федеральной государственной гражданской службы».

13. Указ Президента РФ от 10 ноября 2007 г. № 1495 «Об утверждении общевоинских уставов Вооружённых Сил Российской Федерации».

14. Указ Президента РФ от 22 ноября 2012 г. № 1575 «Вопросы прохождения службы сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации».

Контрольные вопросы

1. Что представляет собой понятие государственной гражданской службы?

2. Виды государственной гражданской службы.

3. Какие существуют квалификационные требования для поступления на государственную гражданскую службу?

4. Какие можно выделить группы должностей государственной гражданской службы?

5. Что такое государственная должность, каковы ее особенности и виды?

6. Назовите и раскройте признаки государственной службы.

7. Сформулируйте понятие принципов государственной службы, дайте характеристику отдельным принципам.

8. Что представляет собой система государственной службы Российской Федерации?

9. Почему должности категории «помощники (советники)» еще называют «патронатными» (от лат. *Patronus*).

10. Назовите и охарактеризуйте группы должностей гражданской службы.

11. Какие классные чины присваиваются гражданским служащим?

12. Дайте общую характеристику правового статуса государственных гражданских служащих. Какие элементы входят в административно-правовой статус государственных гражданских служащих?

13. Каково назначение запретов и ограничений, связанных с гражданской службой?

14. Назовите запреты, связанные с гражданской службой.

15. Что такое конфликт интересов на гражданской службе? Каков порядок урегулирования конфликта интересов на гражданской службе?

16. В каких случаях и к каким видам юридической ответственности могут привлекаться государственные гражданские служащие?

17. Какова юридическая природа дисциплинарной ответственности гражданских служащих?

18. Что понимают под прохождением государственной службы? Из каких стадий складывается процесс прохождения гражданской службы?

19. Какие ограничения предусматривает законодательство при поступлении на государственную гражданскую службу?

20. Виды приема на государственную службу.

21. Что такое конкурс на замещение вакантной должности государственной службы? Опишите процедуру проведения конкурса.

22. Почему служебный контракт является разновидностью административного, а не трудового договора?

23. Чем аттестация государственных гражданских служащих отличается от квалификационного экзамена?

24. Назовите основания прекращения государственной гражданской службы.

25. Укажите категории должностей государственной гражданской службы.

26. Значение и виды гарантий на гражданской службе.

27. Поступление на государственную гражданскую службу.

28. Современный этап реформирования государственной гражданской службы.

29. Соотношение государственной и муниципальной службы.

30. Меры по предупреждению коррупции в системе государственной службы.

Задачи

Задача 1.

При проведении конкурса на замещение вакантной должности государственной службы было рассмотрено заявление гр-на А. Он не представил сведений о своем имущественном положении. Ему было предложено заключить трудовой договор сроком на один год. Гр-н А. не согласился с подобным предложением, полагая, что его оформление на должность должно быть осуществлено путем издания приказа.

Как следует решить вопрос о назначении гр-на А. на должность?

Задача 2.

При проведении конкурса на замещение вакантной должности государственной службы было рассмотрено заявление гр-на А. Он не представил сведений о своем имущественном положении. Ему было предложено заключить трудовой договор сроком на один год. Гр-н А. не согласился с подобным предложением, полагая, что его оформление на должность должно быть осуществлено путем издания приказа.

Как следует решить вопрос о назначении гр-на А. на должность?

Задача 3.

Гражданин РФ И., поступаая на государственную службу в областную администрацию, подготовил все требуемые для этого законом документы. Однако в управлении кадров и кадровой политики администрации области у него потребовали подтвердить (или опровергнуть), что 10 лет назад он проходил лечение в психиатрической больнице и в настоящее время состоит на учете в психоневрологическом диспансере. И., считая такое требование дискриминирующим и незаконным, отказался отвечать на данные вопросы. Ему было отказано в приеме на государственную службу, после чего И. оспорил данное решение в районном суде, в котором подтвердил факт лечения и состояния на учете. Однако он подчеркнул, что помещение его в конце 1990-х гг. в психиатрическую лечебницу проводилось не по медицинским показателям, а за его инакомыслие.

Правомерно ли оспаривание И. решения об отказе в приеме на государственную службу? Какое решение может принять суд

Задача 4.

Председатель Правительства Российской Федерации М. 1 августа 2013 года дал официальное задание министру промышленности К. разработать в течение месяца план развития промышленности Российской Федерации на ближайшие 5 (пять) лет. Через месяц 1 сентября 2013 года на внеочередном заседании Правительства РФ

Председатель Правительства РФ М. предложил министру К. кратко обозначить ключевые направления развития промышленности. Министр ответил, что программа в полном объеме не готова и развернутый ответ на поставленный вопрос он дать не может. После этого М. публично в присутствии других членов Правительства РФ объявил выговор министру К. и пообещал ему, что если данное им поручение не будет выполнено в самые кратчайшие сроки, то его ждёт увольнение. На следующий день министр К. написал служебное письмо Президенту РФ П. в котором изложил необоснованность и незаконность его привлечения к дисциплинарной ответственности и попросил снять в него наказание.

Вопросы и задания к кейсу:

Перечислите все правовые акты, которые необходимо использовать для разрешения данной ситуации.

Правильно ли министр К. был привлечён к дисциплинарной ответственности?

Имеет ли право Президент РФ отменить решение Председателя Правительства РФ о наложении дисциплинарного взыскания на министра?

Задача 5.

Законодательство о государственной службе, в частности Федеральный Закон от 27 июля 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» связывает определение государственной службы с понятием «государственная должность Российской Федерации». При этом соответствующие государственные должности могут быть установлены в органах государственной власти и иных государственных органах.

Вопросы:

Противоречит ли использование в административном законодательстве формулировки «иные государственные органы» принципу разделения властей? Изложите содержание вопроса с указанием на его проблемный характер в целом и каждой его части. Определите, присутствует ли здесь коллизия правовых норм. При выявлении коллизии предложите возможные способы ее разрешения.

Тесты

1. Предельный возраст нахождения на государственной службе, после которого продление трудового договора не допускается:

- 1) 50 лет;
- 2) 55 лет;
- 3) 65 лет;
- 4) 70 лет.

2. Минимальный возраст поступления на государственную службу:

- 1) 16 лет;
- 2) 18 лет;
- 3) 21 год;
- 4) 25 лет.

3. Каких должностей нет в реестре государственных служащих:

- 1) низшие;
- 2) высшие;
- 3) младшие;
- 4) ведущие;
- 5) старшие;
- 6) главные.

4. Определение “Государственное подтверждение квалификации отдельных субъектов, выполняющих отдельные виды деятельности, требующие особого профессионализма для обеспечения безопасности и стабильного развития экономических процессов ” относится к понятию:

- 1) аккредитация
- 2) предпринимательство
- 3) лицензирование
- 4) регистрация

5. Государственным служащим является:

- 1) начальник управления федерального министерства;
- 2) директор коммерческого банка;
- 3) председатель инвестиционного фонда;
- 4) работница фабрики.

6. Для какого принципа государственной службы характерны следующие проявления: соответствие деятельности интересам общества, государства; общедоступность государственной службы; сменяемость государственных служащих; их подотчетность и ответственность:

- 1) демократизм государственной службы;
- 2) профессионализм государственной службы;
- 3) социально-правовая защищенность служащих;
- 4) все перечисленное.

7. Для какого понятия характерны три главных признака: управленческий аппарат; выполняемая им управленческая, административная деятельность; используемые исполнительно - распорядительные полномочия:

- 1) административно-правовые отношения;
- 2) административное право;
- 3) органы исполнительной власти;
- 4) органы государственной власти.

8. Государственные служащие по характеру должностных обязанностей подразделяются:

- 1) руководителей, специалистов и технический персонал;
- 2) гражданские и военнотружущие;
- 3) федеральные государственные служащие, государственные служащие субъектов РФ и муниципальные служащие.

9. Реестр должностей федеральной государственной службы образуют (укажите верные варианты ответа):

- 1) перечни должностей федеральной гражданской службы;
- 2) перечни должностей государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации;
- 3) перечни типовых воинских должностей;
- 4) перечни типовых должностей правоохранительной службы.

10. Видами государственной гражданской службы выступают (укажите верные варианты ответа):

- 1) федеральная государственная гражданская служба;
- 2) государственная служба в аппарате Администрации Президента РФ;
- 3) государственная служба в аппарате Конституционного Суда;
- 4) государственная служба в аппарате Совета Федерации и аппарате Государственной Думы;
- 5) государственная гражданская служба субъекта РФ.

ТЕМА 9.

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ И РЕГУЛИРОВАНИЯ. ЗАКОННОСТЬ В СФЕРЕ РЕАЛИЗАЦИИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

1. Сущность административно-правовой организации государственного управления.
2. Основные сферы, комплексы и отрасли (области) государственно - управленческой деятельности.
3. Сущность государственного регулирования и его соотношение с государственным управлением.

4. Понятие и виды методов деятельности государственной администрации.
5. Административно правовой режим. Сущность.
6. Специальные административно-правовые режимы. Признаки. Классификация. Порядок введения.
7. Режим закрытого административно-территориального образования.
8. Методы прямого и косвенного воздействия государственной администрации.
9. Убеждение и принуждение как методы деятельности государственной администрации.
10. Сущность обеспечения законности и дисциплины в государственном управлении.
11. Способы обеспечения законности и дисциплины в государственном управлении.
12. Контроль и надзор правовых и организационных форм деятельности государственной администрации.
13. Виды государственного контроля (президентский контроль, парламентский контроль, судебный контроль, контроль органов исполнительной власти).
14. Обжалование как способ обеспечения законности.

Рекомендации по самостоятельному изучению темы:

Под формой управления понимается внешне выраженное действие исполнительного органа (должностного лица), осуществлённое в рамках его компетенции и вызывающее определённые последствия.

Если такого рода управленческие действия вызывают последствия юридического характера или же имеют определённое юридическое значение, их обобщённо можно обозначить в качестве административно - правовых форм.

Формы управленческой деятельности многообразны. Выбор тех или иных форм зависит от многих обстоятельств. На него оказывают влияние, например, следующие факторы: характер компетенции данного органа (должностного лица); особенности объекта управляющего воздействия (влияние формы собственности, в частности); конкретные цели совершаемых управленческих действий; характер решаемых в процессе управленческой деятельности вопросов; характер вызываемых данными действиями последствий и т.п.

Дайте понятие методов и видов административно-правовых форм реализации исполнительной власти, раскройте юридическое содержание правовых актов управления и основные требования, предъявляемые к

правовым актам управления. Раскройте содержание административного договора.

Дайте понятие, назначение и особенности административно-правовых методов реализации исполнительной власти, раскройте виды методов реализации исполнительной власти. Раскройте сущность и виды мер административного принуждения.

Требование соблюдения действующего законодательства всеми субъектами правоотношений является всеобщим принципом организации и деятельности всего государственного аппарата и всех видов государственной деятельности. Вместе с тем законность в управленческой деятельности имеет особую значимость. Объясните, чем это вызвано? В чем заключаются особенности законности в сфере административно-правового регулирования? Отдельно уделите внимание проблеме соотношения законности и целесообразности. Дайте определение понятию «дисциплина». Охарактеризуйте виды дисциплины в сфере административно-правового регулирования: по субъектному, отраслевому и функциональному признакам. В чем заключается взаимосвязь государственной дисциплины с законностью?

Одним из способов обеспечения законности и государственной дисциплины в сфере управленческой деятельности выступает контроль. Перечислите признаки и формы осуществления контрольной деятельности. Охарактеризуйте виды контроля: 1) внутриведомственный и вневедомственный; 2) предварительный, текущий и последующий; 3) документальный и непосредственный. Назовите органы контроля: судебные органы, органы законодательной власти и органы исполнительной власти.

Вторым способом обеспечения законности и государственной дисциплины является надзор. Перечислите его признаки и правовые формы. Раскройте виды надзорной деятельности: 1) надзор прокуратуры (общий надзор); 2) административный надзор, осуществляемый подразделениями системы МВД и другими органами.

Необходимо учитывать, что в контрольно-надзорную деятельность входят как элементы надзора, так и элементы контроля. Назовите признаки контрольно-надзорной деятельности. Перечислите органы, осуществляющие контрольно-надзорную деятельность.

Литература

1. Агапов, А. Б. Административное право в 2 т. Том 1. Общая часть : учебник для бакалавриата и магистратуры / А. Б. Агапов. — 11-е изд., перераб. и доп. — Москва : Юрайт, 2019. — 471 с. — (Бакалавр и магистр. Академический курс).— Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/429093>. — ISBN 978-5-534-09985-0.

2. Агапов, А. Б. Административное право в 2 т. Том 2. Публичные процедуры. Особенная часть : учебник для бакалавриата и магистратуры / А. Б. Агапов. — 11-е изд., перераб. и доп. — Москва : Юрайт, 2019. — 424 с. — (Бакалавр и магистр. Академический курс). — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/429094>. — ISBN 978-5-534-09987-4.

3. Зеленцов, А. Б. Административно-процессуальное право России в 2 ч. Часть 1 : учебник для бакалавриата, специалитета и магистратуры / А. Б. Зеленцов, П. И. Кононов, А. И. Стахов. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Юрайт, 2019. — 311 с. — (Бакалавр. Специалист. Магистр). — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/442172>. — ISBN 978-5-534-07148-1.

4. Зеленцов, А. Б. Административно-процессуальное право России в 2 ч. Часть 2 : учебник для бакалавриата, специалитета и магистратуры / А. Б. Зеленцов, П. И. Кононов, А. И. Стахов. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Юрайт, 2019. — 301 с. — (Бакалавр. Специалист. Магистр). — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/442173>. — ISBN 978-5-534-07151-1.

5. Бахрах, Д.Н. Административное судопроизводство и административная юстиция / Д.Н. Бахрах. Современное право. - 2010. - № 5.- С. 38-41.

6. Добробаба, М.Б. Понятие и сущностные признаки дисциплинарного взыскания в служебно-деликтном праве // Административное и муниципальное право. - 2013. - № 4. - С. 29-34.

7. Купряшин Г. Л. Модернизация государственного управления: институты и интересы / Г. Л. Купряшин. Москва: Изд-во Моск. ун-та, 2012. 312 с.

8. Осинцев, Д.В. Методы государственного управления (административно-правовой аспект) / Д. В. Осинцев. - 1. - Екатеринбург : ООО "Издательство УМЦ УПИ", 2013. - 212 с.

9. Никитин, С.В. Судебный контроль за законностью нормативных правовых актов Учебное пособие / С. В. Никитин. - Электрон. дан.col. - М : Издательство Юрайт, 2018. - 150 с.

10. Охотский, Е.В. Теория и механизмы современного государственного управления в 2 ч. часть 2 : Учебник и практикум / Е. В. Охотский. - 3-е изд., пер. и доп. - Электрон. дан.col. - М : Издательство Юрайт, 2018. - 299 с.

Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации, принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993 года.

2. Федеральный Конституционный закон от 21 июля 1994 г. № 1-

ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации».

3. Федеральный Конституционный закон от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ «Об уполномоченном по правам человека в Российской Федерации».

4. Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации».

5. Федеральный Конституционный закон от 21 июня 1999 года № 1 - ФКЗ «О военных судах в Российской Федерации».

6. Федеральный конституционный закон от 07.02.2011 № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации».

1. Федеральный закон от 17 января 1992 года № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации».

2. Федеральный закон от 4 апреля 2005 г. № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации».

3. Федеральный закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

4. Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

5. Федеральный закон от 28.12.2010 № 403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации».

6. Федеральный закон от 05.04.2013 N 41-ФЗ "О Счетной палате Российской Федерации"

7. Закон РФ от 27 апреля 1993 г. № 4866-1 «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» (с изм. и доп.) // ВСНД и ВС РФ, 1993, №19, ст. 685;

8. Закон РФ от 25 июня 1993 г. № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» (с посл. изм. и доп.) // ВСНД и ВС РФ, 1993, №32, ст.1227;

9. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

10. Налоговый кодекс РФ.

11. Арбитражно-процессуальный кодекс РФ от 24 июля 2002 года № 95-ФЗ.

12. Указ Президента Российской Федерации от 15 мая 2018 года № 215 «О структуре федеральных органов исполнительной власти».

Контрольные вопросы

1. В чем заключается сущность административно-правовой организации государственного управления?

2. Перечислите основные сферы, комплексы и отрасли (области) государственно-управленческой деятельности.

3. В чем состоит сущность государственного регулирования и его соотношение с государственным управлением?

4. Каковы принципы законности как способа обеспечения исполнительной власти?

5. Какие субъекты административного права участвуют в обеспечении законности?

6. Государственный контроль и надзор, как способ обеспечения законности: понятие, содержание, виды.

7. Обжалование как способ защиты прав граждан в сфере исполнительной власти.

8. Обжалование как способ защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в сфере исполнительной власти.

9. Правовые основы государственного управления (управленческой деятельности).

10. В чем отличие государственного контроля от негосударственного?

11. Понятие и правовое положение органа государственного управления (исполнительной власти).

12. Внутриаппаратные отношения как предмет административно-правового регулирования.

13. Орган государственного управления: понятие, признаки, система и виды.

14. Государственное учреждение: понятие, структура, виды, управление.

15. Территориальные органы федеральных органов исполнительной власти.

16. Государственное управление в условиях развития рыночных отношений; изменения в методах и организационных формах.

17. Как на содержание государственно-управленческой деятельности влияют особенности объекта управления (форма собственности и ведомственная принадлежность)?

18. Юридическое значение федеральных, региональных и иных программ для организации государственного управления различными сферами общественной жизни. Покажите на конкретных примерах анализа соответствующих программ.

19. Существуют ли в настоящих условиях такие управленческие категории, как "централизация", "децентрализация", "двойное подчинение", "непосредственное подчинение", "прямое подчинение"?

20. Назовите такие участки хозяйственной, социально -культурной и административно-политической жизни, в рамках которых государство

выступает в роли непосредственного и полноправного субъекта управления.

21. Как соотносятся понятия "территориальное управление" и "региональное управление"?

22. Проанализируйте ряд договоров и соглашений между РФ и ее субъектами по вопросам разграничения предметов ведения и полномочий. Найдите в них вопросы государственно-управленческого характера. Сопоставьте полученную информацию со ст.ст. 71-72 Конституции РФ.

23. Дайте общую характеристику основных сфер государственного управления.

24. Назовите специальные административно-правовые режимы.

25. Назовите содержание и основные элементы административно-правовых режимов.

26. Раскройте режим чрезвычайного положения.

27. Режим военного положения.

28. Режим закрытого административно-территориального образования.

29. Охарактеризуйте значение контрольно-надзорной деятельности для организации государственного управления в современных условиях.

30. В чём заключаются контрольные полномочия Полномочного представителя Президента РФ в Федеральном округе?

Задачи

Задача 1.

Со ссылкой на законодательство охарактеризуйте субъектов и формы общественного контроля за деятельностью органов исполнительной власти. Какова роль правозащитных организаций в этом? приведите конкретные примеры.

Задача 3.

Сотрудники полиции, выполняя задачи по обеспечению общественного порядка и безопасности, применили боевые приемы борьбы, а также служебных собак и резиновые палки в отношении трех граждан, которые находясь в нетрезвом состоянии, нарушали режим общественного спокойствия в ночное время. При этом один из граждан был ранен. Доврачебная помощь ему сотрудниками полиции не была оказана. Дайте юридическую оценку ситуации со ссылкой на законодательство.

Задача 2.

Установите соответствие наименования правовой формы реагирования прокурора на нарушение законности содержанию вида правовой формы:

протест	2.1. документ, характеризующий государственного служащего с целью понижения или повышения последнего в должности
предостережение	2.2. документ об устранении нарушений закона, который вносится прокурором в орган или должностному лицу, полномочных устранить допущенные нарушения.
представление	2.3. мотивированный акт о возбуждении прокурором производства об административном правонарушении.
постановление	2.4. приносится прокурором на противоречащий закону правовой акт лицу, издавшему данный акт, вышестоящему лицу либо в суд.
характеристика	2.5. при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях прокурор в письменной форме извещает физических и юридических лиц о недопустимости нарушения закона.

Задача 4.

Законом Московской области «Об основах малого предпринимательства» установлено, что субъектами малого предпринимательства признаются коммерческие организации, среднесписочная численность работающих в которых составляет: в промышленности и строительстве до 200 человек; в отраслях непроеизводственной сферы - до 60 человек; в туризме - до 10 человек.

Вопросы:

Соответствуют ли данные установления федеральному законодательству? Есть ли здесь противоречие или нет?

Полномочны ли субъекты принимать законы о малом предпринимательстве. Приведите примеры со ссылкой на законодательство.

Какие вопросы в сфере малого предпринимательства отнесены к ведению федеральных органов исполнительной власти, а какие к ведению субъектов РФ. Приведите примеры со ссылкой на законодательство.

Задача 5.

Каково соотношение понятий «контроль», «государственный контроль», «общественный контроль», «надведомственный контроль», «специальный контроль». Покажите на конкретных примерах со ссылкой на законодательство.

Тесты

1. Установление государством общих правил поведения (деятельности) участников общественных отношений и их корректировке в зависимости от меняющихся условий, это:

- 1) государственный контроль;
- 2) государственный надзор;
- 3) государственное управление;
- 4) государственное регулирование.

2. Совокупность государственных функций и средств правового воздействия государства на сферы управления, это:

- 1) механизм государственного управления;
- 2) система государственного управления;
- 3) механизм государственного регулирования;
- 4) система государственного регулирования.

3. Органами и должностными лицами, наделенными правом привлекать к административной ответственности, являются (укажите правильные ответы):

- 1) судьи (мировые судьи);
- 2) Уполномоченный по правам человека;
- 3) комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- 4) органы исполнительной власти РФ и субъектов РФ (соответствующие должностные лица), а также их структурные и территориальные подразделения;
- 5) административные комиссии;
- 6) Счётная палата РФ и ее должностные лица.

4. Актами реагирования прокурора на нарушение законности являются (укажите верные ответы):

- 1) предупреждение;
- 2) представление;
- 3) постановление;
- 4) предписание;
- 5) протест;
- 6) предостережение о недопустимости нарушения законности.

5. Процедуры государственной регистрации нормативного правового акта в Минюсте РФ включают в себя:

- 1) юридическую экспертизу соответствия этого акта законодательству РФ;
- 2) принятие решения о целесообразности государственной регистрации данного акта;
- 3) присвоение регистрационного номера;
- 4) занесение в Государственный реестр нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти;
- 5) опубликование данного акта.

6. Признаками законности в сфере государственного управления являются (укажите верные ответы):

- 1) общеобязательность нормативно-правовых актов для всех юридических и физических лиц на всей территории России;
- 2) во всех случаях противоречия законов субъекта РФ федеральным законам применению подлежат федеральные законы;
- 3) единство законности, что обеспечивает единообразное понимание и применение законов на всей территории РФ;
- 4) недопустимость противопоставления законности и целесообразности в сфере государственного управления;
- 5) неизбежность наступления юридической ответственности за противоправное поведение.

7. Постоянное, систематическое наблюдение специальными государственными органами за деятельностью неподчиненных им органов или лиц с целью выявления нарушений законности, это:

- 1) планирование;
- 2) прогнозирование;
- 3) координация;
- 4) надзор.

8. Установленная законодательными актами совокупность полномочий судов, органов государственного управления и должностных лиц по разрешению индивидуальных административных дел и применению юридических санкций в административном порядке, это:

- 1) административная юстиция;
- 2) административный процесс;
- 3) административное судопроизводство.

8. Система специальных судов по контролю за соблюдением законности в системе государственного управления, это:

- 1) административная юрисдикция;
- 2) административная юстиция;
- 3) административный процесс;
- 4) административное судопроизводство

10. К видам государственного контроля не относятся (укажите верные ответы):

- 1) президентский контроль;
- 2) судебный контроль;
- 3) общественный контроль.

Часть II.
АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

ТЕМА 10.
ОРГАНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ
В АДМИНИСТРАТИВНО-ПОЛИТИЧЕСКОЙ СФЕРЕ

1. Административно-политическая сфера (значение, структура, основные направления административно - правового регулирования).

2. Управление в области обороны (организационно-правовая система). Министерство обороны РФ, его компетенция. Генеральный штаб.

3. Вооружённые Силы Российской Федерации: понятие, состав, порядок комплектования. Военная служба.

4. Управление в области безопасности (организационно-правовая система управления). Полномочия Президента Российской Федерации и Совета Безопасности. Федеральная служба безопасности, её компетенция. Охрана государственной границы РФ. Служба внешней разведки.

5. Борьба с терроризмом. Организация гражданской обороны, борьбы с чрезвычайными ситуациями и ликвидации последствий стихийных бедствий.

6. Управление внутренними делами (организационно-правовая система). Министерство внутренних дел РФ, его компетенция. Федеральная миграционная служба.

7. Государственный контроль за оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

8. Управление юстицией (организационно-правовая система). Министерство юстиции РФ, его компетенция. Организация управления исполнением наказаний, судебными приставами. Адвокатура. Нотариат.

9. Управление иностранными делами (организационно -правовая система, органы управления). Представительства и консульства за рубежом. Особенности государственной службы в органах иностранных дел.

10. Охрана и защита Государственной границы Российской Федерации.

Рекомендации по самостоятельному изучению темы:

Административно-политическая сфера государственного управления является особо значимой для государства. Управление в этой

сфере обеспечивает устойчивость государства, целостность его территории и границ, стабильность власти.

Среди административно-правовых инструментов в этой сфере выделяют: установленную законом возможность введения специальных государственных состояний (чрезвычайное положение, состояние войны, мобилизация); организацию единой централизованной системы управления в сфере безопасности; наличие специальных органов и формирований (вооруженные силы, различные «силовые структуры»); режим государственной тайны; режим государственной границы и т.д.

Система органов обеспечивающих внешнюю безопасность непосредственно возглавляется Президентом Российской Федерации, который является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами Российской Федерации. Его полномочия установлены Конституцией РФ. При Президенте действует Совет обороны.

Важную роль играет и Совет Безопасности Российской Федерации, образуемый в соответствии с Конституцией РФ.

Раскройте содержание государственного управления в области безопасности и содержание государственного управления в области обороны. Дайте определение государственного порядка и перечислите органы защиты и охраны государственного порядка. Сформулируйте понятие порядка управления и выделите его особенности. Основу общественного порядка составляют общественные отношения, складывающиеся в общественных местах. Дайте им определение и приведите примеры общественных мест. Дайте общую характеристику общественной безопасности.

Основными органами защиты и охраны общественного порядка выступают подразделения и службы системы МВД РФ. Министерство внутренних дел РФ (МВД России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию сфере внутренних дел, в том числе в сфере миграции. Перечислите основные задачи, функции и полномочия Министерства внутренних дел РФ и Федеральной миграционной службы. Раскройте структуру системы ОВД РФ.

Административным правонарушениям, посягающим на институты государственной власти, против порядка управления и административным правонарушениям, посягающим на общественный порядок и общественную безопасность посвящены главы 17, 19, 20 КоАП РФ соответственно. Дайте краткий анализ юридическим составам данных правонарушений.

С понятием юстиция традиционно связывают как суды, так и другие имеющие отношение к правосудию органы и учреждения, на которые

возлагаются функции административного обеспечения деятельности судов (кадры, финансирование, материально-техническое оснащение, статистика и т.д.), а также функции организации исполнения судебных решений, включая и исполнение уголовных наказаний, функции организации судебно-экспертной, адвокатской, нотариальной и иной деятельности. Назовите основные нормативные правовые акты в сфере юстиции. Определите какое место занимает судебная власть в сфере юстиции. Перечислите учреждения юстиции.

Отраслевое управление органами и учреждениями юстиции представлено Министерством юстиции РФ. Компетенция Минюста России по всем ее направлениям реализуется им как непосредственно, так и через разветвленную систему его территориальных органов. Перечислите их. Охарактеризуйте основные задачи, функции и полномочия Минюста РФ. В системе Минюста действует Федеральная служба исполнения наказаний. Раскройте ее основные полномочия. Перечислите виды учреждений, исполняющих наказания.

В службу судебных приставов, которая по организационно-правовому статусу входит в систему Минюста РФ, возлагается обеспечение установленного порядка деятельности судов и исполнения судебных актов и актов других органов, предусмотренных Федеральным Законом «Об исполнительном производстве». Перечислите функции и полномочия данного ведомства, раскройте структуру системы службы судебных приставов. Дайте анализ правам и обязанностям судебных приставов.

Литература

1. Агапов, А. Б. Административное право в 2 т. Том 1. Общая часть : учебник для бакалавриата и магистратуры / А. Б. Агапов. — 11-е изд., перераб. и доп. — Москва : Юрайт, 2019. — 471 с. — (Бакалавр и магистр. Академический курс). — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/429093>. — ISBN 978-5-534-09985-0.

2. Агапов, А. Б. Административное право в 2 т. Том 2. Публичные процедуры. Особенная часть : учебник для бакалавриата и магистратуры / А. Б. Агапов. — 11-е изд., перераб. и доп. — Москва : Юрайт, 2019. — 424 с. — (Бакалавр и магистр. Академический курс). — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/429094>. — ISBN 978-5-534-09987-4.

3. Зеленцов, А. Б. Административно-процессуальное право России в 2 ч. Часть 1 : учебник для бакалавриата, специалитета и магистратуры / А. Б. Зеленцов, П. И. Кононов, А. И. Стахов. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Юрайт, 2019. — 311 с. — (Бакалавр. Специалист. Магистр). —

Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/442172>. — ISBN 978-5-534-07148-1.

4. Зеленцов, А. Б. Административно-процессуальное право России в 2 ч. Часть 2 : учебник для бакалавриата, специалитета и магистратуры / А. Б. Зеленцов, П. И. Кононов, А. И. Стахов. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Юрайт, 2019. — 301 с. — (Бакалавр. Специалист. Магистр). — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/442173>. — ISBN 978-5-534-07151-1.

5. Бахрах, Д.Н. Административное судопроизводство и административная юстиция / Д.Н. Бахрах. Современное право. - 2010. - № 5.- С. 38-41.

6. Возженников А.В. Национальная безопасность России: методология комплексного исследования и политика обеспечения. - М., РАГС при Президенте РФ, 2002.

7. Деменкова, Н.Г. Административное право в схемах и таблицах: учебное пособие / Г. Деменкова, М.С. Игнатова. - М.: Проспект, 2014. - 111 с.

8. Добробаба, М.Б. Понятие и существенные признаки дисциплинарного взыскания в служебно-деликтном праве // Административное и муниципальное право. -2013. -№ 4. -С. 29-34.

9. Купряшин Г. Л. Модернизация государственного управления: институты и интересы / Г. Л. Купряшин. Москва: Изд-во Моск. ун-та, 2012. 312 с.

10. Осинцев, Д.В. Методы государственного управления (административно-правовой аспект) / Д. В. Осинцев. - 1. - Екатеринбург : ООО "Издательство УМЦ УПИ", 2013. - 212 с.

11. Никитин, Сергей Васильевич. Судебный контроль за законностью нормативных правовых актов Учебное пособие / С. В. Никитин. - Электрон. дан.col. - М : Издательство Юрайт, 2018. - 150 с.

12. Охотский, Евгений Васильевич. Теория и механизмы современного государственного управления в 2 ч. часть 2 : Учебник и практикум / Е. В. Охотский. - 3-е изд., пер. и доп. - Электрон. дан.col. - М : Издательство Юрайт, 2018. - 299 с.

13. Специфика политико-административного управления в субъектах Российской Федерации / А.В. Новикова // Власть. - 8-11 с. - 2013. - № 4. - URL: <https://www.cyberleninka.ru>.

Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации, принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993 года.

2. Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации».

3. Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001г. № 3-ФКЗ

«О чрезвычайном положении».

4. Федеральный Конституционный закон от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении».

5. Федеральный закон Российской Федерации от 01 апреля 1993 года № 4730-1 «О Государственной границе Российской Федерации».

6. Федеральный закон Российской Федерации от 03 апреля 1995 года № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности».

7. Федеральный Закон от 15 июля 1995 г. № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации».

8. Федеральный закон от 12 августа 1995 г. №144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности».

9. Федеральный закон от 10 января 1996 г. № 5-ФЗ «О внешней разведке».

10. Федеральный закон от 27 мая 1996 г. № 57-ФЗ «О государственной охране».

11. Федеральный закон Российской Федерации от 31 мая 1996 года № 61-ФЗ «Об обороне».

12. Федеральный закон от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии».

13. Федеральный закон от 21 июня 1997 г. № 118-ФЗ «О судебных приставах».

14. Федеральный закон Российской Федерации от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе».

15. Федеральный закон от 7 августа 2001г. №115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма», с военнослужащих».

16. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. №114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности».

17. Федеральный закон Российской Федерации от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

18. Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму».

19. Федеральный закон от 18 июля 2006г. №109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации».

20. Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».

21. Федеральный закон от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве».

22. Федеральный закон от 10 июня 2008г. № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах

принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания».

23. Федеральный закон от 05.07.2010 № 154-ФЗ «Консульский устав Российской Федерации».

24. Федеральный закон от 27.07.2010 № 205-ФЗ «Об особенностях прохождения федеральной государственной гражданской службы в системе Министерства иностранных дел Российской Федерации».

25. Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности».

26. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции».

27. Федеральный закон от 28 июня 2014 г. N 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации".

28. Закон РФ от 21 июля 1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне».

29. Указ Президента РФ от 12 мая 2009 г. № 537 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года».

30. Указ Президента РФ от 31.12.2015 N 683 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации".

Контрольные вопросы

1. Рассмотрите основы управления в административно-политической сфере.

2. Назовите организационно-правовые основы управления обороной.

3. Определите, что понимается под обороной РФ, правовые основы, организация управления обороной.

4. Установите полномочия органов государственной власти в управлении в области обороны.

5. Назовите виды управления безопасностью с организационно-правовыми основами.

6. Определите, что понимается под безопасностью, каковы основные элементы системы безопасности в РФ.

7. Установите полномочия органов государственной власти в управлении в области безопасности.

8. Назовите виды управления юстицией с организационно-правовыми основами.

9. Определите организацию управления юстицией: ее систему, выполняемые задачи и функции ее органов.

10. Установите, что входит в понятие иностранные дела, какие органы формируют систему управления иностранными делами.

11. Административно-политическая сфера (значение, структура, основные направления административно -правового регулирования).

12. Управление в области обороны (организационно-правовая система). Министерство обороны РФ, его компетенция. Генеральный штаб.

13. Вооружённые Силы Российской Федерации: понятие, состав, порядок комплектования. Военная служба.

14. Управление в области безопасности (организационно-правовая система управления).

15. Полномочия Президента Российской Федерации и Совета Безопасности.

16. Федеральная служба безопасности, её компетенция.

17. Охрана государственной границы РФ.

18. Управление внутренними делами (организационно-правовая система). Министерство внутренних дел РФ, его компетенция. Федеральная миграционная служба.

19. Государственный контроль за оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

20. Управление юстицией (организационно-правовая система). Министерство юстиции РФ, его компетенция.

21. Организация управления исполнением наказаний, судебными приставами.

22. Управление иностранными делами (организационно -правовая система, органы управления).

23. Представительства и консульства за рубежом. Особенности государственной службы в органах иностранных дел.

24. Охрана и защита Государственной границы Российской Федерации.

25. Перечислите основные полномочия Президента РФ в сфере обеспечения обороны и безопасности.

26. Перечислите основные полномочия Правительства РФ в сфере обеспечения обороны и безопасности.

27. Какова система вооружённых сил Российской Федерации?

28. Раскройте систему учреждений исполнения наказаний.

29. В чем заключается государственное управление в сфере адвокатуры?

30. В чем заключается государственное управление в сфере нотариата?

Задачи

Задача 1.

Губернатор области издал распоряжение об освобождении от должности начальника УВД области и о назначении другого лица на эту должность. Однако освобожденный начальник УВД не согласился с распоряжением, заявив, что он был назначен министром внутренних дел

РФ и поэтому будет продолжать исполнять свои обязанности вплоть до приказа министра о его освобождении.

Дайте юридический анализ дела.

Задача 2

Охарактеризуйте компетенцию Федеральной миграционной службы на основании соответствующего положения, определив:

- 1) цели и задачи этого органа;
- 2) осуществляемые им функции;
- 3) права и обязанности (полномочия);
- 4) организационно-правовые формы и методы деятельности.

Какие меры административного принуждения уполномочены применять Федеральная миграционная служба и ее территориальные органы?

Задача 3

Изучите Федеральный закон РФ от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности». Какие меры административного принуждения и в каком порядке могут быть применены в соответствии с данным Законом за осуществление экстремистской деятельности:

- 1) к физическим лицам;
- 2) к общественным объединениям;
- 3) к средствам массовой информации.

Задача 4.

Прокуратура города Севастополя с привлечением специалистов федеральной миграционной службы России провела проверку исполнения миграционного законодательства. В январе 2015 г. установлено, что в нарушение требований закона руководство ООО «Ромашка» не обеспечило постановку на миграционный учет иностранных граждан, пребывающих в общежитии «Романтик», которое находится на балансе предприятия.

Вопросы:

Перечислите нормативные правовые акты, которые необходимы для разрешения данной ситуации?

Дайте юридический анализ данной ситуации.

Какие меры прокурорского реагирования вправе применить прокуратура г. Севастополя в данном случае?

Составьте проект процессуального документа, который вынесет прокуратура г. Севастополя по данному делу.

Задача 5.

7 марта 2018 г. в г. Ялта, по ул. Большая Морская в районе дома № 5 сотрудниками ДПС ГИБДД остановлена автомашина «Ниссан». В ходе проверки и досмотра транспортного средства в багажнике автомобиля было обнаружено три прозрачных пакетика с веществом зеленого цвета, а в ходе личного досмотра обнаружен пакет с веществом растительного происхождения.

Вопросы:

Какие дальнейшие действия нужно произвести по данному делу?

Дайте юридический анализ ситуации.

Составьте проект процессуального акта об административном задержании водителя автомашины «Ниссан».

Тесты:

1. Специально уполномоченным органом, осуществляющим контроль за оборотом наркотических средств и психотропных веществ является (укажите правильный ответ):

- 1) Министерство внутренних дел РФ;
- 2) Федеральная миграционная служба;
- 3) Федеральная служба по контролю за оборотом наркотиков;
- 4) Федеральная служба РФ по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ;
- 5) Министерство здравоохранения РФ.

2. Федеральными министерствами, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации, являются:

- 1) Министерство внутренних дел Российской Федерации;
- 2) Министерство иностранных дел Российской Федерации;
- 3) Министерство юстиции Российской Федерации;
- 4) Министерство образования Российской Федерации;
- 5) Министерство экономического развития Российской Федерации;
- 6) Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

3. Федеральное агентство специального строительства (Спецстрой) является федеральным органом исполнительной власти подведомственным (укажите правильный ответ):

- 1) Президенту Российской Федерации;
- 2) Правительству Российской Федерации;
- 3) Министерству экономического развития РФ;
- 4) Министерству обороны Российской Федерации.

4. Федеральными органами исполнительной власти, подведомственными Министерству юстиции Российской Федерации, являются (укажите правильные ответы):

- 1) Федеральная служба исполнения наказаний;
- 2) Федеральная регистрационная служба;
- 3) Федеральная служба судебных приставов;
- 4) Федеральное агентство кадастра объектов недвижимости;
- 5) Федеральное агентство по государственным резервам.

5. Систему таможенных органов составляют (укажите верные ответы):

- 1) таможенные посты;
- 2) таможни;
- 3) Федеральная таможенная служба;
- 4) таможенные отделы;
- 5) региональные таможенные управления.

6. Структурными подразделениями МВД являются (укажите верные ответы):

- 1) служба противопожарной охраны;
- 2) внутренние войска;
- 3) ГИБДД;
- 4) служба вневедомственной охраны;
- 5) государственные учреждения исполнения наказаний.

7. Совет безопасности это (укажите правильный ответ):

- 1) самостоятельный федеральный орган исполнительной власти;
- 2) конституционный орган, осуществляющий подготовку решений Президента России в области обеспечения безопасности;
- 3) государственный орган, формируемый Федеральным собранием РФ;

- 4) структурное подразделение Федеральной службы безопасности;
- 5) коллегиальный (совещательный) орган при Правительстве РФ.

8. Уголовно-исполнительные учреждения относятся к ведению:

- 1) Министерства внутренних дел РФ;
- 2) Министерства обороны РФ;
- 3) Министерства юстиции РФ;
- 4) Прокуратуры РФ.

9. Вопросы, связанные с осуществлением мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, ликвидации их последствий, находятся в ведении:

- 1) субъектов Российской Федерации;
- 2) Российской Федерации;
- 3) Российской Федерации и ее субъектов;
- 4) Российской Федерации, ее субъектов и органов местного самоуправления.

10. В соответствии с Конституцией РФ вопросы обороны, безопасности, оборонного производства находятся в ведении:

- 1) субъектов Российской Федерации;
- 2) Российской Федерации;
- 3) Российской Федерации и ее субъектов;
- 4) Российской Федерации, ее субъектов и органов местного самоуправления.

ТЕМА 11.

АДМИНИСТРАТИВНО-ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В СФЕРЕ ЭКОНОМИКИ И ФИНАНСОВ

1. Экономическая сфера (значение, структура).
2. Административно-правовые и организационные основы управления в сфере экономики Российской Федерации.
3. Управление экономическим развитием.
4. Федеральные органы по стандартизации, аккредитации, государственной регистрации, кадастра и картографии, управления государственным имуществом.
5. Управление промышленным комплексом и торговлей. Внешнеэкономическая деятельность и таможенное дело.
6. Управление энергетическим комплексом.
7. Управление агропромышленным комплексом.
8. Антимонопольное регулирование и регулирование естественных монополий.
9. Управление строительством и жилищно-коммунальным хозяйством.
10. Управление транспортным комплексом.
11. Управление финансами. Организация кредитного и банковского дела. Организация бюджетного, налогового дела. Организация регулирования финансовых рынков. Финансовый мониторинг.
12. Административно-правовое регулирование в области таможенного дела.

13. Понятие и структура таможенного дела в Российской Федерации. Система таможенных органов России.

14. Государственное управление налоговым делом в России.

15. Организационно-правовые основы организации налоговой службы. Задачи и полномочия Федеральной налоговой службы и ее территориальных органов.

16. Административно-правовые основы управления в сфере экологии. Организационно-правовая система государственного управления природопользованием и охраной природных ресурсов.

Рекомендации по самостоятельному изучению темы:

Управление экономическим развитием заключается в разработке и обосновании прежде всего приоритетных, наиболее перспективных и эффективных направлений развития экономики России, ее регионов, отраслей и секторов экономики. Для обеспечения комплексного развития экономики, государство должно определять общий экономический курс, разрабатывать комплексные программы социально-экономического развития, решать ключевые вопросы собственности, бюджета, налогов, организации управления. Эти функции осуществляются Президентом РФ и Правительством РФ в соответствии с Конституцией РФ и федеральными законами.

Сформулируйте понятия «экономическая деятельность» и характеристики ее структурных элементов (товарного производственного рынка, финансового рынка и рынка ценных бумаг). Дайте общий анализ административному законодательству в области экономики и раскройте значение роли государства в регулировании экономической сферы.

Согласно Постановлению Правительства РФ от 27 августа 2004 г. № 443 Министерство экономического развития и торговли РФ является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере анализа и прогнозирования социально-экономического развития, развития предпринимательской деятельности, в том числе среднего и малого бизнеса, внешнеэкономической деятельности, торговли, имущественных отношений, несостоятельности (банкротства) и финансового оздоровления организаций, земельных отношений и территориального зонирования, экономического развития субъектов РФ и муниципальных образований, инвестиционной деятельности, мобилизационной подготовки экономики РФ, управления государственным материальным резервом, формирования государственного оборонного заказа, закупок товаров и услуг для государственных и муниципальных нужд.

Финансы или финансовые отношения - это вид экономических общественных отношений по созданию, распределению и использованию фондов денежных средств в обществе, необходимых для обеспечения расширенного воспроизводства и социальных нужд. В процессе финансовых отношений происходят распределение совокупного общественного продукта и контроль за удовлетворением общественных потребностей.

Согласно Постановлению Правительства РФ от 30 июня 2004 г. № 329 Министерство финансов РФ является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере бюджетной, налоговой, страховой, валютной, банковской деятельности, государственного долга, аудиторской деятельности, бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности, производства, переработки и обращения драгоценных металлов и драгоценных камней, таможенных платежей, определения таможенной стоимости товаров и транспортных средств, инвестирования средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии, организации и проведения лотерей, производства и оборота защищенной полиграфической продукции, финансового обеспечения государственной службы, противодействия легализации доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма.

Раскройте содержание государственного управления в экономической сфере.

Раскройте содержание государственного управления в сфере финансов.

Входящие в состав Министерства экономического развития, Министерства финансов и других профильных министерств Федеральные службы являются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в определенной сфере и агентства являются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг в определенной сфере.

Перечислите федеральные органы государственной исполнительной власти экономической сфере и в сфере финансов, осуществляющим функции по контролю и надзору. Опишите их основные задачи. Раскройте содержание контрольно-надзорных функций.

Перечислите федеральные органы государственной исполнительной власти экономической сфере и в сфере финансов, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг. Опишите их основные задачи. Раскройте содержание их полномочий.

Дайте характеристику государственного управления в области строительства, транспорта и связи, промышленностью, энергетикой и торговлей, раскройте содержание государственного управления в области природопользования, экологии и финансов. Назовите федеральные органы государственной исполнительной власти в указанных сферах. Раскройте их функции и полномочия. Перечислите права этих органов.

Контрольно-надзорные функции за безопасным ведением работ в строительстве, соблюдением правил пожарной безопасности, экологических, санитарно-эпидемиологических и других правил ведут, соответственно, органы технадзора, электроннадзора, пожарного, экологического, санитарно-эпидемиологического и других функциональных видов государственного контроля и надзора. Перечислите основные их полномочия.

Охарактеризуйте меры ответственности за административные правонарушения в экономической сфере и сфере финансов.

Литература

1. Агапов, А. Б. Административное право в 2 т. Том 1. Общая часть : учебник для бакалавриата и магистратуры / А. Б. Агапов. — 11-е изд., перераб. и доп. — Москва : Юрайт, 2019. — 471 с. — (Бакалавр и магистр. Академический курс). — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/429093>. — ISBN 978-5-534-09985-0.

2. Агапов, А. Б. Административное право в 2 т. Том 2. Публичные процедуры. Особенная часть : учебник для бакалавриата и магистратуры / А. Б. Агапов. — 11-е изд., перераб. и доп. — Москва : Юрайт, 2019. — 424 с. — (Бакалавр и магистр. Академический курс). — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/429094>. — ISBN 978-5-534-09987-4.

3. Зеленцов, А. Б. Административно-процессуальное право России в 2 ч. Часть 1 : учебник для бакалавриата, специалитета и магистратуры / А. Б. Зеленцов, П. И. Кононов, А. И. Стахов. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Юрайт, 2019. — 311 с. — (Бакалавр. Специалист. Магистр). — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/442172>. — ISBN 978-5-534-07148-1.

4. Зеленцов, А. Б. Административно-процессуальное право России в 2 ч. Часть 2 : учебник для бакалавриата, специалитета и магистратуры / А. Б. Зеленцов, П. И. Кононов, А. И. Стахов. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Юрайт, 2019. — 301 с. — (Бакалавр. Специалист. Магистр). — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/442173>. — ISBN 978-5-534-07151-1.

5. Возженников А.В. Национальная безопасность России: методология комплексного исследования и политика обеспечения. - М.,

РАГС при Президенте РФ, 2002.

6. Деменкова, Н.Г. Административное право в схемах и таблицах: учебное пособие / Г. Деменкова, М.С. Игнатова. - М.: Проспект, 2014. - 111 с.

7. Осинцев Д.В. Методы государственного управления (административно-правовой аспект) / Д. В. Осинцев. - 1. - Екатеринбург : ООО "Издательство УМЦ УПИ", 2013. - 212 с.

8. Никитин С.В. Судебный контроль за законностью нормативных правовых актов Учебное пособие / С. В. Никитин. - Электрон. дан.col. - М : Издательство Юрайт, 2018. - 150 с.

9. Охотский Е.В. Теория и механизмы современного государственного управления в 2 ч. часть 2 : Учебник и практикум / Е. В. Охотский. - 3-е изд., пер. и доп. - Электрон. дан.col. - М : Издательство Юрайт, 2018. - 299 с.

10. Попов, Л.Л. Административное право России: учебник для бакалавров / Л.Л. Попов. - М.: ТК Велби: Проспект, 2015. - 568 с.

11. Специфика политико-административного управления в субъектах Российской Федерации / А.В. Новикова // Власть. - 8-11 с. - 2013. - № 4. - URL: <https://www.cyberleninka.ru>.

12. Хабриева Т.Я. Экономико-правовой анализ: методологический подход // Журнал российского права. 2010. № 12.

Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации, принятая всенародным голосованием Конституция 12 декабря 1993 года.

2. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ.

3. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть 1) от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ и (часть 2) от 5 августа 2000 г. № 117-ФЗ, с изм. и доп.

4. Жилищный кодекс от 29 декабря 2004 г. № 188-ФЗ.

5. Градостроительный кодекс от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ.

6. Федеральный закон от 17 августа 1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях».

7. Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения».

8. Федеральный закон Российской Федерации от 17 июня 1999 года № 176-ФЗ «О почтовой связи».

9. Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

10. Федеральный закон Российской Федерации «О Центральном банке РФ (Банке России)» от 27 июня 2002 года N 86-ФЗ.

11. Федеральный закон от 27 декабря 2002г. №184-ФЗ «О техническом регулировании».

12. Федеральный закон от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике».

13. Федеральный закон от 7 июля 2003 г. № 126-ФЗ «О связи».

14. Федеральный закон от 8 декабря 2003г. №165 -ФЗ «О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров».

15. Федеральный закон от 8 декабря 2003 г. № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности».

16. Федеральный закон от 10 декабря 2003 г. № 173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле».

17. Федеральный закон от 18 июля 2006 г. № 117-ФЗ «Об экспорте газа».

18. Федеральный закон от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

19. Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».

20. Федеральный закон от 27 июля 2006 г. №2 152-ФЗ «О персональных данных».

21. Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства».

22. Федеральный закон от 24 июля 2008 г. № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства».

23. Федеральный закон Российской Федерации от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

24. Закон РСФСР от 22.03.1991 N 948-1 (ред. от 26.07.2006) "О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках".

25. Постановление Правительства РФ от 13.08.1997 N 1009 (ред. от 02.02.2019) "Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации".

26. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 года № 329 «О Министерстве финансов Российской Федерации».

27. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 года № 395 «О Министерстве транспорта Российской Федерации».

28. Постановление Правительства Российской Федерации от 05 июня 2008 года № 438 «О Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации».

29. Постановление Правительства Российской Федерации от 12 июня 2008 года № 450 «О Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации».

30. Постановление Правительства РФ от 05.06.2008 N 437 (ред. от 21.02.2019) "О Министерстве экономического развития Российской Федерации".

Контрольные вопросы

1. Проанализируйте нормы Конституции РФ в области экономики.
2. Изучите правовые основы межотраслевых, региональных начал организации управления экономическим развитием.
3. Назовите, как организовано управление финансами и государственным имуществом.
4. Экономическая деятельность как объект государственного управления и административно-правового регулирования; система и компетенция органов — субъектов государственного управления в сфере экономики.
5. Антимонопольное законодательство и государственный контроль за его исполнением в сфере экономики.
6. Государственная поддержка предпринимательства: сущность и содержание.
7. Административно-правовое регулирование предпринимательской деятельности.
8. Государственное имущество и управление им.
9. Акционерные общества: понятие, цели и административно-правовой статус.
10. Стандартизация, метрология, сертификация и статистика в сфере государственного управления экономикой.
11. Защита прав потребителей: административно-правовые гарантии.
12. Административно-правовые меры обеспечения промышленной и радиационной безопасности населения и объектов экономики.
13. Организационно-правовые формы управления промышленностью.
14. Государственный заказ (административно-правовые вопросы).
15. Организация управления энергетическим комплексом.
16. Организационно-правовые формы управления сельским хозяйством.
17. Административно-правовое регулирование естественных монополий.
18. Организационно-правовые формы управления транспортным комплексом.
19. Организационно-правовые формы управления использованием и охраной природных ресурсов.
20. Природоохранные инспекции.
21. Организационно-правовые формы управления торговлей.

22. Организационно-правовые формы управления строительством и жилищно-коммунальным хозяйством.

23. Организационно-правовые формы управления финансами.

24. Центральный Банк РФ: административно -правовой статус.

25. Финансовый контроль: понятие и виды; система и полномочия органов государственного финансового контроля (административно-правовой аспект).

26. Счетная палата: административно-правовой статус и контрольные полномочия.

27. Валютно-экспортный контроль, как элемент государственного контроля.

28. Государственное управление в сфере налогов и сборов: задачи, система и полномочия органов управления.

29. Организация управления таможенным делом: задачи, система и полномочия таможенных органов.

30. Организационно-правовые формы управления общим и профессиональным образованием.

Задачи

Задача 1.

Применительно к Министерству сельского хозяйства РФ раскройте суть, а также взаимосвязь и соотношение следующих понятий:

- 1) технико-экономическая отрасль;
- 2) отрасль государственного управления;
- 3) система министерства;
- 4) аппарат министерства.

Задача 2.

Назовите органы государственной исполнительной власти, осуществляющие государственное регулирование:

- 1) на товарном производственном рынке;
- 2) на финансовом рынке;
- 3) на рынке ценных бумаг

Задача 3.

Какими нормативными правовыми актами регулируется процедура государственной регистрации юридических лиц? Охарактеризуйте основные этапы данной процедуры.

Какие органы исполнительной власти ее осуществляют?

Задача 4.

Охарактеризуйте компетенцию Федеральной антимонопольной службы по положению о ней. Определите:

- 1) цели и задачи этого органа;
- 2) осуществляемые им функции;
- 3) права и обязанности (полномочия);
- 4) организационно-правовые формы и методы деятельности.

Какие меры административного принуждения уполномочены применять государственные антимонопольные органы?

Задача 5

Правомерно ли издание Руководителем Федеральной регистрационной службы следующих приказов:

- 1) о создании в структуре центрального аппарата трех управлений и шести отделов, назначении руководителей этих структурных подразделений и утверждении положений об этих структурных подразделениях
- 2) о распределении обязанностей между своими заместителями и определении порядка временного замещения руководителя Федеральной службы в период его отсутствия
- 3) о внесении на рассмотрение Правительства РФ проекта нормативного правового акта, регулирующего деятельность Федеральной службы.

Тесты

1. Государственное управление промышленным комплексом осуществляют (укажите верные ответы):

- 1) Министерство промышленности и торговли РФ;
- 2) Министерство финансов РФ;
- 3) Министерство промышленности и энергетики РФ;
- 4) Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору;
- 5) Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии.

2. Государственное управление воздушным транспортом осуществляет (укажите верные ответы):

- 1) Федеральная аэронавигационная служба;
- 2) Федеральная служба по надзору в сфере транспорта;
- 3) Федеральная служба воздушного транспорта;
- 4) Федеральное агентство воздушного транспорта;
- 5) Министерство транспорта РФ.

3. Органами государственного управления агропромышленным комплексом являются (укажите верные ответы):

- а) Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору;
- б) Федеральное агентство лесного хозяйства;
- в) Министерство сельского хозяйства РФ;
- г) Федеральное агентство кадастра объектов недвижимости;
- д) Федеральное агентство по рыболовству.

4. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере бюджетной, налоговой, страховой, валютной, банковской деятельности, государственного долга, аудиторской деятельности, бухгалтерского учета и отчетности, производства, переработки и обращения драгоценных металлов и драгоценных камней, финансового обеспечения государственной службы, противодействия легализации доходов, полученных преступным путем и т.д.:

- 1) Министерство экономического развития РФ
- 2) Министерство финансов РФ
- 3) Федеральная антимонопольная служба

5. Наблюдение, оценка и прогноз состояния окружающей среды является (укажите верный ответ):

- 1) экологической экспертизой;
- 2) надзором в области охраны окружающей среды;
- 3) контролем в области охраны окружающей среды;
- 4) мониторингом окружающей среды.

6. Денежная эмиссия в РФ осуществляется (укажите правильный ответ):

- 1) Министерством финансов РФ;
- 2) Центральным банком РФ;
- 3) Правительством РФ;
- 4) Президентом РФ.

7. Федеральными органами исполнительной власти, подведомственными Министерству финансов РФ, являются (укажите верные ответы):

- 1) Федеральная налоговая служба;
- 2) Федеральная служба страхового надзора;
- 3) Федеральная служба по финансовым рынкам;
- 4) Федеральная служба финансово-бюджетного надзора;
- 5) Федеральная служба по финансовому мониторингу;
- 6) Федеральное казначейство (федеральная служба);

7) Счетная Палата Федерального Собрания РФ;

8. Органами валютного регулирования в Российской Федерации являются (укажите правильные ответы):

- 1) Правительство Российской Федерации;
- 2) Министерство финансов Российской Федерации;
- 3) Федеральная налоговая служба;
- 4) Центральный Банк Российской Федерации.

9. Министерству экономического развития Российской Федерации подведомственны следующие федеральные органы исполнительной власти (укажите верные ответы):

- 1) Федеральная служба государственной статистики;
- 2) Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии;
- 3) Федеральная таможенная служба;
- 4) Федеральное агентство по государственным резервам;
- 5) Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии;
- 6) Федеральное агентство по управлению государственным имуществом.

10. Аккредитацию иностранных юридических лиц (филиалов), осуществляющих деятельность в области туризма осуществляет:

- 1) Министерство спорта, туризма и молодежной политики РФ;
- 2) Министерство экономического развития РФ;
- 3) Федеральное агентство по управлению особыми экономическими зонами;
- 4) Федеральное агентство по туризму.

ТЕМА 12.

ОРГАНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-КУЛЬТУРНОЙ СФЕРОЙ

1. Социально-культурная сфера (значение, структура). Основные направления административно-правового регулирования социально-культурных процессов.

2. Управление образованием и молодежной политикой (организационно-правовая система управления, органы управления образованием, их система, компетенция). Государственные образовательные стандарты.

3. Правовой статус вуза.

4. Управление наукой (организационно-правовая система управления, органы управления).

5. Организация науки (Российская Академия Наук; научные учреждения; государственные научные центры; наукограды; ВАК России; ученые степени и звания).

6. Управление в области культуры и туризма (организационно-правовая система управления, органы управления). Учреждения культуры, особенности их правового статуса.

7. Управление в области здравоохранения и социального развития (организационно-правовая система, органы управления здравоохранением и социальным развитием, трудом и занятостью). Учреждения здравоохранения и социальные службы, особенности их статуса. Защита прав потребителей и благополучия человека.

8. Управление в области физической культуры и спорта (организационно-правовая система, органы управления).

Рекомендации по самостоятельному изучению темы:

Управление в социально-культурной сфере, структурно делится на управление в области образования, науки, культуры, здравоохранения и социальной защиты, физической культуры и спорта, является важной составляющей государственного управления.

Характерной особенностью социально -культурной сферы является то, что она связана не только с материальными ценностями, но и во многом с духовными потребностями граждан.

Законодательство в этой сфере призвано обеспечить эстетическое и нравственное воспитание человека, его обучение, здравоохранение, удовлетворение социально-культурных потребностей. Общность отраслей законодательства в сфере социально-культурного строительства проявляется в единстве целей, принципов, методов правового регулирования, в единой их служебной роли в обществе.

Под образованием понимается целенаправленный процесс обучения и воспитания в интересах личности, общества и государства, который сопровождается констатацией достижения обучающимся определенных государством образовательных уровней (образовательных цензов).

Выделите уровни профессионального образования (начальное, среднее и высшее), ступени высшего образования (бакалавриат, специалитет и магистратуру).

Следует также подчеркнуть, что в реализации единой государственной политики важная роль отводится государственным образовательным стандартам, образовательным программам. Раскройте содержание этих понятий. Охарактеризуйте порядок прохождения лицензирования, аккредитации и аттестации образовательных учреждений.

Назовите органы управления ВУЗом. Дайте общий анализ субъектов учебной и научной деятельности (студентов, слушателей, научно-педагогических работников, аспирантов и др.).

При характеристике организационно-правовой системы науки следует первоначально дать определение государственной научно-технической политики, перечислить субъектов научной деятельности. В каких случаях и при соблюдении каких условий Правительство РФ присваивает научным организациям статус государственного научного центра? Определите структуру системы современной российской науки (вузовский сектор науки, сектор академической науки и сектор отраслевой науки). Дайте им краткий анализ.

Отраслевыми органами государственного управления являются Министерство образования и науки РФ, Федеральная служба по интеллектуальной собственности, патентам и товарным знакам, Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки, Федеральное агентство по науке и инновациям, Федеральное агентство по образованию. В чем заключаются цели, задачи, функции и основные полномочия данных органов?

В субъектах РФ в качестве специализированных органов являются министерства, комитеты, департаменты, органы управления, отделы образования. Государственные органы субъектов РФ и органы местного самоуправления выполняют функции аналогичные функциям центральных министерств и ведомств, но на своем уровне. Назовите основные из них.

Одной из отраслей социально-культурного комплекса является культура. Дайте определение культурной деятельности, перечислите ценности, отнесенные к культурным, согласно Основам законодательства РФ о культуре (памятники истории и культуры, литература, искусство и пр.). Выделите социальные подотрасли культурного комплекса. Дайте краткую характеристику архивному делу, архивному документу и составу Архивного Фонда РФ.

Координацию культурной деятельности осуществляют Министерство культуры РФ и Федеральное архивное агентство. Раскройте цели, задачи, функции и основные полномочия указанных органов власти.

Здравоохранение и социальное развитие как комплекс государственного управления объединяет собой следующие отрасли: управление социальной защитой населения и управление здравоохранением. Здравоохранение имеет цели сохранения и укрепления здоровья населения посредством профилактической, лечебной и иных видов деятельности медицинских учреждений. Раскройте номенклатуру учреждений здравоохранения: типы учреждений здравоохранения и виды учреждений здравоохранения.

Следует также подчеркнуть, что в структуру здравоохранения как комплексной социально-культурной отрасли и объекта государственного управления входят ведомственные учреждения здравоохранения (Министерства обороны РФ, МВД РФ, Министерства юстиции РФ и некоторых других министерств и ведомств). В соответствии с Основами законодательства РФ об охране здоровья граждан организация охраны здоровья граждан в РФ обеспечивается государственной, муниципальной и частной системами здравоохранения. Перечислите структурные элементы, органы, предприятия и учреждения, входящие в данные системы. Назовите основные нормативные правовые акты, которыми рассматриваются вопросы охраны и укрепления здоровья населения.

Задачей органов исполнительной власти являлось и является государственная поддержка граждан, нуждающихся в его помощи – пенсионеров, инвалидов, детей, малообеспеченных граждан, временно потерявших работу из-за отсутствия рабочих мест, т.е. безработных. Достижению поставленной задачи способствует функционирование Центров занятости населения. В чем заключаются цели, задачи и функции данных учреждений? Перечислите основные учреждения и предприятия социального обслуживания (комплексные центры социального обслуживания населения, территориальные центры социальной помощи семье и детям, центры социального обслуживания, социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних, центры помощи детям, оставшимся без попечения родителей; социальные приюты для детей и подростков, центры психолого-педагогической помощи населению и т.д.)

Решение проблемы сохранения и укрепления здоровья населения достигается путем распределения полномочий и предметов ведения между федеральными и региональными структурными звеньями государственной власти. Какие вопросы находятся в исключительном ведении РФ, какие являются предметом совместного ведения РФ и ее субъектов, а какие относятся к исключительной компетенции субъектов РФ?

Физическая культура и спорт составляли самостоятельную отрасль государственного управления. Перечислите основные с организационно-правовой точки зрения структурные единицы системы управления физической культурой и спортом.

Дайте определение туристической деятельности. Перечислите основные полномочия Федерального агентства по туризму.

В чем заключаются основные полномочия Федеральных служб по надзору Федеральных агентств в социальной сфере? Перечислите их.

Литература

1. Агапов, А. Б. Административное право в 2 т. Том 1. Общая часть : учебник для бакалавриата и магистратуры / А. Б. Агапов. — 11-е изд., перераб. и доп. — Москва : Юрайт, 2019. — 471 с. — (Бакалавр и магистр. Академический курс). — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/429093>. — ISBN 978-5-534-09985-0.
2. Агапов, А. Б. Административное право в 2 т. Том 2. Публичные процедуры. Особенная часть : учебник для бакалавриата и магистратуры / А. Б. Агапов. — 11-е изд., перераб. и доп. — Москва : Юрайт, 2019. — 424 с. — (Бакалавр и магистр. Академический курс). — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/429094>. — ISBN 978-5-534-09987-4.
3. Зеленцов, А. Б. Административно-процессуальное право России в 2 ч. Часть 1 : учебник для бакалавриата, специалитета и магистратуры / А. Б. Зеленцов, П. И. Кононов, А. И. Стахов. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Юрайт, 2019. — 311 с. — (Бакалавр. Специалист. Магистр). — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/442172>. — ISBN 978-5-534-07148-1.
4. Зеленцов, А. Б. Административно-процессуальное право России в 2 ч. Часть 2 : учебник для бакалавриата, специалитета и магистратуры / А. Б. Зеленцов, П. И. Кононов, А. И. Стахов. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Юрайт, 2019. — 301 с. — (Бакалавр. Специалист. Магистр). — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/442173>. — ISBN 978-5-534-07151-1.
5. Деменкова, Н.Г. Административное право в схемах и таблицах: учебное пособие / Г. Деменкова, М.С. Игнатова. - М.: Проспект, 2014. - 111 с.
6. Купряшин Г. Л. Модернизация государственного управления: институты и интересы / Г. Л. Купряшин. Москва: Изд-во Моск. ун-та, 2012. 312 с.
7. Никитин С.В. Судебный контроль за законностью нормативных правовых актов Учебное пособие / С. В. Никитин. - Электрон. дан.col. - М : Издательство Юрайт, 2018. - 150 с.
8. Осинцев Д.В. Методы государственного управления (административно-правовой аспект) / Д. В. Осинцев. - 1. - Екатеринбург : ООО "Издательство УМЦ УПИ", 2013. - 212 с.
9. Охотский Е.В. Теория и механизмы современного государственного управления в 2 ч. часть 2 : Учебник и практикум / Е. В. Охотский. - 3-е изд., пер. и доп. - Электрон. дан.col. - М : Издательство Юрайт, 2018. - 299 с.
10. Панов А.Б. Административная ответственность юридических лиц : Монография / А. Б. Панов. - Москва : ООО "Юридическое

издательство Норма" ; Москва : ООО "Научно-издательский центр ИНФРА-М", 2014. - 192 с.

Нормативные правовые акты

1. Закон РФ от 9 октября 1992 г. №3612-I «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» (утв. ВС РФ 09.10.1992 N 3612-1) (ред. от 05.12.2017);

2. Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ (ред. от 28.12.2013, с изм. от 04.06.2014) «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

3. Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред. от 04.06.2014, с изм. от 04.06.2014) «Об образовании в Российской Федерации».

4. Федеральный закон от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике».

5. Федеральный закон от 22 октября 2004 г. № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации».

6. Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».).

7. Закон РФ от 27.11.1992 N 4015-1 (ред. от 28.11.2018) "Об организации страхового дела в Российской Федерации"

8. Федеральный закон от 15.12.2001 N 166-ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации".

9. Закон РФ от 12 февраля 1993 г. N 4468-I "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей" (с изменениями и дополнениями).

10. Федеральный закон от 24.11.1995 N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации".

Контрольные вопросы по теме

1. Каково понятие и сущность системы здравоохранения?
2. Каково понятие и сущность системы социального развития?
3. Каково понятие и сущность науки и научной деятельности?
4. Какие существуют виды образовательных учреждений?
5. Какие существуют виды научных учреждений России.
6. Раскройте понятие и сущность культуры и культурных ценностей.
7. Каково понятие и виды средств массовой информации?

8. Организационно-правовые формы управления общим и профессиональным образованием.
9. Административно-правовой статус университета.
10. Российская академия наук: задачи, административно-правовой статус и система подведомственных учреждений.
11. Государственные научные центры и наукограды в Российской Федерации: задачи и административно-правовой статус.
12. Организация подготовки научных кадров: формы подготовки, порядок присуждения ученых степеней и присвоения ученых званий.
13. Организационно-правовые формы управления здравоохранением.
14. Организационно-правовые формы управления культурой.
15. Организационно-правовые формы управления в области информационных технологий, связи и массовых коммуникаций.
16. Организационно-правовые формы управления социальной защитой населения.
17. Какие государственные гарантии прав граждан существуют в области образования?
18. Перечислите правовые основы управления образованием.
19. Перечислите виды научной деятельности.
20. Какие существуют права граждан в сфере культуры?
21. Сравните правовой статус Министерства культуры и Министерства образования.
22. Перечислите права граждан в сфере здравоохранения.
23. Назовите виды социальной защиты граждан.
24. Раскройте административно-правовое регулирование отношений в сфере физкультуры и спорта.
25. Перечислите все виды прав граждан в социально-культурной сфере.
26. Расскажите о порядке присвоения (присуждения) ученых степеней и званий.
27. РАН: особенности ее статуса.
28. Юридическое значение аккредитации и аттестации образовательного учреждения.
29. Какие административные процедуры обязательны при осуществлении образовательной деятельности?
30. Административно-правовые полномочия органов государственного санитарно-эпидемиологического надзора.

Задачи

Задача 1.

Охарактеризуйте организационно-правовую систему государственного управления образованием с учетом его форм: а) система и

подведомственность вузов; б) организационно-правовой статус вуза; в) управление делами вуза.

Задача 2.

Каковы особенности статуса негосударственных вузов? Определите место и роль их в организации управления образованием.

Задача 3.

Какие государственные органы управления образованием действуют в Российской Федерации?

1) Министерство образования Российской Федерации, возглавляющее всю систему образования;

2) федеральные ведомственные органы управления образованием, которые управляют под ведомственными им образовательными учреждениями по профилю соответствующих отраслей или сфер управления (например, министерства обороны, внутренних дел, здравоохранения);

3) государственные органы управления образованием субъектов Федерации.

4) Местные, (муниципальные) органы управления образованием могут создаваться по решению соответствующих органов местного самоуправления.

5) Правительство Российской Федерации.

Задача 4.

Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки (далее Рособрнадзор) провела плановую проверку у негосударственного юридического ВУЗа г. Москвы. В ходе проверки обнаружено: состояние помещений, зданий, сооружений, технических средств, оборудования и иных объектов не соответствует лицензионным требованиям.

Также ВУЗ допускает нарушения в части правил размещения информации на сайте и обновлении сведений о своей работе.

Рособрнадзором обнаружены нарушения в порядке приема на обучение по программам бакалавриата, программам специалитета и программам магистратуры на 2014/15 учебный год.

Вопросы:

Дайте юридический анализ данной ситуации со ссылкой на нормативно-правовые акты.

Какие меры административно-правового воздействия может применить Рособрнадзор в данном случае?

Подготовьте проект процессуального документа, составленный Рособрнадзором в отношении данного негосударственного юридического вуза г. Москвы.

Тесты

1. Когда и кем был принят Федеральный закон Российской Федерации «Об образовании в РФ»?

- 1) Принят Президентом Российской Федерации 2010 г.
- 2) Принят Советом Федераций Российской Федерации 2009 г.
- 3) Принят Государственной Думой Российской Федерации 21 декабря 2012 года.

2. Когда был принят Федеральный закон Российской Федерации «О науке и государственной научно-технической политике»?

- 1) Государственной Думой Российской Федерации 10 мая 1995 года.
- 2) Государственной Думой Российской Федерации 20 декабря 1997 года.
- 3) Государственной Думой Российской Федерации 12 июля 1996 года.

3. К федеральным органам исполнительной власти, осуществляющим государственное управление в области культуры являются (укажите верные ответы):

- 1) Министерство культуры Российской Федерации;
- 2) Федеральное агентство по культуре;
- 3) Федеральное архивное агентство.

4. Согласно какому документу Министерство культуры России является федеральным органом исполнительной власти.

- 1) Указу Президента Российской Федерации 2009 года.
- 2) Федеральному закону Российской Федерации.
- 3) Постановлению Правительства Российской Федерации от 20 июля 2011 года №590.

5. К полномочиям Российской Федерации в сфере образования переданные для осуществления органами государственной власти субъектов РФ относятся (согласно Федерального закона Российской Федерации «Об образовании в РФ»):

- 1) Государственный контроль. (надзор) в сфере образования за деятельностью организаций.
- 2) Лицензирование образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

3) Подтверждение документов об образовании и (или) о квалификации.

4) Ежегодный отчет.

6. В Российской Федерации существуют следующие системы здравоохранения:

1) государственная, муниципальная и частная;

2) государственная и муниципальная;

3) государственная и частная;

4) государственная и общественная.

7. Вопросы социального развития находятся в ведении:

1) Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации;

2) Министерства труда и социального развития Российской Федерации;

3) Министерства социального развития Российской Федерации.

8. Функции по оказанию государственных услуг в сфере содействия занятости населения, трудовой миграции, урегулирования трудовых споров, осуществляет:

1) Федеральная служба в сфере защиты прав потребителей;

2) Федеральная служба по труду и занятости;

3) соответствующее Министерство.

9. Функции по контролю и надзору за медицинской деятельностью, за качеством лекарственных средств и медицинской техники, осуществляет:

1) Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения;

2) Федеральное агентство по здравоохранению и социальному развитию;

3) Министерство здравоохранения.

10. Высшее учебное заведение, которое реализует образовательные программы высшего профессионального образования, а также, как правило, образовательные программы послевузовского профессионального образования; осуществляет подготовку, переподготовку и (или) повышение квалификации работников для определенной области профессиональной деятельности; ведет фундаментальные и (или) прикладные научные исследования – это:

1) академия;

2) институт;

3) университет.

Часть III. АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ПРОЦЕСС И АДМИНИСТРАТИВНОЕ СУДОПРОИЗВОДСТВО

ТЕМА 13. АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ПРОЦЕСС

1. Понятие административного процесса. Принципы административного процесса. Административное индивидуальное дело.
2. Виды административно-процессуальной деятельности.
3. Административно-процедурные производства (понятие, особенности, виды).
4. Административная юрисдикция. Ее сущность и формы. Административно-правовой спор.
5. Виды административно-юрисдикционных производств.
6. Производство по делам об административных правонарушениях (понятие, общая характеристика). Стадии административного процесса.
7. Административная подведомственность. Участники производства. Доказательства.
8. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.
9. Стадии производства по делам об административных правонарушениях.
10. Значение административных процедур в обеспечении прав и обязанностей граждан.

Рекомендации по самостоятельному изучению темы:

Юридический процесс – урегулированная правовыми нормами совокупность последовательных действий, совершаемых для достижения определенного результата; порядок осуществления деятельности следственных, административных и судебных органов.

Административный процесс – совокупность административно-процессуальных норм и основанная на них деятельность органов и должностных лиц государственного управления по реализации возложенных на них задач и функций.

Признаки административного процесса: • вид юридического процесса, соотносятся как часть и целое; • представляет собой разновидность властной деятельности субъектов государственного управления; • обеспечивает условия для реализации материальных норм административного права; • целью является достижение определенных юридических результатов и разрешение управленческих дел; • результаты (как промежуточные, так и окончательные) закрепляются в официальных актах (документах); • регламентируется административно-процессуальными нормами, которые в совокупности образуют

самостоятельный институт административного права; • обладает определенным строением (структурой).

Принципы административного процесса – основополагающие идеи, общие начала, лежащие в основе административного процесса и раскрывающие его сущность.

Дайте определение административного процесса и выделите его виды: административно-процедурный и административно-юрисдикционный. В чем заключаются отличия между ними? Охарактеризуйте виды административно-процедурной деятельности: лицензионное, регистрационное, разрешительное производство, производство по подготовке правовых актов управления; и виды административно-юрисдикционной деятельности: производство по делам об административных правонарушениях, дисциплинарное производство, производство по жалобам.

Опишите общую характеристику производства по делам об административных правонарушениях: раскрыть задачи, принципы и обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении.

Всех субъектов производства по делам об административных правонарушениях можно разделить на несколько групп: 1) компетентные органы и должностные лица, наделенные правом принимать властные акты, составлять правовые документы, определяющие движение и судьбу дела (судьи, мировые судьи, административные комиссии при местных администрациях, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, федеральные органы исполнительной власти, их структурные подразделения, учреждения и территориальные органы); 2) субъекты, имеющие личный интерес в деле (правонарушитель, потерпевший, законные представители физических и юридических лиц, защитник и представитель); 3) лица и органы, содействующие осуществлению производства по делу об административном правонарушении (свидетель, эксперт, переводчик, специалист, понятой). Особое место в административно-юрисдикционном процессе занимает прокурор. Назовите основные права и обязанности указанных субъектов. Раскройте основания для отводов участников процесса.

Сформулируйте понятия доказательства. Определите черты, присущие доказательствам. Приведите основания классификации доказательств: по источнику, по способу формирования, по характеру связи между доказательством и фактом, подлежащим установлению. Проанализируйте способы получения доказательств: запрос, поручение и истребование сведений, необходимых для разрешения дела. Раскройте свойства доказательств: допустимость, достаточность, достоверность и относимость.

Опираясь на положения главы 27 КоАП РФ перечислите меры процессуального обеспечения, применяемые в производстве по делам об административных правонарушениях. Раскройте их содержание.

Весь процесс производства по делам об административных правонарушениях имеет несколько процедурных стадий. Дайте определение стадии производства по делу об административном правонарушении. Охарактеризуйте стадию возбуждения дела об административном правонарушении, осветив следующие моменты: поводы к возбуждению, составление протокола об административном правонарушении, проведение административного расследования.

Определите подведомственность дел, ее уровней и видов. Перечислите вопросы, которые судья, орган, должностное лицо, в чьем ведении находится дело об административном правонарушении, выясняют при подготовке к рассмотрению дела. Назовите основания для отложения рассмотрения дела и основания для возвращения дела об административном правонарушении. Раскройте порядок рассмотрения дела об административном правонарушении. По результатам рассмотрения дела выносится постановление. Каково его содержание?

Стадия обжалования постановлений включает в себя характеристику процессуальных оснований, субъектов обжалования и видов выносимых решений по жалобам. Раскройте порядок пересмотра вступивших в законную силу постановлений и решений по результатам рассмотрения жалоб.

Исполнению постановлений о наложении административных наказаний посвящены главы 31 и 32 КоАП РФ, которые регламентируют сроки давности исполнения, отсрочку и рассрочку исполнения наказания, основания прекращения исполнения постановления и ряд других вопросов. Раскройте особенности исполнения постановлений о наложении различного рода административных наказаний: административного штрафа, лишения специального права, дисквалификации и т.д.

Литература

1. Агапов, А. Б. Административное право в 2 т. Том 1. Общая часть : учебник для бакалавриата и магистратуры / А. Б. Агапов. — 11-е изд., перераб. и доп. — Москва : Юрайт, 2019. — 471 с. — (Бакалавр и магистр. Академический курс).— Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/429093>. — ISBN 978-5-534-09985-0.

2. Агапов, А. Б. Административное право в 2 т. Том 2. Публичные процедуры. Особенная часть : учебник для бакалавриата и магистратуры / А. Б. Агапов. — 11-е изд., перераб. и доп. — Москва : Юрайт, 2019. — 424 с. — (Бакалавр и магистр. Академический курс). — Текст : электронный //

ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/429094>. — ISBN 978-5-534-09987-4.

3. Зеленцов, А. Б. Административно-процессуальное право России в 2 ч. Часть 1 : учебник для бакалавриата, специалитета и магистратуры / А. Б. Зеленцов, П. И. Кононов, А. И. Стахов. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Юрайт, 2019. — 311 с. — (Бакалавр. Специалист. Магистр). — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/442172>. — ISBN 978-5-534-07148-1.

4. Зеленцов, А. Б. Административно-процессуальное право России в 2 ч. Часть 2 : учебник для бакалавриата, специалитета и магистратуры / А. Б. Зеленцов, П. И. Кононов, А. И. Стахов. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Юрайт, 2019. — 301 с. — (Бакалавр. Специалист. Магистр). — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/442173>. — ISBN 978-5-534-07151-1.

5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : Федеральный закон № 195-ФЗ : принят Государственной думой 20 дек. 2001 г. : одобрен Советом Федерации 26 дек. 2001 г. // КонсультантПлюс [Электронный ресурс] / КонсультантПлюс. — Электрон. дан. — М. : КонсультантПлюс, сор. 1992—2019. — Режим доступа: локал. сеть СевГУ.

6. Бахрах, Д.Н. Административное судопроизводство и административная юстиция / Д.Н. Бахрах. Современное право. - 2010. - № 5. - С. 38-41.

7. Деменкова Н.Г. Административное право в схемах и таблицах: учебное пособие / Г. Деменкова, М.С. Игнатова. - М.: Проспект, 2014. - 111 с.

8. Миронов А.Н. Административно-процессуальное право [Текст] : учебное пособие / А. Н. Миронов. - 2, перераб. и доп. - Москва : Издательство "ФОРУМ" ; Москва : ООО "Научно-издательский центр ИНФРА-М", 2018. - 169 с.

9. Никитин С.В. Судебный контроль за законностью нормативных правовых актов Учебное пособие / С. В. Никитин. - Электрон. дан.col. - М : Издательство Юрайт, 2018. - 150 с.

10. Панов А.Б. Административная ответственность юридических лиц : Монография / А. Б. Панов. - Москва : ООО "Юридическое издательство Норма" ; Москва : ООО "Научно-издательский центр ИНФРА-М", 2014. - 192 с.

11. Панова И.В. Административно-процессуальная деятельность в РФ : Монография / И. В. Панова. - 1. - Москва : ООО "Юридическое издательство Норма" ; Москва : ООО "Научно-издательский центр ИНФРА-М", 2017. - 452 с.

12. Решетникова И.В. Справочник по доказыванию в административном судопроизводстве [Текст] / И. В. Решетникова, М. А.

Куликова. - 1. - Москва : ООО "Юридическое издательство Норма" ; Москва : ООО "Научно-издательский центр ИНФРА-М", 2017. - 128 с.

13. Серков П.П. К вопросу о современном понимании административного судопроизводства / П. П. Серков. - 1. - Москва : ООО "Научно-издательский центр ИНФРА-М", 2014. - 31 с.

14. Старилов Ю.Н. Административное судопроизводство в Российской Федерации : развитие теории и формирование административно-процессуального законодательства [Текст] / Ю. Н. Старилов. - Воронеж : Издательство Воронежского государственного университета, 2013. - 334 с.

Нормативные правовые акты

1. Налоговый кодекс РФ.
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.
3. Арбитражный процессуальный кодекс РФ от 24 июля 2002 года № 95-ФЗ.
4. Федеральный закон от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».
5. Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».
6. Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Контрольные вопросы

1. Каковы понятие, основные черты, принципы административного процесса?
2. Определите структуру административного процесса.
3. Какие существуют виды административных производств?
4. В чем состоит содержание административно-юрисдикционных производств?
5. В чем состоит содержание административно-процедурных производств?
6. Понятие административного процесса. Принципы административного процесса.
7. Административное индивидуальное дело.
8. Виды административно-процессуальной деятельности.
9. Административно-процедурные производства (понятие, особенности, виды).

10. Административная юрисдикция. Ее сущность и формы.
11. Административно-правовой спор.
12. Виды административно-юрисдикционных производств.
13. Производство по делам об административных правонарушениях (понятие, общая характеристика).
14. Стадии административного процесса.
15. Административная подведомственность. Участники производства. Доказательства.
16. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.
17. Стадии производства по делам об административных правонарушениях.
18. Раскройте понятие «юридический процесс». Назовите виды юридического процесса.
19. Назовите основные стадии административного процесса.
20. Дайте понятие административной подведомственности.
21. Дайте понятие «административно-процессуальное право».
22. Укажите основные концепции административного процесса в науке административного права.
23. Назовите какие стадии административного процесса существуют в РФ?
24. Назовите особенности административных процедур.
25. Назовите виды административных процедур.
26. Административно-процессуальное право: понятие, особенности и место в системе административного права.
27. Правовое регулирование административного процесса в РФ.
28. Административные процедуры и административная юрисдикция.
29. Административная юстиция.
30. Производство по делам об административных правонарушениях.

Задачи

Задача 1.

Районная административная комиссия рассмотрела дело о мелком хулиганстве, совершенном военнослужащим Костровым, и вынесла постановление об его аресте на 15 суток с использованием на физических работах по благоустройству села.

Законно ли постановление административной комиссии?

Задача 2.

25 января 2013 г. инспектор государственного пожарного надзора составил протокол о нарушении директором магазина III. правил пожарной безопасности. 15 февраля 2013 г. протокол был направлен в

административную комиссию. 27 марта 2013 г. комиссия своим постановлением наложила на Ш. штраф в размере 2-х минимальных размеров месячной заработной платы. Не согласившись с постановлением комиссии, Ш. направил жалобу в районный суд. 2 апреля 2013 г. народный судья рассмотрел жалобу Ш. и оставил постановление комиссии без изменений. 10 апреля 2013 г. секретарь комиссии, узнав, что Ш. не уплатил штраф, направил постановление в объединение торговых предприятий района для удержания суммы штрафа из заработной платы Ш.

Есть ли нарушения процессуальных норм при решении вопросов по данному делу? Составьте проекты необходимых процессуальных документов.

Задача 3.

В связи со злостным неповиновением требованию сотрудника полиции для установления личности правонарушителя и составления протокола об административном правонарушении неизвестный гражданин 20 июля 2013 года в 19 часов 15 мин. был доставлен в отделение полиции и водворён в комнату для задержанных в административном порядке. Дежурным отделения был составлен протокол об административном задержании гражданина, датированный 20 июля 2013 года. При водворении в комнату для задержанных правонарушитель был подвергнут личному досмотру и досмотру вещей. В этот же день в 23 часа 15 минут в связи с установлением его личности и оформлением протокола о правонарушении он был освобождён.

Усматриваете ли Вы в действиях сотрудников полиции какие-либо нарушения административно-процессуального законодательства?

Задача 4.

Гр. Промыслов из кабины управляемой им автомашины увидел на дороге неизвестного гражданина, лежавшего на проезжей части. Выйдя из кабины и осмотрев его, Промыслов обнаружил большую рану на голове потерпевшего и поспешил доставить его в ближайшую больницу для оказания медицинской помощи. Зная, что кратчайший путь до больницы - это проезд по ул. Нагорной, где висел знак, запрещающий проезд, тем не менее он проехал по этой улице. В конце пути его остановил инспектор полиции, который составил протокол о совершенном Промысловым нарушении правил дорожного движения, чтобы привлечь его к административной ответственности.

Законны ли действия инспектора?

Задача 5.

В продуктовый магазин «Магнит» были приняты на работу кассирами две гражданки Таджикистана с нарушениями миграционного законодательства - у них не было временной регистрации и разрешения на работу. После проведенной плановой проверки сотрудниками миграционной службы они были уволены, а директор магазина привлечен к административной ответственности. После проведения внеплановой проверки через 3 месяца сотрудниками миграционной службы оказалось, что они снова работают в данном магазине кассирами. Директора магазина повторно привлекли к административной ответственности. Он обратился в суд с жалобой об отмене вынесенного постановления, аргументируя тем, что нельзя повторно привлекать к административной ответственности за одно и то же правонарушение.

Вопросы:

Перечислите нормативные правовые акты, которые необходимы для разрешения данной ситуации.

Какие принципы административного процесса здесь используются?

К какому виду производства относится данное дело?

Дайте юридическую квалификацию рассматриваемой ситуации.

Составьте проект жалобы директора магазина в суд.

Тесты

1. В какой срок рассматривается дело об административном правонарушении со дня получения компетентным лицом протокола об административном правонарушении и других материалов дела:

- 1) 10 дней;
- 2) 15 дней;
- 3) 30 дней;
- 4) 2 месяца.

2. Сроки обращения в суд с жалобой на действия и решения, нарушающие права и законные интересы граждан, составляют (укажите верные ответы):

- 1) один месяц со дня, когда гражданину стало известно о нарушении его права;
- 2) один месяц со дня получения гражданином письменного уведомления об отказе в удовлетворении жалобы;
- 3) три месяца со дня, когда гражданин узнал о нарушении его прав;
- 4) три года с момента совершения неправомерного действия или издания незаконного акта в отношении гражданина;
- 5) один месяц со дня истечения месячного срока после подачи жалобы, если гражданином не был получен на нее письменный ответ.

3. Органом, осуществляющим государственную регистрацию субъектов предпринимательской деятельности (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей) является (выберите правильный ответ):

- 1) Министерство юстиции РФ и его структурные подразделения и подведомственные им государственные учреждения;
- 2) регистрационные палаты в субъектах РФ;
- 3) Министерство экономического развития РФ и его структурные подразделения и подведомственные им государственные учреждения;
- 4) органы местного самоуправления;
- 5) Федеральная налоговая служба и ее территориальные подразделения.

4. Государственная регистрация осуществляется в следующих случаях (укажите верные ответы):

- 1) совершения сделок и иных действий с автотранспортными средствами;
- 2) физических лиц по месту жительства и пребывания;
- 3) актов гражданского состояния;
- 4) поездки на транспорте;
- 5) прав на недвижимость и сделок с недвижимостью.

5. Укажите пропущенный срок: Постановление (решение) по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение суток со дня вручения или получения соответствующей копии:

- 1) 10;
- 2) 15;
- 3) 30.

6. Вставьте пропущенный срок: давность приведения в исполнение постановления о назначении административного наказания составляет со дня вступления его в законную силу.

- 1) 1 год;
- 2) 2 года;
- 3) 3 года.

7. Обязательной государственной регистрации в Минюсте РФ подлежат следующие нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти (укажите верные ответы):

- 1) затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина;

- 2) устанавливающие правовой статус организаций;
- 3) имеющие межведомственный характер, независимо от срока их действия;
- 4) предусматривающие финансирование за счет федерального бюджета;
- 5) содержащие сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера.

8. При назначении административного расследования компетентным органом оформляется процессуальный документ в виде:

- 1) определения;
- 2) постановления;
- 3) приказа.

9. Какое решение принимает суд (судья) на стадии рассмотрения дела при обнаружении неустранимых недостатков в протоколе или материалах дела об административном правонарушении? (укажите верный ответ):

- 1) о приостановлении производства по делу об административном правонарушении;
- 2) о прекращении производства по делу об административном правонарушении;
- 3) о возвращении всех материалов дела лицу, правомочному устранить выявленные недостатки;
- 4) о рассмотрении и разрешении дела об административном правонарушении по существу.

10. Актами реагирования прокурора на нарушение законности являются (укажите верные ответы):

- 1) предупреждение;
- 2) представление;
- 3) постановление;
- 4) предписание;
- 5) протест;
- 6) предостережение о недопустимости нарушения законности

ТЕМА 14. ГОСУДАРСТВЕННОЕ ПРИНУЖДЕНИЕ В АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВЕ

1. Принуждение, правовое принуждение.
2. Понятие государственного принуждения по административному праву как вида правового принуждения.
3. Признаки государственного принуждения.
4. Административно-правовое пресечение и административно-правовая ответственность, виды административно-правового принуждения.
5. Виды мер административно-правового принуждения.
6. Особенности административно-правового принуждения.
7. Меры административного предупреждения.
8. Меры административного пресечения.
9. Понятие «административно-правовое пресечение».
10. Виды административно-правового пресечения.
11. Меры административного пресечения, применяемые к нарушителю.
12. Меры пресечения имущественного характера.
13. Меры пресечения санитарно-эпидемиологического характера.
14. Меры пресечения финансово-кредитного характера.
15. Контроль и надзор за соблюдением законности при применении мер административного пресечения уполномоченными органами.

Рекомендации по самостоятельному изучению темы:

Административное принуждение - особый вид государственного принуждения, имеющий своим назначением охрану общественных отношений, складывающихся преимущественно в сфере государственного управления. Меры административного принуждения могут быть использованы в процессе реализации исполнительной власти соответствующими органами и должностными лицами, что будет результатом проявления их государственно-властных полномочий. Всем мерам административного воздействия присущ властно-принудительный характер.

Особенности административного принуждения: основывается на нормах административного права; применяется как физическими, так и юридическими лицами; применяется в сфере общественных отношений, урегулированных как нормами административного права, так и нормами других отраслей права; закрепляется как в законных, так и в подзаконных нормативных правовых актах; применяется широким кругом уполномоченных субъектов; система мер административного принуждения

отличается разносторонним характером (широкого спектра действия); применяется чаще всего в административном (внесудебном) порядке; порядок применения регламентируется административно-процессуальными нормами, создающими упрощенную процедуру; применяется как к лицам, совершившим правонарушения, так и к лицам, не совершившим правонарушения (меры административного предупреждения); законность применения обеспечивается системой гарантий; применяется в целях обеспечения правового порядка и общественной безопасности.

Административное принуждение по своему содержанию заключается во внешнем государственно-правовом психическом и физическом воздействии на сознание и поведение людей в форме ограничений (лишений) личного, организационного или имущественного характера, т.е. тех или иных неблагоприятных последствий.

Сформулируйте определение и перечислите характерные особенности административного принуждения. Чем административное принуждение отличается от уголовного и дисциплинарного принуждений?

Охарактеризуйте виды административного принуждения: меры, применяемые в силу государственной необходимости; контрольно-предупредительные меры; административно-восстановительные меры; меры пресечения; меры административной ответственности (административные наказания. Приведите примеры. В чем заключается специфика мер процессуального обеспечения (мер пресечения процессуального характера)? Перечислите их виды, дайте их характеристику. Сформулируйте цели административного принуждения. Охарактеризуйте стадии применения мер административного принуждения.

Литература

1. Агапов, А. Б. Административное право в 2 т. Том 1. Общая часть : учебник для бакалавриата и магистратуры / А. Б. Агапов. — 11-е изд., перераб. и доп. — Москва : Юрайт, 2019. — 471 с. — (Бакалавр и магистр. Академический курс). — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/429093>. — ISBN 978-5-534-09985-0.

2. Агапов, А. Б. Административное право в 2 т. Том 2. Публичные процедуры. Особенная часть : учебник для бакалавриата и магистратуры / А. Б. Агапов. — 11-е изд., перераб. и доп. — Москва : Юрайт, 2019. — 424 с. — (Бакалавр и магистр. Академический курс). — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/429094>. — ISBN 978-5-534-09987-4.

3. Зеленцов, А. Б. Административно-процессуальное право России в 2 ч. Часть 1 : учебник для бакалавриата, специалитета и магистратуры / А.

Б. Зеленцов, П. И. Кононов, А. И. Стахов. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Юрайт, 2019. — 311 с. — (Бакалавр. Специалист. Магистр). — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/442172>. — ISBN 978-5-534-07148-1.

4. Зеленцов, А. Б. Административно-процессуальное право России в 2 ч. Часть 2 : учебник для бакалавриата, специалитета и магистратуры / А. Б. Зеленцов, П. И. Кононов, А. И. Стахов. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Юрайт, 2019. — 301 с. — (Бакалавр. Специалист. Магистр). — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/442173>. — ISBN 978-5-534-07151-1.

5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : Федеральный закон № 195-ФЗ : принят Государственной думой 20 дек. 2001 г. : одобрен Советом Федерации 26 дек. 2001 г. // КонсультантПлюс [Электронный ресурс] / КонсультантПлюс. — Электрон. дан. — М. : КонсультантПлюс, сор. 1992—2019. — Режим доступа: локал. сеть СевГУ.

6. Бахрах, Д.Н. Административное судопроизводство и административная юстиция / Д.Н. Бахрах. Современное право. - 2010. - № 5.- С. 38-41.

7. Деменкова, Н.Г. Административное право в схемах и таблицах: учебное пособие / Г. Деменкова, М.С. Игнатова. - М.: Проспект, 2014. - 111 с.

8. Денисенко, В.В. Некоторые проблемы правопонимания и правоприменения КоАПРФ / В. В. Денисенко // Административное право и административный процесс.- 2010. - № 5.- С.9-12.

9. Миронов А.Н. Административно-процессуальное право [Текст] : учебное пособие / А. Н. Миронов. - 2, перераб. и доп. - Москва : Издательство "ФОРУМ" ; Москва : ООО "Научно-издательский центр ИНФРА-М", 2018. - 169 с.

10. Никитин С.В. Судебный контроль за законностью нормативных правовых актов Учебное пособие / С. В. Никитин. - Электрон. дан.col. - М : Издательство Юрайт, 2018. - 150 с.

11. Панов А.Б. Административная ответственность юридических лиц : Монография / А. Б. Панов. - Москва : ООО "Юридическое издательство Норма" ; Москва : ООО "Научно-издательский центр ИНФРА-М", 2014. - 192 с.

12. Панова И.В. Административно-процессуальная деятельность в РФ : Монография / И. В. Панова. - 1. - Москва : ООО "Юридическое издательство Норма" ; Москва : ООО "Научно-издательский центр ИНФРА-М", 2017. - 452 с.

13. Решетникова И.В. Справочник по доказыванию в административном судопроизводстве [Текст] / И. В. Решетникова, М. А.

Куликова. - 1. - Москва : ООО "Юридическое издательство Норма" ; Москва : ООО "Научно-издательский центр ИНФРА-М", 2017. - 128 с.

14. Серков П.П. К вопросу о современном понимании административного судопроизводства / П. П. Серков. - 1. - Москва : ООО "Научно-издательский центр ИНФРА-М", 2014. - 31 с.

15. Серков, П.П. Административная ответственность в российском праве: современное осмысление и новые подходы: монография. - М.:Норма, Инфра-М, 2012. - 215 с.

16. Стариков Ю.Н. Административное судопроизводство в Российской Федерации : развитие теории и формирование административно-процессуального законодательства [Текст] / Ю. Н. Стариков. - Воронеж : Издательство Воронежского государственного университета, 2013. - 334 с.

Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации, принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993 года.

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ.

3. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации.

4. Указ Президента Российской Федерации от 21 января 1993 года № 104 «О нормативных актах центральных органов государственного управления Российской Федерации».

5. Указ Президента Российской Федерации от 09 марта 2008 года № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти».

6. Федеральный закон РФ от 02 октября 2007 года «Об исполнительном производстве».

7. Федеральный закон Российской Федерации от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».

8. Федеральный закон Российской Федерации от 13 декабря 1996 года № 150-ФЗ «Об оружии».

9. Федеральный закон Российской Федерации от 17 января 1992 года № 2202-1-ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации».

10. Указ Президента Российской Федерации от 09 марта 2008 года № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти».

11. Указ Президента Российской Федерации от 21 января 1993 года № 104 «О нормативных актах центральных органов государственного управления Российской Федерации».

12. Постановление Правительства Российской Федерации от 13

августа 1997 года. № 1009 «Об утверждении правил подготовки нормативно-правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации».

Контрольные вопросы

1. Раскройте понятие «Государственное принуждения по административному праву».
2. Перечислите виды государственного принуждения.
3. Назовите особенности административно-правового принуждения.
4. Перечислите виды мер административно-правового принуждения.
5. Перечислите виды административно-правового принуждения.
6. Назовите административно-правовые режимы.
7. Дайте понятие «административно-правовая ответственность».
8. Перечислите цели административно-правового принуждения.
9. Назовите стадии применения мер административного принуждения
10. Какие органы (должностные лица) уполномочены применять меры административного принуждения?
11. Понятие «административно-правовое пресечение».
12. Виды административно-правового пресечения.
13. Меры административного пресечения, применяемые к нарушителю.
14. Меры пресечения имущественного характера.
15. Меры пресечения санитарно-эпидемиологического характера.
16. Меры пресечения финансово-кредитного характера.
17. Контроль за соблюдением законности при применении мер административного пресечения уполномоченными органами.
18. Судебный контроль за деятельностью органов, осуществляющих административное пресечение.
19. Надзор прокуратуры за деятельностью органов, уполномоченных применять меры административного пресечения.
20. Как происходит контроль за соблюдением законности при применении мер административного пресечения уполномоченными органами?
21. Раскройте общетеоретическое понятие «Законность».
22. Как происходит процедура судебного контроля за деятельностью органов, осуществляющих административное пресечение?
23. Охарактеризуйте надзор прокуратуры за деятельностью органов, уполномоченных применять меры административного пресечения.
24. Какие государственные органы и в каком порядке вправе применить такую меру государственного принуждения, как реквизиция?
25. Как соотносится понятие «принуждение», «правовое

принуждение», «принуждение по административному праву», «административно-правовое принуждение»?

26. Какие меры относятся к особым мерам административного принуждения?

27. Каков порядок их применения административного принуждения?

Задачи

Задача 1.

Все меры административного принуждения делятся на пять групп:

- 1) административно-предупредительные меры, принимаемые в силу государственной необходимости;
- 2) контрольно-предупредительные меры;
- 3) меры административного пресечения;
- 4) административно-восстановительные меры;
- 5) административные наказания.

По какому основанию проведена эта классификация?

Приведите несколько примеров мер административного принуждения по каждой из групп со ссылкой на конкретные нормативно-правовые акты.

Задача 2.

К какому виду административного принуждения следует отнести следующие меры воздействия:

- 1) предупреждение;
- 2) проверку государственным автомобильным инспектором документов у водителя транспортного средства;
- 3) устное предупреждение, сделанное главным государственным санитарным врачом района заведующему столовой;
- 4) вынесенное инспектором государственного пожарного надзора предписание директору фабрики о необходимости устранения недостатков в соблюдении правил пожарной безопасности;
- 5) предостережение прокурора о недопустимости нарушения законности;
- 6) замечание, объявленное начальником цеха рабочему за нарушение трудовой дисциплины;
- 7) обследование подконтрольного объекта инспектором Ростехнадзора;
- 8) лишение права охоты;
- 9) доставление в медицинский вытрезвитель лица, находящегося на улице в состоянии сильного алкогольного опьянения;
- 10) административное выдворение за пределы РФ;
- 11) ограничение движения транспорта на улице города;

- 12) передачу несовершеннолетнего под надзор родителей;
- 13) приостановление работы неисправной газопылеулавливающей установки инспектором по контролю за работой газоочистных и пылеулавливающих установок;
- 14) опечатывание техническим инспектором труда станка, эксплуатируемого с нарушением правил техники безопасности;
- 15) досмотр ручной клади и багажа пассажиров воздушного судна;
- 16) отстранение от управления транспортным средством лица, находящегося в состоянии алкогольного опьянения.

Задача 3.

На семинарском занятии студенту Иванову был задан вопрос: «Какие меры административного пресечения вы знаете?» Ответ был следующим:

- 1) изъятие огнестрельного оружия;
- 2) изъятие вещей и документов;
- 3) наложение штрафа;
- 4) проверка документов;
- 5) обыск;
- 6) санитарный осмотр грузов;
- 7) запрещение движения на участке улицы;
- 8) доставление;
- 9) введение карантина;
- 10) составление протокола;
- 11) замечание;

Были ли допущены ошибки при ответе?

Задача 4.

Какие меры административного принуждения могут применять по действующему законодательству следующие органы и их должностные лица:

- 1) полиция;
- 2) ФСБ;
- 3) федеральная пограничная служба;
- 4) приставы;
- 5) таможенные органы;
- 6) частные охранники и детективы?

Ответ обоснуйте ссылками на конкретные статьи соответствующих нормативно-правовых актов, а предусмотренные ими меры административного принуждения классифицируйте по непосредственным целям и применения.

Задача 5.

Разграничьте по основаниям, порядку и срокам их применения следующие категории:

- 1) привод;
- 2) доставление;
- 3) административное задержание;
- 4) задержание подозреваемого в совершении преступления;
- 5) содержание в специальном помещении до административного выдворения.

Охарактеризуйте предусмотренные законодательством виды административного задержания.

Тесты

1. Производство, призванное реализовать санкцию административно-правовой нормы называется:

- 1) административно-юрисдикционное производство;
- 2) административно-процедурное производство.

2. Административно-процедурное производство включает в себя (возможно несколько вариантов ответа):

- 1) производство по принятию правовых актов управления;
- 2) производство по жалобам;
- 3) регистрационное производство;
- 4) лицензионно-разрешительное производство;
- 5) дисциплинарное производство.

3. Соотношение понятий административный процесс и административные производства...

1) административный процесс включает отдельные виды административных производств;

2) административные производства состоят из административного процесса;

3) равнозначные понятия;

4) применяется понятие административный процесс;

5) административные производства включают виды административных процессов.

4. Принудительное препровождение физического лица в целях составления протокола об административном правонарушении – это:

- 1) Доставление;
- 2) Транспортировка;
- 3) Сопровождение.

5. Определение: «Разновидность государственного правового принуждения, которая используется для обеспечения соблюдения административно – правовых и иных норм» - относится к понятию:

- 1) административное принуждение;
- 2) административное обеспечение;
- 3) административное пресечение;
- 4) административное наказание.

6. Меры административного принуждения делятся на:

- 1) все перечисленные
- 2) меры административно-процессуального пресечения;
- 3) меры административного пресечения;
- 4) меры административного принуждения;
- 5) меры административного взыскания.

7. Деятельность уполномоченных органов исполнительной власти и их должностных лиц по выполнению какой стадии административного процесса называется административной юрисдикцией:

- 1) по исполнению принятого решения;
- 2) по рассмотрению дела, принятию по нему решения;
- 3) по обжалованию и опротестованию принятого решения;
- 4) по возбуждению управленческого дела;
- 5) верны все перечисленные ответы.

8. Административный процесс складывается...

- 1) из стадий процесса;
- 2) из административных режимов;
- 3) из административных производств;
- 4) из всего перечисленного.

9. Определение: «Урегулированная административно-процессуальными нормами деятельность по разрешению индивидуальных дел (споров) в сфере деятельности органов исполнительной власти уполномоченными на то субъектами» - относится к понятию:

- 1) административная юрисдикция;
- 2) административный режим;
- 3) административное производство;
- 4) административный процесс.

10. Стадиями административного процесса являются:

- 1) возбуждение управленческого дела;
- 2) рассмотрение дела, принятие по нему решения;

- 3) обжалование и опротестование принятого решения;
- 4) верны все перечисленные;
- 5) исполнение принятого решения.

ТЕМА 15.

СОСТАВ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВОНАРУШЕНИЯ. ОСОБЕННОСТИ СОСТАВОВ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

1. Понятие административного правонарушения.
2. Основные признаки административного правонарушения.
3. Понятие и виды составов административных правонарушений.
4. Понятие объекта административного правонарушения.
5. Виды объекта административного правонарушения (общий, родовый, видовой и непосредственный).
6. Соотношение объекта и предмета административного правонарушения.
7. Объективная сторона административного правонарушения: понятие и признаки.
8. Понятие субъекта административного правонарушения.
9. Виды субъекта административного правонарушения.
10. Понятие субъективной стороны административного правонарушения.
11. Административные правонарушения, посягающие на права граждан.
12. Административные правонарушения, посягающие на институты государственной власти.
13. Административные правонарушения против порядка управления.
14. Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность.
15. Административные правонарушения в различных областях административно-правовых отношений.

Рекомендации по самостоятельному изучению темы:

Административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Определите пределы ведения Российской Федерации и субъектов Федерации в области законодательства об административных

правонарушениях. Охарактеризуйте основания административной ответственности: нормативное, фактическое и процессуальное. Дайте характеристику Кодексу об административных правонарушениях Пензенской области. Перечислите признаки административного правонарушения и отграничьте его от уголовного преступления.

Признаки административного правонарушения следует отличать от его юридического состава. Элементами состава административного правонарушения являются: объект, объективная сторона, субъект, субъективная сторона. Разграничьте объект и предмет правонарушения. Выделите общий, родовой (видовой) и непосредственный объект. Анализируя объективную сторону правонарушения, раскройте материальные и формальные составы. Характеристику субъекта правонарушения следует начать с проблемы соотношения понятий «субъект административного правонарушения» и «субъект административной ответственности», а затем назвать общих, особых и специальных субъектов административного правонарушения. Субъективная сторона правонарушения характеризуется виной, а иногда мотивом и целью деяния. В чем заключаются особенности субъективной стороны юридического лица?

Раскройте особенности привлечения к административной ответственности несовершеннолетних лиц, военнослужащих и иных лиц, на которых распространяется действие дисциплинарных уставов, должностных лиц, судей, работников органов прокуратуры, депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации Федерального Собрания РФ.

Литература

1. Агапов, А. Б. Административное право в 2 т. Том 1. Общая часть : учебник для бакалавриата и магистратуры / А. Б. Агапов. — 11-е изд., перераб. и доп. — Москва : Юрайт, 2019. — 471 с. — (Бакалавр и магистр. Академический курс). — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/429093>. — ISBN 978-5-534-09985-0.

2. Агапов, А. Б. Административное право в 2 т. Том 2. Публичные процедуры. Особенная часть : учебник для бакалавриата и магистратуры / А. Б. Агапов. — 11-е изд., перераб. и доп. — Москва : Юрайт, 2019. — 424 с. — (Бакалавр и магистр. Академический курс). — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/429094>. — ISBN 978-5-534-09987-4.

3. Зеленцов, А. Б. Административно-процессуальное право России в 2 ч. Часть 1 : учебник для бакалавриата, специалитета и магистратуры / А. Б. Зеленцов, П. И. Кононов, А. И. Стахов. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Юрайт, 2019. — 311 с. — (Бакалавр. Специалист. Магистр). —

Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/442172>. — ISBN 978-5-534-07148-1.

4. Зеленцов, А. Б. Административно-процессуальное право России в 2 ч. Часть 2 : учебник для бакалавриата, специалитета и магистратуры / А. Б. Зеленцов, П. И. Кононов, А. И. Стахов. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Юрайт, 2019. — 301 с. — (Бакалавр. Специалист. Магистр). — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/442173>. — ISBN 978-5-534-07151-1.

5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : Федеральный закон № 195-ФЗ : принят Государственной думой 20 дек. 2001 г. : одобрен Советом Федерации 26 дек. 2001 г. // КонсультантПлюс [Электронный ресурс] / КонсультантПлюс. — Электрон. дан. — М. : КонсультантПлюс, сор. 1992—2019. — Режим доступа: локал. сеть СевГУ.

6. Актуальные проблемы совершенствования законодательства об административной ответственности: Материалы научно-практической конференции. 30 мая 2013 года, Москва - Москва : Российская Академия Правосудия, 2014. - 204 с.

7. Бахрах, Д.Н. Административное судопроизводство и административная юстиция / Д.Н. Бахрах. Современное право. - 2010. - № 5.- С. 38-41.

8. Деменкова, Н.Г. Административное право в схемах и таблицах: учебное пособие / Г. Деменкова, М.С. Игнатова. - М.: Проспект, 2014. - 111 с.

9. Денисенко, В.В. Некоторые проблемы правопонимания и правоприменения КоАПРФ / В. В. Денисенко // Административное право и административный процесс.- 2010. - № 5.- С.9-12.

10. Миронов, А.Н. Административно-процессуальное право [Текст] : учебное пособие / А. Н. Миронов. - 2, перераб. и доп. - Москва : Издательство "ФОРУМ" ; Москва : ООО "Научно-издательский центр ИНФРА-М", 2018. - 169 с.

11. Никитин, С.В. Судебный контроль за законностью нормативных правовых актов Учебное пособие / С. В. Никитин. - Электрон. дан.col. - М : Издательство Юрайт, 2018. - 150 с.

12. Панов, А.Б. Административная ответственность юридических лиц : Монография / А. Б. Панов. - Москва : ООО "Юридическое издательство Норма" ; Москва : ООО "Научно-издательский центр ИНФРА-М", 2014. - 192 с.

13. Панова, И.В. Административно-процессуальная деятельность в РФ : Монография / И. В. Панова. - 1. - Москва : ООО "Юридическое издательство Норма" ; Москва : ООО "Научно-издательский центр ИНФРА-М", 2017. - 452 с.

14. Решетникова, И.В. Справочник по доказыванию в административном судопроизводстве [Текст] / И. В. Решетникова, М. А. Куликова. - 1. - Москва : ООО "Юридическое издательство Норма" ; Москва : ООО "Научно-издательский центр ИНФРА-М", 2017. - 128 с.

15. Серков, П.П. К вопросу о современном понимании административного судопроизводства / П. П. Серков. - 1. - Москва : ООО "Научно-издательский центр ИНФРА-М", 2014. - 31 с.

16. Старилов, Ю.Н. Административное судопроизводство в Российской Федерации : развитие теории и формирование административно-процессуального законодательства [Текст] / Ю. Н. Старилов. - Воронеж : Издательство Воронежского государственного университета, 2013. - 334 с.

Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации, принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993 года.

2. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации.

3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ.

4. Гражданский кодекс Российской Федерации от 30 ноября 1994 года № 51-ФЗ.

5. Налоговый кодекс Российской Федерации часть 1 от 31 июля 1998 года.

6. Налоговый кодекс Российской Федерации от 05 августа 2000 года.

7. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24 июля 2002 года № 95-ФЗ.

8. Указ Президента Российской Федерации от 02 мая 1996 года № 638 «О порядке подготовки проектов указов, распоряжений Президента Российской Федерации, предусматривающих принятие постановлений, распоряжений правительства Российской Федерации».

9. Постановлением Совета Министров Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 года № 10 – ФЗ.

10. Постановление Правительства Российской Федерации от 15 октября 2003 года № 627 «Об утверждении Положения об условиях содержания лиц, задержанных за административное правонарушение, нормах питания и порядке медицинского обслуживания таких лиц».

11. Постановление Правительства Российской Федерации от 02 октября 2002 года № 726 «Об утверждении Положения о порядке отбывания административного ареста».

Контрольные вопросы

1. Дайте понятие состава административного проступка и перечислите виды.
2. Раскройте структуру состава административного проступка.
3. В чем состоит отличие объекта и предмета административного правонарушения.
4. Какие существуют виды объектов административного правонарушения?
5. В чем выражается объективная сторона административного правонарушения?
6. Кто может считаться субъектом административного правонарушения?
7. В чем выражается субъективная сторона правонарушения?
8. В чем состоит отличие административного правонарушения от дисциплинарного проступка и от преступления?
9. В чем состоит отличие административного правонарушения от преступления?
10. Определите специальные субъекты административной ответственности.
11. Установите субъекты дисциплинарной по административному праву.
12. Установите субъекты административной по административному праву.
13. Как определяется административное правонарушение в Кодексе Российской Федерации об Административных Правонарушениях?
14. Соотнесите признаки административного правонарушения и элементы его состава.
15. Как можно классифицировать субъектов административных правонарушений?
16. В чем заключается особенность вины юридического лица?
17. Сформулируйте общие правила назначения административных наказаний.
18. Представляют ли административные наказания определенную систему? Если да, то в чем проявляются системные связи?
19. В чем заключаются особенности административной ответственности военнослужащих?
20. Определите исключительную и альтернативную подсудность по делам об административных правонарушениях.
21. Перечислите основные стадии производства по делам об административных правонарушениях.

22. Перечислите особенности обычного, упрощенного, ускоренного, усложненного производства по делам об административных правонарушениях.

23. Виды объекта административного правонарушения (общий, родовой, видовой и непосредственный).

24. Понятие субъекта административного правонарушения.

25. Виды субъекта административного правонарушения.

26. Административные правонарушения, посягающие на права граждан.

27. Административные правонарушения, посягающие на институты государственной власти.

28. Административные правонарушения против порядка управления.

29. Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность.

30. Административные правонарушения в различных областях административно-правовых отношений.

Задачи

Задача 1.

Объясните в чем отличие различных видов объектов административного правонарушения:

- общий,
- видовой,
- родовой,
- непосредственный.

Задача 2.

Гражданин Иванов, находясь в нетрезвом виде пришел в супермаркет «Алиса». Взяв хлеб, конфеты и бутылку вина, он направился к кассе. Подойдя к кассе он вел себя слишком громко, на что сотрудники супермаркета отреагировали, сделав Иванову замечание и предупредив, что в данном супермаркете нахождение в нетрезвом виде запрещено. Однако Иванов не успокоился и разбил один из стеллажей.

Дайте правовую оценку данной ситуации. Имеет ли место в данном случае административное правонарушение? Выделите субъект и объект административного правонарушения.

Задача 3.

В Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях административная ответственность несовершеннолетних рассматривается строго, но все же берется во внимание возраст. До 16 лет

на нарушителя нельзя наложить арест. Можно применить предупреждение или выписать штраф, который будут оплачивать родители.

Приведите примеры административных правонарушений, в которых можно выписать штраф в отношении несовершеннолетнего. Рассмотрите состав приведенного вами административного правонарушения.

Задача 4.

Тракторист производственного кооператива «Совхоз-Рассвет», проехал гусеничным трактором по молодым лесонасаждениям в питомнике мос-лесофонда, в результате чего повредил 120 саженцев сосны, чем причинил материальный ущерб лесхозу на сумму 6000 руб. Глава сельской администрации составил по этому делу протокол и направил его в РОВД. Начальник РОВД, руководствуясь статьей 8.30 КоАП РФ, подверг тракториста административному штрафу и возложил на него обязанность возместить материальный ущерб лесхозу.

Разобрать по составу: объект правонарушения, субъект правонарушения, объективная сторона, субъективная сторона.

Задача 5.

Суслов был задержан при пересечении границы с Украиной, при себе он имел 10 литров водки украинского производства. О наличии водки работникам таможни не сообщал. После задержания пояснил, что всю водку приобрел для собственного потребления и потому правонарушением данный инцидент не считает.

Дайте правовую оценку.

Тесты

1. Административное правонарушение - это:

1) общественно опасное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или иными федеральными законами об административных правонарушениях установлена административная ответственность;

2) общественно опасное, противоправное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или иными федеральными законами об административных правонарушениях установлена административная ответственность;

3) общественно опасное, противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность;

4) противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов РФ

об административных правонарушениях установлена административная ответственность;

5) противоправное, виновное действие (бездействие) физического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

2. Объектом административного правонарушения являются:

- 1) общественные отношения, урегулированные нормами различных отраслей права и охраняемые мерами административной ответственности;
- 2) административные правоотношения;
- 3) административно-правовые нормы.

3. Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если:

1) оно осознавало противоправный характер своего деяния, предвидело его вредные последствия и желало их наступления или сознательно их допускало, либо относилось к ним безразлично;

2) оно предвидело возможность наступления вредных последствий своего деяния, но самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий;

3) будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

4. Элемент состава административного правонарушения, который заключается в психическом отношении правонарушителя к противоправному деянию и его последствиям, называется:

- 1) объективной стороной административного правонарушения;
- 2) объектом административного правонарушения;
- 3) субъективной стороной административного правонарушения;
- 4) субъектом административного правонарушения.

5. Субъективная сторона административного правонарушения обязательно включает:

- 1) вину;
- 2) вину, мотив и цель;
- 3) вину, мотив;
- 4) вину, цель.

6. Причинение лицом вреда в состоянии крайней необходимости ...

- 1) не является административным правонарушением;
- 2) является смягчающим вину обстоятельством;
- 3) является административным правонарушением.

7. За одно административное правонарушение назначается:

- 1) одно административное наказание;
- 2) основное и дополнительное административное наказание;
- 3) основное либо основное и дополнительное административное наказание.

8. Какой из признаков состава административного правонарушения является обязательным при квалификации проступка «нарушение правил сезонной охоты»:

- 1) мотив совершения проступка;
- 2) средства совершения проступка;
- 3) время совершения проступка;
- 4) способ совершения проступка.

9. Определите, что не входит в структуру правонарушения:

- 1) виновность;
- 2) объект;
- 3) субъект;
- 4) вред;
- 5) деяние.

10. Что не входит этапы стадии возбуждения дела об административном правонарушении?

- 1) направление материалов дела для ознакомления по месту жительства правонарушителя
- 2) составление протокола об административном правонарушении
- 3) административное расследование

ТЕМА 16.

АДМИНИСТРАТИВНЫЕ НАКАЗАНИЯ. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОИЗВОДСТВА ПО ДЕЛАМ АДМИНИСТРАТИВНЫХ НАКАЗАНИЙ

1. Понятия «Административное наказание» и виды административных наказаний.

2. Предупреждение как вид административного наказания, его характеристика.

3. Административный штраф как вид административного наказания, его характеристика.

4. Конфискация как вид административного наказания, его характеристика.

5. Административный арест как вид административного наказания, его характеристика.

6. Административное выдворение как вид административного наказания, его характеристика.

7. Дисквалификация как вид административного наказания, его характеристика.

8. Обязательственные работы как вид административного наказания, его характеристика.

9. Принципы назначения административных наказаний.

10. Понятие и задачи производства по делам об административных правонарушениях.

11. Принципы производства по делам об административных правонарушениях.

12. Обстоятельства, исключающие производство по делам об административных правонарушениях.

13. Сроки давности применения административного наказания.

14. Подведомственность дел об административном правонарушении.

15. Участники производства по делам об административных правонарушениях, их права и обязанности.

16. Сроки в производстве по делам об административных правонарушениях.

Рекомендации по самостоятельному изучению темы:

Административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Только административное наказание является мерой ответственности за административное правонарушение, только оно содержит итоговую юридическую оценку противоправного деяния нарушителя.

К административным наказаниям нельзя относить так называемые восстановительные санкции, в число которых включают, например, изъятие и уничтожение фальсифицированной водки.

Возмещение причиненного правонарушением ущерба независимо от вида деликта осуществляется в порядке общегражданского искового

производства, т.е. восстановительные функции и в данном случае выполняют гражданско-правовые, а не административно-правовые нормы.

Вид и объем ограничений, составляющих содержание административных наказаний, определяется судом (судьей), полномочными органами государства, их должностными лицами с учетом характера совершенного правонарушения, личности нарушителя, степени его вины и имущественного положения, обстоятельств, смягчающих и отягчающих ответственность.

Административные наказания применяются как в единоличном, так и в коллегиальном порядке: должностными лицами органов исполнительной власти - единолично; комиссиями по защите прав несовершеннолетних - коллегиально; судами (судьями) - единолично и коллегиально.

Применение административного наказания влечет для лица «состояние административной наказанности».

Перечень видов административных наказаний, закрепленный в КоАП РФ, является исчерпывающим. Перечислите виды административных наказаний и их особенности. Дайте характеристику административного штрафа, в чем он выражается (размер, кратность, максимальной возможный, минимально допустимый).

Административный арест заключается в содержании нарушителя в условиях изоляции от общества и устанавливается на срок до пятнадцати суток, а за нарушение требований режима чрезвычайного положения или режима в зоне проведения контртеррористической операции - до тридцати суток. Административный арест назначается судьей. Опишите особенности применения данного вида наказания.

Сформулируйте: общие правила назначения административных наказаний; обстоятельства, смягчающие и отягчающие ответственность за административные правонарушения; назначение наказаний за совершение нескольких административных правонарушений; порядок возмещения причиненного административным правонарушением имущественного ущерба. Уясните требования по исчислению сроков административного наказания и сроков их давности. Сравните правовые нормы по исчислению сроков в КОАП и УК.

Литература

1. Агапов, А. Б. Административное право в 2 т. Том 1. Общая часть : учебник для бакалавриата и магистратуры / А. Б. Агапов. — 11-е изд., перераб. и доп. — Москва : Юрайт, 2019. — 471 с. — (Бакалавр и магистр. Академический курс).— Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/429093>. — ISBN 978-5-534-09985-0.

2. Агапов, А. Б. Административное право в 2 т. Том 2. Публичные процедуры. Особенная часть : учебник для бакалавриата и магистратуры / А. Б. Агапов. — 11-е изд., перераб. и доп. — Москва : Юрайт, 2019. — 424 с. — (Бакалавр и магистр. Академический курс). — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/429094>. — ISBN 978-5-534-09987-4.

3. Зеленцов, А. Б. Административно-процессуальное право России в 2 ч. Часть 1 : учебник для бакалавриата, специалитета и магистратуры / А. Б. Зеленцов, П. И. Кононов, А. И. Стахов. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Юрайт, 2019. — 311 с. — (Бакалавр. Специалист. Магистр). — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/442172>. — ISBN 978-5-534-07148-1.

4. Зеленцов, А. Б. Административно-процессуальное право России в 2 ч. Часть 2 : учебник для бакалавриата, специалитета и магистратуры / А. Б. Зеленцов, П. И. Кононов, А. И. Стахов. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Юрайт, 2019. — 301 с. — (Бакалавр. Специалист. Магистр). — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/442173>. — ISBN 978-5-534-07151-1.

5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : Федеральный закон № 195-ФЗ : принят Государственной думой 20 дек. 2001 г. : одобрен Советом Федерации 26 дек. 2001 г. // КонсультантПлюс [Электронный ресурс] / КонсультантПлюс. — Электрон. дан. — М. : КонсультантПлюс, сор. 1992—2019. — Режим доступа: локал. сеть СевГУ.

6. Актуальные проблемы совершенствования законодательства об административной ответственности: Материалы научно-практической конференции. 30 мая 2013 года, Москва - Москва : Российская Академия Правосудия, 2014. - 204 с.

7. Бахрах, Д.Н. Административное судопроизводство и административная юстиция / Д.Н. Бахрах. Современное право. - 2010. - № 5.- С. 38-41.

8. Деменкова, Н.Г. Административное право в схемах и таблицах: учебное пособие / Г. Деменкова, М.С. Игнатова. - М.: Проспект, 2014. — 111.

9. Денисенко, В.В. Некоторые проблемы правопонимания и правоприменения КоАПРФ / В. В. Денисенко // Административное право и административный процесс.- 2010. - № 5.- С.9-12.

10. Миронов А.Н. Административно-процессуальное право [Текст] : учебное пособие / А. Н. Миронов. - 2, перераб. и доп. - Москва : Издательство "ФОРУМ" ; Москва : ООО "Научно-издательский центр ИНФРА-М", 2018. - 169 с.

11. Никитин С.В. Судебный контроль за законностью нормативных правовых актов Учебное пособие / С. В. Никитин. - Электрон. дан.col. - М : Издательство Юрайт, 2018. - 150 с.

12. Панов А.Б. Административная ответственность юридических лиц : Монография / А. Б. Панов. - Москва : ООО "Юридическое издательство Норма" ; Москва : ООО "Научно-издательский центр ИНФРА-М", 2014. - 192 с.

13. Панова И.В. Административно-процессуальная деятельность в РФ : Монография / И. В. Панова. - 1. - Москва : ООО "Юридическое издательство Норма" ; Москва : ООО "Научно-издательский центр ИНФРА-М", 2017. - 452 с.

14. Решетникова И.В. Справочник по доказыванию в административном судопроизводстве [Текст] / И. В. Решетникова, М. А. Куликова. - 1. - Москва : ООО "Юридическое издательство Норма" ; Москва : ООО "Научно-издательский центр ИНФРА-М", 2017. - 128 с.

15. Серков П.П. К вопросу о современном понимании административного судопроизводства / П. П. Серков. - 1. - Москва : ООО "Научно-издательский центр ИНФРА-М", 2014. - 31 с.

16. Серков, П.П. Административная ответственность в российском праве: современное осмысление и новые подходы: монография. - М.:Норма, Инфра-М, 2012. - 215 с.

17. Стариллов Ю.Н. Административное судопроизводство в Российской Федерации : развитие теории и формирование административно-процессуального законодательства [Текст] / Ю. Н. Стариллов. - Воронеж : Издательство Воронежского государственного университета, 2013. - 334 с.

Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации, принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993 года.

2. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации.

3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ.

4. Федеральный закон Российской Федерации от 02 марта 2001 года «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с ратификацией Конвенции о защите прав человека и основных свобод» // Информационно-правовая система «Гарант» по состоянию на 20 марта 2004 года.

5. Федеральный закон Российской Федерации от 31 мая 2001 года «О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации».

6. Указ Президента Российской Федерации от 21 января 1993 года № 104 «О нормативных актах центральных органов государственного управления Российской Федерации».

7. Указ Президента Российской Федерации от 09 марта 2008 года № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти».

Контрольные вопросы

1. На кого и за что налагаются административные наказания?
2. Кем назначаются административные наказания?
3. В соответствии с каким нормативно-правовым актом налагаются административные наказания?
4. В каких случаях прекращается исполнение постановления о назначении административного наказания?
5. Какие виды административных наказаний являются основными, а какие дополнительными?
6. Дайте понятие каждого из видов административного наказания.
7. Назовите порядок наложения административных наказаний?
8. Каковы принципы назначения административных наказаний?
9. Укажите давностные сроки назначения административного наказания и срок их погашения.
10. В течение какого срока лицо считается подвергнутым административному наказанию?
11. Назовите цели административных наказаний.
12. Охарактеризуйте систему административных наказаний.
13. Обстоятельства, исключающие производство по делам об административных правонарушениях.
14. Сроки давности применения административного наказания.
15. Подведомственность дел об административном правонарушении.
16. Участники производства по делам об административных правонарушениях, их права и обязанности.
17. Соотнесите признаки административного наказания и элементы его состава.
18. Перечислите виды административных наказаний и их характеристику.
19. Назовите принципы назначения административных наказаний
20. Сформулируйте общие правила назначения административных наказаний.
21. Представляют ли административные наказания определенную систему? Если да, то в чем проявляются системные связи?
22. Назовите обстоятельства смягчающие и отягчающие административную ответственность.

23. Укажите давностные сроки назначения административного наказания и срок их погашения?

24. Перечислите стадии и этапы производства по делам об административных правонарушениях.

25. Кто может быть участником производства по делам об административных правонарушениях?

26. Ускоренное производство: понятие и задачи.

27. Сформулируйте смягчающие ответственность за административные правонарушения.

28. Назначение наказаний за совершение нескольких административных правонарушений.

29. Порядок возмещения причиненного административным правонарушением имущественного ущерба.

30. Сформулируйте отягчающие ответственность за административные правонарушения.

Задачи

Задача 1.

Водитель Петушков подобрал на дороге тяжелораненого человека и, стремясь поскорее доставить его в ближайшую больницу, сократил путь и проехал по улице, движение по которой было запрещено. Задержавший Петушкова сотрудник ГИБДД наложил на него штраф в размере 500 рублей. Через месяц Петушков решил обратиться в районный суд с жалобой на незаконное наказание. Суд жалобу не принял, сославшись на пропущенный срок.

Какие нарушения законности были допущены?

Как может быть разрешена данная ситуация?

Задача 2.

Постановлением мирового судьи от 20 июля 2015 года К. признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 12.26 КоАП и ему назначено административное наказание в виде лишения права управления транспортным средством сроком на 1 год и шесть месяцев. Копию постановления по делу К. получил 1 августа. 10 августа К. подал жалобу в районный суд с просьбой отменить постановление мирового судьи и производство по делу прекратить, поскольку, во-первых, в протоколе об административном правонарушении не указано, по каким основаниям его направляли на медицинское освидетельствование, во-вторых, ему не была вручена копия протокола об административном правонарушении, в-третьих, ему не разъяснялись его права и обязанности при составлении протокола, в-четвертых, он не был надлежащим образом извещен о времени и месте

рассмотрения дела, в-пятых, мировой судья не принял во внимание тот факт, что через один час после составления протокола об административном правонарушении, он добровольно прошел медицинское освидетельствование, которое не выявило у него состояние опьянения, следовательно, требования сотрудника ГИБДД были незаконными.

01 сентября 2015 года районный суд, рассмотрев жалобу К. вынес решение об отмене постановления мирового судьи в связи с тем, что дело было рассмотрено с нарушением правил подведомственности, установленных ст.23.1 КоАП - поскольку по данному делу проводилось административное расследование, то дело подведомственно не мировому судье, а судье районного суда.

По протесту прокурора субъекта РФ 1 октября решение районного суда было отменено постановлением председателя суда уровня субъекта РФ и оставлено в силе постановление мирового судьи, в связи с тем, что в материалах дела отсутствует определение должностного лица о возбуждении дела и проведении административного расследования.

К. обратился с жалобой на имя Председателя Верховного Суда РФ с просьбой отменить постановление председателя суда уровня субъекта РФ и прекратить производство по делу об административном правонарушении.

Дайте юридический анализ дела, подробно опишите все допущенные процессуальные нарушения. Какое решение должен вынести заместитель Председателя Верховного Суда РФ?

Задача 3.

Постановлением мирового судьи от 01 сентября 2015 года Т. была привлечена к административной ответственности по ст.7.27 КоАП РФ за совершение 25 августа мелкого хищения товара из магазина стоимостью 1101 рубль. Постановлением мирового судьи на нее был наложен административный штраф в размере 1100 рублей.

По жалобе Т. районный суд отменил постановление мирового судьи и направил дело на новое рассмотрение, указав, что Т. не имеет самостоятельного заработка, не имеет имущества, на которое может быть обращено взыскание, поэтому исполнить административное наказание фактически не сможет. 25 сентября 2015 года мировой судья вновь рассмотрел дело об административном правонарушении и назначил Т. административное наказание в виде административного ареста сроком на двое суток.

01 октября 2015 года районный суд по протесту прокурора отменил постановление мирового судьи и направил дело на новое рассмотрение, указав, что Т. имеет малолетнюю дочь, поэтому административный арест к ней применить нельзя. 24 октября 2015 года постановлением мирового

судьи Т. была привлечена к административной ответственности в виде административного штрафа в размере 3 300 рублей. Районный суд отказал в удовлетворении жалобы Т., оставив постановление мирового судьи в силе.

Т. обратилась с жалобой в областной суд, указав, что мировой судья неправомерно усилил размер административного наказания, по сравнению с ранее назначенным административным штрафом, что противоречит п.2 ч.1 ст.30.7 КоАП. Судья областного суда письмом сообщил Т., что решение районного суда по жалобе на постановление мирового судьи дальнейшему обжалованию не подлежит, так как постановление вступило в законную силу.

Т. обратилась с надзорной жалобой к председателю областного суда, который своим постановлением от 01 декабря 2015 года отменил вынесенные по делу постановление мирового судьи и решение районного суда и производство по делу прекратил в связи с тем, что в действиях Т. имеются признаки уголовно-наказуемого деяния.

Дайте юридический анализ дела. Оцените законность всех вынесенных по делу судебных актов. Подробно опишите допущенные процессуальные нарушения.

Задача 4.

Гражданин Ф. 26 сентября 2015 года в нетрезвом состоянии зашел на проходную завода, где сквернословил, приставал к охраннику, пытался нанести ему удар кулаком. За данные действия мировой судья подверг его административному аресту сроком на 15 суток.

Во время отбывания ареста Ф. плохо работал, пререкался с дежурным по спецприемнику для административно арестованных. За это 08 октября 2015 года по материалам спецприемника он был мировым судьей подвергнут аресту еще на 10 суток. 16 октября 2015 года Ф. ушел с места работы и не вернулся в спецприемник, за что начальник спецприемника продлил ему арест еще на 5 суток. Административно арестованный обратился с жалобой на неправильные, по его мнению, действия должностных лиц.

Дайте юридический анализ данной ситуации.

Задача 5.

01 апреля 2015 года при проверке соблюдения паспортного режима участковый уполномоченный полиции Анискин выявил факт проживания гражданина Незнайкина, которому на момент проверки исполнилось 22 года, с паспортом, срок действия которого истек 2 года назад.

Незнайкин был привлечен к административной ответственности по части 1 ст.19.15 КоАП РФ.

Незнайкин обратился с жалобой в районный суд, указав, что совершенное им деяние не подпадает под признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.19.15 КоАП, так как объективную сторону этого правонарушения образует такое противоправное деяние, как проживание по недействительному паспорту, а согласно пункта 6 Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства РФ от 8 июля 1997 года № 828 недействительным является паспорт, в который внесены сведения, отметки или записи, не предусмотренные положением. Также при привлечении его к административной ответственности был нарушен установленный порядок, а именно, поскольку он обязан был заменить паспорт два года назад, то с момента совершения им правонарушения истекли сроки давности привлечения к административной ответственности, предусмотренные ст.4.5 КоАП. Кроме того, шесть месяцев назад он уже привлекался к административной ответственности по ч.1 ст.19.15 КоАП за проживание с просроченным паспортом, следовательно, не может нести дважды административную ответственность за одно и то же правонарушение, поскольку это нарушает требования ч.5 ст.4.1 КоАП.

Дайте юридический анализ дела, опишите признаки и элементы состава административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.19.15 КоАП. Какое решение должен вынести суд?

Тесты

1. Какие виды административных наказаний вправе устанавливать субъекты РФ в своих законах об административных правонарушениях:

- 1) административный штраф, лишение специального права;
- 2) административный штраф, предупреждение;
- 3) административный штраф, административный арест;
- 4) административный штраф, лишение специального права, предупреждение, административный арест.

2. Согласно КоАП РФ к юридическим лицам может применяться следующее административное наказание:

- 1) лишение специального права;
- 2) предупреждение;
- 3) дисквалификация;
- 4) выдворение за пределы Российской Федерации.

3. Размер административного штрафа не может быть ниже:

- 1) ста рублей;
- 2) пятисот рублей;

3) пяти тысяч рублей.

4. Административный арест назначается:

- 1) судьей;
- 2) судьей или должностным лицом, уполномоченным рассматривать дела об административных правонарушениях;
- 3) должностным лицом, уполномоченным рассматривать дела об административных правонарушениях.

5. Не является административным наказанием:

- 1) выговор;
- 2) штраф;
- 3) дисквалификация;
- 4) арест.

6. Более строгим наказанием за административный проступок является:

- 1) административный арест;
- 2) административный штраф;
- 3) исправительные работы;
- 4) предупреждение.

7. В течение какого периода времени лицо считается имеющим административное наказание:

- 1) в течение года с момента обращения постановления к исполнению;
- 2) в течение года со дня наложения административного наказания;
- 3) в течение года с момента составления протокола об административном правонарушении;
- 4) в течение года со дня окончания исполнения постановления назначении наказания;
- 5) такого срока вообще не установлено.

8. Без составления протокола может быть назначено административное наказание в виде:

- 1) возмездного изъятия орудия совершения или предмета совершения административного правонарушения;
- 2) административного штрафа, не превышающего 100 рублей;
- 3) предупреждения;
- 4) административного штрафа, не превышающего одного минимального размера оплаты труда.

9. Дисквалификация, как административное наказание заключается в

1) лишении физического лица права занимать руководящие должности в исполнительном органе управления юридического лица, входить в совет директоров, осуществлять предпринимательскую деятельность по управлению юридическим лицом, а также осуществлять управление юридическим лицом;

2) лишении физического лица права занимать руководящие посты в государственных и муниципальных органах власти;

3) лишении физического лица орденов и наград, льгот и почестей.

10. Если лицо совершило несколько административных правонарушений, дела о которых рассматриваются одним и тем же органом или должностным лицом:

1) то наказание должно быть назначено только в пределах одной санкции;

2) наказание должно быть назначено за каждое правонарушение и потом суммировано;

3) наказание должно быть назначено по усмотрению органа или должностного лица;

4) верными являются все перечисленные ответы.

ТЕМА 17.

ОСОБЕННОСТИ СТАДИЙ ПРОИЗВОДСТВА ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

1. Возбуждение дела об административном правонарушении (фактические основания и поводы, сроки и формы возбуждения об административном правонарушении);

2. Протокол об административном правонарушении;

3. Расследование дел об административных правонарушениях.

4. Рассмотрение дел об административных правонарушениях (субъекты, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях);

5. Подготовка дела к рассмотрению, порядок рассмотрения дела, виды актов поду об административных правонарушениях.

6. Пересмотр постановления и решений по делам об административных правонарушениях (порядок и сроки обжалования, решение по жалобе).

7. Исполнение административных наказаний (вступление в законную силу постановлений о назначении наказаний, обращение постановлений к исполнению);

8. Отсрочка, рассрочка, приостановление и прекращение исполнения постановления о назначении административного наказания;

9. Порядок и исполнение отдельных видов административных наказаний

10. Упрощенное производство по делам об административных правонарушениях.

Рекомендации по самостоятельному изучению темы:

Административная юрисдикция - это административно-процессуальная деятельность, осуществляемая судебными органами либо полномочными органами исполнительной власти во внесудебном порядке, с целью рассмотрения и разрешения возникающих в связи реализацией исполнительной власти административно-правовых споров и применения к виновной стороне мер административной или дисциплинарной ответственности.

Особенности административной юрисдикции: наличие специфического предмета, т.е. конкретного административно-правового спора; правовая оценка поведения сторон; применение мер административной или дисциплинарной ответственности к виновной стороне.

Наиболее ярко выраженными видами административно-юрисдикционных производств являются производство по делам об административных правонарушениях.

Поводами к возбуждению дела являются:

1) непосредственное обнаружение должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения;

2) поступившие из правоохранительных органов, а также из других государственных органов, органов местного самоуправления, от общественных объединений материалы, содержащие данные о факте административного правонарушения;

3) сообщения и заявления физических и юридических лиц, а также сообщения в средствах массовой информации, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Опишите с какого момента дело считается возбужденным? Что относится к мерам обеспечения производства?

Стадия рассмотрения дел об административных правонарушениях в зависимости от характера процедурно-процессуальных действий участников административно-юрисдикционного процесса осуществляется в несколько этапов. Перечислите их. Какие вопросы разрешаются при подготовке к рассмотрению дел, по которым в случае необходимости выносится определение?

Постановление по делу может быть обжаловано лицом, в отношении которого ведется производство, потерпевшим, законным представителем физического или юридического лица, защитником и представителем: • вынесенное судьей - в вышестоящий суд; • вынесенное коллегиальным органом - в районный суд по месту нахождения коллегиального органа; • вынесенное должностным лицом - в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела; • вынесенное иным органом, созданным в соответствии с законом субъекта РФ, - в районный суд по месту рассмотрения дела.

Какие решения могут быть вынесены по результатам рассмотрения жалобы? Опишите процедуру пересмотра постановлений и решений по делам об административных правонарушениях.

Постановление по делу вступает в законную силу: после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано; после истечения срока, установленного для обжалования решения по жалобе, протесту, если указанное решение не было обжаловано или опротестовано, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление; немедленно после вынесения, не подлежащего обжалованию решения по жалобе, протесту, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление.

На основе анализа действующих норм и данных практики их принятия можно представить перечень вопросов, которые решают органы административной юрисдикции при исполнении постановлений по делам об административных правонарушениях.

Литература

1. Агапов, А. Б. Административное право в 2 т. Том 1. Общая часть : учебник для бакалавриата и магистратуры / А. Б. Агапов. — 11-е изд., перераб. и доп. — Москва : Юрайт, 2019. — 471 с. — (Бакалавр и магистр. Академический курс).— Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/429093>. — ISBN 978-5-534-09985-0.

2. Агапов, А. Б. Административное право в 2 т. Том 2. Публичные процедуры. Особенная часть : учебник для бакалавриата и магистратуры / А. Б. Агапов. — 11-е изд., перераб. и доп. — Москва : Юрайт, 2019. — 424 с. — (Бакалавр и магистр. Академический курс). — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/429094>. — ISBN 978-5-534-09987-4.

3. Зеленцов, А. Б. Административно-процессуальное право России в 2 ч. Часть 1 : учебник для бакалавриата, специалитета и магистратуры / А. Б. Зеленцов, П. И. Кононов, А. И. Стахов. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Юрайт, 2019. — 311 с. — (Бакалавр. Специалист. Магистр). —

Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/442172>. — ISBN 978-5-534-07148-1.

4. Зеленцов, А. Б. Административно-процессуальное право России в 2 ч. Часть 2 : учебник для бакалавриата, специалитета и магистратуры / А. Б. Зеленцов, П. И. Кононов, А. И. Стахов. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Юрайт, 2019. — 301 с. — (Бакалавр. Специалист. Магистр). — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/442173>. — ISBN 978-5-534-07151-1.

5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : Федеральный закон № 195-ФЗ : принят Государственной думой 20 дек. 2001 г. : одобрен Советом Федерации 26 дек. 2001 г. // КонсультантПлюс [Электронный ресурс] / КонсультантПлюс. — Электрон. дан. — М. : КонсультантПлюс, сор. 1992—2019. — Режим доступа: локал. сеть СевГУ.

6. Актуальные проблемы совершенствования законодательства об административной ответственности: Материалы научно-практической конференции. 30 мая 2013 года, Москва - Москва : Российская Академия Правосудия, 2014. - 204 с.

7. Бахрах, Д.Н. Административное судопроизводство и административная юстиция / Д.Н. Бахрах. Современное право. - 2010. - № 5.- С. 38-41.

8. Деменкова, Н.Г. Административное право в схемах и таблицах: учебное пособие / Г. Деменкова, М.С. Игнатова. - М.: Проспект, 2014. - 111с.

9. Денисенко, В.В. Некоторые проблемы правопонимания и правоприменения КоАПРФ / В. В. Денисенко // Административное право и административный процесс.- 2010. - № 5.- С.9-12.

10. Миронов, А.Н. Административно-процессуальное право [Текст] : учебное пособие / А. Н. Миронов. - 2, перераб. и доп. - Москва : Издательство "ФОРУМ" ; Москва : ООО "Научно-издательский центр ИНФРА-М", 2018. - 169 с.

11. Никитин, С.В. Судебный контроль за законностью нормативных правовых актов Учебное пособие / С. В. Никитин. - Электрон. дан.col. - М : Издательство Юрайт, 2018. - 150 с.

12. Панов, А.Б. Административная ответственность юридических лиц : Монография / А. Б. Панов. - Москва : ООО "Юридическое издательство Норма" ; Москва : ООО "Научно-издательский центр ИНФРА-М", 2014. - 192 с.

13. Панова, И.В. Административно-процессуальная деятельность в РФ : Монография / И. В. Панова. - 1. - Москва : ООО "Юридическое издательство Норма" ; Москва : ООО "Научно-издательский центр ИНФРА-М", 2017. - 452 с.

14. Попов, Л.Л. Административное право России: учебник для бакалавров / Л.Л. Попов. - М.: ТК Велби: Проспект, 2015. - 568 с.

15. Решетникова, И.В. Справочник по доказыванию в административном судопроизводстве [Текст] / И. В. Решетникова, М. А. Куликова. - 1. - Москва : ООО "Юридическое издательство Норма" ; Москва : ООО "Научно-издательский центр ИНФРА-М", 2017. - 128 с.

16. Серков, П.П. К вопросу о современном понимании административного судопроизводства / П. П. Серков. - 1. - Москва : ООО "Научно-издательский центр ИНФРА-М", 2014. - 31 с.

17. Серков, П.П. Административная ответственность в российском праве: современное осмысление и новые подходы: монография. - М.:Норма, Инфра-М, 2012. - 215 с.

18. Старилов, Ю.Н. Административное судопроизводство в Российской Федерации : развитие теории и формирование административно-процессуального законодательства [Текст] / Ю. Н. Старилов. - Воронеж : Издательство Воронежского государственного университета, 2013. - 334 с.

Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации, принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993 года.

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года.

3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ.

4. Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 года № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации».

5. Постановлением Совета Министров Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 года № 10-ФЗ.

6. Указ Президента Российской Федерации от 02 мая 1996 года № 638 «О порядке подготовки проектов указов, распоряжений Президента Российской Федерации, предусматривающих принятие постановлений, распоряжений правительства Российской Федерации».

Контрольные вопросы

1. Понятие и общая характеристика стадий производства по делам об административных правонарушениях

2. Поясните, какие существуют задачи производства по делам об административных правонарушениях.

3. Как осуществляется возбуждение дела об административном правонарушении?

4. Как проходит рассмотрение дел об административных правонарушениях?

5. Охарактеризуйте исполнение постановлений о применении административных взысканий по соответствующему законодательству РФ

6. Охарактеризуйте процедуры обжалования и опротестования постановлений по делам об административных правонарушениях

7. Какие сроки рассмотрения дела об административном правонарушении уполномоченным органом устанавливаются законодательством РФ

8. Укажите основные принципы судопроизводства по делам об административных правонарушениях

9. Какая система органов уполномочена рассматривать дела об административных правонарушениях?

10. Какие меры предусмотрены стадиями процесса по административным правонарушениям, согласно законодательству РФ?

11. Возбуждение дела об административном правонарушении (фактические основания и поводы, сроки и формы возбуждения об административном правонарушении).

12. Протокол об административном правонарушении;

13. Расследование дел об административных правонарушениях.

14. Рассмотрение дел об административных правонарушениях (субъекты, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях).

15. Подготовка дела к рассмотрению, порядок рассмотрения дела, виды актов по делу об административных правонарушениях.

16. Пересмотр постановления и решений по делам об административных правонарушениях.

17. Порядок и сроки обжалования решений по делам об административных правонарушениях.

18. Исполнение административных наказаний (вступление в законную силу постановлений о назначении наказаний, обращение постановлений к исполнению).

19. Отсрочка, рассрочка, приостановление и прекращение исполнения постановления о назначении административного наказания.

20. Порядок и исполнение отдельных видов административных наказаний.

21. Упрощенное производство по делам об административных правонарушениях.

22. Пересмотр постановления и решений по делам об административных правонарушениях.

23. Принятие решений по жалобе по делам об административных правонарушениях.

24. Прокомментируйте «Суд чести».
25. Видовое разнообразие административных производств.
26. Группы административно-юрисдикционных производств.
27. Группы административно-процедурных производств.
28. Отличия административно-процедурного производства от административно-юрисдикционного.
29. Особенности производства по письмам и жалобам.
30. Группы принципов административного процесса.

Задачи

Задача 1.

Перечислите стадии и этапы производства по делам об административных правонарушениях.

Дайте развернутый ответ.

Задача 2.

Кто может быть участником производства по делам об административных правонарушениях?

Задача 3.

Охарактеризуйте стадию возбуждения дела об административном правонарушении с позиции:

- а) поводов, ее инициирующих;
- б) процессуальных сроков;
- в) круга участвующих на этой стадии лиц и их процессуальных прав;
- г) процессуальных документов.

Задача 4.

28 августа 2015 года на гражданина М. был составлен протокол об административном правонарушении, который поступил на рассмотрение административной комиссии 13 ноября 2015 года.

Усматриваете ли вы нарушение законности? Имеется ли обстоятельство, исключающее производство по делу об административном правонарушении?

Задача 5.

Охарактеризуйте стадию возбуждения дела об административном правонарушении с позиции:

- а) поводов, ее инициирующих;
- б) процессуальных сроков;

- в) круга участвующих на этой стадии лиц и их процессуальных прав;
- г) процессуальных документов.

Тесты

1. Что не входит этапы стадии возбуждения дела об административном правонарушении?

- 1) направление материалов дела для ознакомления по месту жительства правонарушителя;
- 2) составление протокола об административном правонарушении;
- 3) административное расследование.

2. Деятельность уполномоченных органов исполнительной власти и их должностных лиц по выполнению какой стадии административного процесса называется административной юрисдикцией:

- 1) по исполнению принятого решения;
- 2) по рассмотрению дела, принятию по нему решения;
- 3) по обжалованию и опротестованию принятого решения;
- 4) по возбуждению управленческого дела;
- 5) верны все перечисленные ответы.

3. Решение по жалобе на постановление по делу об административном правонарушении в случае обжалования может быть пересмотрено:

- 1) прокурором;
- 2) судьей, органом, должностным лицом, вынесшим решение по жалобе;
- 3) вышестоящим должностным лицом;
- 4) вышестоящим судом;
- 5) вышестоящим органом.

4. Стадиям производства по делам об административных правонарушениях не относится:

- 1) согласование постановления;
- 2) рассмотрение дела;
- 3) возбуждение дела об административном правонарушении;
- 4) пересмотр постановлений и решений по делу;
- 5) исполнение постановления.

5. Какие из перечисленных мер НЕ являются видом дисциплинарного взыскания за неисполнение или ненадлежащее исполнение госслужащим своих обязанностей:

- 1) замечание;
- 2) строгий выговор;
- 3) понижение в должности;
- 4) предупреждение;
- 5) выговор.

6. Стадиями административного процесса являются:

- 1) возбуждение управленческого дела;
- 2) рассмотрение дела, принятие по нему решения;
- 3) обжалование и опротестование принятого решения;
- 4) верны все перечисленные;
- 5) исполнение принятого решения.

7. Видом административно-юрисдикционного производства является:

- 1) рассмотрение жалоб;
- 2) проведение допроса;
- 3) исполнение постановлений;
- 4) досмотр вещей.

8. Срок обжалования постановления о наложении административного наказания составляет:

- 1) 2 месяца;
- 2) 3 месяца;
- 3) 1 месяц;
- 4) 10 дней.

9. По общему правилу срок давности назначения административного наказания составляет:

- 1) 2 месяца;
- 2) 3 года;
- 3) 1 год;
- 4) 3 месяца.

10. Административный арест устанавливается на срок:

- 1) 10 дней;
- 2) один месяц;
- 3) до 15 суток;
- 4) до 20 суток.

ТЕМА 18.
ДИСЦИПЛИНАРНОЕ ПРИНУЖДЕНИЕ
И МАТЕРИАЛЬНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ КАК ВИД
ПРИНУЖДЕНИЯ ПО НОРМАМ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

1. Особенности дисциплинарной ответственности по нормам административного права.
2. Понятие и виды дисциплинарно-правового принуждения по нормам административного права
3. Меры дисциплинарных взысканий и сроки применения дисциплинарного взыскания, установленные законодательством РФ.
4. Состав дисциплинарных проступков в рамках дисциплинарной ответственности гражданина.
5. Объект и субъект дисциплинарного проступка.
6. Процедура снятия дисциплинарного взыскания.
7. Порядок привлечения к дисциплинарной ответственности граждан РФ.
8. Понятие и виды материальной ответственности по нормам административного права.
9. Виды материальной ответственности по нормам административного права: ограниченная, полная и повышенная материальная ответственность.
10. Условия привлечения к материальной ответственности.
11. Формы материальной ответственности: индивидуальная материальная ответственность, коллективная материальная ответственность.
12. Пределы материальной ответственности.

Рекомендации по самостоятельному изучению темы:

Дисциплинарное принуждение - это применение на основе юридических норм в процессе исполнительно-распорядительной деятельности субъектами дисциплинарной власти принудительных мер к подчиненным в связи с совершением дисциплинарных (а в установленных специальными нормами случаях и иных) нарушений.

Дисциплинарный проступок - один из видов правонарушений, вредоносное, антиобщественное, виновное деяние, совершенное членом устойчивого коллектива и заключающееся в нарушении обязанностей, связанных с пребыванием лица в данном коллективе, за которые юридической нормой предусмотрено применение мер дисциплинарного принуждения.

За совершение дисциплинарного проступка на виновного может быть наложено дисциплинарное взыскание. Виды и размеры этой

разновидности карательных санкций устанавливаются нормативными актами. Цель их использования - общая и частная превенция правонарушений - достигается как содержанием, так и процедурой их применения. Дисциплинарные взыскания ухудшают правовое положение наказанного, на определенное время создают для него состояние наказанности. Сформулируйте основания для дисциплинарного взыскания. Рассмотрите субъекты ответственности. Перечислите виды дисциплинарных взысканий. Охарактеризуйте их. Опишите процедуру применения дисциплинарного взыскания. Дайте характеристику грубых нарушений служебной дисциплины.

Основные отличительные черты дисциплинарной ответственности в том, что она налагается во внесудебном (административном) порядке и, поскольку является ответственностью перед работодателем, то налагается только в порядке подчиненности по службе. Дисциплинарная ответственность заключается в основном в применении морально-правовых санкций. Дисциплинарная ответственность может быть регламентирована не только нормами административного, но и трудового, исправительно-трудоого и других отраслей права. Нормы административного права регулируют дисциплинарную ответственность лишь тогда, когда работодателем является государство, т. е. в отношении государственных служащих. Сравните дисциплинарную ответственность, регламентированную нормами трудового и административного права.

Поскольку дисциплинарные взыскания осуществляются в рамках устойчивых коллективов, то набор дисциплинарных санкций различен для разных категорий субъектов постоянных организационных связей.

Опишите особенности дисциплинарной ответственности для такой разновидности государственных служащих, как сотрудники органов внутренних дел, перечень взысканий и особенность наложения дисциплинарных взысканий на военнослужащих и других милитаризованных служащих.

Материальная ответственность по административному праву также является разновидностью юридической ответственности со всеми присущими ей чертами (наступает за противоправное, виновное, наказуемое деяние и заключается в применении мер государственного принуждения).

Отличие материальной ответственности по административному праву от материальной ответственности по гражданскому праву состоит именно в порядке ее осуществления. К материальной ответственности по административному праву лицо привлекается в административном (внесудебном) порядке и этот вид ответственности реализуется в рамках исполнительно-распорядительной деятельности органов государственного управления.

Материальная ответственность наступает за служебный проступок, в результате которого причинен материальный ущерб имуществу, находящемуся в государственной собственности. Сравните виды материальной ответственности по нормам административного права: ограниченная, полная и повышенная материальная ответственность. Опишите условия привлечения к материальной ответственности. Охарактеризуйте формы материальной ответственности: индивидуальная материальная ответственность, коллективная материальная ответственность и их пределы.

Литература

1. Агапов, А. Б. Административное право в 2 т. Том 1. Общая часть : учебник для бакалавриата и магистратуры / А. Б. Агапов. — 11-е изд., перераб. и доп. — Москва : Юрайт, 2019. — 471 с. — (Бакалавр и магистр. Академический курс). — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/429093>. — ISBN 978-5-534-09985-0.

2. Агапов, А. Б. Административное право в 2 т. Том 2. Публичные процедуры. Особенная часть : учебник для бакалавриата и магистратуры / А. Б. Агапов. — 11-е изд., перераб. и доп. — Москва : Юрайт, 2019. — 424 с. — (Бакалавр и магистр. Академический курс). — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/429094>. — ISBN 978-5-534-09987-4.

3. Зеленцов, А. Б. Административно-процессуальное право России в 2 ч. Часть 1 : учебник для бакалавриата, специалитета и магистратуры / А. Б. Зеленцов, П. И. Кононов, А. И. Стахов. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Юрайт, 2019. — 311 с. — (Бакалавр. Специалист. Магистр). — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/442172>. — ISBN 978-5-534-07148-1.

4. Зеленцов, А. Б. Административно-процессуальное право России в 2 ч. Часть 2 : учебник для бакалавриата, специалитета и магистратуры / А. Б. Зеленцов, П. И. Кононов, А. И. Стахов. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Юрайт, 2019. — 301 с. — (Бакалавр. Специалист. Магистр). — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/442173>. — ISBN 978-5-534-07151-1.

5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : Федеральный закон № 195-ФЗ : принят Государственной думой 20 дек. 2001 г. : одобрен Советом Федерации 26 дек. 2001 г. // КонсультантПлюс [Электронный ресурс] / КонсультантПлюс. — Электрон. дан. — М. : КонсультантПлюс, сор. 1992—2019. — Режим доступа: локал. сеть СевГУ.

6. Актуальные проблемы совершенствования законодательства об административной ответственности: Материалы научно-практической

конференции. 30 мая 2013 года, Москва - Москва : Российская Академия Правосудия, 2014. - 204 с.

7. Бахрах, Д.Н. Административное судопроизводство и административная юстиция / Д.Н. Бахрах. Современное право. - 2010. - № 5.- С. 38-41.

8. Деменкова, Н.Г. Административное право в схемах и таблицах: учебное пособие / Г. Деменкова, М.С. Игнатова. - М.: Проспект, 2014. - 111 с.

9. Денисенко, В.В. Некоторые проблемы правопонимания и правоприменения КоАПРФ / В. В. Денисенко // Административное право и административный процесс.- 2010. - № 5.- С.9-12.

10. Добробаба, М.Б. Понятие и сущностные признаки дисциплинарного взыскания в служебно-деликтном праве // Административное и муниципальное право. -2013. -№ 4. -С. 29-34.

11. Миронов, А.Н. Административно-процессуальное право [Текст] : учебное пособие / А. Н. Миронов. - 2, перераб. и доп. - Москва : Издательство "ФОРУМ" ; Москва : ООО "Научно-издательский центр ИНФРА-М", 2018. - 169 с.

12. Никитин, С.В. Судебный контроль за законностью нормативных правовых актов Учебное пособие / С. В. Никитин. - Электрон. дан.col. - М : Издательство Юрайт, 2018. - 150 с.

13. Панов, А.Б. Административная ответственность юридических лиц : Монография / А. Б. Панов. - Москва : ООО "Юридическое издательство Норма" ; Москва : ООО "Научно-издательский центр ИНФРА-М", 2014. - 192 с.

14. Панова, И.В. Административно-процессуальная деятельность в РФ : Монография / И. В. Панова. - 1. - Москва : ООО "Юридическое издательство Норма" ; Москва : ООО "Научно-издательский центр ИНФРА-М", 2017. - 452 с.

15. Решетникова, И.В. Справочник по доказыванию в административном судопроизводстве [Текст] / И. В. Решетникова, М. А. Куликова. - 1. - Москва : ООО "Юридическое издательство Норма" ; Москва : ООО "Научно-издательский центр ИНФРА-М", 2017. - 128 с.

16. Савин, И.Г. Дисциплинарная ответственность государственных служащих // Государственная власть и местное самоуправление. -2010. - № 3.-С. 19-22.

17. Серков, П.П. К вопросу о современном понимании административного судопроизводства / П. П. Серков. - 1. - Москва : ООО "Научно-издательский центр ИНФРА-М", 2014. - 31 с.

18. Серков, П.П. Административная ответственность в российском праве: современное осмысление и новые подходы: монография. - М.:Норма, Инфра-М, 2012. - 215 с.

19. Старилов, Ю.Н. Административное судопроизводство в Российской Федерации : развитие теории и формирование административно-процессуального законодательства [Текст] / Ю. Н. Старилов. - Воронеж : Издательство Воронежского государственного университета, 2013. - 334 с.

Нормативный материал

1. Конституция Российской Федерации, принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993 года.

2. Федеральный конституционный закон Российской Федерации от 31 декабря 1996 года №1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации».

3. Федеральный закон от 12 июля 1999 года № 161-ФЗ «О материальной ответственности военнослужащих».

4. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации.

5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ.

6. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 года.

7. Указ Президента Российской Федерации от 02 мая 1996 года № 638 «О порядке подготовки проектов указов, распоряжений Президента Российской Федерации, предусматривающих принятие постановлений, распоряжений правительства Российской Федерации».

Контрольные вопросы

1. Охарактеризуйте особенности дисциплинарной ответственности по нормам административного права.

2. Укажите признаки дисциплинарно-правового принуждения.

3. Укажите порядок привлечения к дисциплинарной ответственности гражданина РФ.

4. Какие меры дисциплинарной ответственности предусмотрены российским законодательством?

5. Какие сроки применения дисциплинарного взыскания устанавливаются законодательством РФ?

6. Определите состав дисциплинарного проступка. Укажите при этом суть всех его составных частей.

7. Дайте пояснение понятиям - объект и субъект дисциплинарных проступков.

8. Объясните, в чем заключается снятие дисциплинарного взыскания.

9. В каких случаях возможно снятие дисциплинарного взыскания?

10. Особенности дисциплинарной ответственности по нормам административного права.

11. Понятие дисциплинарно-правового принуждения по нормам административного права.

12. Виды дисциплинарно-правового принуждения по нормам административного права

13. Меры дисциплинарных взысканий и сроки применения дисциплинарного взыскания, установленные законодательством РФ.

14. Состав дисциплинарных проступков в рамках дисциплинарной ответственности гражданина.

15. За проступки, связанные с нарушением воинской дисциплины или общественного порядка, какую дисциплинарную ответственность несут военнослужащие?.

16. Порядок привлечения к дисциплинарной ответственности граждан РФ.

17. Понятие и виды материальной ответственности по нормам административного права.

18. Как определяется материальная ответственность по нормам административного права?

19. Соотнесите виды материальной ответственности с формами материальной ответственности согласно КоАП РФ.

20. На какие виды делится материальная ответственность? Укажите в чем сущность каждого вида материальной ответственности.

21. Какие существуют основания для привлечения к материальной ответственности?

22. Укажите порядок привлечения к материальной ответственности гражданина РФ.

23. В чем заключаются формы материальной ответственности?

24. В каком порядке может быть реализована материальная ответственность?

25. В чем отличие материальной ответственности от гражданской ответственности? Приведите не менее пяти отличительных признаков.

26. В отношении, каких групп населения, административное право регулирует материальную ответственность в РФ? Опишите процедуру наложения материальной ответственности на такие группы.

27. Опишите виды материальной ответственности по нормам административного права: ограниченная, полная и повышенная материальная ответственность.

28. Условия привлечения к материальной ответственности.

29. Сравните формы материальной ответственности: индивидуальная материальная ответственность, коллективная материальная ответственность.

30. Пределы материальной ответственности.

Задачи

Задача 1.

Приказом работодателя работник был уволен с работы на основании личного заявления по собственному желанию (Определение Нижегородского областного суда от 20 ноября 2007 года № 33-5607). Новым приказом предыдущий приказ был изменен и изложен в новой редакции, согласно которой работник был уволен за два дня действительно имевших место прогула по пп. "а" п. 6 ч. 1 ст. 81 ТК РФ. Обратившись в суд, работник в исковом заявлении указал, что, написав заявление об увольнении по собственному желанию, спустя два дня отозвал его, однако ему сообщили, что на его место приглашен другой работник.

Дайте юридическую оценку.

Задача 2.

Солдат Щукин без уважительной причины 23 июня 2015 года перелез через ограждение военной части и уехал домой. Будет ли наложено на солдата дисциплинарное взыскание?

Задача 3.

Кузавко в общественном месте, в кинотеатре, приставал к девушке. На замечания граждан не реагировал, на настоятельные требования Сидорика прекратить беспричинное приставание к девушке, нанес Сидорику удар в лицо. Сотрудником полиции Кузавко был составлен протокол о мелком хулиганстве, на основании, которого начальником РОВД, Кузавко был, подвергнут административному аресту сроком на 15 суток.

Правильно ли Кузавко подвергнут административному аресту?

Составьте протокол об административном правонарушении, а также постановление о привлечении к административной ответственности.

Задача 4.

Гражданин Б. оставил на «зимовку», принадлежащий ему легковой автомобиль «Нива», припаркованным на тротуаре около своего частного дома. В связи с необходимостью проведения вскрышных работ, связанных со строительством жилого дома, автомобиль по устному распоряжению заместителя главы районной администрации на эвакуаторе районной госавтоинспекции был перемещен на автостоянку инспекции.

Вернувшийся через неделю после этого из командировки Б. обнаружил в почтовом ящике конверт с постановлением-квитанцией участкового инспектора о наложении штрафа в размере 3000 рублей по ч. 4 ст. 12.19 КоАП РФ и повестку о вызове в районную госавтоинспекцию для оплаты стоимости содержания автомобиля на стоянке. При осмотре

автомобиля Б. обнаружил пропажу автомобильного магнитофона. Б. обратился с жалобой в районную прокуратуру.

Как решить данное дело? Будет ли наложена материальная ответственность?

Задача 5.

Начальник ОВД вынес 16 апреля 2015 года постановление о наложении штрафа на гражданина Вавилова, за распитие спиртных напитков в общественном месте. Вавилов штраф не уплатил. 28 апреля 2015 года постановление было направлено судебному приставу-исполнителю, для возбуждения исполнительного производства и принудительного взыскания штрафа. Правильно ли поступил начальник ОВД? Каким образом будет взыскан штраф, если Вавилов не имеет доходов и личного имущества?

Тесты

1. Обжалование действий и решений органов исполнительной власти и их должностных лиц осуществляется:

- 1) только в административном порядке;
- 2) только в судебном порядке;
- 3) как в административном, так и в судебном порядке.

2. Какие виды обращений граждан в органы исполнительной власти законодательно предусмотрены (возможно несколько вариантов ответа):

- 1) предложение;
- 2) протест;
- 3) заявление;
- 4) предостережение;
- 5) жалоба;
- 6) уточнение.

3. Для таких мер, как: установление карантина, комендантского часа, запрещение движения автотранспорта и т.п. — общим родовым понятием является

- 1) административное наказание;
- 2) административное предупреждение;
- 3) общественно-правовое принуждение;
- 4) административное пресечение.

4. Может ли привлекаться к административной ответственности гражданин за повторное однородное правонарушение?

- 1) на усмотрение государственного органа;
- 2) может, согласно кодексу;

- 3) не может, согласно закону;
- 4) на усмотрение суда.

5. Возможно ли привлечение к ответственности за совершение административного правонарушения одновременно организации и физического лица, являющегося должностным лицом данной организации:

- 1) законом не установлено;
- 2) нет, не возможно;
- 3) да, возможно;
- 4) верно все перечисленное.

6. Из перечисленных видов юридической ответственности, нормами административного права регламентированы

- 1) административная ответственность граждан и организаций;
- 2) дисциплинарная ответственность государственных служащих, военнослужащих, работников органов внутренних дел, учащихся;
- 3) материальная ответственность государственных служащих, военнослужащих, работников органов внутренних дел, учащихся.

7. Из перечисленных видов юридической ответственности, государственные служащие могут нести

- 1) уголовную ответственность;
- 2) дисциплинарную ответственность;
- 3) материальную ответственность;
- 4) административную ответственность.

8. Из перечисленных ситуаций, дисциплинарная ответственность по нормам административного права (а не трудового, уголовно-исполнительного и т.д.) наступает в ситуациях:

- 1) заключенный устроил драку после отбоя;
- 2) секретарь директора завода систематически опаздывает на работу;
- 3) военнослужащий срочной службы самовольно отлучился из воинской части.

9. Из перечисленных прав человека и гражданина, иностранные граждане и лица без гражданства ограничены в праве:

- 1) на охрану здоровья;
- 2) на судебную защиту;
- 3) на образование;
- 4) избирать и быть избранным в органы государственной власти;
- 5) на равный доступ к государственной службе.

10. Нормами административного права не урегулирована дисциплинарная ответственность:

- 1) учащихся;
- 2) работников предприятий, учреждений и организаций;
- 3) всех перечисленных субъектов;
- 4) военнослужащих;
- 5) работников учреждений.

Основная и дополнительная литература

№	Наименование и полное библиографическое описание	Наличие в библиотеке
	Основная литература	
1.	Агапов, А. Б. Административное право в 2 т. Том 1. Общая часть : учебник для бакалавриата и магистратуры / А. Б. Агапов. — 11-е изд., перераб. и доп. — Москва : Юрайт, 2019. — 471 с. — (Бакалавр и магистр. Академический курс).— Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: https://biblio-online.ru/bcode/429093 . — ISBN 978-5-534-09985-0.	Доступ для авторизованных пользователей, регистрация по IP- адресам СевГУ
2.	Агапов, А. Б. Административное право в 2 т. Том 2. Публичные процедуры. Особенная часть : учебник для бакалавриата и магистратуры / А. Б. Агапов. — 11-е изд., перераб. и доп. — Москва : Юрайт, 2019. — 424 с. — (Бакалавр и магистр. Академический курс). — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: https://biblio-online.ru/bcode/429094 . — ISBN 978-5-534-09987-4.	Доступ для авторизованных пользователей, регистрация по IP- адресам СевГУ
3.	Зеленцов, А. Б. Административно-процессуальное право России в 2 ч. Часть 1 : учебник для бакалавриата, специалитета и магистратуры / А. Б. Зеленцов, П. И. Кононов, А. И. Стахов. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Юрайт, 2019. — 311 с. — (Бакалавр. Специалист. Магистр). — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: https://biblio-online.ru/bcode/442172 . — ISBN 978-5-534-07148-1.	Доступ для авторизованных пользователей, регистрация по IP- адресам СевГУ
4.	Зеленцов, А. Б. Административно-процессуальное право России в 2 ч. Часть 2 : учебник для бакалавриата, специалитета и магистратуры / А. Б. Зеленцов, П. И. Кононов, А. И. Стахов. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Юрайт, 2019. — 301 с. — (Бакалавр. Специалист. Магистр). — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: https://biblio-online.ru/bcode/442173 . — ISBN 978-5-534-07151-1.	Доступ для авторизованных пользователей, регистрация по IP- адресам СевГУ
5.	Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : Федеральный закон № 195-ФЗ : принят Государственной думой 20 дек. 2001 г. : одобрен Советом Федерации 26 дек. 2001 г. // КонсультантПлюс [Электронный ресурс] / КонсультантПлюс. — Электрон. дан. — М. : КонсультантПлюс, сор. 1992—2019. — Режим доступа: локал. сеть СевГУ.	Доступ без ограничений из локальной сети СевГУ

	Дополнительная литература	
1.	Агапов, А. Б. Административная ответственность : учебник для бакалавриата и магистратуры / А. Б. Агапов. — 8-е изд., перераб. и доп. — Москва : Юрайт, 2019. — 465 с. — (Высшее образование). — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: https://biblio-online.ru/bcode/431806 . — ISBN 978-5-534-08076-6.	Доступ для авторизованных пользователей, регистрация по IP- адресам СевГУ
2.	Административно-правовые режимы в государственном управлении в Российской Федерации: теория и современная практика : монография / Болтанова Е. С. [и др.] — М. : Контракт, ИНФРА-М, 2017. — 528с.—Режим доступа: http://znanium.com/catalog/product/900360 . — ISBN 978-5-16-104415-5	без ограничений числа пользователей, регистрация по IP-адресам СевГУ. индивидуальный доступ для всех
3.	Административные процедуры и контроль в свете европейского опыта [Текст] = Les procedures administratives et le controle administratif a la lumiere de l'experience europeenne = Administrative procedures and control in the light of european experience / под ред. Т. Я. Хабриевой, Ж. Марку. - М. : Статут, 2011. - 316, [3] с.	
4.	Зырянов С. М. (д-р юрид. наук, проф.). Административная ответственность за незаконное вознаграждение от имени юридического лица [Текст] / С. М. Зырянов, А. М. Цирин // Журнал российского права. - 2015. - N 2. - С. 82-90. - Библиогр. в конце ст. (2). - ISSN 1605-6590.	
5.	Кабашов С. Ю. Урегулирование конфликта интересов и противодействие коррупции на гражданской и муниципальной службе: теория и практика: учебное пособие / Кабашов С. Ю. — М. : ИНФРА-М, 2015. 192 с. — (Высшее образование : Бакалавриат). — Режим доступа: http://znanium.com/catalog/product/490058	Доступ для авторизованных пользователей, регистрация по IP- адресам СевГУ
6.	Куликов В. И. Организация государственных учреждений России [Текст] : учеб. для студ. вузов, обуч. по напр. - Документоведение и архиведение / В. И. Куликов. - М. : Академия, 2011. - 269, [1] с. - (Высшее профессиональное образование. Бакалавриат).	
7.	Конституция РФ: Официальный текст с историко-правовым комментарием / Страшун Б.А. - 5-е изд., изм. - М.: Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2016. - 160 с.: 70х90 1/32 (Обложка. КБС) ISBN 978-5-91768-579-3 — Режим доступа: http://znanium.com/catalog/product/542123	Доступ для авторизованных пользователей, регистрация по IP- адресам СевГУ

8.	Ковшевацкий, В. И. Оказание принудительной помощи гражданам. Административно-правовой аспект : монография / В. И. Ковшевацкий. — 2-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2019. — 124 с. — (Серия : Актуальные монографии). — ISBN 978-5-534-07968-5.	Доступ для авторизованных пользователей, регистрация по IP- адресам СевГУ
9.	Панова И. В. Административно-процессуальное право России : монография / Панова И. В. — 4-е изд., пересмотр. — М. : Юр. Норма, ИНФРА-М, 2016. — 288 с.— Режим доступа: http://znanium.com/catalog/product/522659 . — ISBN 978-5-91768-670-7	Доступ для авторизованных пользователей, регистрация по IP- адресам СевГУ
10.	Попова, Н. Ф. Административно-правовое регулирование финансово-экономической деятельности : учебное пособие для вузов / Н. Ф. Попова. — Москва : Юрайт, 2019. — 183 с. — (Университеты России). — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: https://biblio-online.ru/bcode/433414 . — ISBN 978-5-534-08010-0.	Доступ для авторизованных пользователей, регистрация по IP- адресам СевГУ
11.	Сафоненков П. Н. Административная юрисдикционная деятельность : учебное пособие / Сафоненков П. Н. — М. : РИОР, ИНФРА-М, 2017. — 205 с. — Режим доступа: http://znanium.com/catalog/product/561315	Доступ для авторизованных пользователей, регистрация по IP- адресам СевГУ
12.	Россинский Б. В. Административное право : учебник / Б. В. Россинский, Ю. Н. Стариков. — 5 -е изд., пересмотр. — М. : Норма : ИНФРА-М, 2018. — 576 с. — Режим доступа: http://znanium.com/catalog/product/922707	Доступ для авторизованных пользователей, регистрация по IP- адресам СевГУ
13.	Административное право России : учебник и практикум для бакалавриата и специалитета / А. И. Стахов [и др.] ; под редакцией А. И. Стахова, П. И. Кононова. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Юрайт, 2019. — 481 с. — (Высшее образование). — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: https://biblio-online.ru/bcode/433450 . — ISBN 978-5-534-07392-8.	Доступ для авторизованных пользователей, регистрация по IP- адресам СевГУ
14.	Стахов, А. И. Административное право России в 2 ч. Часть 1 : учебник для академического бакалавриата / А. И. Стахов, П. И. Кононов. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Юрайт, 2019. — 184 с. — (Бакалавр. Академический курс). — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: https://biblio-online.ru/bcode/437676 . — ISBN 978-5-9916-9395-0.	Доступ для авторизованных пользователей, регистрация по IP- адресам СевГУ

15.	Стахов, А. И. Административное право России в 2 ч. Часть 2 : учебник для академического бакалавриата / А. И. Стахов, П. И. Кононов. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Юрайт, 2019. — 402 с. — (Бакалавр. Академический курс). — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: https://biblio-online.ru/bcode/437677 . — ISBN 978-5-9916-9397-4.	Доступ для авторизованных пользователей, регистрация по IP- адресам СевГУ
16.	Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации правонарушениях : Федеральный закон № 21-ФЗ : принят Государственной думой 20 февр. 2015 г. : одобрен Советом Федерации 25 февр. 2015 г. // КонсультантПлюс [Электронный ресурс] / КонсультантПлюс. — Электрон. дан. — М. : КонсультантПлюс, сор. 1992—2019. — Режим доступа: локал. сеть СевГУ.	Доступ без ограничений из локальной сети СевГУ

Список научных трудов, рекомендуемых для ознакомления

1. Административная реформа в России. Научно-практическое пособие. Под ред. Нарышкина С.Е., Хабриевой Т.Я. - М., Инфра-М. 2006.
2. Актуальные проблемы совершенствования законодательства об административной ответственности: Материалы научно-практической конференции. 30 мая 2013 года, Москва - Москва : Российская Академия Правосудия, 2014. - 204 с.
3. Атаманчук Г. В. Теория государственного управления: учебник / Г. В. Атаманчук. Москва: Омега-Л, 2010. 526 с.
4. Бахрах, Д.Н. Административное судопроизводство и административная юстиция / Д.Н. Бахрах. Современное право. - 2010. - № 5.- С. 38-41.
5. Борщевский Г.А. Институт государственной службы в политической системе российского общества : Монография / Г. А. Борщевский. - Электрон. дан.col. - М : Издательство Юрайт, 2018. - 293 с.
6. Брежнев О. В. Институт судебного контроля за законностью в деятельности общественных объединений в России: проблемы и перспективы развития / О. В. Брежнев // Конституционное и муниципальное право. 2012. № 6. С. 8-13.
7. Василенко И. А. Государственное и муниципальное управление: учебник для вузов / И. А. Василенко. Москва: Юрайт, 2010. 415 с.
8. Возженников А.В. Национальная безопасность России: методология комплексного исследования и политика обеспечения. - М., РАГС при Президенте РФ, 2002.
9. Васильев С. А. Основные формы взаимодействия органов государственной власти с общественными объединениями / С. А. Васильев // Государственная власть и местное самоуправление. 2012. № 4. С. 11 - 13.
10. Денисенко, В.В. Некоторые проблемы правопонимания и правоприменения КоАПРФ / В. В. Денисенко // Административное право и административный процесс.- 2010. - № 5.- С.9-12.
11. Деменкова, Н.Г. Административное право в схемах и таблицах: учебное пособие /Г. Деменкова, М.С. Игнатова.- М. : Проспект, 2014. - 111с.
12. Михайлова Е. Д. О регистрационном учете граждан / Е. Д. Михайлова // Бюджет. 2012. № 4. С. 92-95.
13. Добробаба, М.Б. Понятие и сущностные признаки дисциплинарного взыскания в служебно-деликтном праве // Административное и муниципальное право. -2013. -№ 4. -С. 29-34.

14. Европейские модели государственного управления: общее и особенное / П.А. Федосов // Проблемный анализ и государственно-управленческое проектирование. - 3-6 с. - 2010. - № 2. - URL: <https://www.cyberleninka.ru>.

15. Купряшин Г. Л. Модернизация государственного управления: институты и интересы / Г. Л. Купряшин. Москва: Изд-во Моск. ун-та, 2012. 312 с.

16. Международная и внутригосударственная защита прав человека: учебник / А. Х. Абашидзе [и др.]; под ред. Р. М. Валеева. Москва: Статут, 2011. 830 с.

17. Мельников В. А. Проблемы определения правоустановительного способа административно-правового ограничения прав граждан / В. А. Мельников // Административное право и процесс. 2011. № 7. С. 12-13.

18. Миронов А.Н. Административно-процессуальное право [Текст] : учебное пособие / А. Н. Миронов. - 2, перераб. и доп. - Москва : Издательство "ФОРУМ" ; Москва : ООО "Научно-издательский центр ИНФРА-М", 2018. - 169 с.

19. Мицкевич, Л.А. Очерки теории административного права. Современное наполнение: монография. - М.: Проспект, 2015. - 293 с.

20. Никитин, Сергей Васильевич. Судебный контроль за законностью нормативных правовых актов Учебное пособие / С. В. Никитин. - Электрон. дан.col. - М : Издательство Юрайт, 2018. - 150 с.

21. Осинцев Д.В. Методы государственного управления (административно-правовой аспект) / Д.В. Осинцев. - 1. - Екатеринбург : ООО "Издательство УМЦ УПИ", 2013. – 212 с.

22. Охотский Е.В. Теория и механизмы современного государственного управления в 2 ч. часть 2 : Учебник и практикум / Е. В. Охотский. - 3-е изд., пер. и доп. - Электрон. дан.col. - М : Издательство Юрайт, 2018. - 299 с.

23. Панов А.Б. Административная ответственность юридических лиц : Монография / А. Б. Панов. - Москва : ООО "Юридическое издательство Норма" ; Москва : ООО "Научно-издательский центр ИНФРА-М", 2014. - 192 с.

24. Попов В.Д. Государственное муниципальное управление : Учебник / В. Д. Попов, В. А. Есин. - Москва : ООО "Научно-издательский центр ИНФРА-М", 2014. - 288 с.

25. Попов Л. Л. Государственное управление и исполнительная власть: содержание и соотношение / Л. Л. Попов, Ю. И. Мигачев, С. В. Тихомиров; под ред. Л. Л. Попова. Москва: Норма: Инфра-М, 2011. 320 с.

26. Решетникова И.В. Справочник по доказыванию в административном судопроизводстве [Текст] / И. В. Решетникова, М. А.

Куликова. - 1. - Москва : ООО "Юридическое издательство Норма" ; Москва : ООО "Научно-издательский центр ИНФРА-М", 2017. - 128 с.

27. Савин, И.Г. Дисциплинарная ответственность государственных служащих // Государственная власть и местное самоуправление. -2010. - № 3.-С. 19-22.

28. Серков П.П. Административная ответственность в российском праве: современное осмысление и новые подходы: монография. - М.:Норма, Инфра-М, 2012. - 215 с

29. .Специфика политико-административного управления в субъектах Российской Федерации / А.В. Новикова // Власть. - 8-11 с. - 2013. - № 4. - URL: <https://www.cyberleninka.ru>

30. Старилов Ю.Н. Административное судопроизводство в Российской Федерации : развитие теории и формирование административно-процессуального законодательства [Текст] / Ю. Н. Старилов. - Воронеж : Издательство Воронежского государственного университета, 2013. - 334 с.

31. Хабриева Т.Я. Экономико-правовой анализ: методологический подход // Журнал российского права. 2010. № 12.

32. Чуряев А.В. Некоторые вопросы теории и практики принудительной ликвидации общественных объединений / А. В. Чуряев // Юрист. 2011. № 6. С. 16 - 22.

33. Юсупов В.А., Административное право и методы его познания / Социально-политические науки. - 2012. - №3. -URL: <http://www.justicemaker.ru/view-article.php?art=2632&id=25>.

**Описание информационных ресурсов необходимых
для освоения дисциплины**

№	Адрес сайта и его описание	Перечень материалов представленных на сайте
1.	http://www.kremlin.ru/ Официальный сайт Президента РФ	Нормативно-правовые акты, издаваемые Президентом РФ в пределах полномочий, определенных Конституцией, информация о работе органов, содействующим реализации полномочий главы государства и обеспечивающим деятельность Президента РФ
2.	http://www.council.gov.ru/ Официальный сайт Совета Федерации Федерального Собрания	Информация о работе Совета Федерации и его органов, законодательных актах, рассматриваемых законопроектах
3.	www.duma.ru Официальный сайт Государственной Думы Федерального Собрания	Информация о работе Государственной Думы и его органов, законодательных актах, рассматриваемых законопроектах
4.	http://www.government.gov.ru/ Официальный сайт Правительства РФ	Информация о деятельности Правительства и других органов государственной исполнительной власти, изданных НПА, законопроектах
5.	http://www.ksrf.ru/ Официальный сайт Конституционного Суда РФ	Информация о работе Конституционного Суда РФ, принятых решениях, рассматриваемых законопроектах
6.	http:// www.supcourt.ru/ Официальный сайт Верховного Суда РФ	Информация о работе Верховного Суда РФ, принятых решениях
7.	http://www.oprf.ru Официальный сайт Общественной палаты РФ	Информация о работе, принятых решениях, мерах реагирования
8.	http://www.ach.gov.ru/ Официальный сайт Счетной палаты РФ	Информация о работе, принятых решениях, мерах реагирования
9.	http://ombudsman.gov.ru Официальный сайт Уполномоченного по правам человека в РФ	Информация о работе, принятых решениях, мерах реагирования
10.	http://www.cikrf.ru/ Официальный сайт Центральной избирательной комиссии РФ	Информация о работе, избирательных процессах, результатах выборов, НПА, принятых в пределах полномочий
11.	http://www.gov.ru Сервер органов государственной власти Российской Федерации	Информация о деятельности органов государственной власти Российской Федерации, изданных

		законах, НПА, законопроектах
12.	http://wciom.ru/ Всероссийский центр изучения общественного мнения (ВЦИОМ)	Информация о результатах и мониторинга, выводы и предложения по наиболее важным вопросам жизнедеятельности общества
13.	www.consultant.ru Справочная правовая система «КонсультантПлюс»	Информация об изданных законах, НПА, законопроектах всеми органами государственной власти РФ
14.	www.garant.ru Справочная правовая система «Гарант»	Информация об изданных законах, НПА, законопроектах всеми органами государственной власти Российской Федерации
15.	www.law.edu.ru сайт «Юридическая Россия»	Информация об изданных законах, НПА, законопроектах всеми органами государственной власти РФ
16.	www.rg.ru – Российская газета	издание Правительства РФ, официальный публикатор документов. Новости политики, экономики, культуры.
17.	www.op.raj.ru Информационно-образовательный портал Российской академии правосудия	Информация об изданных законах, НПА, законопроектах всеми органами государственной власти РФ
18.	www.kodeks.ru информационно-правовой портал «Кодекс»	Информация об изданных законах, НПА, законопроектах всеми органами государственной власти РФ
19.	http://www.echr.ru/ Официальный сайт Европейского суда по правам человека	
20	http://www.doaj.org/	Онлайн каталог, индексирует и обеспечивает доступ к рецензируемым журналам.

Рекомендуемые для ознакомления нормативно-правовые акты

1. Конвенция о защите прав человека и основных свобод и Протоколы к ней. Конвенция ратифицирована РФ 30 марта 1998 г. № 54-ФЗ.

2. Конституция Российской Федерации, принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993 года.

3. Федеральный Конституционный закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации».

4. Федеральный Конституционный закон от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ «Об уполномоченном по правам человека в Российской Федерации».

5. Федеральный конституционный закон Российской Федерации от 17 декабря 1997 года № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации».

6. Федеральный Конституционный закон от 21 июня 1999 года № 1 - ФКЗ «О военных судах в Российской Федерации».

7. Федеральный конституционный закон от 07.02.2011 № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации».

8. Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении».

9. Федеральный Конституционный закон от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении».

10. Федеральный Закон РФ от 19 февраля 1993 г. № 4528-1 «О беженцах» (с изм. и доп.) // ВСНД и ВС, 1993, №12, ст. 425;

11. Федеральный закон Российской Федерации от 01 апреля 1993 года № 4730-1 «О Государственной границе Российской Федерации».

12. Федеральный закон Российской Федерации от 03 апреля 1995 года № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности».

13. Федеральный закон Российской Федерации от 19 мая 1995 года № 82-ФЗ «Об общественных объединениях».

14. Федеральный Закон от 15 июля 1995 г. № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации».

15. Федеральный закон Российской Федерации от 28 июня 1995 года № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений».

16. Федеральный закон Российской Федерации от 11 августа 1995 года №135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)».

17. Федеральный закон от 12 августа 1995 г. №144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности».

18. Федеральный закон от 17 августа 1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях».

19. Федеральный закон от 24.11.1995 N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации".

20. Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения».

21. Федеральный закон Российской Федерации от 26 декабря 1995 года №208-ФЗ «Об акционерных обществах».

22. Федеральный закон от 10 января 1996 г. № 5-ФЗ «О внешней разведке».

23. Федеральный закон от 12.01.1996 N 10-ФЗ "О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности".

24. Федеральный закон Российской Федерации от 12.01.1996 г. № 7 «О некоммерческих организациях».

25. Федеральный закон от 08.05.1996 N 41-ФЗ "О производственных кооперативах".

26. Федеральный закон от 27 мая 1996 г. № 57-ФЗ «О государственной охране».

27. Федеральный закон Российской Федерации от 31 мая 1996 года № 61-ФЗ «Об обороне».

28. Федеральный закон от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию».

29. Федеральный закон от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике».

30. Федеральный закон от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии».

31. Федеральный закон от 21 июня 1997 г. № 118-ФЗ «О судебных приставах».

32. Федеральный закон Российской Федерации от 26 сентября 1997 года №125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях».

33. Федеральный Закон от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью».

34. Федеральный Закон от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе».

35. Федеральный закон от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих».

36. Федеральный закон от 19.07.1998 N 115-ФЗ «Об особенностях правового положения акционерных обществ работников (народных предприятий)".

37. Федеральный закон Российской Федерации от 17 июня 1999 года № 176-ФЗ «О почтовой связи».

38. Федеральный закон Российской Федерации от 06 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

39. Федеральный закон от 17.12.1999 N 211-ФЗ (ред. от 02.07.2013)" Об общих принципах организации и деятельности ассоциаций экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации".

40. Федеральный закон Российской Федерации от 11 июля 2001 года № 95-ФЗ «О политических партиях».

41. Федеральный Закон от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

42. Федеральный закон от 07.08.2001 N 115-ФЗ "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма".

43. Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

44. Федеральный закон от 15.12.2001 N 166-ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации".

45. Федеральный закон от 21.12.2001 N 178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества".

46. Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

47. Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации».

48. Федеральный закон от 27 июня 2002 года N 86-ФЗ «О Центральном банке РФ (Банке России)».

49. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. №114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности».

50. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

51. Федеральный закон " от 26.10.2002 N 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве).

52. Федеральный закон Российской Федерации от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях».

53. Федеральный закон от 27 декабря 2002г. №184-ФЗ «О техническом регулировании».

54. Федеральный закон от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике».

55. Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации».

56. Федеральный закон от 7 июля 2003 г. № 126-ФЗ «О связи».
57. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".
58. Федеральный закон от 8 декабря 2003 г. № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности».
59. Федеральный закон от 8 декабря 2003г. №165 -ФЗ «О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров».
60. Федеральный закон от 10 декабря 2003 г. № 173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле».
61. Федеральный закон от 18 июля 2006 г. № 117-ФЗ «Об экспорте газа».
62. Федеральный закон от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях».
63. Федеральный закон Российской Федерации от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».
64. Федеральный закон от 22 октября 2004 г. № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации».
65. Федеральный закон от 4 апреля 2005 г. № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации».
66. Федеральный закон от 5 декабря 2005 г. № 154-ФЗ «О государственной службе российского казачества».
67. Федеральный закон от 6 марта 2006 г. №35 –ФЗ «О противодействии терроризму».
68. Федеральный закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».
69. Федеральный закон от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации».
70. Федеральный закон от 18 июля 2006 г. № 117-ФЗ «Об экспорте газа».
71. Федеральный закон от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
72. Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».
73. Федеральный закон от 27 июля 2006 г. №2 152-ФЗ «О персональных данных».
74. Федеральный закон от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве».

75. Федеральный закон от 03.11.2006 N 174-ФЗ "Об автономных учреждениях".

76. Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».

77. Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства»..

78. Федеральный закон от 24 июля 2008 г. № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства».

79. Федеральный закон Российской Федерации от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

80. Федеральный закон от 27.07.2010 № 205-ФЗ «Об особенностях прохождения федеральной государственной гражданской службы в системе Министерства иностранных дел Российской Федерации».

81. Федеральный закон от 10 июня 2008г. № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания».

82. Федеральный закон от 10 июня 2008г. № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания».

83. Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

84. Федеральный закон от 05.07.2010 № 154-ФЗ «Консульский устав Российской Федерации».

85. Федеральный закон от 27.07.2010 № 205-ФЗ «Об особенностях прохождения федеральной государственной гражданской службы в системе Министерства иностранных дел Российской Федерации».

86. Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности».

87. Федеральный закон от 28.12.2010 № 403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации».

88. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции».

89. Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».

90. Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ (ред. от 28.12.2013, с изм. от 04.06.2014) «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

91. Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ (ред. от 28.12.2013,

с изм. от 04.06.2014) «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

92. Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

93. Федеральный закон от 28 декабря 2012 г. № 272-ФЗ «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации».

94. Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред. от 04.06.2014, с изм. от 04.06.2014) «Об образовании в Российской Федерации».

95. Федеральный закон от 05.04.2013 N 41-ФЗ "О Счетной палате Российской Федерации".

96. Федеральный закон от 28 июня 2014 г. N 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации".

97. Федеративный договор о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами власти суверенных республик в составе Российской Федерации от 31 марта 1992 г.).

98. Арбитражно-процессуальный кодекс РФ от 24 июля 2002 года № 95-ФЗ.

99. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ.

100. Градостроительный кодекс от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ.

101. Жилищный кодекс от 29 декабря 2004 г. № 188-ФЗ.

102. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ.

103. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть 1) от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ и (часть 2) от 5 августа 2000 г. № 117-ФЗ.

104. Закон РСФСР от 22.03.1991 N 948-1 (ред. от 26.07.2006) "О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках".

105. Закон РФ от 19 июня 1992 года № 3085-1. «О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах в Российской Федерации».

106. Закон РФ от 9 октября 1992 г. №3612-I «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» (утв. ВС РФ 09.10.1992 N 3612-1) (ред. от 05.12.2017).

107. Закон РФ от 27.11.1992 N 4015-1 (ред. от 28.11.2018) "Об организации страхового дела в Российской Федерации".

108. Закон РФ от 12 февраля 1993 г. N 4468-I "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по

контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей" (с изменениями и дополнениями).

109. Закон РФ от 19 февраля 1993 г. № 4530-1 «О вынужденных переселенцах» (с изм. и доп.) // ВСНД и ВС, 1993, №12, ст. 423.

110. Закон РФ от 27 апреля 1993 г. № 4866-1 «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» (с изм. и доп.) // ВСНД и ВС РФ, 1993, №19, ст. 685.

111. Закон РФ от 25 июня 1993 г. № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» (с изм. и доп.) // ВСНД и ВС РФ, 1993, №32, ст.1227.

112. Закон РФ от 21 июля 1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне», с изм. и доп. (СЗ РФ, 1997, № 41, ст. 4673).

113. Указ Президента Российской Федерации от 23 мая 1996 года № 763 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти».

114. Указ Президента РФ от 5 июня 2003 г. № 613 «О правоохранительной службе в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ».

115. Указ Президента РФ от 09.03.2004 N 314 (ред. от 28.09.2017) "О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти"

116. Указ Президента РФ от 20.05.2004 N 649 (ред. от 25.08.2010, с изм. от 30.04.2016) "Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти".

117. Указ Президента РФ от 1 февраля 2005 г. № 113 «О порядке присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы Российской Федерации федеральным государственным гражданским служащим».

118. Указ Президента РФ от 1 февраля 2005 г. № 112 «О конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации».

119. Указ Президента РФ от 1 февраля 2005 г. № 110 «О проведении аттестации государственных гражданских служащих Российской Федерации».

120. Указ Президента РФ от 31 декабря 2005 г. № 1574 «О Реестре должностей федеральной государственной гражданской службы».

121. Указ Президента РФ от 10 ноября 2007 г. № 1495 «Об утверждении общевоинских уставов Вооружённых Сил Российской Федерации».

122. Указ Президента РФ от 12.05.2008 N 724 (ред. от 23.11.2016) "Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти".

123. Указ Президента РФ от 12 мая 2009 г. № 537 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года».

124. Указ Президента РФ от 17 февраля 2010 г. № 201 «Об Управлении Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан и организаций».

125. Указ Президента РФ от 22 ноября 2012 г. № 1575 «Вопросы прохождения службы сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации».

126. Указ Президента РФ от 19 декабря 2012 г. № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года».

127. Указ Президента РФ от 31.12.2015 N 683 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации".

128. Указ Президента РФ от 22.11.2016 N 613 "О внесении изменения в Указ Президента Российской Федерации от 2 июля 2005 г. N 773 "Вопросы взаимодействия и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти".

129. Указ Президента Российской Федерации от 15 мая 2018 года № 215 «О структуре федеральных органов исполнительной власти».

130. Постановление Правительства РФ от 17.07.1995 N 713 (ред. от 25.05.2017) "Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня лиц, ответственных за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации".

131. Постановление Правительства РФ от 13.08.1997 N 1009 (ред. от 02.02.2019) "Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации"..

132. Постановление Правительства Российской Федерации от 01.03.2004 г. №117 «О порядке подготовки, согласования и утверждения соглашений между федеральными органами исполнительной власти и исполнительными органами государственной власти субъектов

Российской Федерации о передаче ими друг другу осуществления части своих полномочий, а также о внесении изменений в такие соглашения».

133. Постановление Правительства РФ от 1 июня 2004 г. № 260 «О Регламенте Правительства Российской Федерации и Положении об Аппарате Правительства Российской Федерации».

134. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 года № 329 «О Министерстве финансов Российской Федерации».

135. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 года № 395 «О Министерстве транспорта Российской Федерации».

136. Постановление Правительства РФ от 5 декабря 2005 г. № 725 «О взаимодействии и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти».

137. Постановление Правительства Российской Федерации от 05 июня 2008 года № 438 «О Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации».

138. Постановление Правительства Российской Федерации от 12 июня 2008 года № 450 «О Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации».

139. Постановление Правительства РФ от 05.06.2008 N 437 (ред. от 21.02.2019) "О Министерстве экономического развития Российской Федерации".

140. Постановление Правительства РФ от 27.01.2012 N 34 "Об управлении находящимися в собственности Российской Федерации долями в обществах с ограниченной ответственностью, созданных в процессе приватизации"(вместе с "Положением об управлении находящимися в собственности Российской Федерации долями в обществах с ограниченной ответственностью, созданных в процессе приватизации").

141. Приказ Минюста РФ от 04.05.2007 N 88 (ред. от 26.05.2009) "Об утверждении Разъяснений о применении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации" (Зарегистрировано в Минюсте РФ 14.05.2007 N 9449).

142. Постановление Конституционного Суда РФ от 02.02.1998 № 4-П «По делу о проверке конституционности пунктов 10, 12 и 21 Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 1995 г. № 713».