

**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ФГАОУ ВО «СЕВАСТОПОЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ»
ФГАОУ ВО «КРЫМСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ В.И. ВЕРНАДСКОГО»**



Институт развития города
ФГАОУ ВО «Севастопольский
государственный университет»



Севастопольский экономико-
гуманитарный институт (филиал) ФГАОУ
ВО «Крымский федеральный университет
им. В.И. Вернадского»

**ЭФФЕКТИВНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ
И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ
КАК ФАКТОР СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИЙ**

**Сборник научных статей
II Всероссийской научно-практической конференции
студентов, аспирантов, молодых ученых**

20 апреля 2021 г.

Севастополь
2021

УДК 35/354(06)
ББК 65.050я431
Э94

Ответственный редактор:

М.В. Намханова – доктор экономических наук, доцент, профессор кафедры
«Государственное и муниципальное управление»
ФГАОУ ВО «Севастопольский государственный университет»

Э94 Эффективное государственное и муниципальное управление как фактор социально-экономического развития территорий : сборник научных статей II Всероссийской научно-практической конференции студентов, аспирантов, молодых ученых (20 апреля 2021 г.; Севастополь) / отв. редактор М.В. Намханова. – Севастополь : Изд-во СевГУ, 2021. – 224 с. – В надзаг.: Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, Институт развития города ФГАОУ ВО «Севастопольский государственный университет», Севастопольский экономико-гуманитарный институт (филиал) ФГАОУ ВО «Крымский федеральный университет имени В.И. Вернадского». — Библиогр. в конце докл. — ISBN 978-5-6041-740-3-6. — Текст : электронный.

Настоящий сборник составлен по итогам II Всероссийской научно-практической конференции студентов, аспирантов, молодых ученых «Эффективное государственное и муниципальное управление как фактор социально-экономического развития территорий», состоявшейся 20 апреля 2021 г. в г. Севастополь.

Материалы публикуются в авторской редакции.

УДК 35/354(06)
ББК 65.050я43

Научное издание

**ЭФФЕКТИВНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ
КАК ФАКТОР СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИЙ**

Ответственный редактор: **Намханова** Маргарита Валентиновна

Изд. № 120/2021. Объем 28 п. л. Усл. печ. л. 26,04. Уч.-изд. л. 27,44.
РИИЦМ ФГАОУ ВО «Севастопольский государственный университет»

ISBN 978-5-6041-740-3-6

© ФГАОУ ВО «Севастопольский
государственный университет, 2021

УДК 332

В.Р. Алеева

магистрант 1-го курса направления подготовки

38.04.04 «Государственное и муниципальное управление»

Научный руководитель: М.В. Намханова, д.э.н., профессор кафедры

«Государственное и муниципальное управление»

«Севастопольский государственный университет»

г. Севастополь, Россия

НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ РЕГИОНАЛЬНОГО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Аннотация. В статье раскрываются направления государственного регулирования в системе здравоохранения Российской Федерации, рассмотрен процесс реформирования здравоохранения, который основан на реализации эффективных методов и путей развития, обеспечивающего защиту здоровья населения.

Ключевые слова: медицинские услуги, система здравоохранения, охрана здоровья.

DIRECTIONS OF DEVELOPMENT OF REGIONAL HEALTHCARE IN MODERN CONDITIONS

Abstract. The article reveals the directions of state regulation in the health care system of the Russian Federation, examines the process of reforming health care, which is based on the implementation of effective methods and development paths that ensure the protection of public health.

Key words: medical services, health care system, health protection.

Направления развития региональной системы здравоохранения ориентированы на решение стратегических и тактических задач общества в плане сохранения и укрепления здоровья граждан, народосбережения, увеличения ожидаемой продолжительности жизни.

Стратегией социально-экономического развития Севастополя определены приоритеты региональной политики, заключающиеся в сохранении и укреплении здоровья населения путем формирования здорового образа жизни, развитие профилактических мероприятий, повышения качества медицинской помощи, прежде всего в амбулаторных условиях.

Результаты борьбы с эпидемией COVID-19 свидетельствуют о возможности эффективного государственного регулирования отечественного здравоохранения в условиях сложной внешней среды как на федеральном, так и на региональном уровне. Вместе с тем, необходимо дальнейшее развитие здравоохранения.

Особое место в регулировании системы здравоохранения Российской Федерации отводится государственным программам и национальным проектам. Активная реализация начатых в 2014 году мероприятий федеральной целевой программе «Социально-экономическое развитие Республики Крым и города Севастополя до 2022 года», приоритетного национального проекта «Здоровье», государственной программы модернизации здравоохранения в городе Севастополе на 2017-2020 позволила существенно обновить инфраструктуру отрасли, обеспечить современным медицинским оборудованием амбулаторные и стационарные лечебно-профилактические учреждения, продолжить информатизацию здравоохранения [1, 2].

В рамках национального проекта «Здравоохранение» в городе Севастополе реализуются следующие региональные проекты:

- «Развитие первичной медико-санитарной помощи»;
- «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями»;

- «Борьба с онкологическими заболеваниями»;
- «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям»;
- «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами»;
- «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» [3].

В рамках сопряженного национального проекта «Демография» реализуется региональный проект «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек в г. Севастополе».

Дальнейшее совершенствование региональной системы здравоохранения определяется основными системообразующими факторами:

- развитие организационной системы, позволяющей обеспечить активизацию профилактической работы в медицинских организациях с целью раннего выявления заболеваний, их профилактики и оказания качественной бесплатной медицинской помощи всем гражданам в Севастополе;
- совершенствование инфраструктуры и ресурсного обеспечения здравоохранения, включающего финансовое, материально-техническое и технологическое оснащение лечебно-профилактических учреждений;
- подготовка медицинских кадров для решения поставленных перед здравоохранением в Севастополе.

Одна из основных проблем региональной системы здравоохранения – кадровая, поскольку развитие материальной базы определяется финансированием в рамках национального проекта «Здравоохранение». В учреждениях здравоохранения города Севастополя отмечается дефицит врачебных кадров по основному перечню специальностей как в стационаре, так и амбулаторно-поликлиническом звене. Отсутствие возможности применения государственной системы распределения выпускников, недостаточный уровень заработной платы молодых специалистов, отсутствие гарантий в предоставлении жилья и другие проблемы приводят к оттоку врачебных кадров в другие регионы.

Другое направления развития региональной системы здравоохранения – кластеризация. Медицинский кластер Севастополя объединит инфекционную и психиатрическую больницы, больницу скорой медицинской помощи, онкологический диспансер, центр крови, бюро судебно-медицинской экспертизы, а также центр лечебной физкультуры, спортивной медицины и профилактики, медицинский колледж имени Жени Дерюгиной [3].

Государственное регулирование деятельности в сфере здравоохранения должно выступать как деятельность государства, направленная на обеспечение интересов населения и самого государства посредством применения преимущественно административных методов воздействия на поведение субъектов хозяйствования.

В России сформировалась национальная правовая база в сфере здравоохранения, которая сегодня не может полностью удовлетворить современные потребности общества. В то же время решение проблем, связанных с государственным регулированием в сфере здравоохранения в Российской Федерации, можно назвать важным направлением в управленческой и организационной медицинской деятельности.

Одной из актуальных проблем в регулировании сектора здравоохранения сегодня является проблема стандартизации отрасли, так как вопросы уровня лицензирования медицинских услуг, уровня аккредитации, потребности в медицинской помощи, экономического уровня, которые определяют необходимость проведения лечебных процедур, остаются нерешенными, как уровень эффективности, так и качество оказания медицинской помощи.

Таким образом, существует необходимость комплексного изучения правового регулирования медицинской деятельности, в первую очередь, это касается разработки

актуальной нормативной базы, а также оценки эффективности реализации государственных программ и проектов в исследуемой сфере для формирования инструментов реализации государственной политики и совершенствования управления здравоохранением в Российской Федерации в целом.

Библиографический список

1. Государственная программа города Севастополя «Развитие здравоохранения в городе Севастополе на 2017-2020 годы (Постановление от 23.11.2016 № 1115-ПП).
2. Стратегия социально-экономического развития города Севастополя до 2030 года (Закон города Севастополя от 21.07.2017 № 357-ЗС).
3. Национальные проекты Севастополя <https://sev.gov.ru/government/national-projects/zdravookhranenie/> [Электронный ресурс] (дата обращения 07.02.2021 г.).
4. Улумбекова Г.Э. Здравоохранение России: 2018–2024 гг. Что надо делать? <https://cyberleninka.ru/article/n/zdravooohranenie-rossii-2018-2024-gg-chto-nado-delat> (дата обращения 20.02.2021).

УДК 338.2

Д.Р. Барышников

магистрант 1-го курса направления подготовки

38.04.04 «Государственное и муниципальное управление»

Научный руководитель М.В. Намханова, д. э. н., профессор кафедры

«Государственное и муниципальное управление»

Севастопольский государственный университет

г. Севастополь, Россия

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Аннотация. Данная статья посвящена исследованию мер поддержки и регулирования малого предпринимательства в Российской Федерации. В статье рассмотрена инфраструктура поддержки малого и среднего бизнеса города Севастополя, определены направления совершенствования взаимодействия государства и бизнеса.

Ключевые слова: малый и средний бизнес, государственная поддержка, инфраструктура поддержки малого и среднего предпринимательства.

STATE SUPPORT FOR SMALL AND MEDIUM-SIZED BUSINESSES

Abstract. This article is devoted to the study of measures to support and regulate small businesses in the Russian Federation. The article discusses the infrastructure for supporting small and medium-sized businesses in the city of Sevastopol, identifies the directions for improving the interaction between the state and business.

Key words: small and medium-sized businesses, government support, infrastructure for supporting small and medium-sized businesses.

История развития государства и экономики свидетельствует о том, что предпринимательство является ключевой составляющей экономической системы того общества, которое позиционирует себя, как цивилизованное. Переход на новую ступень

развития экономики ставит перед современным обществом новые задачи, среди которых отдельное место отведено государственной поддержке предпринимательства.

По данным Федеральной налоговой службы России, в едином государственном реестре субъектов малого и среднего предпринимательства по состоянию на 10.12.2020 г. зарегистрировано:

- субъектов: 5 702 150 ед.;
- работников: 15 509 813 чел.;
- продукции: 7 971 видов [1].

Риск – неотъемлемый признак всех предпринимательских структур – от малых до больших. Для малых и средних предпринимателей самый главный риск, который перед ними стоит – это небольшой размер самого предприятия, а также большая конкурентоспособность остального рынка. Для того, чтобы «выжить» в большом социальном, экономическом, политическом и т.д. бесконечном потоке, предпринимателям необходимо постоянно развиваться, учитывая изменения внешней среды. Кроме того, необходима государственная поддержка.

Малое и среднее предпринимательство играет весомую роль в экономической сфере связанных с ними граждан, а также государства. Именно поэтому государство различными способами поддерживает предпринимательство. Ученые-теоретики и практики выделяют несколько государственных механизмов поддержки, которые включают в себя следующие факторы:

- государственная поддержка инвестициями, кредитованием и дотациями;
- эффективная налоговая и ценовая политика;
- использование инструментов взаимодействия малого, среднего и крупного бизнеса;
- государственные закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Шашло Н.В., Ворожбит О.Ю., Люй Гуанхай отмечают, что предпринимательство является сложным явлением, включающим личность предпринимателя, предпринимательскую среду и предпринимательскую деятельность. Поэтому для формирования предпринимательства государству следует направлять свою деятельность в трех направлениях: создание соответствующей рыночной среды; организация предпринимательских структур и осуществление хозяйственной деятельности нового содержания; формирование личности предпринимателя, функционирующего при условии реализации ряда принципов: экономической свободы; заинтересованности; ответственности; экономии затрат; новаторства; управления риском; маркетинга; конкуренции; достижения внутривнутрихозяйственной синергии, государственного регулирования и контроля [2].

Низкий уровень финансовой обеспеченности большей части малых предприятий становится основной причиной медленного развития всего малого и среднего бизнеса. Это объясняется тем, что вначале трудно накопить необходимый стартовый капитал, который даст защитный пласт для удержания предприятия на внутреннем рынке.

В настоящее время со стороны государства в поддержку малого и среднего предпринимательства сформирована многоканальная система государственной поддержки, так называемая инфраструктура поддержки. В соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства»: «инфраструктурой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства является система коммерческих и некоммерческих организаций, которые создаются, осуществляют свою деятельность или привлекаются в качестве поставщиков (исполнителей, подрядчиков) для осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при реализации государственных программ Российской Федерации осуществляют свою деятельность для обеспечения реализации государственных программ, обеспечивающих условия для создания субъектов малого и среднего предпринимательства, и для оказания им поддержки».

В рамках нацпроекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» в городе Севастополе открылся Центр

«Мой бизнес». В офисе действующие и будущие предприниматели могут по принципу «одного окна» получить все необходимые услуги для начала и ведения предпринимательской деятельности [3].

Главная цель Центра – помогать предпринимателям в решении самых разных задач по развитию бизнеса: от поиска идеи и помощи в выборе правовой формы (ИП или ООО) до регистрации бизнеса, предоставления кейсов и готовых инструкций из разных сфер.

На площадке Центра организуется бесплатное обучение и консультирование по созданию и ведению бизнеса для предпринимателей Севастополя. Все мероприятия, организуемые в Центре в рамках Государственной программы, являются бесплатными для предпринимателей и финансируются за счет средств федерального и регионального бюджетов.

Фонд не занимается прямой финансовой поддержкой бизнеса – выдачей грантов и субсидий. Однако после прохождения обучения для представителей малого и среднего бизнеса предоставляется реальная возможность доступа к кредитным ресурсам для реализации собственных бизнес-проектов.

Основные партнеры Центра: Гарантийный фонд поддержки малого и среднего предпринимательства, Фонд микрофинансирования малого и среднего предпринимательства.

Таким образом, инфраструктура поддержки малого и среднего предпринимательства города Севастополя оказывает значительную поддержку предпринимателям и гражданам, планирующим открыть свой бизнес по принципу «одного окна» с получением всех необходимых услуг для начала и ведения предпринимательской деятельности.

Дальнейшее совершенствование форм и методов взаимодействия бизнеса и государства заключается, по нашему мнению, в следующем. Во-первых, необходимо использование более широкого спектра инструментов льготного кредитования, к которым относится, например, овердрафт – экспресс кредит, направленный на пополнение оборотных средств и финансирование текущих расходов. Во-вторых, предприятиям малого и среднего бизнеса необходимо самим использовать возможности использования государственной поддержки путем совершенствования внутренних бизнес-процессов, то есть получение государственной поддержки включается в сферу ответственности бизнеса. Оптимизация процессов взаимодействия с инфраструктурой поддержки предпринимательства обеспечит получение необходимой информационно-консультационной, имущественной и маркетинговой поддержки, благодаря которой повысится эффективность деятельности предприятий малого и среднего бизнеса.

Библиографический список

1. Федеральная налоговая служба. Официальный сайт [Электронный ресурс] URL: <https://www.nalog.ru/rn92/> (дата обращения 20.02.2021).
2. Шашло Н.В., Ворожбит О.Ю., Люй Гуанхай Эволюционная трансформация понятийно-категориального аппарата теорий предпринимательства в условиях конкуренции [Электронный ресурс] URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/evolyutsionnaya-transformatsiya-ponyatiyno-kategorialnogo-apparata-teoriy-predprinimatelstva-v-usloviyah-konkurentsii> (дата обращения 19.02.2021).
3. Национальные проекты Севастополя [Электронный ресурс] URL: https://sev.gov.ru/info/messages/100745/?sphrase_id=2798731 (дата обращения 26.02.2021).

УДК 339.137

М.Ю. Беляев

магистрант 1-го курса направления подготовки
38.04.04 «Государственное и муниципальное управление»
Научный руководитель: М.В. Намханова, д.э.н., профессор кафедры
«Государственное и муниципальное управление»
ФГАОУ ВО «Севастопольский государственный университет»
г. Севастополь, Россия

РАЗВИТИЕ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ ХОЗЯЙСТВУЮЩИХ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация. В данной статье рассмотрены основные факторы повышения конкурентоспособности хозяйствующих субъектов. К основным направлениям развития конкурентоспособности организаций и предприятий относятся совершенствование стратегического менеджмента путем применения стратегий, адекватных изменениям внешней и внутренней среды.

Ключевые слова: конкурентоспособность, хозяйствующий субъект, стратегии, диверсификация, протекционизм, инновации.

DEVELOPMENT OF COMPETITIVE PROPERTIES OF ECONOMIC ENTITIES OF THE RUSSIAN FEDERATION

Abstract This article examines the main factors of the competitiveness of an economic entity, as well as the development of the competitiveness of this economic entity through the use of a number of strategies, such as absolute leadership in costs, diversification or innovative development.

Key words: competitiveness, diversification, protectionism, costs, assortment, business entity, strategy, innovation.

Конкуренция – это двигатель экономического прогресса. Приведенное высказывание объясняется тем, что рыночное соперничество ведет к успеху лишь в том случае, если предприниматель озадачивается не только сохранением, но и расширением своего производства, для чего стремится развивать технику и организацию процессов, улучшать качество продукта, уменьшать затраты на производство единицы продукции и, следовательно, имеет возможность снизить цены, расширить ассортимент, повысить уровень обслуживания потребителя [1, с. 7-40].

Согласно закону Российской Федерации от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», конкуренция является соперничеством хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Конкурентоспособность же, в свою очередь – это свойство субъекта, которое способно выдерживать конкуренцию на одном и том же рынке, при заданных условиях. По мнению Ф. Котлера «Конкурентоспособность определяет способность выдерживать конкуренцию в сравнении с аналогичными объектами на данном рынке» [3, с.69-72]. Развитие конкурентоспособности российских хозяйствующих субъектов – актуальный, важный и необходимый шаг к формированию эффективной экономики Российской Федерации.

Описывая конкурентоспособность хозяйствующего субъекта, можно отметить, что она определяется финансовым состоянием хозяйствующего субъекта, фазы экономического цикла на котором находится данный субъект, а также множества иных внешних и внутренних

факторов. Одним из самых главных факторов является конкурентоспособность товаров (услуг), которые входят в линейку продукта товаров, услуг организации.

В данном случае нельзя приравнивать эти два понятия, так как одно «конкурентоспособность организации» является более широким понятием, включает в себя другое «конкурентоспособность товаров, услуг». Чем больше в линейке (ассортименте) организации конкурентоспособных товаров, следовательно, тем больше конкурентоспособность данной организации.

К ключевым факторам, влияющим на формирование конкурентоспособности товара, относятся:

1. Качество товара. Представленный фактор отображает наличие более качественных (совершенных) свойств у товара. Для покупателей данный фактор является объективным, так как каждый потребитель имеет свои потребности и желания.

2. Цена товара. Тот факт, что товары с более низкой ценой являются более доступными для покупателей является очевидным, благодаря чему можно сделать заключение о наличии более широкого круга возможных покупателей, которые приобретут такой товар (при условии, что качество товара останется на уровне для данного вида товаров).

3. Уровень полезности товара. Данный фактор отображает то, насколько рассматриваемый товар соответствует потребностям и желанию клиента. Полезность неотрывно связана с качеством товара, потому что, как правило, полезность товара отражается посредством срока эксплуатации, что непосредственно зависит от качества покупаемой продукции. Исключением являются продовольственные товары.

4. Инновационность товара – товар (услуга) выделяется благодаря преимущественно новым свойствам и характеристиками, которые ранее не присутствовали на рынке.

5. Уровень сервиса. Рассматриваемый фактор связан с качеством обслуживания клиентов и от него в большинстве своем зависит, захочет ли потребитель совершить покупку у компании в следующий раз. В наибольшей степени этот фактор актуален для товаров долгосрочного пользования.

6. Механизм сбыта товара. Если отсутствуют налаженные и отработанные каналы сбыта товара, то потребители будут не в состоянии найти товар и им останется только выбрать конкурентов;

Учет перечисленных факторов, приоритеты того или иного фактора определяются стратегией развития организации. По мнению Майкла Портера: «Стратегия объясняет, как организация, сталкивающаяся с конкуренцией, достигает высшей эффективности» [2, с. 1 – 4].

В целях противодействия конкурентным силам и получения лучших показателей по сравнению с другими организациями отрасли, можно выделить три потенциально успешных базовых стратегических подхода:

1. Абсолютное лидерство в издержках.
2. Диверсификация.
3. Инновационное развитие.

Для реализации такой стратегии как абсолютное лидерство в издержках на привычном для организации рынке или же на близлежащих к нему рынках необходимо создавать более широкий ряд производственных мощностей, квалифицированно подходить к различного рода расходам, в целях уменьшения их количества, благодаря возрастающему опыту в данной сфере, добиваться снижения издержек на производство продукции. Это достигается посредством квалифицированной работы со стороны менеджеров предприятия, нацеленных на одновременное повышение конкурентоспособности предприятия и на уменьшение издержек. Однако, уменьшение издержек не должно повлечь за собой ухудшение качества продукции, а также сервиса работы с клиентами. Речь идет об оптимизации расходов.

В случае применения такой стратегии как диверсификация, организация должна принять решение о выборе стратегии диверсификации, прежде всего – связанной и/или не связанной с базовым видом деятельности, начать производить ряд новых продуктов, которые, в том или ином случае, подходили бы потребителям на разных рынках.

В случае выбора стратегии диверсификации, производитель обязан продумать финансовую составляющую выбранной стратегии, потому что диверсификация предполагает наличие значительных дополнительных расходов на исследование новых товаров и рынков, а также усовершенствование тех, которые уже представлены на рынке.

Важным условием будет составление плана затрат на исследование новых технологий, покупку или модернизирование оборудования, а также на найм новых сотрудников или проведение курсов по переподготовке, повышению квалификации уже имеющегося персонала, что опять же следует решать с помощью эффективного менеджмента. В случае удачного применения стратегии диверсификации рентабельность может быть значительно выше, чем у представителей других организаций, трудящихся только в одной определенной отрасли. Примером успешной реализации межотраслевой диверсификации является ПАО «Сбербанк».

Выбор стратегии инновационного развития в рамках определенной группы продукции или сегменте рынка, требует сосредоточения усилий на какой-то определенной узкой цели для получения наилучшего результата в исследуемой области. Следование данной стратегии предполагает наличие более совершенного результата в отличие от более крупных конкурентов в данной отрасли путем применения инноваций. В настоящее время это связано прежде всего с цифровым развитием экономики и общества в целом. В результате организация, применяющая данную стратегию, может получить значительно большую прибыль, чем иные представители рынка, что способствует развитию исследовательской деятельности или же усовершенствованию рекламной кампании (BT-Group, Lenovo).

В заключение следует отметить, что конкурентоспособность является важнейшим свойством хозяйствующих субъектов, которое позволяет им выдерживать конкуренцию на рынке. Конкурентоспособность показывает насколько организация рентабельна в данный промежуток времени, по сравнению с иными организациями, работающими в той же сфере, даёт объективную оценку стратегии, определяет возможное будущее организации при существующей конъюнктуре рынка. Поэтому хозяйствующими субъектами должна проводиться тщательнейшая подготовка к выбору стратегии, адекватной изменениям внешней и внутренней среды.

Библиографический список

1. Конкуренция и конкурентоспособность : учебное пособие / А. Г. Мокроносов, И. Н. Маврина. – Екатеринбург: Изд-во Урал ун-та, 2014. – 194 с.
2. Портер М. Конкурентная стратегия: Методика анализа отраслей и конкурентов/ Майкл Портер; Пер.с англ. – 4-е изд. – М.: Альпина Паблишер, – 2011– 453 с.
3. Котлер Ф. Маркетинг менеджмент. Экс пресс-курс. 2-е изд. / Пер. с англ. под ред. С. Г. Божук. – СПб.: Питер, 2006. – 464 с.
4. Конкурентная стратегия компании [Электронный ресурс] URL: <https://activesalesgroup.ru/konkurentnaya-strategiia-kompanii/> (дата обращения 23.03.2021 г.)

УДК 32.019.52

Р.Э. Болотов

магистрант 2-го курса направления подготовки «Политология»
 Научный руководитель: Комбаев А.В. канд.полит.наук, доцент,
 зав. кафедрой «Политология и социология»
 Бурятский государственный университет им. Д.Банзарова
 г. Улан-Удэ, Россия

ОБРАЗЫ МОНГОЛИИ В РЕГИОНАЛЬНЫХ СМИ ПРИГРАНИЧНЫХ ТЕРРИТОРИЙ РОССИИ КАК ОТРАЖЕНИЕ «МЯГКОЙ СИЛЫ» МОНГОЛИИ

Аннотация. Статья посвящена образам Монголии в средствах массовой информации приграничных территорий России. Дается описание подходов к определению «мягкой силы», изучаются особенности интерпретации данной концепции. Авторами изучается образ Монголии и выявляются особенности, формирующиеся посредством региональных СМИ приграничных территорий России.

Ключевые слова: мягкая сила, Монголия, Россия, СМИ, идеология, Джозеф Най, Республика Бурятия.

IMAGES OF MONGOLIA IN THE REGIONAL MEDIA OF THE BORDER TERRITORIES RUSSIA AS A REFLECTION OF MONGOLIA'S "SOFT POWER"

Abstract. The article is devoted to the images of Mongolia in the mass media of the border territories of Russia. The approaches to the definition of "soft power" are described, and the peculiarities of the interpretation of this concept are studied. The authors study the image of Mongolia and identify the features that are formed through the regional media of the border territories of Russia.

Keywords: soft power, Mongolia, Russia, mass media, ideology, Joseph Nai, Republic of Buryatia.

Современный мир трансформируется достаточно быстрыми темпами, что, несомненно, отражается на теории международных отношений. В теории международных отношений с середины 1980-х гг. запустился процесс переосмысления «традиционной силы». Тут в игру вступает такое понятие, как «мягкая сила», появившееся в политическом пространстве относительно недавно. Понятие «мягкая сила» ввел достаточно известный политолог Джозеф Най, закрепивший за собой «отцовство» так называемый не силовой метод политики государств. Ученый отмечал, что он отвергал различные манипуляции, шантаж и угрозы, как методы не силового воздействия.

Под «мягкой силой» Най понимал определенную форму политической власти, в которой государство принимает участие в разного рода мероприятиях других государств основанное лишь на добровольной основе. «Когда ты можешь побудить других возжелать того же, чего хочешь сам, тебе дешевле обходятся кнуты и пряники, необходимые, чтобы двинуть людей в нужном направлении. Соблазн всегда эффективнее принуждения, а такие ценности, как демократия, права человека и индивидуальные возможности, глубоко соблазнительны» - писал Най в своих научных изысканиях [1]. Стоит отметить, что автор в процессе исследований совершенствовал и конкретизировал свою концепцию «мягкой силы», давая себе отчет в многогранности и сложности своего подхода.

В практике мягкой силы существует такое понятие, как «hard power», то есть «жесткая сила», представляющая собой силовое давление посредством различных инструментов и методов, порой с применением оружия. Най рассматривал еще один термин, которому дал название «умная» или «разумная» сила, подразумевающая совокупность «мягкой» и «твердой» силы [1].

Сегодня именно «мягкую силу» можно считать управленческой политикой, направленной на достижение геостратегических целей, посредством которой можно получать результаты, сохраняющиеся на протяжении долгого времени.

В России этот термин получил широкую огласку в 2006 г. после перевода научной литературы Дж. Ная на русский язык. Термин сразу же нашел свое применение во внешнеполитических идеях и стратегиях государства. Также, «мягкая сила» получила отражение как в законодательной сфере, так и в информационной и культурной сферах.

На наш взгляд достаточно интересно формируется образ стратегического и экономического приграничного партнера России - Монгольского государства. Так, по утверждению американца Кэмпбелла А. Монголия имеет достаточно много шансов на лидерское положение в центральной Азии. По его мнению, именно Монголия может стать ключевым, связующим звеном в сотрудничестве Востока и Запада, возрождая великий шелковый путь [2].

Нужно отметить, что сегодня Монголия довольно активно ведет деятельность по формированию положительного имиджа в глазах политического мирового сообщества. И данный факт имеет определенный отклик в развитии отношений России и Монголии как приграничного государства, связывающего общими тенденциями культуры и истории. Несомненно, что положительный образ Монголии дает определенный толчок к более тесному региональному политическому и экономическому взаимодействию. Приграничными территориями России и Монголии являются такие регионы России как Республика Алтай, Тыва, Бурятия и Забайкальский край. При этом, центральное место в развитии российско-монгольских отношений отводится Бурятии, поскольку Бурятия имеет с Монголией одну из самых протяженных границ (1213,6 км). Население Бурятии составляет 985 937 тыс. жителей, из них на приграничных территориях с Монголией проживает 115,7 тыс. человек, что составляет 11,8% от общего числа населения всего региона. Во многом такая близость соседа создает объективные основания к сотрудничеству и взаимному интересу друг к другу, как экономическому, так и политическому. В связи с указанными обстоятельствами, нами было проведено исследование материалов печатных газет в Республике Бурятия, отражающих взаимоотношения с соседней страной.

За десятилетний период было опубликовано в источниках 446 сообщений различного характера. Наибольшей интенсивностью публикуемых материалов отличается газета «Информ полис», где насчитывается порядка 285 информационных материалов, газета «Номер Один» - 98 информационных материалов, газета «МК в Бурятии» - 63. Следует отметить, что наибольшее освещение в изучаемых нами печатных СМИ, нашли следующие разделы:

- официальные встречи и визиты как монгольских политиков в Российскую Федерацию (Республику Бурятия), так и в российских политиков в Монголию;
- туристическое партнерство, культура и спорт;
- достижение монгольской экономики, экономическое сотрудничество Бурятии и Монголии;
- экологические проблемы и их решение.

Количественные показатели печатных материалов Республики Бурятия по теме российско-монгольских отношений, и их характеристика отражены в таблице 1.

Таким образом, руководствуясь теорией, сформулированной Дж.Найем, можно сделать вывод, что в информационном пространстве печатных СМИ Бурятии уровень культурных ценностей, внешняя привлекательность, привлекательность политических институтов в виде публикуемого материала не только существует, но и активно проецируется в контенте СМИ. Например, в газете «Информ Полис» в августе 2015 г. вышла статья под названием «На границе Бурятии и Монголии провели санитарные учения», что еще раз доказывает тесные и дружественные отношения республики с соседним государством.

Таблица 1 – Количественные показатели печатных материалов Республики Бурятия по теме российско-монгольских отношений

№	Тематическое содержание публикуемого материала	Количество статей по теме	Положительная характеристика материала	Отрицательная характеристика материала	Нейтральная характеристика материала
1	Официальные визиты, взаимные встречи делегаций, политическая аналитика.	50	42	2	6
2	Экономическое сотрудничество	94	67	13	14
3	Наука, техника, развитие Монголии, совместные научные проекты, историческая аналитика	46	30	1	15
4	Туризм, культура, спорт	153	132	5	16
5	Экологические проблемы и их решение	38	22	9	7
6	Происшествия, контрабанда, преступления	19	-	17	2
7	Привлекательность политических институтов	37	16	14	7
8	Военное сотрудничество	9	7	2	-
	ИТОГО:	446			

Источник: составлено авторами по [3, 4, 5]

В большой степени так называемым «зеркалом» Монголии выступает еженедельник «Информ Полис», поскольку публикации в газете изобилуют информацией о Монголии. Некоторое время даже была отдельная колонка, но в виду отсутствия оперативных материалов от колонки отказались. Также в других изданиях подавляющее количество статей несут положительный характер, за исключением статей про строительство ГЭС на притоках реки Селенга и завоз в регион некачественного мяса, введения безвизового режима между нашими странами.

Нужно отметить, что публикации в газетах «Номер один» и «МК в Бурятии» носят не постоянный характер, информация о Монголии появляется от случая к случаю. Таким образом, социально-экономический портрет соседнего государства отражается в региональных СМИ Республики Бурятия достаточно обширно и дает аудитории полную картину об имидже Монголии, что является прямым действием «мягкой силы».

Библиографический список

1. Nye J.S., Jr. Soft Power: The Means to Success in World Politics. N.Y.: Public Affairs, 2004.-192 p
2. Гольман М.И. Современная Монголия в оценках западных авторов. - М. : ИВРАН, 2009. – 192 с.
3. Номер один: официальный сайт. Улан-Удэ [Электронный ресурс] URL: <https://gazeta-n1.ru/> (дата обращения: 01.02.2021).
4. МК в Бурятии : официальный сайт. Улан-Удэ [Электронный ресурс] URL: <https://ulan.mk.ru/weekly/> (дата обращения: 11.02.2021).
5. Информ полис: официальный сайт. Улан-Удэ [Электронный ресурс] URL: <https://www.infpol.ru/inform-polis/> (дата обращения: 11.02.2021).

УДК 332.1

Е.А. Буркова

магистрант 1-го курса направления подготовки

38.04.04 «Государственное и муниципальное управление»

Научный руководитель: М.В. Намханова, д.э.н., профессор кафедры

Государственное и муниципальное управление»

«Севастопольский государственный университет»

г. Севастополь, Россия

РЕАЛИЗАЦИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ ВИНОГРАДАРСТВА И ВИНОДЕЛИЯ В СЕВАСТОПОЛЕ

Аннотация. В статье рассмотрен приоритетный проект «Терруар Севастополь», который способствует повышению туристической привлекательности города, развитию инфраструктуры, увеличению инвестиционного потенциала, обеспечению отрасли виноградарства и виноделия квалифицированными кадрами, а также продвижению бренда вина «Севастополь». В работе раскрыты основные мероприятия государственного финансирования агропромышленного комплекса города Севастополя в рамках Государственной программы «Развитие сельскохозяйственного, рыбохозяйственного и агропромышленного комплексов города Севастополя».

Ключевые слова: виноградарско-винодельческая отрасль, социально-экономическое развитие, приоритетный проект «Терруар Севастополь», государственная программа

IMPLEMENTATION OF REGIONAL POLICY IN THE FIELD OF VINE AND WINE GROWING IN SEVASTOPOL

Abstract. The article considers the priority project "Terroir Sevastopol", which helps to increase the tourist attractiveness of the city, develop infrastructure, increase investment potential, provide the viticulture and winemaking industry with qualified personnel, as well as promote the wine brand "Sevastopol". The work reveals the main measures of state financing of the agro-industrial complex of the city of Sevastopol within the framework of the State Program "Development of the agricultural, fishery and agro-industrial complexes of the city of Sevastopol."

Key words: viticulture and wine industry, socio-economic development, priority project "Terroir Sevastopol", state program

Город федерального значения Севастополь – старейший винодельческий регион, в котором имеются все условия для производства высококачественных конкурентоспособных вин: от климата и почв до тысячелетних традиций виноделия.

Развитие виноделия и виноградарства является приоритетным стратегическим направлением для экономики города Севастополя.

В соответствии со Стратегией социально-экономического развития города Севастополя до 2030 года, утвержденной Законом города Севастополя от 21.07.2017 № 357-ЗС, в городе Севастополе реализуется приоритетный проект «Терруар Севастополь» (далее – Проект) [1, 2].

Протоколом заседания Совета по стратегическому развитию и приоритетным проектам города Севастополя от 29.12.2018 № 86/ПРС были утверждены Паспорт Проекта, План мероприятий (Дорожная карта) по реализации Проекта, состав участников Проекта и перечень земельных участков государственной формы собственности, которые можно использовать как инвестиционные площадки по реализации Проекта. Данный Проект предусматривает создание новых независимых винодельческих хозяйств, увеличение площади виноградников, обеспечение отрасли виноградарства и виноделия квалифицированными специалистами, повышение туристической привлекательности города Севастополя, развитие инфраструктуры,

увеличение инвестиционного потенциала города Севастополя, формирование благоприятной деловой среды, а также усиление и продвижение бренда вина «Севастополь».

В Проект входят 23 участника. С целью привлечения инвесторов, в регионе в рамках Приоритетного проекта сформировано 7 инвестиционных площадок под ведение сельского хозяйства и/или строительство объектов винного туризма для наращивания туристического потока в регион, один из которых уже предоставлен в аренду без проведения торгов предприятию, как участнику свободной экономической зоны на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя для реализации договора об условиях деятельности в свободной экономической зоне. Основной составляющей Проекта является «винная дорога» – кольцевой туристический маршрут протяженностью чуть более 80 км, объединяющий в себе услуги и продукцию ряда предприятий виноградарства и виноделия, а также предприятий сопутствующей деятельности – гостиницы, предприятия общественного питания, предприятия сельского хозяйства и др.

В настоящее время Приоритетный проект реализуется в соответствии с утвержденным Планом мероприятий (Дорожной картой) по реализации Проекта:

- в рамках реализации Приоритетного проекта проводятся работы по изменению видов разрешенного использования земельных участков, находящихся в собственности участников проекта;

- в рамках организации системы туристской навигации Главным управлением культуры города Севастополя в 2019 году установлен 41 знак навигации к 8 объектам туристского показа, включенных в Приоритетный проект;

- разработан проект маркетинговой программы продвижения бренда «Севастополь»;

- с 22.05.2019 функционирует единый интернет-портал Приоритетного проекта – <http://www.sevastopol.wine>;

- в рамках реализации Приоритетного проекта в Севастопольском государственном университете с 2019 года проводится обучение студентов для отраслей агропромышленного комплекса по следующим направлениям подготовки специалистов:

35.03.05 – Садоводство (виноградарство и виноделие);

38.04.02 – Менеджмент (Управление виноградарским и винодельческим предприятием).

Также Севастопольский госуниверситет планирует запустить обучение по дополнительным профессиональным программам: виноградарство, работник дегустационного зала, виноградарский и винодельческий бизнес;

- проведены работы по обустройству дорог до участков участников проекта, протяженность дорог – 2 250 м.

Кроме того, в Севастополе планируется создать первый в России университетский учебно-научный полигон элитного виноградарства на базе Севастопольского государственного университета, под который Правительство Севастополя предоставило земельный участок площадью 25 га.

Также, в рамках конкурса профессионального управления проекторной деятельностью «Проектный Олимп» в ноябре 2020 года Департамент сельского хозяйства города Севастополя с Приоритетным проектом занял третье место в номинации «Лучший проект года в категории «Мегапроекты». Цель Конкурса – широкое распространение инструментов проектного управления в государственном секторе, повышение эффективности деятельности органов государственной власти, а также государственных корпораций и компаний, оказывающих наиболее значительное влияние на развитие экономики.

Учитывая климатические особенности города Севастополя местные сельскохозяйственные предприятия специализируются на выращивании винограда, плодов семечковых и косточковых культур, овощей открытого и закрытого грунта, ягод, а также на переработке винограда на виноматериал.

Государственной программой города Севастополя «Развитие сельскохозяйственного, рыбохозяйственного и агропромышленного комплексов города Севастополя» (далее - государственная программа), утвержденной постановлением Правительства Севастополя от

17.11.2016 № 1092-ПП, предусмотрен ряд мероприятий, направленных на стимулирование увеличения производства основных видов сельскохозяйственной продукции, повышение финансовой устойчивости предприятий агропромышленного комплекса, конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции, производимой субъектами хозяйствования города Севастополя.

В 2020 году для достижения значений целевых индикаторов реализации государственной программы объем государственного финансирования агропромышленного комплекса составил всего 370 914,3 тыс. рублей (без учета финансирования подпрограммы 5), в том числе за счет средств субсидий из федерального бюджета составил 302 001,0 тыс. рублей, средств бюджета города Севастополя – 68 913,3 тыс. рублей, в том числе, на следующие мероприятия [3]:

1. Возмещение части затрат на закладку и уход за многолетними плодовыми насаждениями (семечковыми, косточковыми и орехоплодными культурами), виноградниками – объем финансирования составил всего 280 966,8 тыс. рублей, в том числе за счет средств субсидий из федерального бюджета – 266 918,4 тыс. рублей, средств бюджета города Севастополя – 14 048,4 тыс. рублей.

Общий размер субсидии субъектам хозяйствования составил 280 966,7 тыс. рублей, в том числе за счет средств субсидий из федерального бюджета – 266 918,4 тыс. рублей, средств бюджета города Севастополя – 14 048,3 тыс. рублей. Средства субсидий доведены в полном объеме.

По представленным данным предприятий агропромышленной отрасли на отчетную дату произведена:

- закладка многолетних насаждений на площади 55,95 га (яблоня, слива, черешня, фундук, грецкий орех) (возмещены затраты работ по закладке текущего и отчетного годов на площади 64,34 га);
- уход за многолетними насаждениями на площади 151,51 га (возмещены затраты текущего и отчетного годов на площади 151,51 га);
- раскорчевка непродуктивных многолетних насаждений на площади 51,41 га (возмещены затраты на площади 8,01 га);
- установка шпалеры на многолетних насаждениях на площади 64,49 га (возмещены затраты работ по закладке текущего и отчетного годов на площади 64,49 га);
- закладка виноградников на площади 542,52 га (возмещены затраты работ по закладке текущего и отчетного годов на площади 378,9987 га);
- уход за виноградниками на площади 1015,0337 га (возмещены затраты работ по закладке текущего и отчетного годов на площади 1015,0337 га);
- установка шпалеры на виноградниках на площади 585,2775 га (возмещены затраты работ по закладке текущего и отчетного годов на площади 582,7775 га);
- раскорчевка виноградников на площади 286,42 га (возмещены затраты работ по раскорчевке текущего и отчетного годов на площади 45,6458 га);
- площадь виноградных насаждений в плодоносящем возрасте в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей составила 4 736,75 га.

2. Возмещение части затрат, понесенных сельхозтоваропроизводителями, на модернизацию и обновление сельхозтехники – объем средств бюджета города Севастополя составил 9 247,8 тыс. рублей.

Общий размер субсидии субъектам хозяйствования составил 9 247,8 тыс. руб. Средства субсидий доведены в полном объеме.

Предприятиями приобретены 35 единиц техники (при плановом 13 ед.), из них: 4 трактора и 31 единиц навесного оборудования.

3. Возмещение части понесенных затрат на приобретение оборудования для пищевой перерабатывающей промышленности – объем средств бюджета города Севастополя составил 7 032,1 тыс. рублей.

Общий размер субсидии субъектам хозяйствования составил 7 032,1 тыс. руб. Средства субсидий доведены в полном объеме.

Предприятиями приобретены 16 единиц оборудования для пищевой перерабатывающей промышленности (при плане 2 ед.), а именно: элеватор для винограда; сортировочный стол для винограда; вибростол для винограда (сортировочное оборудование); винификатор (винодельческое оборудование) (4 ед.); чиллер (холодильное оборудование); вакуумный упаковщик; двухсекционная холодильная камера; пресс-фильтр; пневматический пресс; шкаф расстойки; миксер планетарный; овощерезка электрическая; печь конвекционная.

Таким образом, региональная политика в области виноградарства виноделия в городе федерального значения Севастополе получила свое отражение в Стратегии социально-экономического развития города Севастополя до 2030 года. Такие приоритетные направления развития сельского хозяйства как: развитие виноделия, поддержка и развитие виноградарства реализуются в рамках Государственной программы города Севастополя «Развитие сельскохозяйственного, рыбохозяйственного и агропромышленного комплексов города Севастополя». Благодаря оказанию государственной финансовой поддержки субъектам хозяйствования отрасли виноградарства и виноделия в городе Севастополе ежегодно увеличивается площадь закладки виноградников, а также площадь виноградных насаждений в плодоносящем возрасте.

В соответствии указанным приоритетным направлением развития города Севастополя осуществляется приоритетный проект «Терруар Севастополь» [2]. Данный проект способствует, прежде всего, повышению туристической привлекательности города Севастополя, развитию инфраструктуры, увеличению инвестиционного потенциала Севастополя, формированию благоприятной деловой среды, обеспечению отрасли виноградарства и виноделия квалифицированными кадрами, что влияет в целом на развитие социально-экономического потенциала региона. В силу своей перспективности Приоритетный проект «Терруар Севастополь» получил широкую государственную поддержку, а также поддержку среди предприятий виноградарско-винодельческой отрасли города Севастополя.

Библиографический список

1. Закон города Севастополя от 21 июля 2017 года № 357-ЗС «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития города Севастополя до 2030 года» [Электронный ресурс] URL: https://sevzakon.ru/view/laws/bank/2017/zakon_n_357_zs_ot_21_07_2017/opublikovanie/ (дата обращения 12.02.2021).
2. Терруар Севастополь [Электронный ресурс] URL :<https://investsevastopol.ru/ru/investoram/prioritetnye-proekty/terruar-sevastopol/> (дата обращения 12.02.2021).
3. Субсидии на развитие растениеводства [Электронный ресурс] URL <https://dshpr.sev.gov.ru/gosudarstvennaya-podderzhka-apk/subsidii-na-razvitie-rastenievodstva/> (дата обращения 03.04.2021).

УДК 336.1:352

А.А. Гандула

магистрант 1-го курса направления подготовки
38.04.04 «Государственное и муниципальное управление»,
Научный руководитель: М.В. Намханова, д.э.н., профессор кафедры
«Государственное и муниципальное управление»,
Севастопольского государственного университета
г. Севастополь, Россия

ПРОБЛЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ НА ПРИМЕРЕ ТЕРРИТОРИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

Аннотация: В статье анализируются основные проблемы эффективности социальной инфраструктуры в муниципальных округах города Севастополя. Автор предлагает систему индикаторов, позволяющих оценить уровень развития социальной инфраструктуры муниципальных округов Севастопольского региона.

Ключевые слова: социальная инфраструктура, качество жизни населения, меры государственной поддержки, национальный проект, социально-экономическое развитие региона, кластер.

PROBLEMS OF SOCIAL INFRASTRUCTURE DEVELOPMENT MANAGEMENT ON THE EXAMPLE OF THE TERRITORIES OF MUNICIPAL FORMATIONS OF THE CITY OF SEVASTOPOL

Abstract. The article analyzes the main problems of the effectiveness of social infrastructure in the municipal districts of the city of Sevastopol. The author proposes a system of indicators to assess the level of development of the social infrastructure of the municipal districts of the Sevastopol region.

Key words: social infrastructure, quality of life of the population, measures of state support, national project, socio-economic development of the region, cluster.

Социальная инфраструктура в системе развития внутригородских муниципальных образований Севастопольского региона на сегодняшний день имеет существенное значение, поскольку именно она обеспечивает необходимые условия комфортной жизнедеятельности населения. Поэтому развитие и эффективное функционирование объектов, входящих в социальную инфраструктуру, их доступность населению - важное условие повышения уровня и качества жизни основной массы населения страны.

Эффективность социальной инфраструктуры отражают социальные показатели развития общества, а ее индикаторами является создание соответствующих условий жизнедеятельности человека и совершенствование совокупной рабочей силы для роста производительности общественного труда и экономической эффективности производства.

Ключевыми направлениями управления развитием социальной инфраструктуры муниципальных округов города Севастополя являются: удовлетворение растущих потребностей населения в качественном жилье; повышение уровня и качества развития социальной инфраструктуры, создание культурной сферы жизнедеятельности человека; развитие здравоохранения и создание дополнительных социальных гарантий в сфере медицинского обслуживания; формирование качественной системы образования всех уровней и ее развитие в соответствии с растущими потребностями экономики; улучшение экологических условий жизни и труда; повышение профессионального уровня работников как базы увеличения производительности труда и роста объемов товаров и услуг; создание гарантий социальной защищенности всех групп населения, в том числе, молодежи и

пенсионеров; обеспечение качественной транспортной инфраструктуры; формирование и обеспечения качественного коммунального обслуживания; удовлетворение потребностей населения в товарах и услугах при повышении уровня платежеспособности населения [1, 2].

Смещение направлений экономического роста социальной инфраструктуры в сторону повышения качества жизни населения приводит к увеличению объемов инвестиций в эту сферу. Предлагается следующая система индикаторов, позволяющих оценить уровень развития социальной инфраструктуры муниципальных округов Севастопольского региона (таблица 1).

Таблица 1 – Индикаторы развития социальной инфраструктуры территорий

Проблема социальной инфраструктуры	Индикаторы развития социальной инфраструктуры
Улучшение демографической ситуации	- темп роста населения в регионе; - ожидаемая продолжительность жизни населения в регионе; - смертность в регионе
Решение проблем жилищной сферы	- общая площадь жилья в среднем на одного человека; - удельный вес жилья, подлежащего капитальному ремонту; - ввод в эксплуатацию жилых домов для граждан, проживающих на данной территории; - средняя рыночная цена м2 жилья на территории
Развитие инфраструктуры	- доля общей площади, где имеется водопровод, водоотведение, отопление, горячее водоснабжение, электроплиты; - уровень газификации территории
Рост благосостояния населения	- уровень средней заработной платы в регионе; - реальный располагаемый доход домашних хозяйств на территории на одного члена домохозяйства; - уровень официальной безработицы в регионе
Развитие здравоохранения и состояние здоровья	- разветвленность сети медицинских учреждений на территории; - количество больничных коек на 10000 человек населения
Развитие сферы образования	- обеспеченность детей дошкольного возраста местами в детских садах; - количество учреждений высшего профессионального образования
Вовлечение населения в общественную деятельность	- количество приемных дней и часов органов исполнительной власти региона для населения; - возможность высказать свое мнение по проблемным вопросам территории; - активность голосования в регионе

Источник [4]

В то же время социальная инфраструктура города Севастополя, как свидетельствует практика, в настоящее время не отвечает всем требованиям эффективной социально-экономической политики. Нужно признать, что население муниципальных округов города не обеспечено в полной мере объектами здравоохранения, дошкольного образования, состояние коммунального хозяйства имеет высокий уровень износа.

В городе Севастополе остро стоит проблема с нехваткой общеобразовательных и дошкольных учреждений, таких как школы и детские садики, несмотря на высокий уровень расходов в данном направлении. С целью развития таких учреждений считаем необходимым разработку программ и проектов поддержки развития частных школ и дошкольных учреждений во всех муниципальных округах города Севастополя. Управление социальной инфраструктурой в данном направлении должно быть сконцентрировано на решение данной проблемы. Должны создаваться специальные программы для строительства новых и реконструкции уже существующих дошкольных учреждений, развитию частных дошкольных детских учреждений, повышению мотивации к работе в таких учреждениях посредством установления достойного уровня заработной платы работников дошкольных учреждений. Одним из направлений обеспечения дошкольного образования должно стать возврат зданий

дошкольных учреждений, ранее переданных другим бюджетным учреждениям и в аренду частным лицам [4].

Еще одной проблемой эффективного управления бюджетными расходами является разработка программ развития частных медицинских учреждений. Несмотря на то, что на сегодняшний день в Севастополе функционируют ряд частных клиник, их услуги зачастую ограничены и предлагают лишь небольшой спектр медицинского обслуживания, либо имеют узкоспециализированную направленность. По мнению руководителей государственных медицинских учреждений, дефицит площадей для оказания врачебной помощи составляет 20441 кв.м., в том числе площадей поликлиник для обслуживания взрослого населения – 22145,9 кв.м. (при нормативе 39750 кв.м.), что существенно снижает уровень медицинского обслуживания в городе [7].

В городе Севастополе также наблюдается нехватка медицинских кадров для осуществления полноценного медицинского обслуживания. Если сравнивать показатели с показателями в целом по стране, то нехватка врачей в 1,6 раза выше. На наш взгляд, необходима программа развития частных медицинских учреждений на условиях совместного инвестирования как бюджета города, так и частных инвесторов, с целью создания таких медицинских центров в каждом муниципальном округе, которые бы в полной мере могли обеспечить потребности населения в медицинских услугах по приемлемым ценам.

Жилищно-коммунальное хозяйство на сегодняшний день в муниципалитетах города Севастополя в целом находится в плохом состоянии, вложение инвестиций в данную сферу будут весьма актуальны. Уровень ввода жилья в эксплуатацию на одного жителя, несмотря на масштабное строительство последних лет, по-прежнему отстает от среднероссийского в два-три раза. При этом в динамике доля собственности, принадлежащая частным лицам, увеличивается.

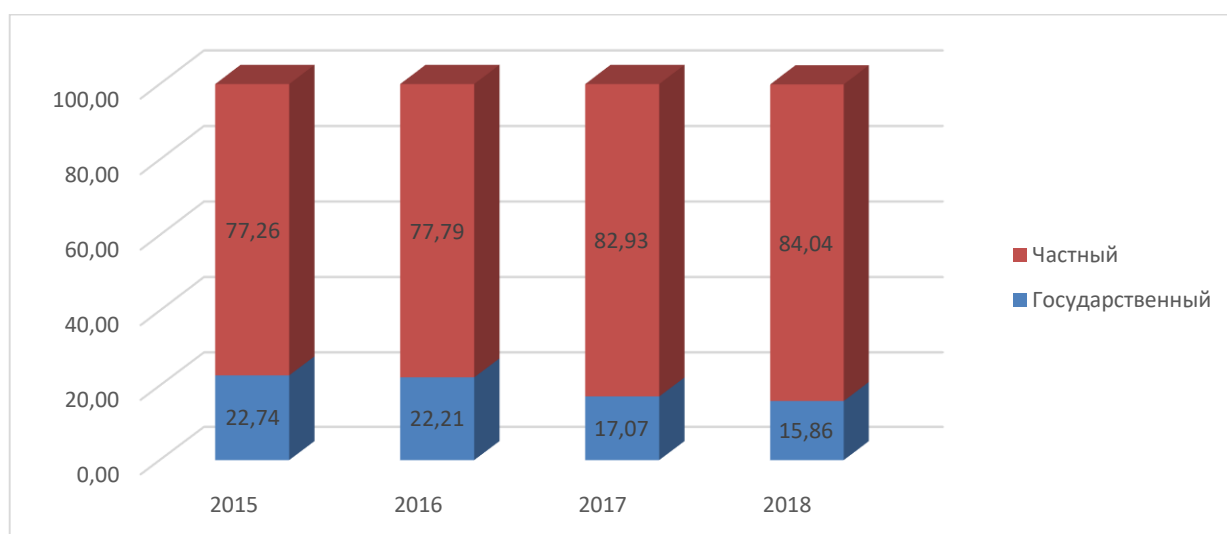


Рисунок 1 – Жилищный фонд города Севастополь по видам собственности за 2015-2018 гг., %, Источник [7]

Доля жилья, принадлежащая государству в динамике, сокращается. В 2015 году доля такого жилья составляла 22,74%, к 2018 году сократилась до 15,86%.

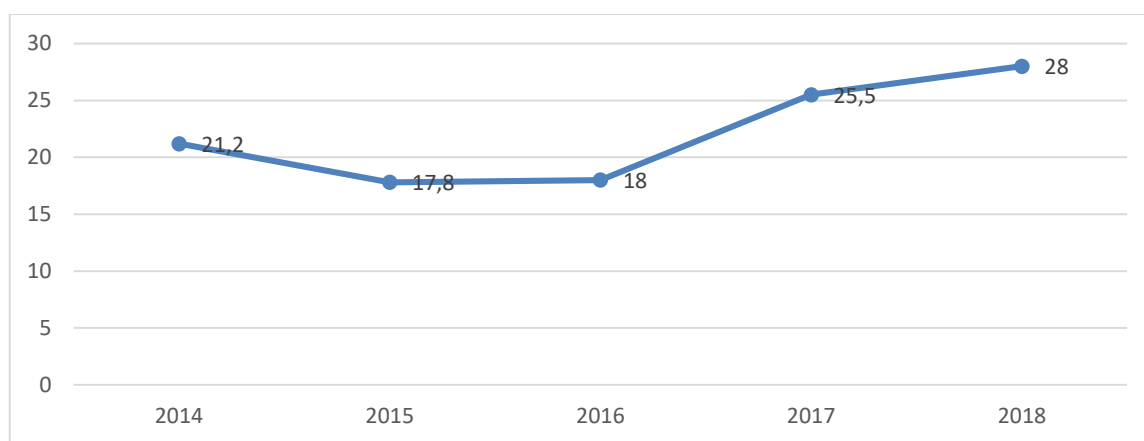


Рисунок 2 – Площадь жилья в среднем на одного жителя города Севастополя за 2014-2018 гг., кв.м, Источник [7]

При этом цены на недвижимость в Севастополе постоянно растут, что является также социальной проблемой. Так, если в 2019 году цена за 1 кв.м. на рынке вторичного жилья составляла в среднем 59 тыс.руб., то по состоянию на начало 2021 года цена составляет 95-96,5 тыс.руб. [7]. При этом в городе достаточно высокая доля аварийного и ветхого жилья. В целом, городская, в том числе, муниципальная социальная инфраструктура города Севастополя находится еще в неудовлетворительном состоянии, что обусловлено низкими объемами финансирования и инвестирования данной сферы на протяжении последних лет, не говоря о предыдущих десятилетиях.

Таким образом, несмотря на то, что социальная инфраструктура муниципальных округов города Севастополя представляет собой комплекс различных сфер обеспечения граждан как жильем, так и услугами коммунального хозяйства, медицинского обслуживания и образования, повышения культурного уровня населения при этом ее состояние все же еще имеет недостаточные показатели качества жизни. Эффективная реализация национальных/федеральных/региональных проектов, государственных программ различного уровня позволит повысить качество жизни населения региона.

Библиографический список

1. Закон города Севастополя «О бюджете города Севастополя на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов». [Электронный ресурс] URL: http://sevzakon.ru/view/laws/bank/2018/zakon_n_466_zs_ot_25_12_2018/opublikovanie (дата обращения 07.04.2021).
2. Закон города Севастополя от 21 июля 2017 года № 357–ЗС «Об утверждении стратегии социально-экономического развития города Севастополя до 2030 года» [Электронный ресурс] URL: https://sevzakon.ru/view/laws/bank/avgust_2014/o_byudzhetnom_processe_v_gorode_sevastopole/tekst_zakona/ (дата обращения 12.04.2021).
3. Букина Т.В. Конкурентоспособность региона: тенденции и оценка // Конкурентоспособный регион: концепции и факторы: сб. статей. – Пермь, 2014. – 144 с.
4. Воробьева Ю.П. Социально-экономическое развитие региона: особенности и факторы государственного регулирования // Гуманитарные научные исследования. 2017. № 9 [Электронный ресурс] URL: <http://human.snauka.ru/2017/09/24348> (дата обращения 17.04.2021).
5. Кудрин, А.Л. Государственные финансы Ренессанса: Карафа – Ортис – Боден: Учебное пособие / А.Л. Кудрин, М.П. Афанасьев. – М.: Магистр, 2018. – 32 с.

6. Ракитина, И.С. Государственные и муниципальные финансы: Учебник и практикум для академического бакалавриата / И.С. Ракитина, Н.Н. Березина. – Люберцы: Юрайт, 2016. – 333 с.

7. Официальный сайт Правительства Севастополя [Электронный ресурс] URL: <http://sevastopol.gov.ru/> (дата обращения 10.04.2021).

УДК 334.72

С.В. Вейсерт

обучающаяся 1-го курса направления подготовки «Сервис недвижимости»

Научный руководитель: Н.А. Кулик, к.э.н., доцент,
Омский государственный технический университет,
г.Омск, Россия

ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ И ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ МАЛОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В РОССИИ

Аннотация. В статье подчеркивается социальная значимость малого предпринимательства, рассматриваются основные тенденции и проблемы его развития в России. В статье указано, что развитие малого бизнеса является одним из важных направлений любого государства с развитой экономикой. Предприятия малого бизнеса в сравнении с крупными предприятиями, обладают рядом значительных преимуществ, что также отмечено в статье.

Ключевые слова: тенденции развития, малое предпринимательство, экономика, проблемы развития, государственная поддержка.

MAIN TRENDS AND PROBLEMS OF SMALL BUSINESS DEVELOPMENT IN RUSSIA

Abstract. As world experience shows, the effectiveness of the functioning of the economic system depends largely on the best combination of small, medium and large businesses. The article emphasizes the social significance of small business, as well as examines the main trends and problems of its development in Russia. The article states that the development of small businesses is one of the most important areas of any state with a developed economy. It is also important that small businesses, in comparison with large enterprises, have a number of significant advantages, which is also noted in the article.

Key words or phrases: development trends, small business, economy, development problems, state support.

I. ВВЕДЕНИЕ

В современной России предпринимательство имеет немаловажное значение. Успех экономики государства проявляется в устойчивом экономическом росте и повышении благосостояния населения. Развитие малого предпринимательства является важным фактором увеличения эластичности экономики страны. Малый бизнес увеличивает занятость населения, именно за счет малого предпринимательства решаются проблемы безработицы. Малое предпринимательство – стратегически важный вид бизнеса необходимо, который необходимо тщательно оберегать и поддерживать. Малое предпринимательство имеет локальный характер, что оказывает влияние на развитие региональной экономики. Одновременно деятельность субъектов малого предпринимательства зависит от социально-экономических и политических процессов, которые происходят в регионе их нахождения, и определяет

потребность в решении проблем, с которыми сталкиваются малые предприниматели. Развитие малого бизнеса – одна из приоритетных задач государства.

Целью данной работы исследование основных тенденций и проблем в развитии малого предпринимательства в России.

II. ПОСТАНОВКА ЗАДАЧИ

Для достижения поставленной цели требуется решить ряд следующих задач:

1. Выявить значимость и преимущества малого предпринимательства в России.
2. Выявить проблемы развития малого бизнеса в России.
3. Рассмотреть тенденции развития малого предпринимательства.
4. Сделать выводы по результатам исследования.

III. ТЕОРИЯ

Малое предпринимательство – один из ведущих секторов, во многом определяющий темпы экономического роста, состояния занятости населения, структуру и качество валового национального продукта. Экономист – эксперт М. С. Французова отмечает, что «малым бизнесом признается деятельность, осуществляемая определенными субъектами рыночной экономики, имеющие признаки, определяющие сущность данного понятия. К критериям малого предпринимательства относятся: средняя численность работников, величина активов, размер уставного капитала» [1]. Малый бизнес – показатель наличия реальной рыночной экономике в стране и фактор экономического роста во многих сферах. Малое предпринимательство, как показывает практика, содействует структурной перестройке экономики. Такой бизнес мгновенно реагирует на изменения спроса потребителей, способствует решению социальных проблем, показывает высокий уровень адаптации к потребностям рынка, а также вносит значительный вклад в развития региона своего нахождения, увеличивая численность занятого населения. Выводы экономистов на протяжении значительного количества времени показывают, что малое предпринимательство играет значительную роль в экономике, особенно, когда речь идет о отдельно рассматриваемых регионах и бизнеса, связанного с инновациями.

Для организаций малого бизнеса достаточен небольшой объем инвестиций, а создать свой малый бизнес может любой желающий, который обладает предпринимательскими способностями и небольшим начальным капиталом. Так как малое предпринимательство в случае неудач понесет значительно меньшие потери по сравнению с крупным бизнесом, можно смело говорить об инновационном характере такой деятельности. Эластичность и маневренность малого предпринимательства осуществляется за счет не только материального, но и временного фактора: реорганизация производства осуществляется намного быстрее, чем на крупных предприятиях. Стоит также заметить, что малые предприятия выполняют немаловажную для крупных предприятий вспомогательную функцию, которая проявляется в рассредоточение собственного производства крупными фирмами и передачи определенных фаз малым. Указанные качества способствуют работе малого бизнеса в новых и развивающихся отраслях экономики.

Несмотря на все преимущества, малое предпринимательство обладает рядом недостатков, которые ставят его в невыгодное положение и создают ряд проблем для развития. К таким недостаткам можно отнести более низкий уровень технологического оснащения и квалификации кадров, сложности в информационном обеспечении, а также наличие высоких издержек из-за выпуска продукции малыми сериями. Среди организаций малого бизнеса наиболее подвержены риску молодые организации. У них чаще всего нет устоявшихся бизнес-моделей и имеют низкий уровень легитимности [3].

Основная проблема малого предпринимательства в России – ограниченный доступ к финансированию. Данная проблема проявляется в недостаточности или отсутствии финансовых средств. Процедура получения государственной помощи считается достаточно сложной и занимает много времени, поэтому многие предприниматели не обращаются за ней в соответствующие органы. Высокие кредитные ставки, залог и поручительство также

составляют для предпринимателей малого бизнеса проблему. Инициативы поддержки малого бизнеса государством неоднозначно принимаются предпринимателями. Усложняют и создают проблемы для развития бизнеса такие государственные меры как е налоговые отчисления, отсутствие должного количества информации от государственных органов о поддержках и субсидиях, административные барьеры. Вместе с тем, государственная поддержка малого бизнеса в условиях пандемии COVID 2019, включая снижение страховых взносов, предоставление отсрочек в уплате налоговых платежей и др., позволили уменьшить негативное влияние на результативность малого бизнеса.

Тем не менее, в условиях кризиса 2020 года именно малый бизнес оказался более уязвимым, особенно в торговле и сфере услуг. По данным федеральной налоговой службы, за последний год количество субъектов малого и среднего предпринимательства снизилось на 246,8 тысяч единиц. Это и индивидуальные предприниматели и юридические лица. По мнению финансовых экспертов, на данный момент более 50 % предпринимателей работают неофициально [4].

Даже в столь сложный период, малый бизнес не перестает развиваться. Положительными тенденциями в развитии малого предпринимательства, по мнению экономиста Морозова А.А, являются: «создание инновационных Интернет платформ для помощи в предпринимательской деятельности; списание налогов с индивидуальных предпринимателей; субсидирование ставок по кредитам; расширение портфеля госзаказов» [4].

Предприниматели в своей деятельности все чаще используют интернет-технологии. В России существует немало интернет компаний, которые специализируются на разработке и введении в эксплуатацию платформ для бизнеса, в том числе и малого. Благодаря этому предприниматель может создать свой собственный сайт, размещая на нем информацию о деятельности своей фирмы, и отследить эффективность работ. Например, компания Avito предоставляет возможность размещения объявлений предпринимателей, а Yandex создал более 20 сервисов для решения многих вопросов предпринимателей, начиная от рекламы и заканчивая доставкой товара.

Стратегия развития малого и среднего предпринимательства в России на период до 2030 года ставит перед собой конкретные задачи, способствующие в значительной мере снизить или полностью ликвидировать существующие негативные тенденции в малом бизнесе [5]. Так, планируется увеличить оборот предприятий малого предпринимательства в 2,5 раза, рост производительности труда в 2 раза, долю обрабатывающей промышленности в обороте сектора малых предприятий до 20% [5].

Малое предпринимательство выполняет ряд значимых социально-экономических функций: обеспечение стабильных рыночных отношений, активное насыщение рынка и многое другое. Все это способствует социально-экономическому развитию страны.

IV. РЕЗУЛЬТАТЫ ЭКСПЕРИМЕНТОВ

В ходе опроса, который был проведен Федеральной службой государственной статистики, выявлены следующие тенденции развития, формирующие сферу малого предпринимательства на ближайшие годы и актуальные для современного рынка на мировом уровне:

1. Оптимизация бизнеса в условиях экономической неопределенности.
2. Активизация применения информационных технологий в бизнес-процессах.
3. Быстрый рост отраслевых стартапов.
4. Приоритетное значение глобальных идей.
5. Развитие корпоративной культуры и повышение качества кадров.

V. ОБСУЖДЕНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ

Исходя из данных опроса, можно сделать вывод, что тенденции в развитии малого бизнеса основываются на оптимизации бизнес-процессов, повышение их эффективности, поиск новых путей для инноваций и роста. Наблюдается тенденция повышения значение для

маркетинга и рекламы новейших информационных технологий. Стоит отметить, что гибкость бизнеса и скорость его развития во многом определяется правильно выбранной нишей. В числе актуальных задач – сформировать корпоративную среду. Для этого необходимо создать команды с разнообразным количеством участников, которые будут эффективны.

VI. Выводы и заключение

Подводя итоги, необходимо отметить, что современных условиях последующее развитие малого предпринимательства будет являться одним из главных направлений государственной политики России. Малое предпринимательство перспективно и обладает рядом значительных преимуществ, но, для достижения экономичного роста, должна быть проделана большая работа со стороны государства и самих предпринимателей, которая будет нацелена на решение ряда актуальных проблем. Создание и развитие сектора малого предпринимательства способствует повышению жизненного уровня населения и стабилизирует экономику в целом.

Библиографический список

1. М. С. Французова, Д. Ю. Русанова Кредитование малого бизнеса в РФ // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2019. №4-3 [Электронный ресурс] URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/kreditovanie-malogo-biznesa-v-rf> (дата обращения 28.03.2021).
2. Байбекова, Э. Ф. Роль малого предпринимательства в развитии экономики государства / Э. Ф. Байбекова, Н. А. Белицкая. – Текст : непосредственный // Молодой ученый. – 2018. – № 12 (198). – С. 71-73 [Электронный ресурс] RL: <https://moluch.ru/archive/198/48917/> (дата обращения 28.03.2021).
3. Манухин А.И. влияние негативных факторов на малый и средний бизнес в период кризиса // Экономика и бизнес: теория и практика. 2021. №2-1 [Электронный ресурс] URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/vliyanie-negativnyh-faktorov-na-malyy-i-sredniy-biznes-v-period-krizisa> (дата обращения 28.03.2021).
4. Морозов А.А. ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ МАЛОГО БИЗНЕСА // Экономика и бизнес: теория и практика. 2020. №11-2 [Электронный ресурс] URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-razvitiya-malogo-biznesa-2> (дата обращения 28.03.2021).
5. Шибилева О.В., Севостьянова Е.С., Бояркина Е.В. Стратегия развития малого предпринимательства в Российской Федерации до 2030 года // Вестник ВГУИТ. 2019. №4 (70) [Электронный ресурс] URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/strategiya-razvitiya-malogo-predprinimatelstva-v-rossiyskoy-federatsii-do-2030-goda> (дата обращения 28.03.2021).

УДК 352

В.В. Гапченко

магистрант 2-го курса направления подготовки
38.04.04 «Государственное и муниципальное управление»,
Научный руководитель: М.В. Намханова, д.э.н., профессор кафедры
«Государственное и муниципальное управление»
Севастопольский государственный университет
г. Севастополь, Россия

ОСОБЕННОСТИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ГОРОДАХ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗНАЧЕНИЯ

Аннотация. В статье рассмотрены вопросы организации местного самоуправления в городах федерального значения. Результаты исследования позволят сформировать адекватные механизмы взаимодействия органов публичной власти в городах федерального значения.

Ключевые слова: местное самоуправление, город федерального значения, территориальное общественное самоуправление.

FEATURES OF LOCAL SELF-GOVERNMENT IN FEDERAL CITIES ABOUT THE VALUE

Abstract. The article deals with the organization of local self-government in cities of federal significance. The results of the study will make it possible to form adequate mechanisms of interaction between public authorities in cities of federal significance.

Key words: local government, city of federal significance, territorial public self-government.

Организация местного самоуправления является неотъемлемой частью развития не только города, но и всей страны в целом. Местное самоуправление относится к важнейшим элементам устройства Российской Федерации. На сегодняшний день оно является конфигурацией самоорганизации населения страны и в тоже время выступает составляющей частью гражданского общества, уровнем публичной власти, который является прибором демократической роли граждан в управлении едиными процессами.

Различие городов федерального значения от иных субъектов Российской Федерации состоит в особенной форме организации органов местного самоуправления. Внутри городов федерального значения образованы внутригородские муниципальные образования, сами города муниципальными образованиями не являются. В целях сохранения единства городского хозяйства часть полномочий, закрепленных законом за органами местного самоуправления, сохраняется за органами государственной власти субъекта федерации [1].

Правовое регулирование местного самоуправления в городах федерального значения осуществляется на основании принципов централизации и децентрализации управления. В частности, централизация заключается в том, что под началом города федерального значения, формируется управление муниципалитетами в целях достижения единства городского хозяйства, которые по своим масштабам порой хотя и переросли внутригородские территории обычного городского округа, но по своим особенностям и с целью эффективного управления территорией, не могут обладать значительной автономией. Вместе с тем, становление и развитие муниципалитетов вызывает необходимость увеличения полномочий, что вызывает некий конфликт интересов, отсюда необходимы исследования, позволяющие определить направления повышения эффективности взаимодействия государственных органов власти и органов местного самоуправления в городах федерального значения с учетом имеющихся правовых особенностей городов федерального значения [2].

Согласно закону города Севастополя от 30.12.2014 года №102-ЗС «О местном самоуправлении в городе Севастополе» в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон №131-ФЗ), иными федеральными законами и Уставом города Севастополя устанавливаются принципы и порядок организации местного самоуправления в городе Севастополе, его правовые, территориальные, организационные и экономические основы.

Местное самоуправление в городе Севастополе (далее - местное самоуправление) - форма осуществления жителями города Севастополя своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и законами города Севастополя, самостоятельное и под свою ответственность решение населением города Севастополя непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения города Севастополя с учетом исторических и иных местных традиций.

Стоит обратить внимание, что возможности города федерального значения в определенной степени оказывают большое влияние на разногласие между желанием населения принимать наибольшее содействие в постановлении задач региональной значимости, которые необходимы для исполнения городских функций.

Исходя из всех совокупных факторов, самоуправление осуществляется депутатами, которые представляют интересы жителей муниципальных образований. В некоторых случаях жители могут самостоятельно решить вопросы местного значения создавая территориальное общественное самоуправление (ТОС).

Основная специфика городов федерального значения, это особенная общественно-политическая, а также территориальная организация власти на местном уровне. Данная специфика местного самоуправления связана с огромными территориями городов федерального значения, а также сложностью внутригородской инфраструктуры. Субъекты Российской Федерации делятся на внутригородские территории, а именно муниципальные образования. К примеру, в Санкт-Петербурге насчитывается 111 муниципальных образований, а в столице – 146 муниципальных образований. В городе Севастополе муниципальных образований в разы меньше, и на данный момент зарегистрировано 10 муниципальных образований.

В современных условиях нормализовать городское хозяйство и добиться достойного уровня качества жизни населения на территориях большого города, которые будут соответствовать прогрессивным эталонам современного стандарта, нереально без учета интересов и потребностей жителей муниципального образования, без согласия по наиболее важным проблемам городского развития и долгосрочного планирования, учитывающего общественное мнение, эффективного взаимодействия органов публичной власти.

Библиографический список

1. Мокрый В.С. Правовое регулирование организации местного самоуправления в городах федерального значения // Управленческое консультирование. – 2017. – № 3. – С. 34-39.
2. Алпатов Ю. М. Организация местного самоуправления в городах федерального значения: Автореферат диссертации на соискание ученой степени доктора юридических наук [Электронный ресурс] URL <https://www.dissercat.com/content/organizatsiya-mestnogo-samoupravleniya-v-gorodakh-federalnogo-znacheniya> (дата обращения 12.02.2021).

УДК 351/354

Е.В. Глухова

магистрант 2-го курса направления подготовки

38.04.04 «Государственное и муниципальное управление»

Научный руководитель: А.А. Остовская, к.н. государственного и муниципального управления, доцент кафедры «Государственное и муниципальное управление»

Институт экономики и управления (структурное подразделение)

ФГАОУ ВО «Крымский федеральный университет имени В.И. Вернадского»

г. Симферополь, Россия

РЕСУРСНЫЙ ЦЕНТР КАК МЕРА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ МОЛОДЕЖНЫХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Аннотация. Молодежная политика направлена на решение проблем молодежи и защиту их прав, поэтому неотделимым элементом реализации молодежной политики является сама молодежь, что актуализирует формирование устойчивой системы поддержки некоммерческих организаций путем создания ресурсных центров поддержки.

Ключевые слова или словосочетания: государственная молодежная политика, молодежная инициатива, некоммерческие организации, ресурсный центр.

THE RESOURCE CENTER AS A MEASURE OF STATE SUPPORT FOR YOUTH NONPROFIT ORGANIZATIONS

Abstract. Youth policy is aimed at solving the problems of young people and protecting their rights, therefore, the youth themselves are an inseparable element of the implementation of youth policy, which actualizes the formation of a stable system of support for nonprofit organizations by creating resource support centers.

Key words or phrases: state youth policy, youth initiative, non-profit organizations, resource center.

Некоммерческие молодежные организации можно рассматривать как инструмент для реализации молодежных инициатив. Инициативность присуща молодежи как социально-возрастной группе. Формы ее проявления могут быть различны: стремление к инновациям, авантюризм, патриотизм и др.» [1, с. 151]. Одним из важнейших методов оформления инициативы молодежи в действие является реализация социальных проектов, которые требуют финансового, организационного и административного государственного сопровождения, а также наличия ресурсов, что актуализирует обоснование необходимости создания ресурсного центра поддержки некоммерческих организаций (НКО) и определение направлений его деятельности.

Зарождение молодежной политики в России берет свое начало в первой половине 20 века во времена существования СССР, к концу 20 века молодежная политика приобретает свое оформление. Вопросы использования потенциала молодежных организаций исследовали с 90-ых годов такие ученые как В.Т. Лисковский, М.К. Горшиков, В.К. Криворученко, Глухих А.А. Хозинов Р.Р. и другие.

Проанализировав опыт западных государств можно выделить две основные концепции молодежной политики, которые определяются степенью участия государства в реализации молодежной политики.

Первая концепция определяет ведущую роль государства, которое активно определяет приоритеты и направления развития, формирует согласованную систему ценностей молодежи и внедряет ее посредством проведения ряда мероприятий и реализации программ, т.е. государство берет на себя ответственность и контроль за направление развития молодежной

политики, в том числе и деятельностью молодежных общественных организаций. Основными рычагами влияния прежде всего выступают экономические и административные меры влияния.

Вторая концепция предполагает равенство государства и структур гражданского общества в сфере молодежной политики. Страны, реализующие концепцию паритета государства и гражданских структур, предоставляет более свободные формы реализации молодежной политики. По данной концепции приоритеты развития и направления молодежной политики зависят непосредственно от молодежи. Характерным является отсутствие специализированных государственных органов, реализующих молодежную политику и единых планов и программ.

При этом категория «молодежь» не остается вне государственной «заботы». Государственная поддержка выражается путем реализации различных мер в сферах, которые затрагивают практически каждого представителя молодежи. Например, реализация потенциала молодого человека посредством формирования эффективной системы образования и привлечения молодых людей к получению всех ступеней образования. Квалифицированный молодой специалист способен к самореализации и не нуждается в особой опеке государства [2].

На данный момент для политики Российской Федерации характерна первая концепция, где государство играет ведущую роль и определяет направления и приоритеты развития молодежной политики. В системе органов власти существует специализированный орган, отвечающий за реализацию молодежной политики на территории России – Федеральное агентство по делам молодежи (ФАДМ). Направления реализации молодежной политики и ее приоритеты закреплены официальным документом, распоряжением Правительства РФ от 29 ноября 2014 года № 2403-р «Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года», а также Федеральным законом «О молодежной политике в Российской Федерации» от 30.12.2020 № 489-ФЗ.

Гражданские структуры и молодежные общественные организации на данный момент хотя и являются субъектами реализации молодежной политики, однако, часто играют посредническую роль, а их деятельность контролируется и определяется заданными рамками государственной молодежной политики.

В последнее время тенденция к выстраиванию государственной молодежной политики тяготеет к принципу формированию «самостоятельности молодежи», создания условий, при которых представители молодежи смогут самореализоваться, эффективно практикуя механизм «социального лифта». Основной задачей государства становится создание условий для получения индивидами необходимых навыков и компетенций, а также мотивация к их получению, что соответствует принципам концепции паритета государства и гражданских структур.

Одним из способов самоорганизации молодежи являются молодежные некоммерческие организации. Как пишет В.К. Криворученко: «При всем значении государства в решении молодежных проблем молодежная политика общества существенно шире, так же, как и соотношений понятий «общество» и «государство». Государство выступает как один из многих его элементов, хотя и занимающий особое положение. Поэтому государство в процессе социализации и развития молодого человека не может заменить другие, негосударственные структуры, воздействующие на молодежь» [3, с. 35].

Согласно проведенным исследованиям, некоммерческие организации являются по мнению самой молодежи наиболее эффективным каналом коммуникации с региональной и муниципальной властью (табл.1).

Таблица 1 – Каналы коммуникаций молодежи и органов местной власти

Институт/канал коммуникации	Количество ответивших	
	человек	удельный вес, %
Молодежные общественные организации, НКО	15	32, 61
Политические партии и движения	11	23, 91
Молодежные парламенты (палаты)	13	28, 26
Неформальные организации	0	0
Общественные комитеты, молодежные съезды («Селигер», «Территория смыслов»)	7	15, 22

Источник: [1, с. 152]

В Республике Крым по данным Министерства юстиции Российской Федерации, которое ведет реестр некоммерческих организаций, по состоянию на 27 марта 2021 года насчитывается 3179 некоммерческих организаций, из которых около 200 являются молодежными общественными объединениями.

При этом соглашение о сотрудничестве с государственными структурами по данным Государственного комитета молодёжной политики Республики Крым заключили 13 организаций. Активное участие в реализации государственной молодежной политики принимают 27 организаций, среди которых КРО МООО «Российские студенческие отряды», КРО ООО «Российский союз молодежи», Благотворительный фонд «Добро Мира - Волонтеры Крыма», РО ВОД «Волонтеры Победы» Республики Крым, Благотворительный фонд социальных и творческих инициатив «Живая Вода», Крымская республиканская общественная организация «Молодежный досуговый клуб «КИВИ» и другие.

Совместно с вышеуказанными организациями в регионе проводятся мероприятия в рамках государственной молодежной политики, поддерживаются инициативы организаций в рамках компетенции. Важным мероприятием является проведение грантового конкурса, в рамках которого некоммерческим организациям выделяются средства на реализацию молодежных проектов. Однако участие в конкурсе значительного количества организаций требует консультативной помощи и зачастую ресурсного обеспечения реализации проектов. Возникает необходимость в создании структуры, способной оказать данную помощь, - ресурсного центра поддержки НКО. Предполагаемые направления поддержки:

- полиграфическое сопровождение реализации проектов;
- обучающая программа для НКО;
- консультативная поддержка;
- информационное сопровождение мероприятий;
- предоставления площадок для проведения мероприятий;
- поддержка организаций в проведение мероприятий.

Подводя итоги, можно определить актуальность создания и государственной поддержки ресурсного центра поддержки молодежных некоммерческих организаций, так как именно молодежные НКО являются наиболее эффективной формой выражения молодежных потребностей и инициатив, реализация которых способна решить молодежные проблемы и удовлетворить запросы молодого поколения. Государственная поддержка создания ресурсного центра молодежных некоммерческих организаций является необходимой и способной вывести государственную молодежную политику на новый концептуальный уровень на территории региона и страны в целом.

Библиографический список

1. Бикметов Е.Ю. , Кунгурцева Г.Ф. , Хозинов Р.Р. Сотрудничество местных органов власти с молодёжью в кризисный период: проблемы и перспективы / Е.Ю. Бикметов, Г.Ф. Кунгурцева, Р.Р. Хозинов // Вопросы управления. – 2015. – № 6 (37) – С. 148 – 154.

2. Глухих А.А. Государственная молодежная политика: зарубежный опыт/ А.А. Глухих // Экономика и право. – 2016. – №3 (61) – С.49-51.

3. Криворученко В.К. Молодежь и юношеское движение в 1917-1941 годах: исторические уроки /В.К. Криворученко // Знание. Понимание. Умение. –2005. –№ 2 – С.31-40.

УДК 330.322

А.В. Головки

магистрант 2-го курса направления подготовки

38.04.04 «Государственное и муниципальное управление»

Научный руководитель: А.А. Остовская, к.н. государственного и муниципального управления, доцент кафедры «Государственное и муниципальное управление»

Институт экономики и управления (структурное подразделение)

ФГАОУ ВО «Крымский федеральный университет имени В.И. Вернадского»

г. Симферополь, Россия

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СУЩНОСТЬ ИНВЕСТИЦИЙ И ИХ РОЛЬ В РАЗВИТИИ СФЕРЫ ЖИЛИЩНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА

Аннотация: Экономика Республики Крым с переходом в состав Российской Федерации нуждается в дополнительном финансировании. Рассмотрены возможности привлечения инвестиций для динамичного развития региона.

Ключевые слова: инвестиции, инвестиционная деятельность; инвестиционный цикл; инвестиционный процесс.

Abstract: The economy of the Republic of Crimea with the transition of the Russian Federation in need of additional funding. Moreover, the region has great opportunities for development. Attracting additional investment will help the region develop.

Key words: investments, investment activity; investment cycle; investment process.

Инвестиции – это вложение средств с целью получения дохода. Инвестиционная деятельность – это процесс вложения денежных средств в объекты предпринимательской деятельности (бизнес) и осуществление практических действий для получения прибыли или иного полезного эффекта.

Инвестиции можно рассматривать из нескольких позиций. В соответствующем законодательстве Российской Федерации существуют чёткие критерии, позволяющие определить, кто признаётся инвестором. К квалифицированным инвесторам относят брокеров, дилеров, кредитные и страховые организации, частные пенсионные фонды и некоммерческие фонды, созданные с целью оптимизации деятельности субъектов малого и среднего бизнеса. Инвесторами могут выступать компании, которые управляют инвестиционными и частными пенсионными фондами.

Инвестиционный процесс – специфичный процесс приобщения инвестора к объекту инвестиций, который осуществляется с целью получения управляемого инвестиционного дохода посредством инвестирования.

Инвестиционный вопрос рассматривался во многих статьях такими авторами как Дудин М.Н., Воробьев Ю.Н., Воробьева Е.И., Блажевич О.Г., Борщ Л.М., Буркальцева Д.Д., Верников В.А., Лясников Н.В., Сиваш О.С.

Инвестиционное пространство представляет собой систему взаимосвязанных субъектов, их взаимодействий в инвестиционных процессах на разных уровнях ведения хозяйства (рис. 1.1).

На рис. 1.1. видно, что все субъекты хозяйственной деятельности связаны между собой, и каждый получает выгоды. При этом каждый в инвестиционном процессе может выступать в разном качестве. Государство, прежде всего, выступает как регулятор, но также может выступать через юридические лица и как инвестор, и как получатель инвестресурсов, и как разработчик инвестпроекта. Что касается юридических лиц (к ним относятся коммерческие и некоммерческие организации, фонды, банки, страховые компании и т.п.) и физических лиц, то они также могут выступать разработчиками инвестиционных проектов, инвесторами (в том числе активно через коллективные формы инвестирования, пассивно, депозитными вкладами и т.п.), так и привлекать инвесторов, выполнять посредническую функцию.

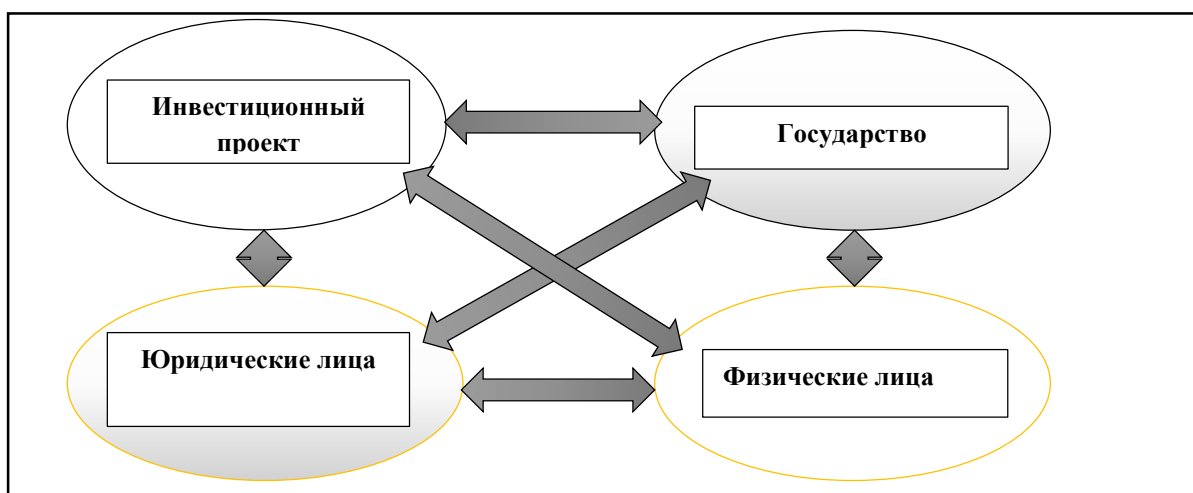


Рисунок 1 – Инвестиционный проект в инвестиционном пространстве

Источник: составлено автором

Инвестиционный цикл – движение авансированного капитала в рамках конкретной организации от момента получения средств до момента их возмещения.

Важным рычагом воздействия на предпринимательскую деятельность субъектов хозяйствования и экономику страны является инвестиционная политика государства. С ее помощью государство непосредственно может воздействовать на темпы и объемы производства, уровень инфляции, ускорение НТП, изменение структуры общественного производства и решение многих социальных проблем.

Значение и управление инвестиционной деятельностью для финансово-экономической устойчивости является важной задачей субъектов хозяйствования, страховых и инвестиционных компаний, банков, частных инвесторов, которые инвестируют свой капитал. Каждый инвестор стремится таким образом вложить свои средства, чтобы получить необходимый уровень доходности, при этом, сохранив их от негативного влияния экономических факторов [1].

Любой инвестиционный проект сопровождается представителями органов власти. Инвестиционную деятельность курируют министерство экономического развития Республики Крым и министерство финансов Республики Крым. Так же подведомственной организацией министерства экономического развития в Республике Крым в области инвестирования является АО «Корпорация развития Республики Крым». Однако в инвестиционном процессе задействованы и другие государственные структуры. Например, в Крыму активно реализуется поддержка малого и среднего бизнеса со стороны государства: Министерство экономического развития, Министерство жилищной политики и государственного строительного надзора, Дом предпринимателя, Фонд микрофинансирования, Крымский гарантийный фонд, Фонд

содействия инновациям, Центр кластерного развития, Фонд поддержки предпринимателя, Корпорация развития Республики Крым (РК), Центр поддержки экспорта, Центр инвестиций и регионального развития, Центр народных промыслов и ремесел и др.

Министерство жилищной политики и государственного строительного надзора Республики Крым выполняет такие задачи как участие в формировании и обеспечение реализации государственной и региональной политики в сфере строительства жилья; сопровождение строительства стандартного жилья для обеспечения жилыми помещениями граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий; развитие ипотечного жилищного кредитования; реализация регионального проекта «Жилье».

Инвестиции могут быть в различных сферах, в том числе в сфере жилья. При взаимодействии министерств жилищной политики и строительного надзора, строительства и экономического развития Республики Крым на полуострове идет инвестиционная деятельность в микрорайоны. Так как это дело рук частных застройщиков, то для выгоды всех сторон процесса застройки пришли к следующему выводу. Застройщик создает микрорайон, оснащает его необходимыми для комфортного проживания инфраструктурами, а потом определенный процент квартир переходит в государственную собственность.

Таким образом продвигается инвестиционная деятельность в сфере жилищной политики и строительного надзора. Инвестиционная деятельность, учитывая ее место и общеэкономическое значение в восстановлении и качественном расширении производственного потенциала предприятий, является одним из определяющих факторов устойчивого развития экономики РФ. Анализ исследований в сфере инвестиций показал их достаточное развернутое представление о подходах к его развитию на государственном и региональном уровнях. Многие ученые отводят важную роль в инвестиционном процессе развитию малого и среднего предпринимательства, реализации частной предпринимательской инициативы в условиях трансформации конкурентной среды.

Библиографический список

1. Буркальцева Д.Д., Ногас И.Л. Формирование портфеля финансовых инвестиций на принципах современной портфельной теории. Друкеровский вестник. 2016 № 1 (9). С. 98-105.
2. Буркальцева Д.Д., Верников В.А., Гук О.А., Тюлин А.С. Инвестиции в обеспечении эффективной деятельности предприятий малого и среднего предпринимательства в условиях трансформации конкурентной среды. // Научный вестник: финансы, банки, инвестиции. 2019. № 3 (48). С. 70-81.

УДК 332.012.23

Е.А. Гончарова

магистрант 2-го курса направления подготовки

38.04.04 «Государственное и муниципальное управление»

Научный руководитель: М.В. Намханова, д.э.н., профессор кафедры

«Государственное и муниципальное управление»,

Севастопольский государственный университет,

г. Севастополь, Россия

КЛАСТЕР КАК ИНСТРУМЕНТ ПОЛИТИКИ РЕГИОНА

Аннотация. Необходимость повышения эффективности регионального управления является объективной предпосылкой смены парадигмы управления регионом, в сочетании традиционной экономической политики с новой – основанной на кластерах (кластерной политики).

Ключевые слова: управление, политика региона, кластерная концепция

CLUSTER AS A REGIONAL POLICY TOOL

Abstract. The need to improve the efficiency of regional governance is an objective prerequisite for changing the paradigm of regional governance, in combination of traditional economic policy with a new one based on clusters (cluster policy).

Key words: management, regional policy, cluster concept, model, institutional structure.

Вследствие глобализации факторы производства становятся мобильными, усиливается конкуренция между странами и регионами, поэтому важными для развития и удержания превосходства над конкурентами являются не только инновации и образование, но и взаимосвязи между предприятиями, которые ведут к созданию сетевых структур - кластеров.

Одной из основных задач на данном этапе развития отечественной экономики является повышение эффективности функционирования регионов. Решение этой задачи предполагает рациональное использование производственного и человеческого потенциала регионов, применение современных маркетинговых инструментов и прогрессивных форм управления территориальным хозяйством. Зарубежный и отечественный опыт неопровержимо доказывает, что эффективным направлением достижения этого является кластеризация.

Кластерная концепция постепенно получила всемирное признание, поскольку эволюционное развитие кластерных образований разных типов привело к эффективному функционированию предприятий в регионах, создание новых рабочих мест, увеличение доходов и повышение жизненного уровня населения [1].

Исследование процессов организации/формирования и функционирования кластерных образований многими учеными мира дало возможность выяснить сущность кластеров, их типы, выявить и классифицировать факторы, обуславливающие эффективность их деятельности, а, следовательно, разработать рекомендации по использованию кластеров в конкретных экономических условиях других стран.

Согласно разработок и выводов основоположника кластерного подхода М. Портера, кластеры – это сообщества сконцентрированных по географическому принципу фирм, тесно связанных отраслей, взаимно способствующих росту конкурентоспособности друг друга. Общепризнанным считается следующее толкование кластера: «кластер – это сеть независимых производственных или сервисных фирм (включая их поставщиков), создателей технологий, ноу-хау (университеты, научно-исследовательские институты, инжиниринговые компании), связующих рыночные институты (брокеры, консультанты) и потребителей, взаимодействующих друг с другом в рамках единой цепочки создания стоимости» [2].

Формирование кластера – это достаточно долгий процесс, который предполагает значительные усилия со стороны многих субъектов. В связи с этим, важным является не вопрос принципиального участия или неучастия государства, а выбора тех сфер, в которых государству целесообразно проявить свою активность, и использовать инструменты управления. При этом роль государственных и региональных органов власти в активизации и развития кластера является решающей [3].

Использование кластерной модели в управлении региональным развитием обеспечивает значительные преимущества для региональных органов управления, регионального бизнеса, участников регионального экономического кластера [4].

В контексте управления региональным экономическим развитием благодаря внедрению модели регионального кластера:

- 1) увеличивается количество налогоплательщиков и налогооблагаемой базы;
- 2) увеличивается количество рабочих мест;
- 3) возникают условия для дальнейшей структурной перестройки экономики региона;
- 4) растет инвестиционная привлекательность региона;

- 5) повышается социальная, экономическая и политическая значимость региона;
- 6) улучшается состояние окружающей среды.

Преимущества использования кластерной модели в процессе управления регионом:

- снижаются транзакционные издержки;
- улучшаются возможности для результативного выхода на глобальные рынки;
- активизируется инновационная деятельность, появляются новые знания;
- совершенствуется и модернизируется рыночная инфраструктура;
- стимулируется малый бизнес.

Центром регионального экономического кластера чаще всего бывает несколько мощных компаний, которые составляют его ядро, вокруг которого концентрируется большое количество малых и средних фирм, взаимодействующих и конкурирующих между собой. Ключевой особенностью кластерной формы экономической деятельности является формирование сложной комбинации конкуренции и кооперации, которые дополняют друг друга в создании совокупного инновационного продукта на основе эффективного использования существующих и новых знаний, совершенствование форм и методов внутрисетевого сотрудничества.

Наряду с описанными видами синергетических эффектов, во время взаимодействия участников кластера появляется социальный синергетический эффект, который оказывает положительное влияние на экономику региона. Механизм появления этого эффекта следующий: инвестиции, вложенные в кластер, способствуют дополнительному приросту капиталовложений в другие отрасли экономики как внутри региона, так и на национальном уровне, и как следствие, происходит тенденция роста доходов населения в виде заработной платы.

Библиографический список

1. Романова О.А. Кластерное развитие экономики региона: теоретические возможности и практический опыт / О. А. Романова, Ю. Г. Лаврикова // Экономика региона. – 2007. – № 4. – С. 40-51.
2. Портер М. Международная конкуренция / М. Портер; [пер. с англ.]; под ред. и с предис. В. Л. Щетинина. – М.: Международные отношения, 1993. 896 с.
3. Марков Л. С. Проблемы реализации кластерной политики в России / Л. С. Марков // Научный эксперт. – 2007. – N 4.
4. Nyznikiewicz B., Pinot B., Grabowski M. Coping with Capitalism: The New Polish Entrepreneurs, IFC Discussion Paper № 18, 1993.

УДК 351

А.С. Громик

магистрант 2-го курса направления подготовки
38.04.04 «Государственное и муниципальное управление»
Научный руководитель: А.Г. Бузанова, доцент кафедры
«Государственное и муниципальное управление»
Севастопольский государственный университет
г. Севастополь, Россия

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Аннотация. В статье определена сущность общественной безопасности, охарактеризованы угрозы общественной и личной безопасности граждан, указаны факторы,

улучшающие общественную безопасность в современных условиях.

Ключевые слова: общественная безопасность, государственные органы, гражданин, угроза, личная безопасность.

ENSURING PUBLIC SAFETY IN MODERN CONDITIONS

Abstract. The article defines the essence of public security, characterizes the threats to public and personal security of citizens, indicates the factors that improve public security in modern conditions.

Keywords or phrases: Public safety, public authorities, citizen, threat, personal safety.

Гарантия общественной безопасности в приоритете для органов государственной власти и местного самоуправления, несет глобальное значение для всего региона и страны в целом. Общественная безопасность – это социальная безопасность, система общественных отношений, которая базируется на правовых нормах, обеспечивающих безопасность личности, общества и государства от угроз преступлений и других незаконных действий. Органам публичной власти необходимо контролировать использование источников повышенной опасности, предметы и вещества, которые образуются в результате свободного гражданского перемещения, а также других негативных явлений социального, естественного и искусственного характера [1].

Социально-правовые принципы, которые определяют общественную безопасность государства: законность, гуманизм, социальная справедливость, конкретность, эффективность, сочетание централизации и децентрализации, поддержка и доверие людей, сочетание гласности и профессиональной тайны [5].

Непосредственные угрозы общественной безопасности и безопасности граждан заключаются в следующем: уличные преступления и другие тяжкие нарушения, совершенные в общественных местах; пьянство и наркомания; нарушения требований и правил приобретения и хранения огнестрельного оружия, взрывчатых веществ и других предметов, а также иных веществ, которые подлежат лицензированию; дорожно-транспортные происшествия, которые приводят людей к гибели или серьезным травмам; смерть граждан и потеря имущества в результате пожаров, аварий, природных, антропогенных и других катастроф; отсутствие надлежащего правового регулирования отношений в сфере безопасности; низкая эффективность деятельности охранных предприятий и так далее [4].

В целях повышения уровня безопасности в сфере дорожного движения необходимо провести ряд организационно-нормативных мероприятий по повышению уровня безопасности в транспортной сфере. К ним относятся: выявление участков дорог, где аварии наиболее распространены, принятие мер по устранению причин аварий; создание информационной системы для выявления аварий [2].

Чтобы укрепить противопожарную безопасность, необходимо выбрать следующие пути защиты: единая пожарно-техническая политика, развитие материально-технического базы МЧС; улучшение организации системы противопожарной защиты; укрепление противопожарной защиты и совершенствование пожарной.

Для обеспечения общественной и личной безопасности граждан в чрезвычайных ситуациях правоохранительные органы должны заранее подготовиться к действиям в особых условиях эксплуатации, своевременно ввести в подготовку силы и средства, специальные виды одежды, соответствующее оборудование и вооружение которых [1].

Для обеспечения общественной безопасности граждан необходима их идентификация. Это можно сделать с помощью создания и внедрения системы автоматизированной регистрации граждан, прибывающих в населенные пункты; обеспечения единого учета иностранных граждан, зарегистрированных в паспортно-визовых аппаратах, в принимающих иностранных граждан организациях и гостиничных комплексах; улучшением информационных связей паспортно-визовой службы с учреждениями федеральной миграционной службы; широким использованием центров социальной реабилитации органов

внутренних дел для помещения иностранных граждан, не имеющих при себе документов, удостоверяющих личность; улучшением правового обеспечения деятельности аппаратов паспортно-визовой службы, устранением противоречий в правовом регулировании регистрационного режима и снятием расхождений между нормами федеральных актов и нормами актов субъектов. Российская Федерация за счет принятия закона, который исключает приток в Россию иностранных граждан, вносящих заметный преступный "вклад" в состояние преступности, увеличивает угрозу общественной и личной безопасности граждан [Устинова]

Общественная безопасность характеризуется не только состоянием его спокойствия, а также определением и нейтрализацией угроз общественной безопасности путем применения комплекса мер различного характера. Обеспечение общественной безопасности находится в сфере государственного контроля (надзора) и регулирования органов государственной власти.

Библиографический список

1. Босхамджиева, Н. А. Административно-правовые основы обеспечения общественной безопасности в Российской Федерации: моногр. / Н.А. Босхамджиева. – М.: Юнити-Дана, 2020. – 248 с.
2. Дмитриев, Сергей Дорожная полиция в системе общественной безопасности / Сергей Дмитриев. - М.: Palmarium Academic Publishing, 2018. – 284 с.
3. Устинова, Т. Квалификация преступлений против общественной безопасности. Учебное пособие / Т. Устинова. – М.: Проспект, 2017. – 144 с.
4. Хамхоев Б. Т. Проблемы определения общественной безопасности [Текст] / Хамхоев Б. Т. // Административное право и процесс. – 2011. – N 7.
5. Шумов, В.В. Государственная и общественная безопасность. Моделирование и прогнозирование / В.В. Шумов. – Москва: Огни, 2016. – 585 с.

УДК 332.1

А.С. Громик

магистрант 2-го курса направления подготовки
38.04.04 «Государственное и муниципальное управление»
Научный руководитель: А.Г. Бузанова, доцент кафедры
«Государственное и муниципальное управление»
Севастопольский государственный университет
г. Севастополь, Россия

КОМФОРТНАЯ ГОРОДСКАЯ СРЕДА И ЕЕ ВЛИЯНИЕ НА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ РЕГИОНА

Аннотация. В развитии комфортного городского пространства есть проблемное места. В статье перечислены причины, которые вызывают проблемы в организации комфортного городского пространства, описаны причины, которые направлены на благоустройство региона. Развитие комфортной среды города Севастополя прогрессирует, в городе реализуются девять крупных проектов.

Ключевые слова: социология города, комфортная городская среда, социально-экономическое развитие, благоустройство, регион.

COMFORTABLE URBAN ENVIRONMENT AND ITS IMPACT ON THE SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT OF THE REGION

Abstract. There is a problem in the development of a comfortable urban space. The article

lists the reasons that cause problems in the organization of a comfortable urban space, describes the reasons that are aimed at improving the region. The development of the comfortable environment of the city of Sevastopol is progressing, 9 major projects are being implemented in Sevastopol.

Key words: City sociology, comfortable urban environment, socio-economic development, improvement, region.

В современных условиях необходимость интенсивного социально-экономического развития прослеживается во всех сферах экономики и общества. На сегодняшний день наблюдается конкуренция регионов в таких сферах как: создание привлекательного инвестиционного климата, наличие высокопрофессиональных кадров в ключевых отраслях и сферах, в системе публичного управления, увеличение объемов валового регионального продукта. Однако эксперты отмечают, что в скором времени объектом конкуренции регионов станут показатели, обеспечивающие качество жизни населения.

Развитие города важный аспект жизни населения, в каждом городе есть проблемное общественное пространство. В Севастополе немалое количество недействующих, заброшенных объектов, например: заброшенные воинские части, казармы, площадки, общежития, птицефабрика, танцевальные площадки, неактуален и бывший пункт телеметрии Балаклавского военно-морского полигона и так далее. Таких «болевых мест» много, они нуждаются в определении, диагностике, оптимальном подходе к их решению. Кроме того, существуют проблемы, связанные с природно-климатическими особенностями региона.

Состояние города и темп его развития во многом зависят от населения. Уникальное, образованное, творческое общество стремится жить в благоустроенном городе, это влияет на деятельность органов государственной власти и местного самоуправления в части создания комфортной городской среды. Во многих городах России наблюдаются проблемы с организацией комфортного городского пространства. Основные причины, которые их вызывают: ограниченность региональных бюджетов, исторические и культурные свойства, взаимосвязь населения и власти. Важными факторами, направленными на благоустройство города, являются: активное взаимодействие с населением, общественный контроль за проведение мероприятий, а также вовлечение населения в организацию и реализацию программ [1].

Комфортная городская среда создается для жизни и деятельности населения. Комфорт городской среды напрямую зависит от доступности товаров, услуг, сервисов, транспорта, удобной планировки и публичных мест. Комфортная городская среда – чувство и состояние здоровья человека в условиях города [2].

В Российской Федерации реализуется федеральный проект «Формирование комфортной городской среды», который направлен на обеспечение комплексного развития современной городской инфраструктуры на основе коммуникаций с горожанами, совершенствовании норм и стандартов, подготовки квалифицированных кадров, оценки качества и распространении успешного опыта [5].

Процесс разработки и реализации программ улучшения уровня комфортности городского пространства дает возможность выявить и/или сформировать подходящие потребности населения, согласно которым будет проведена оптимизация городской среды и хозяйственной деятельности [3].

В соответствии с проектом «Формирование комфортной городской среды» в Севастополе обустраиваются парки, детские и спортивные площадки, также площадки для выгула и тренировок животных, то есть успешно реализуются работы по благоустройству общественных пространств в рамках федерального проекта «Формирование комфортной городской среды». К основным результатам можно отнести следующее:

1. Капитальный ремонт зеленой зоны между домами № 19-21 по улице Колобова и ГБДОУ «Детский сад № 125».
2. Капитальный ремонт сквера БРУ им. Горького.

3. Капитальный ремонт сквера от ул. Маринеско, 4-6 до рынка «Шевченковский».

4. Капитальный ремонт сквера у женской консультации, проспект Генерала Острякова, 36.

5. Капитальный ремонт сквера по ул. Ласпинской, п. Орлиное.

6. По программе обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) благоустроен парк «Каменный цветок».

Развитие комфортной среды города Севастополя улучшается, в городе реализуются девять крупных проектов:

1. Балаклавский туристический кластер, в который включаются приоритетный проект «Развитие Балаклавы», а также общегородской проект «Создание парка живой истории «Федюхины высоты».

2. Приоритетный проект «Умный город».

3. Приоритетный проект «Терруар Севастополь».

4. Приоритетный проект «Государственный индустриальный (промышленный) парк «Гераклид».

5. Общегородской проект «Большая Севастопольская тропа».

6. Инвестиционный проект по созданию оптово-распределительного центра.

7. Инвестиционный проект «Создание ИТ-технопарка в Севастополе».

8. Приоритетный проект по созданию оптово-распределительного центра на территории города Севастополя.

9. Приоритетный проект «Создание рыбопромышленного кластера».

В 2020 году Севастополь по итогам проводимой работы в данной сфере занял призовые места в нескольких номинациях в самом престижном Конкурсе России по проектному управлению «Проектный Олимп».

В отчетный период на сопровождении находилось более 40 инвестиционных проектов с общим объемом инвестиций в размере более 35 100 млн руб. На постоянной основе проводятся мероприятия по поиску свободных от прав третьих лиц инвестиционных площадок, на которых формируются инвестиционные кейсы с целью поиска инвесторов.

Разрабатываются и реализуются проекты в сферах: туризм; пищевая промышленность; ИТ-сфера; сельское хозяйство; строительство и строительные материалы; создание логистических комплексов; судостроение/машиностроение [4].

Таким образом, конкурентоспособность региона во многом зависит от имеющегося человеческого капитала, на привлечение, формирование и развитие которого, в свою очередь, оказывает влияние качество городских пространств. Повышение уровня комфортности городской среды находится в сфере ответственности органов государственной власти и местного самоуправления путем реализации государственных программ и проектов.

Библиографический список

1. Ганченко Д. Н. Комфортная городская среда: инновация или трансформация термина / Д. Н. Ганченко Ю. А. Тарзанова // Развитие теории и практики управления социальными и экономическими системами. – 2019. – С. 81–84.

2. Петрина О. А. Комфортная городская среда: тенденции и проблемы организации / О. А. Петрина, Стадолин М. Е. // Вестник университета. – 2018. – № 6. – С. 34–38.

3. Солдатова Е. С., Создание комфортной городской среды – основа будущих городов / Е. С. Солдатова // Форум молодых ученых. – 2018. – № 5. – С. 279–283.

4. Стратегия социально-экономического развития города Севастополя до 2030 года была утверждена законом города Севастополя от 21.07.2017 № 357-ЗС.

5. Ежегодное послание президента Российской Федерации В. В. Путина Федеральному Собранию от 01.12.2016 г. // Российская газета. – Столичный выпуск № 7142 (274).

УДК 332.02

**А.С. Громов,
Н.Ю. Королькова**

участники проекта «Сириус. Лето: начини совой проект»
Научный руководитель: М.В. Намханова, д.э.н., профессор кафедры
«Государственное и муниципальное управление»,
Севастопольский государственный университет,
г. Севастополь, Россия

РЕАЛИЗАЦИЯ НАЦИОНАЛЬНЫХ, РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ТЕРРИТОРИИ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

Аннотация. В статье рассмотрены основные направления развития садоводства как важной отрасли агропромышленного комплекса города Севастополя. Отмечена роль помологической службы в развитии сельскохозяйственных территорий, удовлетворении потребностей населения в качественных продуктах.

Ключевые слова: национальные, региональные проекты, социально-экономическое развитие Севастополя, продовольственная безопасность, проектное управление.

IMPLEMENTATION OF NATIONAL, REGIONAL PROJECTS OF THE RUSSIAN FEDERATION IN THE TERRITORY OF THE CITY OF SEVASTOPOL

Abstract. The article discusses the main directions of the development of horticulture as an important branch of the agro-industrial complex of the city of Sevastopol. The role of the pomological service in the development of agricultural territories, meeting the needs of the population in high-quality products is noted.

Key words: national, regional projects, socio-economic development of Sevastopol, food security, development of pomology, project management.

Роль национальных проектов в реализации государственной стратегии развития регионов Российской Федерации – многогранна, в том числе состоит в том, что они являются основой формирования нового гражданского общества и будущей модели экономики знаний.

Национальные проекты предназначены для формирования обновленного механизма деятельности государственных органов власти и должны быть реализованы всем обществом, так как «по вертикали» они относятся ко всем уровням власти федеральной, региональной, местной, а «по горизонтали» - ко всем институтам гражданского общества, в том числе бизнесу.

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2016 г. № 350 «О мерах по реализации государственной научно-технической политики в интересах развития сельского хозяйства» постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2017 г. № 996 утверждена Федеральная научно-техническая программа развития сельского хозяйства на 2017-2025 годы, а также с целью реализации основных показателей региональной составляющей национальных проектов Российской Федерации («Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Международная кооперация и экспорт» и региональных проектов «Экспорт услуг», «Экспорт продукции агропромышленного комплекса» и т.д.), по состоянию на 01.10.2020 года на территории севастопольского региона, в рамках государственной поддержки, субъектам хозяйствования доведено 224,8 млн. руб., в том числе за счет средств субсидий из федерального бюджета – 177,3 млн руб., средств бюджета города Севастополя – 47,4 млн руб. Результаты мониторинга достижения целевых показателей реализации национальных, региональных проектов в городе Севастополе представлены в таблице 1 [1, 2].

Таблица 1 – Результаты мониторинга достижения целевых показателей реализации региональных проектов на территории Севастополя

Наименование целевого показателя для города Севастополя	Базовое значение	2020 План	2020 1 полугодие
Региональный проект «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации»			
Количество вовлеченных в субъекты МСП, осуществляющие деятельность в сфере сельского хозяйства, человек	0	9	0
Количество работников, зарегистрированных в ПФР, ФСС РФ, принятых КФХ в году получения грантов «Агростартап», человек	0	6	0
Количество принятых членов сельскохозяйственных потребительских кооперативов из числа субъектов МСП, ед.	0	0	0
Количество вновь созданных субъектов МСП в сельском хозяйстве ед.	0	3	0
Региональный проект «Экспорт продукции АПК»			
Объем экспорта продукции АПК, миллиард долларов	0,0014	0,0013	0,0007
Объем экспорта рыбы и морепродуктов, миллиард долларов	0,0002	0,0003	0,0001
Объем экспорта продукции пищевой и перерабатывающей промышленности, миллиард долларов	0,0006	0,001	0,0006

Садоводство является важнейшей подотраслью агропромышленного комплекса, продукция которого в значительной степени определяет физиологические основы здоровья населения Российской Федерации. Фрукты и ягоды – незаменимые источники витаминов, минеральных и других полезных веществ, которые необходимы для здорового и полноценного питания наряду с мясом, молоком, картофелем, овощами и другими продуктами.

В соответствии с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 19 августа 2016 г. № 614 «Об утверждении рекомендаций по рациональным нормам потребления пищевых продуктов, отвечающих современным требованиям здорового питания» каждому человеку в год необходимо 100 кг свежих фруктов, в том числе: виноград – 6 кг, цитрусовые – 6 кг, косточковые – 8 кг, ягоды – 7 кг, яблоки – 50 кг, груши – 8 кг, прочие фрукты – 5 кг, сухофрукты в пересчете на свежие фрукты – 10 кг. Однако фактическое среднестатистическое потребление свежих фруктов в предыдущие годы составило 59 кг, причем более половины этого количества – импортная плодово-ягодная продукция.

Уменьшение импортозависимости России в плодах и ягодах является одним из приоритетов в государственной аграрной политике. Для снижения импортозависимости по плодово-ягодной продукции Минсельхозом России в новую редакцию Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации включены фрукты и ягоды, пороговое значение по которым определено на уровне 70% (доля фруктов и ягод отечественного производства к их объему внутреннего потребления) [3].

Развитие садоводства зависит от состояния и развития помологических станций, питомниководства, которое является базой для закладки садов и ягодников чистосортным сертифицированным посадочным материалом. Но поскольку российский рынок посадочного материала недостаточно развит, доля отечественного посадочного материала составляет не более 5-10% в мире. Российское питомниководство в значительной степени импортозависимо; по экспертным оценкам, в страну ввозится 13 млн. саженцев. При этом посадочный материал не всегда качественный, не адаптирован к природно-климатическим условиям нашей страны, которые отличаются большим разнообразием (в зависимости от региона), не прошедший карантин.

На территории Севастопольского региона ситуация с развитием помологических станций носит регрессивный характер. Ранее функционирующий в Севастополе имущественный комплекс ГУП «Крымская помологическая станция – центр плодовых и орехоплодных культур Всесоюзного Института Растениеводства», созданный в 1937 году, передан в ведение ФГБУН «Никитский ботанический сад – Национальный научный центр РАН». В настоящее время деятельность станции не отвечает потребностям Севастопольского региона. Информация о научно-исследовательской работе в области помологии и о развитии предоставленных объектов недвижимости и земельного участка площадью 217 га отсутствует. Потребность жителей региона в качественном, адаптивном продукте не утратила своей актуальности.

Таким образом, для увеличения производства плодов и ягод, обеспечения ими населения в достаточном количестве необходим комплекс мероприятий, направленных на развитие высокоэффективных и конкурентоспособных отечественных садоводства и питомниководства, в том числе производственного, научно-исследовательского центра на территории севастопольского региона в рамках развития государственно-частного партнерства.

Реализация проекта создания «Научно-исследовательского центра «Помологическая станция города Севастополя» будет способствовать решению важных социально-экономических вопросов региона, таких как: развитие сельскохозяйственных территорий, удовлетворение потребности жителей в качественном продукте, увеличение количества рабочих мест для жителей села, повышение уровня показателя эффективности реализации национальных, региональных программ в сфере агропромышленного комплекса, создание благоприятных условий для взаимодействия с представителями бизнеса, создаст благоприятный инвестиционный климат.

Библиографический список

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 25.08.2017 № 996 «Об утверждении Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017-2025 гг.» [Электронный ресурс] URL: <http://static.government.ru/media/files/EIQtiyXIORGXoTK7A9i497tyyLAmnIrs.pdf> (дата обращения 01.04.2021).
2. Национальные проекты Севастополя [Электронный ресурс] URL: <https://sev.gov.ru/government/national-projects/> (дата обращения 07.04.2021).
3. Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации. [Электронный ресурс] URL: <https://mcx.gov.ru/upload/iblock/3e5/3e5941f295a77fdcfed2014f82ecf37f.pdf> (дата обращения 07.04.2021).

УДК 339.5

О.Ф. Занданова

к.э.н., доцент кафедры эконометрики и прикладной экономики

А.А. Дегтярева

обучающаяся 4-го курса направления подготовки

«Математические методы»

Бурятский государственный университет имени Доржи Банзарова

г. Улан-Удэ, Россия

РАЗВИТИЕ ВНЕШНЕТОРГОВЫХ ОТНОШЕНИЙ МЕЖДУ РОССИЕЙ И КИТАЕМ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Аннотация. В данной статье рассматриваются некоторые аспекты внешнеторгового сотрудничества Российской Федерации и Китайской Народной Республики. Раскрыта динамика внешней торговли между этими двумя странами за последнее десятилетие.

Ключевые слова: международное сотрудничество, внешняя торговля, динамика внешнеторгового оборота.

DEVELOPMENT OF FOREIGN TRADE RELATIONS BETWEEN RUSSIA AND CHINA AT THE PRESENT STAGE

Abstract. This article examines some aspects of foreign trade cooperation between the Russian Federation and the People's Republic of China. The dynamics of foreign trade between these two countries over the past decade is revealed.

Key words: international cooperation, foreign trade, dynamics of foreign trade turnover.

Торгово-экономические взаимоотношения между Россией и Китаем существуют с древнейших времен. Договорно-правовая база двустороннего экономического сотрудничества России и Китая была заложена соглашением между Правительством Российской Федерации и Правительством КНР о торгово-экономических отношениях России и Китая от 5 марта 1992 года [1]. В настоящий момент российско-китайские отношения – это довольно широкий спектр сотрудничества в таких сферах деятельности, как торговля, экономика, политические объединения (ООН, ШОС, БРИКС), гуманитарные связи и т. д.

Отношения России и Китая имеют ключевое значение в российской внешней политике. Китай является крупнейшим торговым партнером России, на Китай приходится около 16,6% российского внешнеторгового оборота. Доля России во внешней торговле Китая менее значительна и составляет около 2,4% [2]. Торговые отношения стран обусловлены их географической близостью, взаимодополняемостью их экономических моделей, а также рядом других факторов. Отношения между Китаем и Россией играют ключевую роль как в Азиатско-Тихоокеанском регионе, так и в мире в целом. В настоящий момент отношения между Китаем и Россией укрепились и активно развиваются (рис. 1).

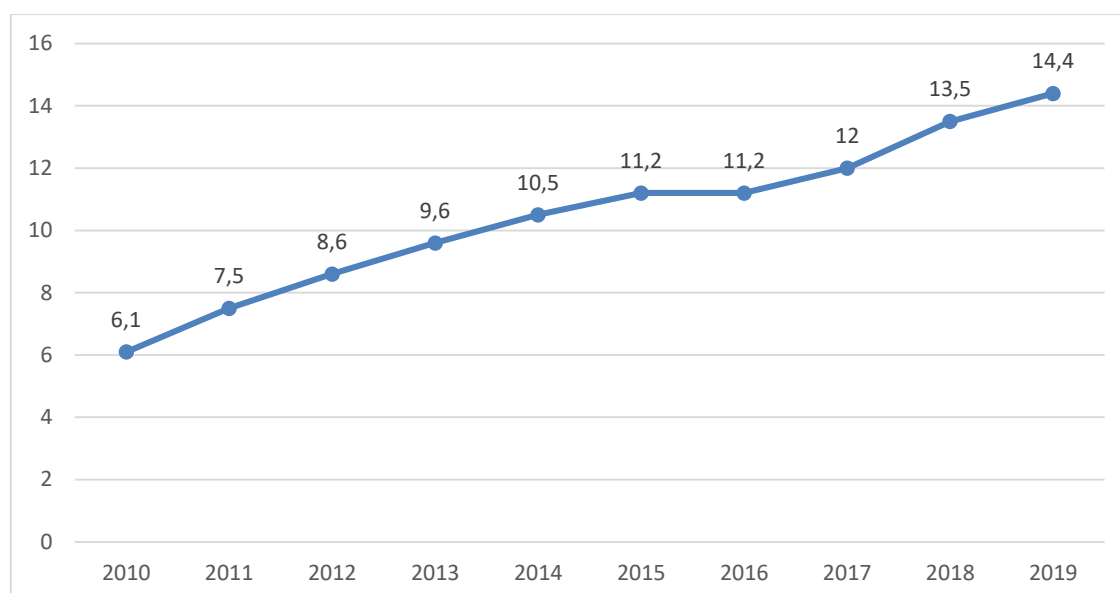


Рис. 1 – ВВП Китая за 2010-2019 гг. трлн. долл. США [3]

Развивать именно с Китаем дальнейшее сотрудничество России следует потому, что это – растущая экономика с очень емким внутренним рынком, занимающая второе место в мире по объему ВВП. На конец 2019 года ВВП Китая достиг 14,4 трлн. долл. США. Китайская экономика постоянно наращивает свой темп, обеспечивая стабильно высокий рост ВВП. В настоящий момент Китай занимает первое место в мире по объему экспорта продукции и второе место по объему импорта, в связи с чем, его роль в формировании климата на мировых рынках ключевых экспортных и импортных товаров колоссальна. В настоящее время доля Китая в мировом ВВП максимальна. По итогам 2018 года она составляет 18,7 %, что особенно впечатляюще на фоне доли России в 3,1 % (табл. 1). Китай занимает первое место в мире по объему ВВП по ППС с 2014 года и второе место по номинальному ВВП, уступая лишь США.

Таблица 1 – Динамика доли Китая и России в мировом ВВП (по ППС), мировом экспорте и импорте, %

Показатель	2000		2005		2010		2015		2018	
	Россия	КНР	Россия	КНР	Россия	КНР	Россия	КНР	Россия	КНР
Доля в мировом ВВП	3,3	7,5	3,6	9,4	3,6	13,2	3,3	16,5	3,1	18,7
Доля в мировом экспорте	1,7	3,9	2,3	7,3	2,6	10,4	2,1	14	2,4	13,4
Доля в мировом импорте	0,5	3,4	0,9	6,2	1,5	9,2	1,1	10,3	1,2	11,3

Источник [2]

Исходя из данных таблицы 2 видно, что внешнеторговый оборот России и Китая с 2011 по 2013 годы возрастал, в 2015 году наблюдается резкий спад на 24,8 млрд.долл., замедление динамики взаимной торговли в 2015 г.

Таблица 2 – Внешнеторгового оборот России и Китая за 2011-2019 гг.

Год	Товарооборот от млрд.долл.	Абсолютный прирост, млрд.долл.		Темп роста, %		Темп прироста, %		Абсолютное значение 1% прироста
		базисн ый	цепной	базис ный	цепной	базисн ый	цепной	
2011	83,2	-	-	100,0	-	-	-	-
2012	87,3	4,1	4,1	104,93	104,93	4,93	4,93	0,83
2013	88,7	5,5	1,4	106,61	101,6	6,61	1,6	0,88
2014	88,3	5,1	-0,4	106,13	99,55	6,13	-0,45	0,88
2015	63,5	-19,7	-24,8	76,32	71,91	-23,68	-28,09	0,88
2016	66,1	-17,1	2,6	79,44	104,09	-20,56	4,09	0,64
2017	86,9	3,7	20,8	104,44	131,46	4,44	31,46	0,66
2018	108,2	25	21,3	130,04	124,51	30,04	24,51	0,87
2019	110,9	27,7	2,7	133,29	102,49	33,29	2,49	1,08

Источник [3]

Во-первых, это общая геополитическая напряженность, введение западными странами экономических санкций в отношении России, ухудшение мировых внешнеторговых условий, в том числе снижение спроса на зарубежных товарных рынках, волатильность глобального финансового рынка.

Во-вторых, замедление темпов экономического роста, как в России, так и в Китае и, как следствие, падение темпов прироста товарооборота.

В-третьих, снижение покупательской способности российских потребителей китайской продукции в силу резких курсовых колебаний российского рубля к основным мировым валютам, в том числе китайскому юаню [5].

Далее в 2016-2019 г. наблюдается постоянный рост товарооборота РФ и КНР: по итогам 2016 года – на 4,09%, в 2017 году – на 31,46%, в 2018 году – на 24,51% и в 2019 году товарооборот вырос на 2,49%. В настоящее время Россия и Китай планируют увеличить показатели двусторонней торговли товарами и услугами до 200 млрд. долл. к 2024 году.

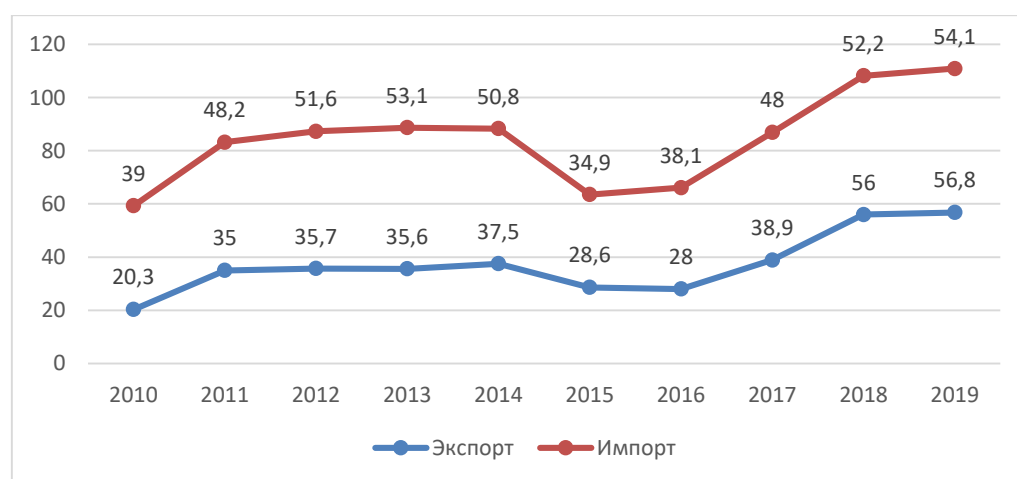


Рис. 2 – Динамика экспорта и импорта России и Китая за 2010-2019 гг., млрд.долл. США. Источник [3]

За 2010-2013 годы российский экспорт в Китай увеличился на 15,3 млрд.долл или на 42,9%, а импорт из Китая в Россию увеличился на 14,1 млрд.долл. или на 26,5% (рис.2). В 2015 году произошел спад объемов двусторонней внешней торговли связанный с нестабильностью мировой экономики и падением мировых цен на энергоносители и сырьевые

группы товаров (составляющие более 70 % экспорта России). Далее начиная с 2016 по 2019 годы виден значительный рост экспорта с 28 млрд. долл. до 56,8 млрд. долл., и рост импорта с 38,1 млрд. долл. до 54,1 млрд. долл.

В целом, можно отметить, что развитие внешнеторговых связей между Россией и КНР – объективная необходимость в условиях усложнения конъюнктуры мировой торговли. Требуется использовать все возможности для развития экономического сотрудничества с учетом национальных интересов стран.

Библиографический список

1. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о торгово-экономических отношениях от 05.03.1992 года [Электронный ресурс] / Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации – URL: <http://docs.cntd.ru/document/1902963> (дата обращения 12.02.2021).
2. Торговля между Россией и Китаем в 2019 г. [Электронный ресурс] URL: <https://russian-trade.com/reports-and-reviews/2020-02/torgovlya-mezhdu-rossiye-i-kitaem-v-2019-g/> (дата обращения: 11.02.2021).
3. Официальный сайт Всемирного банка [Электронный ресурс]. URL: <https://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.MKTP.CD?locations=CN&view=chart> (дата обращения: 10.06.2020).
4. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики [Электронный ресурс]. URL: <https://www.gks.ru/> (дата обращения: 22.02.2020).
5. Портал внешнеэкономической информации Министерства экономического развития РФ [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.ved.gov.ru> (дата обращения: 12.02.2021).
6. Суходолов Я. А. Современное состояние и перспективы развития внешней торговли России с Китаем // Российско-китайские исследования. 2017. №1. [Электронный ресурс] URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sovremennoe-sostoyanie-i-perspektivy-razvitiya-vneshney-torgovli-rossii-s-kitaem> (дата обращения: 11.03.2021).

УДК 339.53

А.А. Дегтярева

обучающаяся 4-го курса направления подготовки «Математические методы»

Научный руководитель О.Ф. Занданова,

к.э.н., доцент кафедры эконометрики и прикладной экономики

Бурятский государственный университет имени Доржи Банзарова

г. Улан-Удэ, Россия

ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ДВУСТОРОННИХ ТОРГОВЫХ ОТНОШЕНИЙ МЕЖДУ РОССИЕЙ И КИТАЕМ

Аннотация. В данной статье исследованы некоторые аспекты внешнеторговых отношений Российской Федерации и Китайской Народной Республики. Рассмотрена структура внешнеторгового оборота между этими двумя странами за последнее десятилетие.

Ключевые слова или словосочетания: международное сотрудничество, внешняя торговля, структура внешнеторгового оборота, структурные сдвиги.

PROBLEMS AND PROSPECTS FOR THE DEVELOPMENT OF BILATERAL TRADE RELATIONS BETWEEN RUSSIA AND CHINA

Abstract. This article examines some aspects of foreign trade relations between the Russian Federation and the People's Republic of China. The structure of foreign trade turnover between these two countries over the past decade is considered.

Key words or phrases: international cooperation, foreign trade, structure of foreign trade turnover, structural changes .

В настоящее время двусторонняя торговля между Российской Федерацией и Китайской Народной Республикой с каждым годом набирает обороты и перспективы российско-китайских торгово-экономических отношений, на наш взгляд, весьма значительны. В настоящее время Китай выступает главным рынком сбыта продукции для России, что дает возможность, как наращивать товарооборот в рамках существующей структуры, так и видоизменять ее, постепенно уменьшая поставки углеводородов, минеральных продуктов и увеличивая долю потребительских и наукоемких товаров.

Дальнейшее укрепление двусторонних внешнеторговых отношений может поспособствовать успеху проводимых в Российской Федерации и Китайской Народной Республике экономических преобразований и повышению уровня жизни населения двух стран. Рассмотрим структуру внешнеторгового оборота между двумя странами в таблицах 1 и 2 [1].

Таблица 1 – Товарная структура экспорта России в Китай в 2010 и 2019 гг.

Группа товаров	2010		2019	
	Стоимость, млрд. долл.	Доля в общем экспорте, %	Стоимость, млрд. долл.	Доля в общем экспорте, %
Минеральные продукты	11,3	55,61	41,52	73,09
Древесина и целлюлозно-бумажные изделия	2,89	14,24	4,35	7,66
Продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье	0,96	4,67	3,2	5,62
Машины, оборудование и транспортные средства	1,07	5,26	2,7	4,77
Продукция химической промышленности	2,84	13,99	1,9	3,4
Металлы и изделия из них	0,68	3,37	1,67	2,94
Прочие товары	0,58	2,86	1,43	2,52
Всего	20,32	100	56,77	100

Источник [1]

По данным таблицы 1 видно, что в экспорте из России в Китай значительная доля приходится на минеральные продукты, которые характеризуют энергетическое сотрудничество Китая с Россией. В 2010 году их доля составляла 55,61%, а в 2019 году составила уже 73,09%. Таким образом, за 10 лет доля минеральных продуктов в общем объеме экспорта увеличилась на 17,48%.

Второе место в 2010 году занимали древесина и целлюлозно-бумажные изделия (14,24%), однако их доля снизилась и составила в 2019 году 7,66%. На третьем месте по объему экспорта в 2010 году была продукция химической промышленности с долей в 13,99%, в 2019 году их доля снизилась и составила всего 3,4%. В этом периоде незначительно, но стабильно росла продовольственная составляющая российского экспорта: продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье, доля которых в 2010 году составляла 4,67%, в 2019 году заняли

третье место (5,62 %), увеличившись в абсолютном выражении более, чем в три раза, с 0,96 до 3,2 млрд. долл. в 2019 году.

Таблица 2 – Товарная структура импорта России из Китая в 2010 и 2019 гг.

Группа товаров	2010		2019	
	стоимость, млрд.долл.	доля в общем импорте, %	стоимость, млрд.долл.	доля в общем импорте, %
Машины, оборудование и транспортные средства	19,36	49,70	30,86	57,04
Текстиль и обувь	7,16	18,36	5,85	10,81
Продукция химической промышленности	2,84	7,29	5,49	10,14
Металлы и изделия из них	3,36	8,60	4,45	8,22
Продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье	1,33	3,42	1,72	3,18
Прочие товары	4,91	12,63	5,74	10,61
Всего	38,96	100	54,11	100

Источник [1]

По данным таблицы 2 в товарной структуре импорта преобладают машины, оборудование и транспортные средства. Их доля составляет 57,04% (2019 год), что на 7,34 процентных пункта больше, чем в 2010 году. На втором месте по объему импорта преобладает текстиль и обувь, доля которых в импорте России из Китая в 2010 году составляла 18,36%, а в 2019 году она составила 10,81%, снизившись на 7,55%. Также значительную долю импорта в 2010 и 2019 годах составили такие группы товаров, как продукция химической промышленности, металлы и изделия из них, продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье и прочие товары.

Таким образом, можно сделать вывод, что, несмотря на длительную историю развития российско-китайских внешнеторговых взаимоотношений, современный уровень сотрудничества двух стран все-таки можно охарактеризовать как недостаточный. То, что непосредственно на Россию приходится не более 3,0 % внешнеторгового оборота Китая, свидетельствует о том, что современные российско-китайские внешнеторговые связи характеризуются явной несимметричностью и узостью ассортимента и номенклатуры товаров и услуг, предлагаемых для взаимного обмена. В Китай из России в основном поставляются минеральная продукция. Из Китая же осуществляется в основном поставка оборудования, машин и транспортных средств, электротехники, одежды, обуви и многие другие товары.

Такая ситуация «неравенства», на наш взгляд, значительно тормозит российско-китайские торговые отношения, а также не оказывает положительного влияния на экономику Российской Федерации. Поэтому внешняя торговля в китайском направлении требует существенных доработок. Необходимо развивать транспортную инфраструктуру и диверсифицировать экспорт, переходить с сырья на более сложные продукты с большей добавленной стоимостью.

Библиографический список

1. Официальный сайт внешней торговли России [Электронный ресурс]. – URL: <https://russian-trade.com/countries/china/> (дата обращения: 12.02.2021).

УДК 342.715

М.В. Дмитриева

обучающаяся 2-го курса направления подготовки «Юриспруденция»

Научный руководитель: В.В. Дмитриева

к.и.н., доцент кафедры «История»

Севастопольский государственный университет

г. Севастополь, Россия

НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОГО СТАТУСА ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН, ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация. В статье предлагаются различные направления совершенствования конституционно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации.

Ключевые слова или словосочетания: иностранные граждане, лица без гражданства, конституционно-правовой статус, Конституция, Российская Федерация.

DIRECTIONS FOR IMPROVING THE CONSTITUTIONAL AND LEGAL STATUS OF FOREIGN CITIZEN, PERSONS WITHOUT CITIZENSHIP IN THE RUSSIAN FEDERATION

Abstract. The article proposes various directions for improving the constitutional and legal status of foreign citizens and stateless persons in the Russian Federation.

Key words or phrases: foreign citizens, stateless persons, constitutional and legal status, Constitution, Russian Federation.

В юридической науке принято считать, что «конституционно-правовой статус» - широкое понятие, которое охватывает не только характеристики, закрепленные в Конституции, но и, закрепленные в иных нормах права, обязанности и свободы. Тем не менее, по нашему мнению, применительно к Российской Федерации, употребление категории «конституционно-правовой статус» содержит в себе синтез нормативного и ненормативного регулирования, с акцентом на главенствующую роль Конституции Российской Федерации.

Проблемы правового регулирования статуса иностранных граждан имеют общественную значимость в современной России. На сегодняшний день, сформирован определенный массив актов, регулирующих правовое положение иностранных граждан. Таким образом, в настоящее время порядок пребывания и правовое положение иностранных граждан на территории России напрямую регулируются Федеральными законами № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» от 18.07.2006 г. и № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25.07.2002 г. Таким образом, можно сделать вывод, что необходимо на законодательном уровне закрепить понятие «иностранец», что бы ни возникало затруднений при применении законов и привести в соответствие с его значением положения действующих нормативных правовых актов.

Следующей на наш взгляд видится проблема реализации ст.22 Конституции Российской Федерации, гарантирующей иностранным гражданам наравне с гражданами Российской Федерации право на свободу и личную неприкосновенность. В настоящее время существует проблема соблюдения в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства, совершивших административные правонарушения и подлежащих депортации и административному выдворению за пределы Российской Федерации, права на свободу и личную неприкосновенность [3, с. 78].

Действующим Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, в ст. 32. ч. 10 установлен порядок исполнения постановления об административном выдворении за пределы Российской Федерации иностранных граждан или лиц без гражданства, а также указано, что до административного выдворения за пределы Российской Федерации иностранный гражданин или лицо без гражданства по решению суда могут содержаться в специальных помещениях. Вместе с тем срок содержания иностранного гражданина в специальном помещении не установлен. Так, в практике происходили случаи содержания иностранных граждан и лиц без гражданства в специальных учреждениях до исполнения в отношении них постановления об административном выдворении за пределы Российской Федерации в течение семи месяцев и более [2, с. 33].

Так же проблемы конституционно-правового положения возникают при реализации иностранными гражданами конституционного права на свободу передвижения и выбор места жительства. При реализации данного права, также существует определенное неравенство, по сравнению с гражданами Российской Федерации. В частности, ст. 27 Конституции РФ устанавливает, что каждый, кто законно находится на территории Российской Федерации, имеет право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства.

Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» в ст.11 содержит положения, направленные на ограничение свободы перемещения временно проживающих на территории Российской Федерации иностранных граждан, что противоречит Конституции Российской Федерации. Более того, сам Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» в общем положении закрепляет право иностранных граждан на свободу передвижения в пределах территории Российской Федерации, а в конкретной норме отменяет его. Указанная статья закона противоречит ст. 12 «Международного пакта о гражданских и политических правах» 1966 г., которая гласит: «каждому, кто законно находится на территории какого-либо государства, принадлежит, в пределах этой территории, право на свободное передвижение и свободу выбора места жительства. Упомянутые выше права не могут быть объектом никаких ограничений, кроме тех, которые предусмотрены законом, необходимы для охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья или нравственности населения».

Так, одним из видов ограничений, является закрепленное в п.1 ст. 11 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан» ограничение посещения территорий, организаций и объектов, для въезда на которые в соответствии с федеральными законами требуется специальное разрешение. Конституционный суд, давая оценку данной статье, ссылается на Постановление Правительство Российской Федерации от 11 октября 2002 г. № 754, в котором содержится Перечень территорий, организаций и объектов, для въезда на которые иностранным гражданам требуется специальное разрешение. Названный Перечень также не устанавливает конкретный состав территорий с регламентированным посещением для иностранных граждан и не описывает их границы, а лишь определяет (называет) территории этого вида как отдельную категорию наряду в том числе с территориями закрытых административно-территориальных образований и закрытых военных городков; территориями, на которых введено чрезвычайное (военное) положение или особые условия и режим пребывания; территориями, в пределах которых введен правовой режим контртеррористической операции; зонами экологического бедствия, пограничной зоной и другими территориями, для посещения которых специальное разрешение требуется не только иностранным, но и российским гражданам. Таким образом, данное ограничение, согласно трактовке Конституционного суда распространяет свое действие не только на иностранных граждан, но и граждан Российской Федерации и находит свое действие лишь в отдельных случаях.

В действующем законодательстве существуют многочисленные пробелы в регламентации вопросов, так или иначе связанных с трудовой деятельностью иностранных граждан. К первой группе проблемных аспектов прежде всего можно отнести несоответствие

содержания дефиниции «иностранный работник», содержащейся в Федеральном законе от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», положениям действующего трудового законодательства, в которых реализован дифференцируемый подход по отношению к иностранным работникам в зависимости от времени и оснований их нахождения на территории РФ.

Так же необходимо отметить, что несмотря на появление в структуре Трудового Кодекса (ТК) РФ кодифицированного правового материала, посвященного регулированию особенностей реализации трудовых правоотношений, осложненных иностранным элементом, многие концептуальные аспекты не получили своей регламентации. В частности, нормы гл. 50.1 ТК РФ фактически не затронули проблемы реализации прав и обязанностей иностранных граждан в качестве участников трудовых правоотношений. Иными словами, законодатель проигнорировал тот факт, что субъективные права и юридические обязанности иностранного гражданина как участника трудового правоотношения не могут быть реализованы в общем порядке в условиях административно-правовых ограничений [1, с. 204].

Подводя итоги, отметим, что проблемы конституционно-правового регулирования правового статуса иностранного гражданина начинаются с наличия пробелов, противоречий и неточностей в действующем законодательстве. По нашему мнению, для решения всех проблем реализации иностранными гражданами своего правового статуса, необходимо на законодательном уровне урегулировать вопросы, касающиеся проблематики нормативно-правовых неопределенностей законодательства. Кроме того, проведенный анализ позволяет сделать вывод о наличии в рамках действующей системы правового регулирования статуса иностранного гражданина в качестве участника трудовых правоотношений многочисленных проблем. Главной из них является несоответствие конституционно-правового и административно-правового аспектов статуса иностранных работников. В целях создания благоприятных условий для иностранных граждан на территории России и создания условий для развития законодательства в сфере правоотношений с участием иностранных граждан, необходимо создание федеральной структуры, отдельной от других правоохранительных органов, для проведения работы с иностранными гражданами во всех сферах применения миграционного законодательства.

Библиографический список

1. Янц М.А. Проблемы соблюдения конституционного принципа равенства при реализации иностранными гражданами прав и свобод в сфере личной безопасности и частной жизни // Экономика. Управление. Право. 2016. №2. С. 78-83.
2. Жолобов Я.Б. Административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства: проблемы и пути их решения // Судья. 2019. № 6. С. 33-40.
3. Абдуллаев Э.Э. Современные проблемы регулирования трудовых правоотношений с участием иностранных граждан на территории Российской Федерации // Актуальные проблемы российского права. 2019. № 11. С. 204-210.

УДК 336.711

В.В. Дудинова, А.И. Молькова, В.В. Попова
обучающиеся 4-го курса направления подготовки «Экономика»
Научный руководитель: Н.В. Тимошенко, к.э.н.,
доцент кафедры «Экономика и финансы»
Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации
г. Краснодар, Россия

БАНКОВСКАЯ СИСТЕМА РОССИИ: ОСОБЕННОСТИ СОВРЕМЕННОГО ЭТАПА РАЗВИТИЯ

Аннотация. В статье проведен анализ российской банковской системы, выявлены проблемы на данном этапе развития экономики страны, рассмотрены тенденции развития российской банковской системы с учетом имеющихся вызовов и возможностей.

Ключевые слова: банковская система, банк, современная экономика

RUSSIAN BANKING SYSTEM: FEATURES OF THE CURRENT STAGE OF DEVELOPMENT

Abstract. *The article analyzes the Russian banking system, identifies problems at this stage of development of the country's economy, examines trends in the development of the Russian banking system, taking into account the existing challenges and opportunities.*

Key words: *banking system, bank, modern economy*

Структурные сдвиги, присущие современному этапу развития экономической и политической сфер в России, отразились на ее банковской системе. Сокращение производства, инфляционное давление на экономику, снижение инвестиционной активности, потеря основного рынка сбыта усложнили функционирования всей банковской системы [3].

Как следствие, по мнению Крыловой О.С., банковская система не выполняет сегодня свою основную задачу, поскольку не финансирует и не кредитует реальный сектор экономики [4]. Поэтому исследование основных тенденций развития банковской системы на современном этапе является важным для понимания особенностей осуществления различных групп банковских операций. К проблемам состояния развития банковской системы России обращались отечественные ученые, среди которых стоит отметить таких как: Селезенев И.А. [5], Филатов В.Д. [6]. Однако условия функционирования банков в России требуют комплексного и постоянного исследования.

Приоритеты развития банковской системы не соответствуют реалиям экономической ситуации в стране. В последние годы банковская система России характеризуется постоянными изменениями, которые отражаются в колебаниях ее основных финансовых показателей [4].

Часть коммерческих банков стала неплатежеспособной (не выдержали значительного оттока средств, кризисной политической ситуации и др.), что в целом нарушило устойчивость банковской системы [5]. На современном этапе банковская система России нуждается в дальнейшем совершенствовании, а ее надежное, стабильное и эффективное функционирование является основой экономических успехов России, одним из ключевых элементов дальнейшего экономического роста, обеспечивая стабильность функционирования и развития в системе рыночных отношений [7].

Банковская система в России является двухуровневой структурой управления финансовыми ресурсами: верхний уровень – Центральный банк Российской Федерации, который является главным банковским институтом государства, и нижний уровень – банки различных форм собственности, специализации и территориального уровня [6]. Отметим, организационная структура отечественной банковской системы не изменилась и остается

двухурвневой, изменения испытывает институциональная структура банковской системы, а именно группировка банков второго уровня по различным признакам [1].

Глобальный финансово-экономический кризис в экономических системах разных стран имеет довольно разные проявления и последствия от существенной коррекции на отдельных сегментах национальных финансовых рынков к возникновению масштабных финансовых дисбалансов и деформаций [2].

Настоящие обстоятельства являются исключительно благоприятными для того, чтобы кризисные явления в банковской системе в сочетании с антикризисной политикой правительства и регулирующих органов, прежде всего ЦБ РФ, стали основой качественного и глубокого структурно-функционального обновления банковского сектора с тем, чтобы в перспективе он перестал быть стимулятором потребительской импортозависимой модели развития национальной экономики, а стал инвестиционно-ориентированным стимулятором.

С целью регулирования банковской деятельности ЦБ РФ устанавливает нормативы деятельности банков, указанные на рисунке 1 [5].

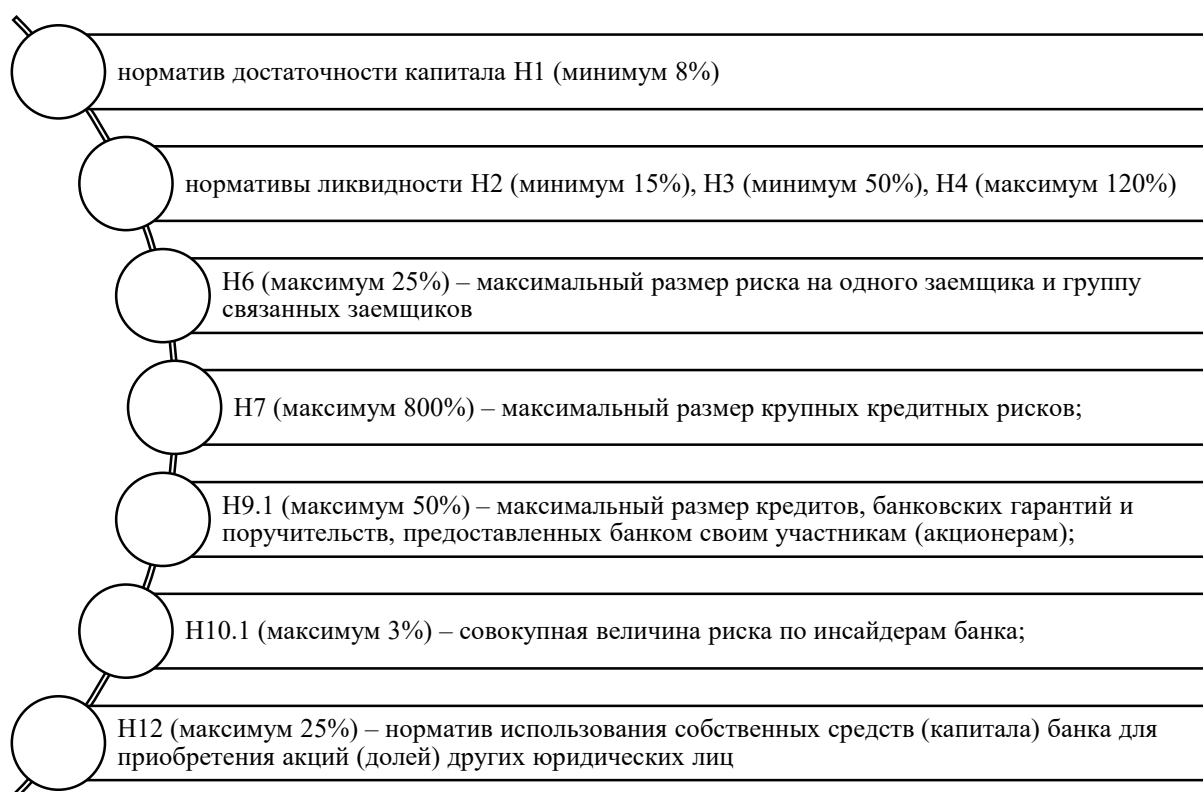


Рисунок 1 – Нормативы Центрального банка по обеспечению эффективного функционирования банков в Российской Федерации [5]

Номинальные ставки по кредитам и депозитам изменились незначительно, однако с учетом ускорения инфляции в реальном выражении ценовые условия смягчились. В отдельных сегментах банки продолжали смягчать также и неценовые условия кредитования.

В 2021 году денежно-кредитные условия останутся мягкими и будут способствовать восстановительному росту российской экономики (рисунок 2) [7]. Важным элементом анализа прибыли банков является определение влияния макроэкономических показателей на финансовые результаты деятельности.

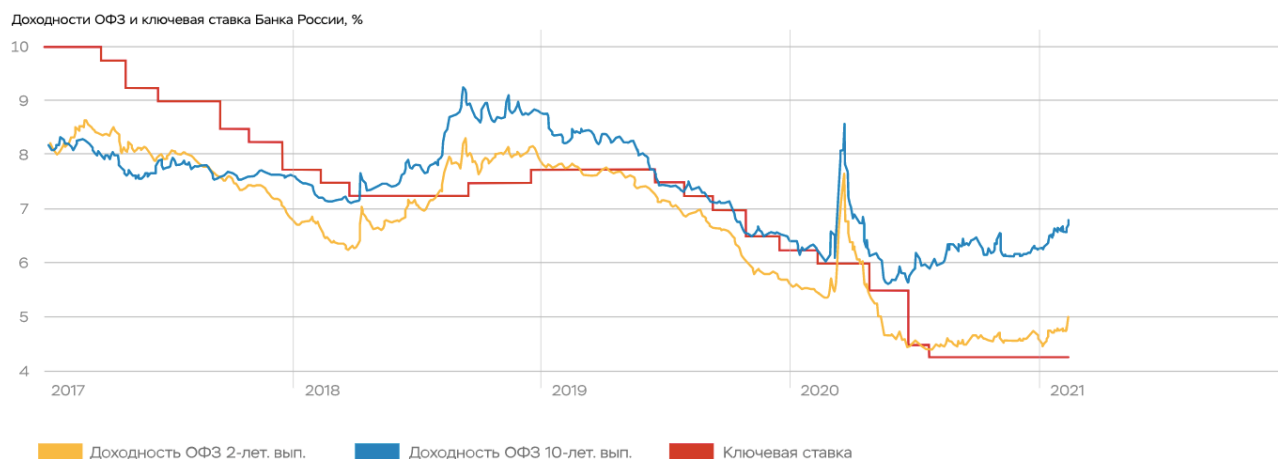


Рисунок 2 – Доходность ОФЗ и ключевая ставка Банка России [7]

Среди таких факторов важное место занимает объем валового внутреннего продукта. Его размер влияет на спрос на кредитные ресурсы со стороны субъектов хозяйствования. А именно эти кредиты являются одним из главных источников дохода для большинства банков.

Таким образом, совершенствование структуры банковской системы является основой как ее развития, так и более эффективного выполнения функций. На современном этапе развития финансовых систем и банковских, как их составляющей, возникает необходимость углубленного исследования теоретических основ их функционирования, взаимосвязей и взаимодействия.

Библиографический список

1. Ахметов Р. Р. Вопросы стабильности финансовых рынков и развитие экономической системы // Финансы. – 2018. – № 1. – С.33.
2. Васильева Л.Ф., Тимошенко Н.В. Тенденции развития мировой экономики в условиях турбулентности // В сборнике Приоритеты и механизмы обеспечения экономического роста, финансовой стабильности и социальной сбалансированности в России, сборник статей Международной научно-практической конференции. – 2016. – С. 28.
3. Игонина Л.Л., Радченко М.В., Соболев Э.В., Тимошенко Н.В. Финансы: учебное пособие. М.: Издательство «КноРус», 2019. – С. 125.
4. Крылова О. С. Роль Центрального банка в банковской системе РФ // Молодой учёный 2018. – № 48 (234). – С. 164.
5. Селезнев И. А. Правовое регулирование банков России в современных условиях // Молодой учёный. – 2020. – № 20 (310). – С. 326.
6. Филатов В. Д. Анализ факторов, влияющих на банкротство банков// Молодой учёный. –2020. – № 19 (309). – С. 381.
7. Доклад о денежно-кредитной политике [Электронный ресурс] URL: https://www.cbr.ru/analytics/dkp/ddcp/longread_5_33/page/ (дата обращения 10.04.2021).

УДК 338.22

Т.И. Дудченко

магистрант 2-го курса направления подготовки
38.04.04 «Государственное и муниципальное управление»
Научный руководитель: Л.Л. Бунецкий
к.полит.н., доцент кафедры
«Государственное и муниципальное управление»
Севастопольский государственный университет
г. Севастополь, Россия

ЭФФЕКТИВНОСТЬ ПРИМЕНЕНИЯ МЕР ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ ДЛЯ СТИМУЛИРОВАНИЯ РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ИНИЦИАТИВЫ В ГОРОДЕ СЕВАСТОПОЛЕ И ЕГО МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ

Аннотация. В статье рассмотрены проблемы, связанные с осложнением условий для ведения бизнеса и существования в бизнес-пространстве России, в том числе города Севастополя, предложены направления повышения эффективности государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Ключевые слова: малое и среднее предпринимательство, меры государственной поддержки, национальный проект, социально-экономическое развитие региона

Abstract. The article discusses the problems associated with the complication of conditions for doing business and existence in the business space of Russia, including the city of Sevastopol, suggests ways to improve the efficiency of state support for small and medium-sized businesses.

Key words: small and medium business, measures of state support, national project, socio-economic development of the region

С момента территориальной интеграции полуострова Крым, города Севастополь в Российскую Федерацию началось также их интегрирование и в российское правовое поле. Город Севастополь как новый субъект Российской Федерации был включен в национальные программы и проекты, реализуемые с целью улучшения качества жизни населения, социально-экономического развития, повышения конкурентоспособности территорий. Одним из проектов, реализуемых на территории города Севастополя, стал национальный проект «Малое и среднее предпринимательство» [1]. Его цель заключается в содействии предпринимательской инициативе от ее старт-апа до расширения и выхода на экспорт, а также в ликвидации административных барьеров между властью и предпринимателями, популяризация образа предпринимателя. Частями этого национального проекта являются четыре федеральных проекта:

- поддержка самозанятых;
- поддержка начинающих предпринимателей;
- помощь в развитии бизнеса;
- цифровая платформа с механизмом адресного подбора мер государственной поддержки.

К видам мер государственной поддержки, реализуемым на территории города Севастополь относятся такие виды, как:

– Финансовая поддержка, которая заключается в предоставлении различных видов субсидий, грантов для начинающих предпринимателей и для действующих предприятий, а также организация предприятий с применением формы государственно-частного и муниципально-частного партнерства. В качестве примера могу привести получение гранта для начинающих предпринимателей до 35-ти лет «Легкий старт», который они могут получить при поддержке Департамента экономического развития города Севастополя.

По данным Некоммерческой организации «Севастопольский фонд поддержки субъектов предпринимательства» в 2020 году этот вид государственной поддержки получили 45 молодых предпринимателей из Севастополя.

Пандемия, связанная с распространением коронавирусной инфекции COVID-19 нанесла ощутимый удар по сфере малого и среднего предпринимательства для действующих его субъектов предусмотрены такие формы финансовой поддержки как: отсрочка по налогам в течение 6-ти месяцев, отсрочка по страховым взносам на шесть месяцев, беспроцентный кредит на зарплату сотрудникам, отсрочка арендных платежей, мораторий на взыскание долгов и штрафов, мораторий на банкротство, отсрочка по кредитам и снижение требований к обеспечению при участии в госконтрактах. Эти меры государственной поддержки предоставляются тем отраслям, которые наиболее понесли убытки в разгар распространения коронавирусной инфекции, согласно определенного Перечня, разработанного Департаментом экономического развития города Севастополя и опубликованного на официальном сайте Цента «Мой бизнес» [2].

– Имущественная поддержка в виде передачи во владение и (или) в пользование государственного или муниципального имущества, в том числе земельных участков, зданий, строений, сооружений, нежилых помещений, оборудования, машин, механизмов, установок, транспортных средств, инвентаря, инструментов, на возмездной основе, безвозмездной основе или на льготных условиях. Указанное имущество должно использоваться по целевому назначению.

– Информационная и консультационная поддержка в виде создания организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и оказывающих консультационные услуги субъектам малого и среднего предпринимательства, и обеспечения деятельности таких организаций. Предоставление компенсации затрат, произведенных и документально подтвержденных субъектами малого и среднего предпринимательства, на оплату консультационных услуг. Для оказания консультационной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства города Севастополя был создан Центр «Мой бизнес» [2].

– Подготовка, переподготовка и повышение квалификации кадрового состава субъектов малого и среднего предпринимательства. Одним из приоритетных направлений в реализации мер государственной поддержки предпринимателей является подготовка, переподготовка и повышение квалификации кадрового состава субъектов малого и среднего предпринимательства. В городе Севастополе эти функции осуществляет Центр «Мой бизнес» совместно с различными образовательными организациями на бесплатной основе Одним из организаций – партнеров Центра выступает Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Севастопольский государственный университет». На базе Университета, в оснащенных современным мультимедийным оборудованием аудиториях предприниматели могут пройти курсы по разнообразным направлениям подготовки, необходимым для ведения бизнеса. Только в 2020 году этой мерой государственной поддержки воспользовалось более 100 индивидуальных предпринимателей и их сотрудников.

– Поддержка инноваций в области промышленного производства. В соответствии со статьей 22 Федерального закона РФ №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства» предоставляется поддержка субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в области инноваций и промышленного производства [6]. Субъектам малого и среднего предпринимательства предоставляются субсидии на развитие производственных и инновационных малых и средних предприятий в размере 50% от фактически произведенных и документально подтвержденных затрат за предшествующий календарный год при соблюдении следующих условий:

- затраты связаны с приобретением (изготовлением) оборудования и его элементов, для обеспечения производства инновационных опытных и серийных партий продукции;

- затраты связаны с оплатой услуг сторонних организаций (центров, лабораторий, институтов) по дополнительному исследованию свойств новых продуктов и материалов;
- затраты связаны с организацией производства наукоемкой продукции, внедрением новых технологий, предоставлением новых видов услуг: метрологии, аттестации, сертификации производства и продукции; приобретением (изготовлением) нестандартных и уникальных комплектующих и элементов технологического и инженерно-вспомогательного оборудования; приобретением (изготовлением) новых видов упаковки и расходных материалов; субсидии на патентование инновационных разработок.

Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, ведущих сельскохозяйственную деятельность. Агропромышленный комплекс является ключевым звеном в социально-экономическом развитии города Севастополя. Фермеры - предприниматели осуществляют проекты в различных отраслях сельского хозяйства, снабжая жителей региона высококачественными и свежими продуктами. Субсидирование сельскохозяйственных отраслей является эффективным способом применения мер государственной поддержки в этой области. Гранты начинающим фермерам – «Агrostартап», субсидирование садоводства, мелиорации, сельхозтехники, рыболовства и аквакультуры – меры, реализуемые Департаментом сельского хозяйства и потребительского рынка города Севастополя в рамках регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» и национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы». Лучшими показателями работы мер государственной региональной поддержки являются наглядные примеры местных фермеров и их успешность.

В 2020 году региональным проектом было предусмотрено предоставление 2 грантов «Агrostартап» на общую сумму 5 миллионов рублей. Из поступивших на рассмотрение конкурсной комиссии по предоставлению грантовой поддержки 14 бизнес-планов, проекты глав частных фермерских хозяйств Елены Мащук и Виталия Гришаева определили лучшими. Комиссией было принято решение о предоставлении победителю конкурса Виталию Гришаеву гранта «Агrostартап» в сумме 2 миллионов 500 тысяч рублей на реализацию проекта по выращиванию винограда технических сортов и ягодных культур путем закладки и возделывания винограда, малины и земляники на основе технологии биодинамического земледелия, современных формировок с использованием популярных апробированных сортов. В рамках проекта планируется создание новых рабочих мест, срок реализации – 5 лет. Главе Елене Мащук с бизнес-планом по выращиванию и реализации продукции прочего животноводства, было принято решение о предоставлении гранта «Агrostартап» в сумме 2 миллиона 498 тысяч рублей. Срок реализации проекта 5 лет. За данный период в крестьянском (фермерском) хозяйстве планируется наладить производство продуктов животного происхождения, а также создание 2-х рабочих мест [3].

Для этого в рамках Государственной программы Российской Федерации комплексного развития сельских территорий на период 2020 – 2025 годы Департаментом организовано обучение аграриев на курсах повышения квалификации и профессиональной переподготовки, а также по программам высшего образования, уровень бакалавриат и магистратуры. Партнерами Департамента в этой области стали ведущие высшие учебные заведения Российской Федерации: ФГБОУ ДПО «Российская академия кадрового обеспечения агропромышленного комплекса», г. Москва, Центр дистанционных образовательных технологий Воронежского государственного аграрного университета им. Императора Петра I (ВГАУ), созданный в Севастополе в 2016 году, ФГАОУ ВО «Севастопольский государственный университет». В рамках реализации приоритетного проекта «Терруар «Севастополь» Севастопольский государственный университет в Институте развития города с 2018 года готовить специалистов для виноградарской и винодельческой отраслей по направлениям подготовки «Садоводство» и «Менеджмент», профиль «Управление виноградарским и винодельческим предприятием».

Таким образом, малый и средний бизнес выполняет важные функции социально-экономической системы города Севастополя, обеспечивает стабильные рыночные отношения, в этой системе участвует большое количество граждан, открывших собственный бизнес, вследствие чего на рынке развивается конкуренция; происходит более активное насыщение рынка товарами и услугами; создаются новые рабочие места; предлагаются условия, в которых количество заработанных денег напрямую зависит от результатов труда, что способствует заинтересованной работе всего коллектива, все это обеспечивает большую эффективность производства. В современных условиях от представителей органов власти всех уровней требуется не просто увеличение количества всевозможных мер поддержки, а создание из разрозненных инструментов сбалансированной системы. Системы, которую бы предприниматель воспринимал не как чужеродную, требующую с его стороны бесконечных подтверждений статуса (приложения усилий для получения льгот, траты времени на оформление таких преференций, а подчас и финансовые затраты), а как органически неотъемлемую систему сопровождения бизнеса.

Библиографический список:

1. Официальный сайт Национальный проекты «Будущее России» [Электронный ресурс]. – URL: <https://futurerussia.gov.ru/maloe-i-srednee-predprinimatelstvo> (дата обращения 12.02.2021).
2. Официальный сайт «Портал малого и среднего предпринимательства города Севастополя» [Электронный ресурс]. – URL: <https://mb92.ru/support/program/> (дата обращения 10.03.2021).
3. Официальный сайт «Аграрный эксперт» [Электронный ресурс]. – URL: <http://agrarian.expert/sevastopolskie-fermery-delyatsya-s-novichkami-pravilami-uspeshnogo-vedeniya-hozyajstva/> (дата обращения 10.02.2021).

УДК 368.031.33

К.Г. Заярная

аспирант 1-го курса направления подготовки «Экономика»
 Научный руководитель: В.В. Кудревич, к.э.н.,
 доцент кафедры «Финансы и кредит»
 Севастопольский государственный университет
 г. Севастополь, Россия

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ

Аннотация. Цифровая трансформация затрагивает процессы государственного и муниципального управления, а также бизнес-процессы хозяйствующих субъектов. В статье рассматриваются актуальные вопросы определения направлений совершенствования государственного управления на основе формирования государственных цифровых платформ.

Ключевые слова: цифровая экономика, цифровая трансформация, государственные цифровые платформы

IMPROVEMENT OF GOVERNMENT MECHANISMS IN THE CONDITIONS OF DIGITAL TRANSFORMATION

Abstract. Digital transformation affects the processes of state and municipal administration, as well as the business processes of business entities. The article discusses topical issues of determining the directions for improving public administration based on the formation of state digital platforms.

Keywords: digital economy, digital transformation, state digital platforms

На данный момент дальнейшее развитие Российской Федерации и ее регионов вынужденно строиться с учетом формирования цифровой экономики, это подтверждается на практике исполнением Программы цифровой экономики, а также указом Президента Российской Федерации В.В. Путина от 7 мая 2018 г. №204 «О национальных целях и стратегических задачах Развития Российской Федерации на период до 2024 года». В быстро преобразующихся условиях современной экономики важно суметь обеспечить безопасность региона и государства в особенности от воздействия внутренних и внешних угроз, определить степень конкурентоспособности и направления социально-экономического развития. Вопросы определения направлений совершенствования управления регионом становятся актуальными в условиях цифровой трансформации общества.

Организация государственной политики в области создания благоприятных условий для развития цифровой экономики на территории Российской Федерации даст возможность улучшить конкурентоспособность, обеспечить рост экономики, как следствие – повысить качество жизни граждан. Информация в цифровом виде является ведущим фактором для развития экономической и социальной сферы страны и регионов.

За последние десятилетие в России активно началась повсеместная цифровизация общественных процессов, от производственных до предоставления государственных услуг. Цифровизация – не вариант развития, а необходимый стимул для обеспечения безопасности государства в целом. Использование цифровых технологий упростило задачи реализации кардинально отличающихся бизнес-моделей и дало возможность для совершенствования внутренних процессов организации управления [2].

Процесс цифровизации ускорила пандемия коронавируса, с ее появлением необходимость выхода из дома для получения необходимых услуг отпала. Примером является федеральная государственная информационная система «Госуслуги», цифровые продукты «Сбербанка» и «Яндекс». Важнейшим направлением новой индустриализации выступает цифровая трансформация бизнеса, а успех ведущих промышленных корпораций России в ее осуществлении становится условием их конкурентоспособности [1, с. 22].

Для развития экономической цифровизации необходимо развивать российский IT-сектор, активизировать создание и внедрение инновационных технологий. К ним относится создание и развитие новых государственных сервисов на основе цифровых платформ.

Государственные цифровые платформы (далее — ГЦП) можно рассматривать и как инфраструктуру, используемую другими участниками для разработки различных приложений для общего пользования. Платформы, соединяя поставщиков и потребителей информации или услуг, формируя различные сетевые взаимодействия, создают потенциал для новых цифровых сервисов и для государства. Критически важно при этом сделать государственные платформы достаточно привлекательными для пользователей, чтобы последние активно присоединялись и поддерживали их. В свою очередь, это возможно, если от совместного использования платформ выигрывает не только правительство, но и общество в целом [3, с. 6-7].

Характерным отличием ГЦП от цифровых сервисов является наличие механизмов взаимодействия структурных элементов. ГЦП выступает результатом взаимодействия четырех основных сторон: оператора цифровой платформы, поставщиков и потребителей услуг – участников цифровой платформы, а также заинтересованных сторон, включая поставщиков (разработчиков) сервисов. Государственные цифровые платформы направлены

на предоставление услуг, связанных с наличием значительного объема персональных данных, поэтому ГЦП должна обеспечить соответствие требованиям безопасности на высоком уровне.

Основной признак отнесения цифровой платформы к государственной – это участие государства в качестве владельца цифровой платформы или основного поставщика услуг. Таким образом, ключевым признаком ГЦП является наличие госоргана, ответственного за функционирование платформы. В случае если государственный орган принимает участие в работе платформы, но не играет определяющую роль и не несет ответственность за ее функционирование, такая цифровая платформа не может быть отнесена к ГЦП [3, с. 11].

Стырин Е.М., Дмитриева Н.Е. приводят в качестве показательного примера цифровой трансформации государственных функций в сфере занятости реализуемый Рострудом с 2014 г. проект «Работа в России» (<https://trudvsem.ru/>). По состоянию на 01.03.2021 г. на портале зарегистрировано более 9 млн пользователей, размещено около 4 млн резюме, отправлено около 6,5 млн откликов на размещенные вакансии. Портал «Работа в России», созданный для реализации государственной функции центров занятости по содействию в трудоустройстве, постепенно все больше становится полноценной государственной цифровой платформой (ГЦП). Сегодня поставщиками информации в систему являются уже не только центры занятости населения, но и напрямую сами работодатели, а также крупнейшие коммерческие порталы по поиску и подбору работы. Кроме этого, Портал содержит вакансии компаний, оказывающих поддержку при переезде в рамках реализации программы повышения трудовой мобильности. Будучи бесплатным для всех участников, Портал увеличивает сетевые эффекты за счет создания новых сервисов для пользователей.

Например, возможность проверить соответствие заключаемого трудового договора российскому законодательству или возможность трудоустройства инвалидов. Дальнейшей эволюцией Портала в ГЦП может стать функционал по созданию работодателями онлайн-тестов на основе конструктора заданий в своих личных кабинетах для соискателей, которые смогут размещать в открытом доступе работодатели. Модуль конструктора тестов может быть интегрирован в существующую ГИС, в том числе из других ИТ-систем, включая коммерческие, что позволит существенно сократить издержки работодателей на формирование тестовых материалов и адаптировать их под конкретные запросы [3, с. 26].

Таким образом, использование новейших цифровых технологий формирует условия не только для эффективного государственного управления, но и для более эффективного взаимодействия между органами государственной власти, бизнеса и обществом. Благодаря внедрению цифровых сервисов для бизнеса и населения можно в значительной мере повысить качество государственных услуг, а соответственно качество жизни населения.

Библиографический список

1. Коковихин, А.Ю., Кансафарова, Т.А. Цифровая трансформация бизнеса предприятий Свердловской области // В сборнике: Финансово-экономическое и информационное обеспечение инновационного развития региона. Материалы III Всероссийской научно-практической конференции с международным участием. Ответственный редактор А.В. Олифиров. 2020. С. 21-26.
2. Марков, Н.И. Государственная поддержка промышленности как инструмент обеспечения экономической безопасности региона // Журнал e-FORUM. 2018. № 3 (4).
3. Стырин, Е.М., Дмитриева, Н.Е. Государственные цифровые платформы: ключевые особенности и основные сценарии развития [Текст] : докл. к XXII Апр. междунар. научн. конф. по проблемам развития экономики и общества, Москва, 13–30 апр. 2021 г. / Е. М. Стырин, Н. Е. Дмитриева; Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики». – М. : Изд. дом Высшей школы экономики, 2021. – 32 [Электронный ресурс] URL: <https://conf.hse.ru/mirror/pubs/share/461488888.pdf> (дата обращения 20.04.2021).

УДК 316.3

Т.А. Зверева

обучающаяся направления подготовки

38.04.04 «Государственное и муниципальное управление»

Научный руководитель: А.А. Остовская

к.н. государственного управления, доцент кафедры

государственного и муниципального управления Крымского Федерального

университета им. В.И. Вернадского

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ КАК СОСТАВНОЙ ЧАСТИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

Аннотация. В статье раскрывается сущность государственной политики, цели и задачи ее реализации. Определены приоритетные задачи государственной региональной политики, отвечающие интересам экономики России на пути формирования дееспособного гражданского общества.

Ключевые слова: социальная политика, политические институты, население, молодежная политика.

STATE REGULATION OF YOUTH POLICY AS AN INTEGRAL PART OF SOCIAL POLICY

Abstract. The article reveals the essence of state policy, goals and objectives of its implementation. The priority tasks of the state regional policy, which meet the interests of the Russian economy on the way of forming a capable civil society, have been determined.

Key words: social policy, political institutions, population, youth policy.

Социальная политика – это деятельность государства и других политически институтов по управлению и развитию социальной сферы общества, реализуемой через специальные программы в отношении общественного благосостояния и удовлетворения потребностей людей, создание обстановки стабильности.

Социальную политику можно рассматривать, как и инструмент, дающий возможности для самореализации граждан страны, а также сохранению ее культурных ценностей и исторических аспектов [1].

Основной целью социальной политики является повышение благосостояния населения, характеризующееся такими показателями, как: доход, занятость, жилье, образование, культура и экология.

Социальная политика охватывает такие сектора жизни населения:

1. Демография основывается на естественном воспроизводстве населения.
2. Труд подразумевает уровень занятости, подготовку и переподготовку кадров, социальное партнерство и т. д.
3. Доходы – это заработная плата, различные пособия, пенсии и т.д.
4. Социальная инфраструктура. К ней относятся: школы, дошкольные учреждения, различные образовательные учреждения, учреждения культуры и т. д.

Основой социальной политики считается поддержка сильных групп населения и защита слабых, неприспособленных к успешному существованию в условиях рыночной экономики.

Государственная молодежная политика считается неотъемлемой частью социальной политики. Одним из важнейших индикаторов состояния общества является положение молодежи, так как молодежь является той социально – демографической группой, которая определяет дальнейшие перспективы развития страны.

В настоящее время под термином «молодежная политика» рассматриваются ряд государственных и социальных функций.

Во-первых, считается, что это многофункциональная политика государства, которая включает перечень мер, затрагивающих поколение с момента рождения и до 29 лет (детские сады, поддержка семьи, образование, жилье и т. д.).

Во-вторых, под термином «молодежная политика» подразумевается деятельность органов власти и специализированных учреждений, комитетов, комиссий по делам молодежи. Совместно с другими структурами решаются вопросы молодежи по безработице, социальной незащищенности, преступности среди подростков, поддержке молодой семьи [2].

Основными приоритетными целями такой политики считаются выравнивание социального статуса различных групп молодежи и их самореализация в сфере труда, духовного и физического развития.

Молодежная политика может осуществляться частными, общественными организациями и фондами.

Система формирования и реализации государственной молодежной политики включает такие направления деятельности: социальное законодательство, государственное регулирование, а так же плановое и финансовое обеспечение.

В Российской Федерации государственная молодежная политика реализуется в непростых условиях, которые сложились в процессе развития экономических и социальных сфер.

Молодежные объединения играют немаловажную роль, однако они не могут в должной мере защитить свои интересы и идеи из-за отсутствия необходимого опыта и слабости в организационной сфере [3].

Зачастую профессиональные союзы, стремящиеся решать молодежные проблемы, имеют не высокую роль и не могут принимать участие в решении актуальных проблем молодежи из-за недостатка знаний в информационном блоке актуальных проблем.

Одной из немаловажных элементов социальной политики в отношении молодежи является социальная защита.

Социальная защита молодежи рассматривается в таких аспектах, как:

1. Обеспечение процесса формирования и развития личности.
2. Защита среды формирования личности и ее развитие.
3. Защита прав молодых личностей.
4. Целевая социальная защита.

Таким образом, на государство ложиться ответственность за то, чтобы сделать молодежь услышанной.

Государственное регулирование молодежной политики основывается на таких мерах:

1. Совершенствование федерального законодательства, законодательство субъектов, нормативно правовых актов.
2. Разработка и реализация комплексных программ по осуществлению государственной молодежной политики.
3. Развитие государственно-частного партнерства в целях вовлечения бизнеса и общества для реализации молодежной политики.
4. Разработка научных исследований по актуальным вопросам молодежи.
5. Размещение информации о ходе реализации политики в средствах массовой информации.
6. Регулярное проведение учебно-методических конференций и семинаров по актуальным вопросам молодежной политики.
7. Развитие системы поддержки и социальной защиты молодого поколения и другие.

На нынешнее положение молодежи оказывает влияние благосостояние государства в целом. В условиях развития общества государственная молодежная политика должна стать инструментом модернизации и преобразования страны. Для этого процесса потребуется

разработка и реализация подходов, ориентированных на решение актуальных общенациональных задач.

Библиографический список

1. Социология молодежи / под ред. В. Т. Лисовского. СПб.: Изд-во СПбГУ, 2012. 460 с.
2. Залун Залунин В. И. Формирование региональной молодежной политики в переходном обществе (на материалах Приморского края). Владивосток: Изд-во ДВГТУ, 2010. 214 с.
3. Скробов А. П. О некоторых новых подходах к молодежной политике в условиях реформ // Социально-политический журнал. 2010. No 3. С. 129–140.

УДК 547-38

П.В. Канцер, В.В. Усенко, К.В. Хохлова, Ю.О. Звягина
 обучающиеся 1-го курса направления подготовки
 19.02.10 «Технология продукции общественного питания»
 Научный руководитель Т.В. Иванова
 Забайкальский институт предпринимательства
 – филиал АНОО ВО Центросоюза Российской Федерации
 «Сибирский университет» потребительской кооперации»
 г. Чита, Россия

ПИЩЕВЫЕ ДОБАВКИ: ВРЕД И ПОЛЬЗА, НА ПРИМЕРЕ E621

Аннотация. В статье представлены результаты исследования в области применения пищевых добавок. Рассмотрена химическая формула и основные характеристики и свойства пищевой добавки E621. Проанализированы особенности влияния глутамата натрия на организм человека. Сделан вывод о важности просвещения населения о здоровом питании.

Ключевые слова: пищевые добавки глутаминовая кислота, глутамат натрия, химическая и пищевая промышленность, гидролиз, метод титрования

FOOD ADDITIVES: HARM AND BENEFIT, USING THE EXAMPLE OF E621

Abstract. The article presents the results of research in the field of the use of food additives. The chemical formula and the main characteristics and properties of the food additive E621 are considered. The features of the effect of monosodium glutamate on the human body are analyzed. The conclusion is made about the importance of educating the population about healthy nutrition.

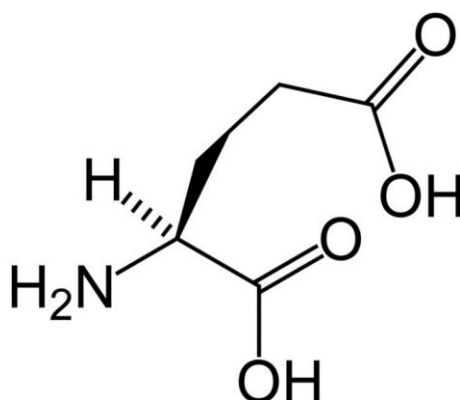
Keywords: food additives glutamic acid, monosodium glutamate, chemical and food industry, hydrolysis, titration method

Пищевые добавки – это природные, схожие природным или синтетические вещества, которые увеличивают сроки хранения продуктов или придают им различные заданные свойства. Ещё в далёкой древности человек использовал такие добавки, как сахар, соль, уксус; в виде пряностей - семена горчицы, мускатного ореха, плоды перца, тмина, лавровый лист, корицу, хрен, петрушку. Их использование повышает сохранность пищи и стимулирует

пищеварение. Для придания окраски продуктам использовались овощи и ягоды с высоким содержанием пигмента, а также некоторые приправы, например, куркума [1].

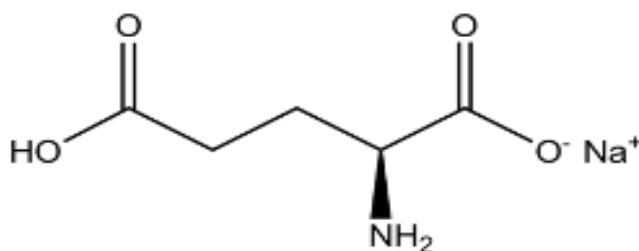
С динамичным развитием химической и пищевой промышленности в наш быт вошло большое количество искусственных заменителей, обозначаемых на этикетках продуктов буквенным кодом Е. в данной работе мы рассматривали пищевую добавку Е621, известную как глутамат натрия. Современные пищевые добавки выполняют две главные задачи: увеличивают срок хранения продуктов питания, что необходимо для их транспортировки и придают продуктам питания необходимые свойства - красивый цвет, привлекательный вкус и аромат [7].

Глутаминовая кислота (символ Glu или Е ; ионная форма известна как глутамат) представляет собой α- аминокислоту, которая используется почти всеми живыми существами в биосинтезе белков.



Эта кислота в большом количестве есть в продуктах растительного происхождения (морских водорослях, брокколи, помидорах, грибах, мясных и молочных изделиях). Если пища подвергается обработке (та, что продается на прилавках), глутамата натрия ней не меньше, поэтому добавка содержится в колбасах, сосисках, сардельках, соусах, майонезе, кетчупе, бульонных кубиках, чипсах и сухариках, разного рода полуфабрикатах (например, замороженные блины, котлеты, чебуреки), рыбных и мясных консервах.

Глутамат натрия $C_5H_8O_4NNa$ – соль слабой глутаминовой кислоты $C_5H_9O_4N$ и сильного основания – $NaOH$. Зарегистрирован в качестве пищевой добавки Е621. В Европейских странах иногда обозначается как MSG (monosodium glutamate) [2, с. 143].



В чистом виде пищевая добавка Е621 выглядит как твердый белый кристаллический порошок, который при растворении в воде распадается на катионы натрия и анионы глутамата. Характеристики и свойства, которыми обладает глутамат натрия:

1. высокая растворимость в воде;
2. низкая гигроскопичность;
3. отличная стабильность при высоких температурах и свете;
4. не влияет на цвет и на структуру пищевых продуктов;
5. внешний вид: мелкие кристаллы;
6. вкус: слегка соленый;
7. цвет: белый.

Хотелось бы отметить два основных метода определения наличия глутамата натрия в продуктах питания. Это определение реакции среды раствора глутамата натрия с помощью индикаторов. Глутамат натрия будет подвергаться гидролизу, т.е. разложению водой, и проверили это практически, используя индикатор – индикаторная бумага приобретает синее окрашивание, метиловый оранжевый становится жёлтым, а лакмус – синим. Кроме этого – титрование раствора глутамата натрия и раствора приправы, содержащей глутамат натрия. Для титрования используем 0,1 N раствор HCl и раствор глутамата натрия и приправы. Используя индикатор метиловый оранжевый, проводят титрование до появления красного окрашивания, которое показывает наличие глутамата натрия в приправе [7].



Проанализировав популярность и вкусовые качества глутамата натрия, мы сделали вывод, что глутамат натрия вступает в реакцию с другими компонентами и, влияя на рецепторы, улучшает вкус и привлекательность блюда. Это происходит благодаря особому биологическому свойству кислоты, которое носит название вкуса умами [4]. Это один из нескольких основных вкусов, которые способны воспринимать рецепторы на языке. Молекулы глутамата натрия являются носителями умами, и язык чувствует их уникальность так же, как чувствует поваренную соль, что-то кислое, горькое или сладкое. Этот вкус выявлен и у других солей кислоты, однако наиболее выражен все-таки у глутамата натрия, поэтому в настоящий момент добавка является самым популярным усилителем вкуса с ароматом и вкусом мяса [3].

Сейчас глутамат натрия кладут и в косметические товары: средства по уходу за кожей лица; кондиционеры для тела и волос; ароматизированные кремы и эмульсии. Правда, это не тот глутамат, который встречается в пище. Его получают из кокосовой кислоты. Она обладает смягчающими свойствами, укрепляет липидный слой кожи, поддерживает уровень pH, снижает излишнюю чувствительность [6, с. 170].

Нами были исследованы польза и вред глутамата натрия для человека. В организме глутаминовая кислота выполняет огромное количество функций. Это заменимая аминокислота: то есть если в пище ее не хватает, то организм синтезирует ее сам. Также глутаминовая кислота участвует в обмене веществ и проведении нервных импульсов. Таким образом, пользу глутамата для организма отрицать нельзя.

Говоря о вреде добавки следует отметить, что нормой потребления глутамата является показатель 10 грамм на 1 килограмм веса человека. В пищевой промышленности максимально допустимой и безопасной для здоровья дозировкой соли считается один процент от массы твердого продукта и три десятых процента для жидкости. Обычно производители не

превышают этот лимит. Именно в такой пропорции добавку используют по всему миру, что признано нормой. Экспертный совет Организации Объединенных наций признал Е621 безопасной для человека. Поэтому употреблять блюда, содержащие глутамат, можно без опасений, и производство продуктов без него стало практически невыносимым. [5, с. 57].

Для изучения вопроса вреда и пользы изучаемого вещества нами были разработаны анкеты для учащихся группы ТОП-01 ЗИП СибУПК и их родителей. Всего было опрошено 25 учащихся и 30 родителей. Результаты опроса помогли нам собрать данные, которые показали, что 75% опрошенных не обращает внимания на состав употребляемых продуктов питания; большинство респондентов (учеников) 60 % не имеют представления о глутамате натрия, пищевой добавке Е621 и о его влиянии на организм человека. А вот из родителей 60 % знают о пищевой добавке Е621. 70 % из опрошенных учеников не купили бы продукт, зная, что в нем содержится глутамат натрия и только 25% родителей ответили также.

Данные показали, что дети зачастую не информированны о вреде усилителя вкуса, а родители знают и позволяют детям употреблять такие продукты. При этом 65% респондентов хотели бы больше узнать о пищевой добавке и его влиянии на организм человека.

Обобщив все выше сказанное можно сделать вывод, что пищевая добавка при употреблении в количестве, соответствующем норме, является абсолютно безопасной. Все это показывает, что среди населения (особенно детей) необходимо проведение бесед о ценности здоровья, о здоровом питании.

Библиографический список

1. Википедия: [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://ru.wikipedia.org> (дата обращения 10.02.2021).
2. Денисов, Виктор Яковлевич. Органическая химия : учебник / Денисов Виктор Яковлевич, Мурышкин Дмитрий Леонидович, Чуйкова Татьяна Владимировна. - Москва : Высш. шк., 2009. - 544 с.
3. Современный наркотик – глутамат натрия: [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://www.welcomediet.ru/info/articles/sovremeni-y-narkotik-glutamat-natriya/> (дата обращения 10.02.2021).
4. Цибулевский, Александр Юрьевич. Биология в 2 т. Том 1 в 2 ч. Часть 2. : Учебник и практикум / Цибулевский А.Ю., Мамонтов С.Г. – М. : Издательство Юрайт, 2017. – 277с.
5. Безопасность продовольственного сырья и пищевых продуктов : учеб. пособие / И. А. Рогов [и др.]. - Новосибирск : Сиб.унив.изд., 2007. – 227с.
6. Пищевая химия. Оценка биобезопасности пищевых продуктов: учеб. пособие / Е. В. Салогуб, Н. С. Кузнецова, Т. В. Иванова. – Чита : ЗабГУ, 2017. – 232 с.
7. Аналитическая химия в 2 книгах. Книга 2. Физико-химические методы анализа : Учебник и практикум / Александрова Эльвира Александровна; Александрова Э.А., Гайдукова Н.Г. – 2-е изд. – М. : Издательство Юрайт. – 2017. – 201 с.

УДК 338.48

М.М. Киреева

старший преподаватель кафедры МТБиГД
Ивановский филиал РЭУ им. Г.В. Плеханова
г. Иваново, Россия

КОМПЛЕКСНАЯ ОЦЕНКА РЕГУЛЯТИВНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ НА РАЗВИТИЕ ТУРИЗМА

Аннотация. Развитие туризма невозможно без эффективного управления. Оценка управленческого воздействия предполагает всесторонний анализ целей, задач, направлений, способов и инструментов развития туризма на различных уровнях управления. Эффективное регулятивное воздействие создает необходимые социально-экономические условия для развития сферы туризма.

Ключевые слова или словосочетания: туризм, управление, комплексная оценка, ресурсное обеспечение.

COMPREHENSIVE ASSESSMENT OF REGULATORY IMPACT ON TOURISM DEVELOPMENT

Abstract. Tourism development is impossible without effective management. Management impact assessment involves a comprehensive analysis of goals, objectives, directions, methods and tools for tourism development at various levels of management. An effective regulatory impact creates the necessary socio-economic conditions for the development of the tourism sector.

Key words or phrases: tourism, management, comprehensive assessment, resource provision.

Введение. Развитие туризма на определенной территории требует наличия целого комплекса социально-экономических условий, в том числе эффективного регулятивного воздействия и поддержки. Уровни и цели управления сферой туризма представлены на рисунке 1.

Уровень управления	Объект управления	Цель управления
1 уровень – уровень предприятия	внутренние ресурсы	повышение эффективности использования собственного ресурсного потенциала предприятия
2 уровень – уровень муниципального района	территориальные ресурсы муниципального района	создание условий для эффективного включения территориальных ресурсов муниципальных районов в процессы развития туризма
3 уровень – уровень региона	региональные ресурсы	формирование регионального механизма эффективного управления развитием туризма
4 уровень – национальный уровень	национальные ресурсы	создание конкурентоспособной на мировом рынке индустрии туризма

Рис. 1 – Уровни управления индустрией туризма

Источник: составлено автором

Комплексная оценка регулятивного воздействия на развитие туризма имеет целью повышение качества такого воздействия на основе детального анализа, а также выбор наиболее оптимального варианта регулирующего решения. Комплексная оценка регулятивного воздействия и поддержки сферы туризма должна включать такие направления для анализа как: нормативно-правовая база, программы и сценарии развития туризма, органы

управления сферой туризма, инвестиционные проекты развития туризма, брендирование территорий, субсидирование муниципальных бюджетов в сфере туризма, государственно-частное партнерство в сфере туризма, центры поддержки развития туризма, координационные, общественные и экспертные советы по туризму, мероприятия по популяризации туризма, сохранение культурного наследия, развитие приоритетных видов туризма.

Комплексная оценка регулятивного воздействия также предполагает выявление проблем в процессе управления развитием туризма, поиск новых инструментов регулятивного воздействия, анализ возможных последствий их применения, оценку затрат и эффекта от применяемых мер регулирования.

Результаты. В рамках настоящей статьи проведем комплексную оценку регулятивного воздействия на туризм на региональном уровне (на примере Ивановской и соседних области – Владимирская, Костромская, Ярославская).

Региональные органы исполнительной власти в сфере туризма представлены в таблице 1.

Таблица 1 – Региональные органы исполнительной власти в сфере туризма

Субъект ЦФО РФ	Органы исполнительной власти в сфере туризма
Владимирская область	Комитет по туризму администрации области
Ивановская область	Департамент культуры и туризма Ивановской области
Костромская область	Департамент экономического развития Костромской области
Ярославская область	Департамент туризма Ярославской области

Источник: составлено автором по материалам [2]

В Ивановской области туризм находится в одной плоскости со сферой культуры, во Владимирской и Ярославской областях туризмом занимается профильный орган исполнительной власти, в Костромской области сфера туризма подчинена экономической структуре. Функции органов исполнительной власти в сфере туризма анализируемых регионов аналогичны и отражают нормативно-правовое, методическое, информационно-консультационное, организационное, финансово-экономическое обеспечение сферы туризма. Важным направлением работы в регионах в сфере развития туризма является создание институтов поддержки туризма – таблица 2.

Таблица 2 – Региональные институты поддержки развития туризма

Субъект РФ	Наименование института поддержки
Владимирская область	Ассоциация отельеров и рестораторов Владимирской области
	АНКО «ТИЦ Владимирской области»
	Координационный совет по развитию детского туризма при администрации области
	Совет по туризму при Администрации области
Ивановская область	АНКО «Центр развития туризма и гостеприимства Ивановской области»
Костромская область	ТИЦ Костромской области
Ярославская область	Отделение по Ярославской области Ассоциации рестораторов и отельеров «Федерация рестораторов и отельеров»
	Координационный совет по вопросам развития туризма, укрепления имиджа, деловой и инвестиционной привлекательности Ярославской области
	Общественный совет при департаменте туризма Ярославской области
	Экспертный Совет по туризму города Ярославля
	Туристско-информационные центры региона

Источник: составлено автором

Во всех анализируемых регионах создана нормативно-правовая база, регулирующая процессы развития туризма. Объемы финансирования процессов развития туризма в регионах представлены в таблице 3.

Таблица 3 – Объем финансирования туризма в регионах

Субъект РФ	Общий объем финансирования на реализацию программ развития туризма, тыс. руб.
Владимирская область	142350,0
Ивановская область	212848,9
Костромская область	241850,1
Ярославская область	814101,1

Источник: [1]

В Ярославской области объем финансирования на реализацию программ развития туризма больше, чем в других субъектах ЦФО РФ. Финансирование сферы туризма предполагает выделение средств на реализацию конкретных мероприятий в рамках системы поддержки сферы туризма в регионах. Элементы системы поддержки сферы туризма в регионах представлены в таблице 4.

Таблица 4 – Элементы системы поддержки сферы туризма в регионах

Субъект РФ	Элементы системы поддержки сферы туризма
Владимирская область	содействие кадровому обеспечению в сфере туризма; содействие в продвижении туристского продукта на внутреннем и мировом туристских рынках, а именно формирование конкурентоспособного регионального туристского продукта, развитие и поддержка приоритетных, социально значимых направлений туризма области; развитие туристской индустрии, в том числе повышение качества обслуживания в сфере туризма; создание благоприятных условий для развития туристской индустрии, в том числе создание положительного туристского имиджа Владимирской области; поддержка муниципальных образований по созданию благоприятных условий по развитию туризма; информационное обеспечение туризма.
Ивановская область	субсидии бюджетам муниципальных образований региона на разработку проектно-сметной документации объектов обеспечивающей инфраструктуры в рамках создания туристско-рекреационных кластеров, на софинансирование строительства (реконструкции) объектов обеспечивающей инфраструктуры с длительным сроком окупаемости, входящих в состав инвестиционных проектов по созданию туркластеров, на реализацию мероприятий по установке знаков ориентирующей туристской навигации на территории региона; продвижение турпотенциала области и участие в турвыставках; субсидия АНО «Центр развития туризма и гостеприимства Ивановской области» на продвижение турпотенциала области, на финансовое обеспечение организации ее текущей деятельности; развитие туризма в малых городах и исторических поселениях области, повышение их турпотенциала.
Костромская область	продвижение турпродукта, в т.ч. созданию и продвижению единого туристского бренда области, развитие информационных технологий, производство качественной сувенирной и полиграфической продукции; повышение эффективности системы управления и статистического учета; развитие туристской инфраструктуры; формирование доступной и комфортной туристской среды; определение специализации муниципальных образований в сфере туризма, разработка муниципальных программ развития туризма, оценка элементов туристского потенциала.
Ярославская область	создание благоприятных условий для развития туризма в области, организация деятельности координационного совета по вопросам развития туризма, укрепления имиджа, деловой и инвестиционной привлекательности области, организация исследовательских работ по вопросам комплексного развития туризма в области, субсидирование муниципальных бюджетов при развитии

	туризма, поддержка ТИЦ, предоставление субсидии НКО сферы поддержки и развития туризма; содействие увеличению количества объектов туристской инфраструктуры, росту их потенциала в сфере обслуживания туристов – создание кластеров «Золотое кольцо», «Ярославское Взморье», «Ярославская Ривьера»; формирование приоритетных конкурентоспособных турпродуктов; обеспечение маркетинговой стратегии продвижения турпродукта области на внутреннем и международном рынках; совершенствование кадрового, аналитического и методического обеспечения управления развитием туристско-рекреационного комплекса области.
--	--

Источник: составлено автором

Ивановская область и соседние регионы – Владимирская, Костромская и Ярославская области обладают схожим типом туристских ресурсов (церковная архитектура, музеи, природные ресурсы, туристская инфраструктура). Их программы и стратегии развития туризма направлены на одни и те же виды туризма – таблица 5.

Таблица 5 – Перспективные виды туризма для регионов ЦФО

Субъект РФ	Перспективные виды туризма
Владимирская область	культурно-исторический, гастрономический, религиозный, экологический, сельский, детский и туризм для лиц с ограниченными возможностями
Ивановская область	культурно-познавательный, круизный, событийный, промышленный (индустриальный), сельский и агротуризм, оздоровительный, деловой (конференц-туризм), шопинг-туризм и др.
Костромская область	культурно-познавательный, круизный, событийный, детский, промышленный, сельский
Ярославская область	культурно-познавательный, круизный, событийный, сельский, лечебно-рекреационный, деловой, экологический, приключенческий, городской и др.

Источник: составлено автором

Таким образом, завершить комплексную оценку регулятивного воздействия необходимо с помощью бинарного метода, при котором каждому элементу анализа присваивается значение: 0 – мероприятия отсутствуют; 1 – мероприятия проводятся – таблица 6.

Таблица 6 – Комплексная оценка регулятивного воздействия на сферу туризма на региональном уровне

Субъект РФ	Нормативно-правовое обеспечение, программа развития туризма	Сценарий развития туризма	Инвестиционные проекты развития туризма	Брендирование территорий	Субсидирование муниципальных бюджетов в сфере туризма	Государственно-частное партнерство в сфере туризма	Центры поддержки развития туризма	Координационные, общественные и экспертные советы по туризму	Популяризация туризма региона	Сохранение культурного наследия	Развитие малых городов региона	Развитие приоритетных видов туризма	Итого
Ивановская область	1	0	1	1	1	1	1	0	1	1	1	1	10
Владимирская область	1	0	1	1	1	1	0	1	1	1	1	1	10

Костромская область	1	1	1	1	1	1	0	0	1	1	1	1	10
Ярославская область	1	1	1	1	1	1	0	1	1	1	1	1	11

Источник: составлено автором

Заключение. Таким образом, все анализируемые регионы используют широкий комплекс мер регулятивного воздействия на сферу туризма. При этом Ярославская область имеет наилучший результат среди анализируемых регионов, отсутствует лишь центр развития туризма, регион набрал 11 баллов из 12-ти возможных. Во Владимирской области следует разработать сценарий развития туризма в регионе, возможно создание центра развития туризма, регион набрал 10 баллов. В Костромской области желательно создание совета или центра развития туризма, регион набрал 10 баллов. В Ивановской области необходимо обратить внимание на создание координационного, общественного или экспертного совета по туризму, а также разработать сценарий развития туризма в регионе.

Библиографический список

1. Киреева М.М. Совершенствование инструментов государственного регулирования как основы использования ресурсного потенциала сферы туризма субъектов ЦФО РФ // Ученые записки Крымского инженерно-педагогического университета, 2021. № 1 (69).

2. Органы исполнительной власти в сфере туризма субъектов Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа:

<https://tourism.gov.ru/doc/2020/%D0%9E%D1%80%D0%B3%D0%B0%D0%BD%D1%8B%20%D0%B8%D1%81%D0%BF%D0%BE%D0%BB%D0%BD%D0%B8%D1%82%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE%D0%B9%20%D0%B2%D0%BB%D0%B0%D1%81%D1%82%D0%B8%20%D0%B2%20%D1%81%D1%84%D0%B5%D1%80%D0%B5%20%D1%82%D1%83%D1%80%D0%B8%D0%B7%D0%BC%D0%B0.pdf> (дата обращения: 11.01.2021).

УДК 331.145

А.И. Клименко

Доцент кафедры «Государственное и муниципальное управление»
Севастопольский государственный университет,
г. Севастополь, Россия

НЕОБХОДИМОСТЬ И НАПРАВЛЕНИЯ КОРРЕКТИРОВКИ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ ДО 2030 ГОДА

Аннотация. Изложены этапы подготовки Стратегии социально-экономического развития города Севастополя, систематизированы нормативные акты, регулирующие вопросы разработки, корректировки, мониторинга и контроля реализации Стратегии и плана мероприятий по ее реализации, а также разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития на среднесрочный и долгосрочный период, предложены направления корректировки Стратегии социально-экономического развития города Севастополя.

Ключевые слова или словосочетания: Стратегия социально-экономического развития города Севастополя, направления корректировки Стратегии социально-экономического развития города Севастополя.

ADJUSTMENT OF THE SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT STRATEGY OF SEVASTOPOL UNTIL 2030: NECESSITY AND DIRECTIONS

Abstract. The article describes the stages of preparation of the Strategy for socio-economic development of the City of Sevastopol. The author systematized the regulations governing the development, adjustment, monitoring and control of the Strategy implementation and the action plan for its implementation. Particular attention is paid to the development and adjustment of the medium- and long-term forecast for the socio-economic development. As a result, the author proposes the directions of adjustment to the Strategy of socio-economic development of the city of Sevastopol.

Key words or phrases: Strategy of socio-economic development of the city of Sevastopol, directions of adjustment to the Strategy of socio-economic development of the city of Sevastopol until 2030

Основополагающим документом стратегического планирования города Севастополя является Стратегия социально-экономического развития до 2030 года, утвержденная Законом города Севастополя от 21.07.2017 (далее - Стратегия)]. Данный документ разработан в рамках исполнения распоряжения Губернатора города Севастополя от 12 октября 2016 года № 145-РГ, в соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Законом города Севастополя от 05.12.2016 № 295-ЗС «О стратегическом планировании города Севастополя.

Подготовка Стратегии осуществлялась Правительством Севастополя с привлечением экспертов SBS Consulting, путем выполнения научно-исследовательской работы, этапы которой предусматривали консолидацию данных о социально-экономическом развитии города Севастополя, оценку текущей ситуации, разработку методологии стратегического планирования и подготовку проекта Стратегии, включающего План мероприятий по достижению поставленных целей. Помимо этого, на основе статистических данных был проведен социально-экономический и SWOT-анализ, обсуждение текущего положения города Севастополя со всеми заинтересованными лицами, сравнение имеющейся в городе ситуации с сопоставимыми регионами.

При разработке проекта Стратегии также использовались – Концепция стратегического развития г. Севастополя до 2030 г., государственные программы города Севастополя, проект Генерального плана города, Федеральная целевая программа «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года».

В результате работы к проекту Стратегии города Севастополя, в котором сформулированы миссия и стратегические цели, определены внешние факторы, влияющие на развитие, был предложен механизм, инструменты и план мероприятий реализации Стратегии, утвержденный позднее распоряжением Правительства Севастополя от 02.08.2018 № 233-РП.

На текущем этапе реализации назрела объективная необходимость корректировки Стратегии и Плана мероприятий по ее реализации. В дальнейшем потребуются изменить прогноз социально-экономического развития города Севастополя на среднесрочный и долгосрочный периоды, Бюджетный прогноз города Севастополя на период до 2030 года. Порядок корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации стратегии и плана мероприятий по реализации стратегии, разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития города Севастополя на среднесрочный и долгосрочный периоды регулируется постановлениями Правительства Севастополя от 16.02.2017 № 124-ПП, от 03.11.2017 № 838-ПП, от 17.09.2018 № 609-ПП, бюджетного прогноза – постановлением Правительства Севастополя от 08.02.2016 № 49-ПП.

К числу объективных причин корректировки Стратегии следует отнести имеющееся отклонение ряда показателей социально-экономического развития города Севастополя от базовых и консервативных значений, утвержденных в прогнозе на 2020 год, плановый период 2021 и 2022 годов и на период 2023 и 2024 годов, а также основных характеристик и

фактического исполнения бюджета города Севастополя [1]. Кроме этого, внесенные в федеральную целевую программу «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя» изменения в части продления до 2025 года, сроков завершения отдельных мероприятий, дополнительного финансирования программы на сумму 122 млрд. рублей, до 620.2 млрд рублей [2]. Например, в числе новых мероприятий, касающихся города Севастополя выделим: увеличение бюджетных инвестиций на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Проектирование и строительство канализационных очистных сооружений «Южные», г. Севастополь», на программы газификации и теплоснабжения, разведку дополнительных скважин и опреснение морской воды, создание культурного кластера на мысе Хрустальный, строительство театра танца им. В.А. Елизарова, ремонтно-реставрационные работы театра им. А.В. Луначарского [3].

Отправной точкой корректировки Стратегии станет результат Всероссийской переписи населения, запланированной к проведению в 2021 году. Используемое Управлением Федеральной службы государственной статистики по Республике Крым и г. Севастополю значение численности проживающих в городе Севастополь - 450 тыс. чел. - не является объективным. По неподтвержденной оценке количество таких лиц составляет не менее 700 тыс. чел. Применение реальной численности жителей позволит Правительству Севастополя в первую очередь обоснованно внести изменения в государственные программы жилищно-коммунальной сферы и градостроительства, социального обеспечения, образования и здравоохранения.

Следующим направлением является предложение со стороны исполнительных органов государственной власти, отвечающих за экономическое развитие города Севастополя, действенных мер по улучшению инвестиционного климата и реальному стимулированию предпринимательской активности. Весь базовый инструментарий для этого имеется: финансовая и нефинансовая поддержка молодежного предпринимательства, субъектов малого и среднего предпринимательства, организаций частного образования, а также предприятий сельского хозяйства и промышленности [4]. Кроме этого, с 2015 года для субъектов хозяйственной деятельности действует особый режим предпринимательской деятельности – свободная экономическая зона, ключевую льготу которого – пониженный страховой тариф – с 2021 года могут применять как новые резиденты, так и те, кто ранее не имел на это правовых оснований [5]. В сфере промышленности существует возможность заключения специальных инвестиционных контрактов. Обсуждается возможность создания в административных границах города Севастополя и перспективы территорий опережающего развития.

Именно такие направления позволят городу Севастополю в постковидный период и условиях сохранения международных санкций достичь в установленный временной интервал базовых целей Стратегии, обеспечивающих успешное выполнение миссии: создание высокоэффективной экономики, ориентированной на производство продукции и услуг с высокой добавленной стоимостью; становление города как делового центра, центра туризма, образования, культуры и досуга; формирование комфортной городской среды для жителей и гостей города.

Библиографический список

1. Открытый бюджет города Севастополя [Электронный ресурс] URL: <https://ob.sev.gov.ru/> (дата обращения 30.03.2021).
2. Постановление Правительства РФ от 11.02.2021 № 166 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».
3. В ФЦП развития Севастополя добавлены дополнительные мероприятия // Пресс-релиз Правительства Севастополя от 09.02.2021 [Электронный ресурс] URL: https://elibrary.ru/item.asp?id=41158517https://sev.gov.ru/info/news/142107/?sphrase_id=2892202 (дата обращения 30.03.2021).
4. Меры финансовой и нефинансовой поддержки инвесторов в городе Севастополь //

Инвестиционный портал города Севастополя [Электронный ресурс] URL: <https://investsevastopol.ru/> (дата обращения 30.03.2021).

5. Клименко А.И. Свободная экономическая зона на крымском полуострове: промежуточные итоги, проблемы и пути их решения [Электронный ресурс] URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=41158517> (дата обращения 30.03.2021).

УДК 377.5

Н.С. Ковалева

к.пед.наук, доцент кафедры «Педагогическое образование»

М.В. Намханова

д.э.н., профессор кафедры «Государственное и муниципальное управление»

Севастопольский государственный университет

г. Севастополь, Россия

О ПОДГОТОВКЕ КВАЛИФИЦИРОВАННЫХ КАДРОВ РАБОЧИХ ПРОФЕССИЙ В УЧРЕЖДЕНИЯХ СРЕДНЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ РЕГИОНА

Аннотация. Одно из направлений реформирования профессионального образования в стране – повышение роли образовательных учреждений в социально-экономическом развитии регионов. В статье рассматриваются вопросы подготовки квалифицированных кадров в учреждениях СПО для реализации стратегических направлений муниципалитетов на примере Верхнесадовского ВМО города Севастополя.

Ключевые слова: среднее профессиональное образование, развитие регионов, муниципальных образований

ON TRAINING OF QUALIFIED PERSONNEL OF WORKING PROFESSIONS IN INSTITUTIONS OF SECONDARY VOCATIONAL EDUCATION OF THE REGION

Abstract. One of the directions of reforming vocational education in the country is to increase the role of educational institutions in the socio-economic development of regions. The article discusses the issues of training qualified personnel in secondary vocational schools for the implementation of the strategic directions of the Verkhnesadovsky WMO of the city of Sevastopol.

Key words: secondary vocational education, development of regions, municipalities

Образовательные учреждения субъекта Российской Федерации оказывают значительное влияние на социально-экономическое развитие региона. Все учебные заведения как среднего, так и высшего профессионального образования прошли период непростых реформ, связанных с поиском актуальных образовательных программ, эффективных форм взаимодействия с работодателями и органами государственной власти и местного самоуправления. В настоящее время можно сформулировать роль региональных профессиональных образовательных учреждений как эффективное взаимодействие с регионом в интересах его динамичного социально-экономического развития. Особая роль в развитии субъектов Российской Федерации принадлежит образовательным учреждениям среднего профессионального образования, которые осуществляют свою деятельность в сфере подготовки квалифицированных кадров рабочих профессий и специалистов среднего звена для работы на предприятиях региона, в том числе в муниципальных образованиях.

В статье рассматривается вопрос обеспечения кадрами рабочих профессий и специалистов среднего звена для предприятий малого и среднего бизнеса, расположенных на территории внутригородских муниципальных образований города Севастополя, осуществляющих сельскохозяйственное производство и переработку сельхозпродукции, развивающих сферы туризма, сервиса, потребительского рынка, жилищно-коммунального хозяйства. В качестве одного из возможных центров подготовки кадров для реализации данной задачи авторы рассматривают Верхнесадовское внутригородское муниципальное образование города Севастополя (Верхнесадовский ВМО).

Верхнесадовский ВМО является одним из инвестиционно-привлекательных внутригородских муниципальных образований города Севастополя, обладающим значительными ресурсами для дальнейшего развития. Конкурентные преимущества определяются географическим расположением, благоприятными природно-климатическими условиями, наличием плодородных земель, имеющейся и развивающейся транспортной инфраструктурой, обеспеченностью трудовыми ресурсами.

Верхнесадовский ВМО имеет выгодное экономическое месторасположение – на территории Нахимовского района Севастополя (северной части города; к северу от реки Бельбек), граничит с Качинским, Терновским внутригородскими муниципальными образованиями города Севастополя, а также одним из развитых районов Республики Крым – Бахчисарайским районом. Вблизи Верхнесадового проходят две автомобильные дороги, в том числе трасса «Таврида», обеспечивающая логистический потенциал муниципалитета.

Близость к городским районам Севастополя со значительной численностью населения, туристическими потоками создает возможности для поставки сельскохозяйственной продукции, предоставления услуг в сфере туризма и рекреации. Для использования данного потенциала необходима активизация экономического и социального развития муниципалитета путем привлечения инвестиций в развитие действующих сельскохозяйственных предприятий и становление туристско-рекреационного комплекса.

Общая площадь муниципального образования составляет 47,9 кв. км. В состав внутригородского муниципального образования города Севастополя Верхнесадовский муниципальный округ входят следующие населенные пункты: Верхнесадовое, Дальнее, Камышлы, Пироговка, Поворотное, Фронтное, Фруктовое.

По данным Федеральной службы государственной статистики по Республике Крым и г. Севастополю по состоянию на 1 января 2021 г. численность постоянного населения Верхнесадовский ВМО составила 5423 человек. Показатели динамики численности населения (таблица 1) в целом свидетельствуют о стабильности.

Таблица 1 – Численность постоянного населения Верхнесадовского ВМО, чел.

2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
5212	5212	5324	5412	5486	5467	5423

Источник [1]

На территории Верхнесадовского ВМО функционирует одно крупное предприятие АО «Артвин» (численность работников более 100 чел.). Основные виды деятельности «Артвин»: выращивание винограда, зерновых, корнеплодных и клубнеплодных, семечковых и косточковых культур, выращивание прочих плодовых деревьев, кустарников и орехов, рассады, предоставление услуг в области растениеводства, оптовая и розничная торговля. На территории муниципального образования функционируют свыше 10 индивидуальных предпринимателей, крестьянских (фермерских) хозяйств, осуществляющих деятельность в сферах сельского хозяйства, автосервиса, оптовой, розничной торговли.

Социальная инфраструктура муниципалитета представлена следующими учреждениями:

- образовательные – два дошкольных образовательных учреждения комбинированного вида «Детский сад № 110», «Детский сад №113», две средних школы: «Средняя

общеобразовательная школа № 52 им. Ф.Д. Безрукова», «Средняя общеобразовательная школа № 55»;

- учреждения здравоохранения: врачебная амбулатория с. Верхнесадовое; ФАП – в селах Дальнее, Фронтное, Фруктовое.

- учреждения культуры муниципального округа включают три Дома культуры в селах: с. Верхнесадовое, Фронтное, Фруктовое, Музей - Диорама «4-ый сектор обороны Севастополя в 1941-1942 гг.», две библиотеки в с. Верхнесадовое, с. Фруктовое;

- спортивные площадки в селах Верхнесадовое, Фронтное.

Стратегия развития Верхнесадовского ВМО до 2030 года определяется следующими стратегическими направлениями развития:

1. Формирование агропромышленного кластера на базе АО «Артвин», крестьянских фермерских хозяйств, сельскохозяйственных кооперативов оптово-распределительного центра муниципального округа, а также сельхозпредприятий сельских муниципалитетов Севастополя (в дальнейшем возможна интеграция с субъектами Бахчисарайского района Республики Крым). Направления сбыта продукции: субъекты Российской Федерации, город Севастополь, город Симферополь, предприятия сферы туризма и рекреации муниципалитета.

2. Формирование туристско-рекреационного кластера. Направления деятельности субъектов кластера: сельский туризм, эко-этно-гастро-туризм, туризм выходного дня. Целевые сегменты рынка – туристы Российской Федерации, жители Севастополя. Участники кластера: сельскохозяйственные производители, хозяйствующие субъекты сферы розничной и оптовой торговли, общественного питания, гостиничных услуг.

3. Развитие транспортно-логистического центра города Севастополя. Возможности: развитая транспортная инфраструктура, потребность в крупных оптово-распределительных центрах для: а) входящих товарных потоков «Крупные производители России – Севастополь», обеспечивающих продовольствием население Севастополя; б) исходящих потоков сельскохозяйственной продукции «Крым – Россия».

Реализация выбранных стратегических направлений развития муниципального образования зависит от множества факторов. Одним из важнейших является кадровое обеспечение стратегических программ развития.

Многие выпускники школ Верхнесадовского ВМО готовы были бы после 9-го, 11-го класса поступить в колледж (техникум) по месту проживания, получить профессию, работать на предприятиях своего района. Однако закончив школу, многие вынуждены уезжать учиться в Севастополь, Симферополь, Бахчисарай и др. После получения образования не все возвращаются в родные места. Выпускники школ, которые по разным причинам не смогли получить профессиональное образование (прежде всего, по причинам материального характера), остаются в селах без профессии, не реализуют свой человеческий потенциал, создают базу для увеличения уровня бедности региона.

Перспективы Верхнесадовского ВМО связаны с ростом предприятий сферы АПК, переработки, туризма, сервиса в связи с реализацией государственных программ и проектов, предпринимательской инициативы. Однако ограничения (риски) связаны с вопросами кадрового обеспечения. Аналогичная ситуация в других муниципалитетах города Севастополя, граничащих с Верхнесадовским: Качинский, Терновский, Балаклавский, Нахимовский (Северная сторона), г. Инкерман, а также Бахчисарайский район Республики Крым.

Одно из возможных решений вопроса кадрового обеспечения развития муниципалитетов города Севастополя – начать проработку проекта по открытию многопрофильного сельскохозяйственного колледжа в с. Верхнесадовое (государственное бюджетное профессиональное учреждение города Севастополя). Учреждения СПО в настоящее время становятся не только базой для подготовки новых кадров, но и центрами профессиональной переподготовки по программам профессионального обучения и дополнительного профессионального образования. «В колледжах страны ежегодно проходят

подготовку чуть более 2 миллионов человек, в том числе люди, пострадавшие из-за сложившейся эпидемиологической ситуации» [2].

Проект является сложным вследствие необходимости определения источников финансирования строительства объекта (не только учреждения СПО, но и общежития для обучающихся и преподавателей), обоснования стоимости инвестиций. Кроме того, потребуются обоснование актуальности основных и дополнительных образовательных программ СПО, востребованности выпускников у работодателей, соответственно контингента обучающихся, соответственно расходов регионального бюджета на обеспечение набора на бюджетные места и востребованности обучения на коммерческой основе за счет целевого набора по заказам работодателей. Один из важнейших факторов успешной реализации проекта – подготовка и привлечение квалифицированного педагогического персонала, способного обеспечить реализацию практикоориентированных образовательных программ.

Анализ образовательных программ учреждений СПО, функционирующих в Южном федеральном округе, в том числе в Республике Крым, городе Севастополе позволил определить, на наш взгляд, перечень востребованных образовательных программ (таблица 2). Таблица 2 – Востребованные программы подготовки квалифицированных рабочих, служащих, специалистов среднего звена

Код	Программы подготовки
Подготовка квалифицированных рабочих и служащих	
08.01.05	Мастер столярно-плотничных, паркетных и стекольных работ
08.01.08	Мастер отделочных строительных работ
15.01.05	Сварщик
08.01.18	Электромонтажник электрических сетей
19.01.17	Повар, кондитер
23.01.03	Автомеханик
23.01.03.02	Мастер по обработке цифровой информации
29.01.07	Портной
43.01.02	Парикмахер
Подготовка специалистов среднего звена	
08.02.01	Строительство и эксплуатация зданий и сооружений
08.02.05	Строительство и эксплуатация автомобильных дорог и аэродромов
08.02.07	Монтаж и эксплуатация внутренних сантехнических устройств, кондиционирования воздуха и вентиляции
10.02.01	Организация и технология защиты информации
21.02.04	Землеустройство
21.02.05	Земельно-имущественные отношения
35.02.05	Агрономия
35.02.07	Механизация сельского хозяйства
36.02.01	Ветеринария
35.02.08	Электрификация и автоматизация сельского хозяйства
38.02.01	Экономика и бухгалтерский учет (по отраслям)
39.02.01	Социальная работа
40.02.01	Право и организация социального обеспечения
43.02.08	Сервис домашнего и коммунального хозяйства
43.02.10	Туризм
Профессиональное обучение (на базе коррекционного обучения)	
16675	Повар
13450	Маляр
19727	Штукатур
17531	Рабочий зеленого хозяйства

Источник: составлено авторами

Формируя модель нового учреждения СПО необходимо ориентироваться на современные стандарты в системе российского профессионального образования. В настоящее

время актуальным становится создание модели Центра опережающей профессиональной подготовки (ЦОПП), в котором конструируются новые программы обучения на основе полученного опыта при освоении профессиональных модулей, соответствующих международным стандартам WorldSkills. Успешные практики применения моделей опережающей профессиональной подготовки специалистов среднего профессионального образования в целях обеспечения реализации стратегий развития регионов могут быть взяты за основу при разработке программы развития Верхнесадовского СПО [3].

Таким образом, необходимость обеспечения кадрами рабочих профессий и специалистов среднего звена предприятий малого и среднего бизнеса, расположенных на территории внутригородских муниципальных образований города Севастополя, актуализирует обоснование проекта по созданию на территории Верхнесадовского ВМО учреждения СПО – многопрофильного сельскохозяйственного колледжа. Комплексная проработка данного проекта является сложной, требует обоснования источников и размеров инвестиций, формирования практикоориентированных основных и образовательных программ, обеспечения набора и необходимого контингента обучающихся, формирования кадрового педагогического состава учреждения, применения передовых моделей опережающей профессиональной подготовки специалистов по компетенциям будущего, соответствующих международным стандартам WorldSkills.

Библиографический список

1. Основные показатели социально-экономического положения муниципальных образований [Электронный ресурс] URL: https://crimea.gks.ru/main_indicators/sev (дата обращения 10.04.2021).
2. Михаил Мишустин и Сергей Кравцов приняли участие в обсуждении развития системы СПО в России [Электронный ресурс] URL: <https://edu.gov.ru/press/2970/mihail-mishustin-i-sergey-kravcov-prinyali-uchastie-v-obsuzhdenii-razvitiya-sistemy-spo-v-rossii> (дата обращения 10.04.2021).
3. Лысенко В.Г. Подготовка кадров в условиях центра опережающей профессиональной подготовки: задачи и условия реализации [Электронный ресурс] URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/podgotovka-kadrov-v-usloviyah-tsentra-operezhayuschey-professionalnoy-podgotovki-zadachi-i-usloviya-realizatsii> (дата обращения 10.04.2021).

УДК 504.06

А.И. Ковшова

магистрант 2-го курса направления подготовки
38.04.04 «Государственное и муниципальное управление»
Научный руководитель: А.Г. Бузанова, доцент кафедры
«Государственное и муниципальное управление»
Севастопольский государственный университет
г. Севастополь, Россия

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ В ГОРОДЕ СЕВАСТОПОЛЕ

Аннотация. В статье приведен перечень нормативно-правовой документации в сфере обеспечения экологической безопасности и охраны окружающей среды. Охарактеризована деятельность Департамента природных ресурсов и экологии города Севастополя (далее –

Севприроднадзор) как органа исполнительной власти, к чьей компетенции относятся экологическая безопасность и охрана окружающей среды в регионе.

Ключевые слова: экологическая безопасность, охрана окружающей среды, общественный контроль, особо охраняемые природные территории.

Abstract. The article provides a list of regulatory documents in the field of environmental safety and environmental protection. The activity of the Department of Natural Resources and Ecology of the city of Sevastopol (hereinafter - Sevprirrodnadzor) as an executive authority, whose competence includes ecological safety and environmental protection in the region, is characterized.

Key words: ecological safety, environmental protection, public control, specially protected natural areas.

Охрана окружающей среды, природных ресурсов и рационализация их потребления в хозяйственной деятельности общества – это базис экономического роста и развития социальной сферы. Именно поэтому данная сфера находится под особым вниманием со стороны органов власти и общественности. Экологическая безопасность в правовой периодике анализируется в качестве неотделимой части национальной безопасности страны [2, с. 16].

В основе охраны окружающей среды содержатся концептуальные начала приоритетности требований экологической безопасности, неотъемлемости соблюдения стандартов в разрезе природоохранной политики, соблюдения нормативов и лимитов использования ресурсов при ведении деятельности (хозяйственной, управленческой и любой другой) [3, с.25]. Правовые основы и приоритеты государственной политики определены документами, обозначенными ниже (рис. 1).

Департамент природных ресурсов и экологии города Севастополя (сокращенное наименование – Севприроднадзор) является исполнительным органом государственной власти города Севастополя, осуществляющим функции по реализации государственных полномочий города Севастополя в области экологической безопасности и охраны окружающей среды.

Структурными подразделениями Севприроднадзора являются: Государственная экологическая инспекция, Управление регулирования природопользования и разрешительной деятельности, Управление ведомственного контроля и финансовой деятельности. Севприроднадзор имеет ряд подведомственных учреждений, среди которых ГКУ «Севастопольское лесничество», ГБУ Севастополя «Экоцентр», ГАУ «Севастопольский лесхоз».

В 2019 году принят закон города Севастополя от 09.09.2019 № 544-ЗС «Об утверждении перечня перспективных особо охраняемых природных территорий регионального значения города Севастополя». В соответствии с указанным Законом на территории города планируется создать 13 особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ) регионального значения общей площадью более 6 тыс. га. В 2019 году разработаны материалы комплексного экологического обследования для создания государственного природного заказника «Спилия». Кроме того, с 2019 года ведется работа по созданию памятника природы «Фисташки у бухты Круглой».

В июле 2019 г. создана рабочая группа по определению необходимых комплексных работ по улучшению экологического состояния бухты Круглой, в том числе выработаны рекомендации о необходимости создания на рассматриваемой территории ООПТ. Созданы охранные зоны двух памятников природы и природного парка. Сведения о границах 13 ООПТ и двух охранных зон ООПТ внесены в единый государственный реестр недвижимости. На территории города Севастополя расположены 14 особо охраняемых природных территорий регионального значения (1 природный парк, 6 государственных природных заказников, 7 памятников природы) [1, с. 295].



Конституция Российской Федерации;
Водный кодекс Российской Федерации от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ;
Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ;
Лесной кодекс Российской Федерации от 4 декабря 2006 г. № 200-ФЗ;
Федеральный закон от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;
Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
Указ Президента РФ от 19 апреля 2017 г. № 176 «О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года»;
Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;
Постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 326 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Охрана окружающей среды"»;
Распоряжение Правительства Российской Федерации от 31 августа 2002 г. № 1225-р «Об Экологической доктрине Российской Федерации»;
Закон города Севастополя от 21.07.2017 № 357-ЗС «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития города Севастополя до 2030 года»;
Постановление Правительства Севастополя от 17.11.2016 № 1091-ПП «Об утверждении государственной программы города Севастополя «Экология и охрана окружающей среды города Севастополя».

Рисунок 1 – Нормативно-правовые основы регулирования экологической безопасности и охраны окружающей среды в городе Севастополе
Источник: [Составлено автором]

Для обеспечения эффективного взаимодействия Севприроднадзора с гражданами, общественными объединениями в 2015 году создан Общественный совет, в состав которого вошли ведущие ученые города, авторитетные экологи и представители общественных экологических организаций – всего 12 человек. Председателем Общественного совета при Севприроднадзоре избрана Мильчакова Наталия Афанасьевна (ведущий научный сотрудник лаборатории фиторесурсов ФГБУН ФИЦ «Институт биологии южных морей имени А.О. Ковалевского РАН»). При участии руководства и специалистов Севприроднадзора в 2020 году состоялось 3 заседания Общественного совета при Севприроднадзоре, на которых обсуждались основные экологические проблемы города Севастополя и механизмы участия общественности в решении этих проблем.

Представители Общественного совета при Севприроднадзоре являются постоянными участниками комиссий Севприроднадзора в сфере прохождения государственной гражданской службы. Также представители Общественного Совета при Севприроднадзоре принимали активное участие в подготовке Красной книги города Севастополя, являются экспертами Комиссии Севприроднадзора по редким и находящимся под угрозой исчезновения животным, растениям и грибам города Севастополя.

Во главу угла государственного регулирования охраны окружающей среды в Севастополе ставится благополучие городского водохозяйственного комплекса, который находится в состоянии материально-технического упадка и перегруженности в результате урбанизации и сельскохозяйственного использования.

Таким образом, государственное регулирование в сфере обеспечения экологической безопасности и охраны окружающей среды в Севастополе отличается высоким уровнем вовлеченности общественных структур и научных сообществ, что обеспечивает консолидацию усилий по злободневным вопросам экологии безопасности в городе.

Библиографический список

1. Ежегодный доклад о состоянии и об охране окружающей среды города Севастополя за 2019 год (утвержден приказом Севприроднадзора от 01.06.2020 № ПР/144) [Электронный ресурс] URL: <http://ecosev.ru/ekologicheskoe-sostoyanie-sevastopolya> (дата обращения 22.03.2021).
2. Глушко, О.А. Понятие и содержание концепции экологической безопасности Российской Федерации // Научный журнал КубГАУ. – 2015. – № 109 (05). – С. 15 – 19.
3. Федотова, Ю.Г. Проблемы защиты прав неопределенного круга лиц в области охраны окружающей среды / Ю.Г. Федотова // Экологическое право. – 2013. – № 5. – С. 22 – 26.

УДК 316.354

П.Н. Кожемяко

обучающаяся 3-го курса направления подготовки

38.03.04 «Государственное и муниципальное управление»

Научный руководитель: М.А. Головчанская, к.э.н., доцент кафедры менеджмента

Севастопольский экономико-гуманитарный институт (филиал)

ФГАОУ ВО «КФУ им. В. И. Вернадского»

г. Севастополь, Россия

ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ ОРГАНОВ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ С МОЛОДЕЖЬЮ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

Аннотация. В статье сформулированы актуальные проблемы взаимодействия органов публичной власти и молодежи, существующими на данном этапе развития России, а также основные задачи, которые стоят перед государством в работе с молодежными организациями в социальной, политической и экономической сферах жизни общества; сформулированы причины возникновения данных проблем и предложены пути их решения.

Ключевые слова: органы публичной власти, молодежь, эффективное взаимодействие, перспективы развития.

ORGANIZATION OF WORK OF PUBLIC AUTHORITIES WITH YOUNG PEOPLE: PROBLEMS AND PROSPECTS OF DEVELOPMENT

Abstract. The article introduces the current problems in the interaction of public authorities and young people that exist at this stage of Russia's development, as well as the main tasks that the state faces in working with youth organizations in the social, political and economic spheres of society. The article identifies the causes of these problems and suggests ways to solve them.

Key words: public authorities, youth, effective interaction, development prospects

На сегодняшний день молодежь в России представляет собой особую социальную группу, которая сформировалась на постсоветском пространстве и значительно отличается от иных поколений. Этот слой населения страны представляет особую значимость в перспективах развития РФ на ближайшие 20-30 лет. И, конечно, важнейшей задачей в работе с молодёжью сейчас является регулирование молодежной политики со стороны публичной власти.

Говоря об актуальности данной темы, хотелось бы обратиться к вопросу негативной демографической ситуации: население России стремительно стареет, рождаемость не превышает смертности, и, согласно прогнозам Росстата, трудоспособное население продолжит снижаться ещё ближайшие 20 лет из-за роста числа старших трудоспособного населения страны. Такая тенденция уже сейчас вынуждает общество возлагать серьёзные надежды на молодежь, как основной трудовой ресурс страны. А значит, именно труд молодежи в ближайшем будущем станет основным источником социального обеспечения.

К сожалению, органы публичной власти России на данном этапе развития государства не обеспечивают в полной мере воспитательного процесса, для подготовки молодого поколения к ответственности, самостоятельности, самоорганизованности и желанию работать на благо общества и государства. Не достаточно эффективной остаётся и пропаганда государственных ценностей, а также желания и преимуществ тесного взаимодействия с государством среди молодёжи.

Можем отметить, что корнем этой проблемы остаётся недопонимание специфики взаимодействия органов публичной власти с гражданами юного возраста в России. Этот вопрос уже давно стоит перед учеными социологами и был достаточно изучен, среди прочих отечественных авторов, можно отметить таких научных деятелей, как Г.В. Куприянова и И.М. Ильинский. Основным нормативно-правовым актом в регулировании сферы молодежной политики РФ, является Федеральный закон «О государственной молодежной политике в РФ», основная цель которого организация условий для повышения роли молодежи в жизни страны, развития её потенциала и самореализации для дальнейшего прогресса России.

Эксперты в области социологии молодежной среды отмечают достаточно проблем, связанных с непродуктивностью совместной работы молодежи с органами власти, основными из которых являются следующие:

1. Нигилизм младшего поколения в социально-политической сфере. Его суть заключается в пассивном отношении молодежи к общественной, политической, экономической, экологической и других сферах жизни государства, а также в недоверии к образу государственных структур и страны в целом.

2. Неэффективная нормативно-правовая база для мобилизации молодежной деятельности, что замедляет развитие и активизацию молодежи в делах государства.

3. Неграмотная координация взаимодействия властей с молодежными организациями.

4. Плохое финансирование молодежных программ в сфере совместной работы с органами публичной власти.

Основной причиной, объясняющей все вышеперечисленные трудности в работе с молодёжью, является столкновение старых принципов управления и современной необходимости выделить особую роль молодежных организаций в жизни общества. Решением этих проблем может стать:

- усиление поддержки властей в адрес объединений молодежи, готовой трудиться на благо страны, что послужит усилением авторитета и мотивацией к действию со стороны молодежных организаций;

- создание другой атмосферы управления для молодежной среды, чтобы дать свободу мышления и выражения идей со стороны молодежи, коллективной работы в неформальной обстановке;

- формирование новых коммуникаций, которые позволят доходчиво и просто сказать молодежи, что она может сделать для страны и как это сделать, тогда вовлечение в управленческий процесс станет не единичным, а массовым;

- улучшение деятельности муниципалитетов по привлечению молодежи, чтобы придать конкретики, изучить действующие молодежные организации в городах более досконально, работать с молодёжью без посредников, вовлекать в процессы обсуждения и решения общественных проблем.

Таким образом, работа с молодёжью должна стать главной движущей силой в преобразовании государства. Основная задача перед органами публичной власти сейчас – наращивать активность молодежных организаций в сфере совместной работы на благо общества, благодаря вовлечению молодежи в решение проблем, касающихся их непосредственно. Необходимо сформировать благоприятные условия для продуктивной деятельности молодежи.

Список литературы

1. Бикметов Е.Ю. , Кунгурцева Г.Ф. , Хозинов Р.Р. Сотрудничество местных органов власти с молодёжью в кризисный период: проблемы и перспективы / Е.Ю. Бикметов, Г.Ф. Кунгурцева, Р.Р. Хозинов // Вопросы управления. – 2015. – №6 (37) – С. 148 – 154.
2. Вильчинская О. О некоторых аспектах государственной и муниципальной поддержки развития предпринимательства в молодёжной среде / О. Вильчинская, А. Чагина // Муниципальная власть. – 2010. – № 1. – С. 71-74.

УДК 331.526

А.А. Коржова

магистрант 2-го курса направления подготовки

38.04.04 «Государственное и муниципальное управление»

Научный руководитель: М.В. Намханова, д.э.н., профессор кафедры

«Государственное и муниципальное управление»

Севастопольский государственный университет

г. Севастополь, Россия

ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНОГО ПРОЕКТА «КУЛЬТУРА»

Аннотация. В статье рассматриваются проблемы реализации национального проекта «Культура». Для осуществления культурной трансформации необходимо привлечение различных источников финансирования, что особенно затруднительно на уровне регионов, а также развитие диалога между представителями культурного сообщества, государства, бизнеса и благотворительных организаций с целью разработки эффективных решений.

Ключевые слова: Национальный проект, распределение бюджетных средств, финансирование культурной среды в регионах, регулирование финансирования

PROBLEMS OF IMPLEMENTATION OF THE NATIONAL PROJECT «CULTURE»

Abstract. The article deals with the problems of implementing the National Project "Culture". To implement cultural transformation, it is necessary to attract various sources of funding, which is especially difficult at the regional level, as well as to develop a dialogue between representatives of

the cultural community, the state, business and charitable organizations in order to develop effective solutions.

Key words: National project, allocation of budget funds, financing of the cultural environment in the regions, regulation of financing

Национальный проект «Культура» был разработан в соответствии с указом Президента Российской Федерации «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года». Проект «Культура» включает в себя три федеральных проекта: «Культурная среда», направленный на обеспечение высокого уровня развития культурной инфраструктуры; «Творческие люди», создающий должные условия для реализации творческого потенциала; а также проект «Цифровая культура», формирующий цифровое культурное пространство.

Приоритетными задачами проекта стали: техническое оснащение более трех тысяч объектов культуры и увеличение числа посещений культурных организаций на 15%; создание цифровой культурной среды, предусматривающей разработку онлайн кинотеатров, библиотеки концертных залов, что должно привести к увеличению числа обращений к культурным онлайн ресурсам; развитие творческого потенциала и увеличение количества событийных мероприятий, таких как конкурсы, концерты и фестивали [1].

На Заседании Совета по культуре и искусству, проводившемся 15 декабря 2018 года, Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин заявил о том, что «Национальная программа в сфере культуры должна получить сильное региональное измерение, стимулировать повышение качества и разнообразие культурной жизни в малых городах и посёлках страны» [2].

Тот факт, что культура была выделена как отдельный национальный проект, разделенный на три отдельных федеральных проекта, означает, что государство обратило особое внимание на существующие проблемы в данном секторе, что не может не радовать. Однако, возникает вопрос – на сколько эффективным будет выполнение плана проекта и хватит ли выделенных средств, а именно 113,5 млрд. рублей, на его реализацию?

В экспертном совете национального проекта «Культура» ведется мониторинг текущего положения реализации плана, так же Общественная палата имеет доступ ко всем данным, что позволяет контролировать ситуацию с различных сторон. В прочем, такой контроль не исключает ряд нюансов. К примеру, несмотря на то что нацпроект предусматривает возможность регионального софинансирования, его зачастую просто нет. Кроме того, остро стоит вопрос эффективности расходования финансовых средств в регионах. На территории Российской Федерации насчитывается 85 субъектов, в которых, к сожалению, ситуация различается кардинальным образом.

В этом и состоит основная проблема осуществления национальных проектов. Для получения реальных результатов, граждане регионов должны также принимать активное участие в контроле за выполнением плана работ проекта, в противном случае, чиновники на местах могут решать вопросы по-своему, зачастую не принимая во внимание запросы граждан. Важно работать в тесном взаимодействии с Общественными палатами регионов, которые будут проводить мониторинг ситуации, а также следить за прозрачностью расходования бюджетных средств, выделенных для реализации национального проекта «Культура». Более того, 113,5 млрд. рублей, не та сумма, которая может все цело решить существующие проблемы в культурном секторе, полноценно провести серьезную реконструкцию, ремонт и переоборудование существующих культурных объектов, а также создание новых [3].

Еще до запуска национального проекта «Культура» поднимался вопрос о грамотном распоряжении и прозрачности расходования бюджетных средств, а также доступе к сфере культуры для тех граждан, у которых ранее этого доступа не было. Заместитель председателя комиссии Общественной палаты по вопросам развития культуры и сохранения духовного наследия, глава правления Межрегионального независимого профсоюза актеров театра и кино Денис Кирилс заявлял: «Это основная тема дискуссии. Мы хотим от имени граждан России

получить ответ на этот вопрос и будем продолжать его обсуждать на площадке ОПРФ. Мы можем помочь Министерству культуры в его реализации, подсказать, как сделать, что бы было эффективнее» [4].

Несомненно, нужно разрабатывать детальные планы и нормативно-правовую базу для каждого из 85 федеральных субъектов нашей страны, для привлечения инвесторов в те регионы, где выделенной государством и региональным правительством суммы оказалось недостаточно. Также сумма, выделенная на реализацию национального проекта «Культура» в федеральных субъектах, может существенно разниться, поскольку зачастую финансирование культурной среды в регионах осуществляется по остаточному принципу, что так же может стать препятствием на пути выполнения поставленных задач.

Так, в Воронежской области в рамках национального проекта «Культура» разработан региональный проект «Культурная среда». По показателю количества организаций культуры, получивших современное оборудование, при расчете учитывается количество созданных модельных муниципальных библиотек. Тем не менее, средства федерального бюджета Воронежской области на реализацию данного мероприятия не выделены, и создание модельной муниципальной библиотеки осуществляется в рамках текущей деятельности муниципальных учреждений культуры Воронежской области. Информация о данных рисках направлена в Министерство культуры Российской Федерации.

Важно грамотно объединить усилия государственного, регионального и не коммерческого секторов для более эффективной реализации столь масштабного социального проекта. По мнению ответственного секретаря оргкомитета Культурного форума регионов России Оксаны Коротеевой некоммерческие организации НКО имеют огромный потенциал для становления субъектом культурной политики, для чего необходимо формировать механизмы привлечения социально ориентированных НКО по оказанию социальных услуг в сфере культуры [5].

На сегодняшний день тема сохранения культурного наследия получает большое внимание на государственном уровне, однако, практически отсутствует в национальном проекте. Председатель центрального совета Всероссийского общества охраны памятников истории и культуры **Артем Демидов отметил**: «Как общество охраны памятников мы с этим категорически не согласны. В этой связи скажу о волонтерах культуры. Эта тема правильно обозначена как прорыв, потому что в сфере сохранения культурного наследия произошла серьезная потеря кадрового потенциала и сегодня вся отрасль ощущает недостаток специалистов, особенно среднего звена. Важно в эту сферу вовлекать людей. Такой институт, как развитие волонтерского, добровольческого движения-это очень правильно с точки зрения вовлечения людей в эту сферу и в обще в профессию» [6].

Также существует проблема реализации потенциала среди талантливой молодежи. Член Комиссии Общественной палаты РФ по вопросам развития культуры и сохранению духовного наследия Сергей Логинов рассказал о том, что в настоящее время разрабатывается проект о статусе художественного объекта для творческих мастерских. Это позволит привлечь в культурную сферу талантливую молодежь, дизайнеров, архитекторов, которые часто уходят из нее именно из-за отсутствия возможности полноценно реализовать себя, считает он [7].

Подводя итог вышесказанному, главной проблемой является регулирование финансирования национального проекта «Культура» в разных субъектах Российской Федерации, недостаточной поддержки со стороны НКО. К сожалению, преимущественную часть поставленных в национальных проектах задач не возможно решить без федерального финансирования. В то же время, в методике расчета показателей федеральных проектов нет формального разграничения между реализацией мероприятий за счет федеральных средств и средств региональных и муниципальных программ. Необходима четкая методология по распределению федеральных средств на реализацию мероприятий, предусмотренных национальным проектом «Культура».

Библиографический список

1. Паспорт национального проекта «Культура» (утв. президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 24.12.2018 N 16) [Электронный ресурс] URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_319207/ (дата обращения 10.02.2021).
2. Перечень поручений по итогам расширенного заседания президиума Государственного совета от 23.11.2018 г. – М.: Кремль, 2018. [Электронный ресурс] URL: <http://www.kremlin.ru/acts/assignments/orders/59450> (дата обращения 10.02.2021).
3. Итоговый форум «Сообщество» в Общественной палате РФ заседание секции «Механизмы реализации национального проекта Культура», 2018 г. [Электронный ресурс] URL: <https://www.youtube.com/watch?v=NLR0v9lTN8A> (дата обращения 10.02.2021).
4. Получат ли доступ к сфере культуры все, кто в этом нуждается?» [Электронный ресурс] URL: <https://www.oprf.ru/press/news/2018/newsitem/47199> (дата обращения 09.02.2021).
5. III Культурный форум регионов России «Образование и культура: потенциал взаимодействия и ресурсы НКО в социокультурном развитии регионов России», 2017 год [Электронный ресурс] URL: <https://igsu.ranepa.ru/events/p51320/> (дата обращения 09.02.2021).
6. Интервью с Артёмом Демидовым, Председателем Общества охраны памятников [Электронный ресурс] URL: <http://portal-kultura.ru/.../254602-lyubov-k-rodnomu-pepelis.../>, Газета «Культура», 20.05.2019 г. (дата обращения 09.02.2021).
7. «По обращениям регионов выявлен ряд проблем реализации национального проекта «Культура» [Электронный ресурс] URL: <http://council.gov.ru/events/news/108428/> (дата обращения 10.02.2021).

УДК 331.526

К.А. Крысова

магистрант 1-го курса направления подготовки

38.04.04 «Государственное и муниципальное управление»

Научный руководитель: М.В. Намханова, д.э.н., профессор кафедры

«Государственное и муниципальное управление»,

Севастопольский государственный университет, г. Севастополь, Россия

АНАЛИЗ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УНИТАРНЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ

Аннотация. С целью повышения эффективности деятельности государственного сектора экономики в статье сформирована система анализа и контроля деятельности государственных предприятий, чтобы они не мешали, а способствовали развитию экономики страны, представлена структура проведения комплексной оценки эффективности деятельности государственного унитарного предприятия, основанная на единой методике.

Ключевые слова: Финансовая деятельность государственных унитарных предприятий, финансовые результаты, методы анализа, финансовая устойчивость, рентабельность ликвидность, платежеспособность.

ANALYSIS OF ECONOMIC INDICATORS OF STATE UNITARY ENTERPRISES

Abstract. In order to increase the effectiveness of the activities of the public sector of the economy, the article formed a system for analyzing and controlling the activities of state enterprises so that they do not interfere, but contributed to the development of the country's economy. The article presents the structure of a comprehensive assessment of the effectiveness of the state unitary

enterprise, based on a single technique. This will allow you to analyze not only current results, but also identify the dynamics of their development, to form the appropriate information base not only for founders and owners, but also for external users.

Key words: financial activities of state unitary enterprises, financial results, analysis methods, financial stability, profitability liquidity, solvency.

Государственный сектор в российской экономике всегда имел фундаментальное значение, определяемое уровнем развития экономики и социально-экономической моделью общества. Одним из видов организаций, созданными государственными и местными органами власти в Российской Федерации, являются унитарные предприятия.

На современном этапе экономического развития унитарным предприятием признается коммерческая организация, не наделенная правом собственности на закрепленное за ней собственником имущество. В форме унитарных предприятий формируются только государственные и муниципальные предприятия. Имущество унитарного предприятия принадлежит Российской Федерации, субъекту Российской Федерации или муниципальному образованию. Все унитарные предприятия в России работают в рыночной среде, и финансы являются фундаментальным показателем их конкурентоспособности.

Финансовое положение организации является одной из главных характеристик ее деловой активности и надежности. Оно определяет ее конкурентоспособность, потенциал в деловом сотрудничестве и является гарантией эффективной деятельности. Стабильное финансовое положение – результат качественного, эффективного управления всем производством и экономическими факторами, определяющими результаты деятельности предприятия. Финансы унитарных предприятий – это финансовые или денежные отношения, которые образуются в процессе формирования, распределения и использования собственного капитала, целевых фондов денежных средств и т.п.

Цель создания государственных унитарных предприятий определяется решением конкретных социальных задач, а не только извлечением прибыли. Так же, существуют определенные ограничения в выборе методов управления в их деятельности, которые подтверждают их нерыночный характер создания. Поскольку эти организации ориентированы на социальное воздействие, оценка эффективности их деятельности затруднена с точки зрения этого факта.

Закон определяет порядок контроля за деятельностью унитарного предприятия:

1. Бухгалтерская отчетность подлежит обязательному ежегодному независимому аудиту;
2. Контроль за деятельностью унитарного предприятия осуществляет орган, который наделен полномочиями собственника и другие назначенные органы;
3. По завершению отчетного периода унитарное предприятие представляет уполномоченным органам Российской Федерации, органам субъекта Российской Федерации или органам местного самоуправления бухгалтерские и иные документы, перечень которых определяется правительством Российской Федерации, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления.

Для того чтобы повысить производительность государственного сектора экономики, необходимо создать четкую систему анализа и контроля деятельности государственных компаний, чтобы они не мешали, а способствовали развитию экономики страны.

Исходной информацией при оценке финансового состояния унитарного предприятия являются данные бухгалтерского баланса, отчета о прибылях и убытках и приложений к ним, статистической и оперативной отчетности [4].

Сущность оценки финансового состояния состоит из следующих элементов:

- анализ абсолютных показателей прибыли;
- анализ относительных показателей рентабельности;
- анализ показателей устойчивости, ликвидности и платежеспособности;
- разработка мер финансового оздоровления.

При оценке финансового состояния унитарных предприятий применяют шесть ключевых методов:

- горизонтальный (временной) анализ состоит в сопоставлении каждой позиции отчётности к предыдущей;
- вертикальный (структурный) анализ заключается в определении структуры конечных финансовых показателей;
- трендовый анализ состоит из сравнения каждой отчетной позиции с предыдущими периодами и определения тренда;
- анализ относительных показателей (коэффициентов);
- сравнительный (пространственный) анализ - это внутрихозяйственный анализ показателей консолидированной финансовой отчетности;
- факторный анализ — анализ воздействия отдельных факторов на результативный показатель [2].

Анализ финансового состояния охватывает следующие этапы:

1. Анализ финансового состояния по данным бухгалтерского баланса. Для этого составляется сравнительный аналитический баланс путем уплотнения отдельных статей и дополнения его структурными показателями: динамикой и структурной динамикой. В частности, из аналитического баланса можно получить ряд важнейших характеристик финансового состояния организации.

2. Анализ изменений в составе и структуре активов и пассивов. Анализ структуры балансовых обязательств позволяет определить один из возможных факторов финансовой неустойчивости унитарной организации, а изучение изменений структуры активов позволяет извлечь значимую информацию при оценке финансового состояния;

3. Оценка платежеспособности государственного унитарного предприятия-это готовность организации своевременно погашать свои обязательства перед партнерами. Оценка платежеспособности осуществляется на отчетную дату в виде расчета коэффициентов для определения готовности организации погасить все свои обязательства. По результатам этого расчета можно сделать вывод о финансовой состоятельности и кредитоспособности унитарного предприятия.

4. Оценка кредитоспособности организации; Кредитоспособность предприятия - это способность предприятия вовремя и в полном объеме погасить свои краткосрочные обязательства. Уровень кредитоспособности предприятия определяет его финансовое состояние. Чем выше кредитоспособность, тем выше финансовая устойчивость.

5. Оценка финансовой устойчивости организации; Оценка финансовой устойчивости унитарных предприятий должна проводиться с учетом специфики их обязательств перед государством и общего направления деятельности, предусмотренного действующим законодательством.

6. Анализ ликвидности баланса; Под ликвидностью предприятия понимается его способность в любое время покрыть свои обязательства на срок до 12 месяцев с помощью оборотных активов. Ликвидность актива определяется скоростью, с которой он обращается в денежные средства. Чем быстрее это совершается, тем выше ликвидность [5].

С целью обеспечения максимально эффективного управления финансами на государственных унитарных предприятиях, предлагаем следовать ряду следующих рекомендаций:

- взаимодействие собственника с руководством организации должно происходить мобильно и организовано;
- формирование бюджета должно начинаться с разработки операционных бюджетов, далее переходить к составлению кассового бюджета и завершаться бюджетом доходов и расходов и бюджетом по балансовому отчету. Подготовка этих бюджетов является конечным результатом бюджетного процесса, что позволит повысить эффективность управления финансовыми показателями деятельности государственных унитарных предприятий;

- бюджетный процесс обязан иметь организационное, информационное и кадровое обеспечения бюджетного процесса, возможность оперативного проведения аналитических процедур;

- проведение постоянного мониторинга фактических затрат и доходов с учетом специфики отрасли деятельности.

При необходимости на основе данных, полученных в ходе анализа, необходимо разработать и реализовать меры по ликвидации обнаруженных недостатков в деятельности унитарного предприятия, поскольку основной целью является предотвращение банкротства и укрепление позиций с учетом функционирования в рыночной среде. На мой взгляд, сохранение унитарных предприятий на рынке товаров и услуг является одной из первоочередных задач, поскольку функционирование многих из них является обязательной частью нашей устоявшейся повседневной жизни. Таким образом, необходимо совершенствовать систему основ и методов разработки и реализации управленческих решений, которые направлены на формирование, распределение и эксплуатацию финансовых ресурсов предприятия и организацию оборота его средств.

В заключение хотелось бы отметить, что коммерческие организации современной экономики последовательно вытесняют государственные унитарные предприятия с конкурентного рынка, активно реализуя социальные функции. Вместе с тем нельзя игнорировать тот факт, что большинство унитарных предприятий эффективно работают и в полной мере выполняют свою экономическую и социальную роль в экономике всей страны и каждого региона в отдельности. Тем не менее увеличение качества оценки и анализа является значимым элементом методологии обоснования перспектив развития унитарных предприятий и актуальной проблемой, требующей инновационных подходов к ее решению.

Библиографический список

1. Щебарова, Н. Н. Факторы, определяющие финансовую устойчивость предприятия / Н. Н. Щебарова // Управление в современных системах. – 2018. – № 1. – С. 20-26.
2. Ефимова О.В. Финансовый анализ. М., 2003. – 77 с.
3. Леонгардт, В. А. Учет и анализ (финансовый и управленческий учет и анализ): Учебное пособие / В. А. Леонгардт. - Рн/Д: Феникс, 2019. – 112 с.
4. Абдукаримов, И. Т. Эффективность и финансовые результаты хозяйственной деятельности предприятия: критерии и показатели их характеризующие, методика оценки и анализа / И. Т. Абдукаримов, Н. В. Тен // Социально-экономические явления и процессы. – 2011. – № 5-6. – С. 11-21.
5. Абрютина, М. С. Финансовый анализ / М. С. Абрютина. – М.: Дело и сервис, 2017. – 192 с. – ISBN978-5-8018-0510-8

УДК 351

Т.В. Кузьмина

магистрант 1-го курса направления подготовки

38.04.04 «Государственное и муниципальное управление»,

Научный руководитель: Намханова М.В., д.э.н., профессор кафедры

«Государственное и муниципальное управление»

Севастопольский государственный университет, г. Севастополь, Россия

РАЗВИТИЕ ИННОВАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В ГОСУДАРСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ

Аннотация. В статье рассмотрены основные аспекты инновационной деятельности в системе государственного и муниципального управления, рассмотрены примеры государственной поддержки и тиражирования успешных региональных практик реализации национальных проектов.

Ключевые слова: инновации, государственное управление, инновации, инновационные технологии

DEVELOPMENT OF INNOVATIVE TECHNOLOGIES IN PUBLIC ADMINISTRATION

Abstract. The article examines the main aspects of innovation in the system of state and municipal administration, considers examples of state support and replication of successful regional practices for the implementation of national projects.

Key words: innovation, public administration, innovation, innovative technologies

Государственное управление включает в себя проблему координации всех уровней государственного управления: федерального, регионального, управления и местного самоуправления. Одно из важнейших направлений – использование инновационных управленческих технологий в системе публичного управления. Во многом решение данной проблемы зависит от уровня профессиональной подготовки государственных служащих, формирования оптимизированной структуры государственного аппарата, совершенствования управления персоналом.

Актуальность развития инновационной сферы в публичном управлении Российской Федерации определяется необходимостью эффективной реализации национальных/федеральных/региональных проектов, что во многом зависит от новых подходов, в основе которых – неформальная социальная ориентация всех процессов в системе государственного и муниципального управления.

На протяжении последних десятилетий формируется новая парадигма публичного управления, основанная на использовании передовых теорий и практик менеджмента, позволяющих хозяйствующим субъектам обеспечить свою конкурентоспособность. В частности клиентоориентированный подход, выражающийся в ориентации органов государственной власти на интересы клиента-гражданина. Кроме того, использование принципов бережливого производства, что позволяет построить процессы в органах государственной власти и местного самоуправления, с одной стороны, ориентированных на клиента-гражданина, с другой – достигающих поставленных целей путем оптимизации процессов и ресурсов. Основные источники инноваций – опыт лучших практик в деятельности органов государственной власти и местного самоуправления Российской Федерации, а также использование управленческих технологий частных организаций и предприятий, функционирующих в условиях сложной конкурентной среды.

Президент Российской Федерации В.В. Путин в Послании Президента Федеральному Собранию актуализирует роль науки в развитии современного общества. До 2024 года на гражданские, в том числе фундаментальные, исследования будут направлены средства федерального бюджета в сумме 1 триллион 630 миллиардов рублей.

Помимо национальных проектов, будут начаты инновационные программы по направлениям, критически важным для развития страны. Они получают статус проектов государственного значения.

Первое направление касается санитарной и биологической безопасности. В случае появления инфекции Россия должна быть готова в течение четырёх дней разработать собственные тест-системы и в самое короткое время создать эффективную отечественную вакцину, приступить к её массовому производству.

Второе – нужны новые комплексные подходы к развитию энергетики, включая новые решения в сфере атомной генерации в таких перспективных направлениях, как водородная энергетика и накопители энергии.

Третье – необходим ответ на вызовы изменений климата, адаптации к ним сельского хозяйства, промышленности, ЖКХ, всей инфраструктуры, создания отрасли по утилизации углеродных выбросов [1].

Инновационная деятельность – совокупность целенаправленных шагов в решении задач, целью которых выступает уровень развития социально-экономического общества в рамках создания новейших технологических процессов. По мнению Дробышевой Е.С., Лапиной М.А. в задачи государственной инновационной политики входит развитие сферы в целом с помощью целого набора мероприятий и обеспечение рационального использования результатов инновационной деятельности, формирование благоприятных условий для поддержания инновационной активности [2, с. 17].

Инновации имеют свои специфические особенности, заключающиеся в поиске сбалансированного соотношения между бюджетными дотациями, инструментами стимулирования исследования, ориентации выполнении технологических приоритетов, формирующийся с внутренними социально-экономическими задачами и масштабными тенденциями развития общества.

Особая роль отводится повышению эффективности государственных общественных и институтов, ориентированные на демонстрацию и тиражирование моделей и механизмов. Можно привести следующие примеры.

В Брянской области реализуется проект «Формирование центров технического образования для школьников» - региональная составляющая проекта «Образование». Решаемая задача: формирование интереса детей к изучению естественных наук, профориентация с целью обеспечения подготовки в Брянской области рабочих и инженерных кадров в масштабах и с качеством, полностью удовлетворяющим текущим и перспективным потребностям экономики региона. Решением данной задачи является стимулирование интереса учащихся к предметам физико-математического направления, повышение уровня знаний учащихся [3, с. 40-41].

В городе федерального значения Севастополь Государственное бюджетное образовательное учреждение дополнительного образования города Севастополя Центр дополнительного образования «Малая академия наук» реализует множество образовательных проектов дополнительного образования [<https://sevman.edusev.ru/activity/eduprogram>]. Школьники Севастополя активно участвуют в различных всероссийских конкурсах. С 11 апреля по 15 мая прошел заключительный этап Всероссийского конкурса научно-технологических проектов «Большие вызовы». В 2020 году в заключительном этапе приняли участие 1144 школьника из 72 регионов Российской Федерации. Регион Севастополь представляли 14 учащихся по различным направлениям [4].

Таким образом, повсеместное использование инноваций в системе государственного управления, в частности в реализации национальных проектов для достижения поставленных национальных целей становится общероссийской значимой стратегической задачей.

Государство осуществляет стимулирование и систематическую поддержку инновационной деятельности путем улучшения нормативно-правовой базы для инноваций, финансирования разных уровней бюджета.

Библиографический список

1. Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию. [Электронный ресурс] URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/65418> (дата обращения: 19.04.2021.).
2. Дробышева Е. С. Теоретические аспекты государственного управления инновациями / Е. С. Дробышева, М. А. Лапина // Международный научно-исследовательский журнал. – 2020. – № 2 (92) Часть 2. – С. 17–20. [Электронный ресурс] URL: <https://research-journal.org/law/teoreticheskie-aspekty-gosudarstvennogo-upravleniya-innovaciyami/> (дата обращения: 15.03.2021).
3. Сборник лучших региональных практик. [Электронный ресурс] URL: <https://www.csr.ru/upload/iblock/462/4629206fd294ab3870d5cb6176657708.pdf> , с. 40-41.
4. Поздравляем победителей и призеров заключительного этапа всероссийского конкурса научно-технологических проектов «БОЛЬШИЕ ВЫЗОВЫ». [Электронный ресурс] URL: <https://sevman.edusev.ru/about/news/1565308> (дата обращения: 15.03.2021).

УДК 332

Е.В. Малахов

к.э.н., доцент кафедры экономики

Забайкальский институт предпринимательства

– филиал АНОО ВО Центросоюза Российской Федерации

«Сибирский университет» потребительской кооперации»

г. Чита, Россия

РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ЛЬГОТНОГО КРЕДИТОВАНИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА

Аннотация: В России сформирована инфраструктура поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. В статье рассмотрены возможности получения государственной поддержки за счет услуг центра «Мой бизнес», сделан вывод о необходимости расширения кредитной линейки за счет использования овердрафта.

Ключевые слова: малое и среднее предпринимательство, государственная поддержка, овердрафт

DEVELOPMENT OF A SYSTEM OF CONVENIENT LENDING FOR SMALL AND MEDIUM BUSINESSES

Abstract: An infrastructure for supporting small and medium-sized businesses has been formed in Russia. The article discusses the possibility of obtaining state support through the services of the center "My Business", it is concluded that it is necessary to expand the credit line through the use of overdraft.

Key words: small and medium business, government support, overdraft

Малый и средний бизнес может оказывать более весомое воздействие на социально-экономическое развитие Забайкальского края, влияя на трудовую занятость активного населения, оперативно решая множество практических задач. Чаще всего субъекты малого и среднего предпринимательства опираются во многом лишь на собственные ресурсы и возможности, что не позволяет полностью использовать свой потенциал. Как и любому хозяйствующему субъекту, предприятиям малого и среднего бизнеса необходимы заемные средства для своего развития, стоимость которых (проценты за пользование кредитами) была бы приемлемой, ниже рыночной. Данный инструмент государственной поддержки предприятий малого и среднего бизнеса является одним из эффективных.

Анализ системы инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства Забайкальского края свидетельствует о том, что НКО «Забайкальский микрофинансовый центр», НКО «Гарантийный фонд Забайкальского края» осуществляют данную поддержку [1]. Вместе с тем, необходимо расширить объем и спектр (кредитную линейку) предоставляемых льготных кредитов.

В настоящее время деятельность «Забайкальского микрофинансового центра» по предоставлению кредитов субъектам МСП заключается в следующем. Микрозаймы в сумме до 5 миллионов рублей предоставляются индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам, которые соответствуют критериям субъекта микро и малого предпринимательства на возвратной и возмездной основе сроком до 36 месяцев. Целью использования микрозайма должно быть развитие собственного бизнеса, пополнение оборотных средств, приобретение оборудования, основных средств и другие цели, связанные с осуществлением предпринимательской деятельности. Размер процентной ставки за пользование микрозаймом составляет не превышает размер ключевой ставки Банка России, установленной на дату заключения договора микрозайма.

Выполнение обязательств заемщика по предоставляемым микрозаймам обеспечивается договорами залога и поручительства. Наличие обеспечения (залога) исполнения обязательств по договору микрозайма в сумме свыше 150 000 рублей обязательно.

Выдача микрозаймов в сумме до 150 000,00 (сто пятьдесят тысяч) рублей включительно может производиться на срок до 12 месяцев включительно, без предоставления залога при наличии положительной кредитной истории Заемщика под обеспечение поручительством физических лиц.

Перечень документов для ИП и КФХ: анкета-заявление, анкета поручителя физлица, сведения о среднесписочной численности, согласие на обработку ПДН, письмо главы КФХ, перечень документов по залогу, ТЭО.

НКО «Забайкальский микрофинансовый центр», (далее МФЦ), являясь участником «Программы стимулирования кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства» (утверждена Советом директоров АО «Корпорация МСП» 30.09.2020 г., протокол № 104 [1], далее (Программа) предоставляет субъектам МСП микрофинансирование (микрозаймы) в соответствии с требованиями по кредитованию, установленными Программой (рисунок 1).

В соответствии с требованиями Программы:

1. МФЦ обращается в уполномоченный банк за получением кредита по финансированию субъектов МСП путем предоставления им микрозаймов (микрофинансирования).
2. После анализа рисков по сделке уполномоченный банк подтверждает готовность к финансированию и выдает кредит (открывает кредитную линию) МФЦ.
3. Уполномоченный банк обращается в Корпорацию с просьбой выдать поручительство за уполномоченный банк перед Банком России.
4. После выдачи кредита уполномоченным банком Корпорация выдает поручительство за уполномоченный банк перед Банком России.
5. МФЦ предоставляет субъектам МСП микрофинансирование в виде микрозаймов.

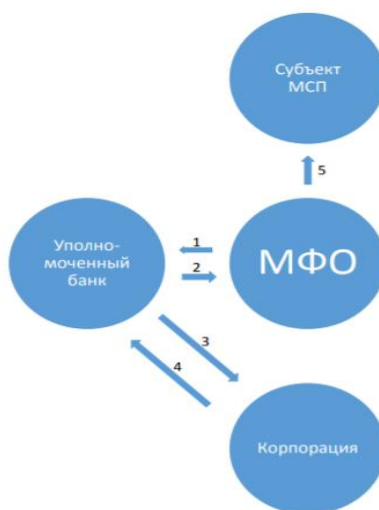


Рисунок 1 – Операционная карта взаимодействия между субъектом МСП, микрофинансовой организацией, уполномоченным банком и Корпорацией МСП [2]

Требования к субъектам МСП (получателям микрозаймов МФЦ):

- юридическое лицо/индивидуальный предприниматель – резидент Российской Федерации;
- наличие сведений о субъекте МСП в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства;
- устойчивое финансовое положение по оценке МФЦ;
- наличие положительной деловой репутации (или отсутствие отрицательной);
- отсутствие аффилированности с МФЦ.

В целом можно сделать вывод, что льготное микрокредитование для субъектов малого и среднего предпринимательства присутствует, предъявляемые требования к получателям микрозаймов, пакету документов – традиционны, однако, вид кредитования – традиционный, под начало реализации проекта, для этого требуется предоставление ТЭО (техико-экономического обоснования проекта). Это хорошо, вместе с тем, получив поддержку в начале своей предпринимательской деятельности – под реализацию того или иного проекта, субъектам МСП необходима текущая кредитная поддержка в виде системы актуальных видов кредита, предлагаемых Фондом. Среди самых востребованных, на наш взгляд, является овердрафт – экспресс кредит, направленный на пополнение оборотных средств и финансирование текущих расходов.

Данный вид кредитования используется практически всеми банками. Рассмотрим условия по данной услуге, предлагаемые ПАО «Сбербанк», для использования лучших практик финансовыми организациями - субъектами инфраструктуры государственной поддержки Забайкальского края.

Овердрафт (overdraft) — это фактически «перерасход» средств. Овердрафт – это услуга, которая позволяет списывать с расчётного счёта больше денег, чем на нём есть на момент платежа. В целом овердрафт похож на обычный кредит или кредитную линию: оформляя любую из этих услуг, хозяйствующий субъект занимает деньги у банка. Вместе с тем, есть отличия. К особенностям овердрафта можно отнести следующие (таблица1).

Таблица 1 – Основные характеристики овердрафта

Условия овердрафта	Характеристика
Оформление	Для подключения овердрафта в большинстве случаев достаточно оставить заявку на сайте банка, необходимости в поручителях нет. не придётся. Традиционно ответ на заявку приходит в течение 8 дней
Обязательные выплаты.	После подключения овердрафта нужно платить: - процент за фактическое использование услуги (возможен льготный период); - комиссию за открытие лимита овердрафта (обычно 1 % от суммы займа за годовой лимит);
Ставки	Условия овердрафта могут меняться в зависимости от суммы, которую клиент тратит, или от времени, в течение которого возвращаете деньги банку. Если вовремя не покрыть задолженность, банк увеличит основную ставку. Если зарекомендуете себя как надёжного клиента, ставку, наоборот, снизят, а в критической ситуации могут пойти навстречу и реструктуризировать кредит.
Сроки	Овердрафт – это более краткосрочный заём, чем кредит. На погашение задолженности дают в среднем от 30 до 60 дней.
Объём средств.	Лимит по овердрафту рассчитывается, исходя из доходов клиента. Обычно это сумма в размере до 50 % от среднемесячного оборота по расчётному счёту.
Возврат средств.	При пополнении расчётного счёта средства автоматически идут в счёт задолженности по овердрафту, пока не покроют её. Если не вернуть средства в установленный срок и вообще не платить проценты по овердрафту, банк отключит услугу.

Источник: [3]

Условия предоставления овердрафта. У каждого банка свои условия предоставления овердрафта, но есть несколько общих правил:

- у бизнеса есть опыт работы по основному направлению (коду ОКВЭД);
- деньги на расчетный счет поступают регулярно;
- у предприятия нет неоплаченных поручений и требований по расчётному счёту;
- клиент готов пользоваться услугой непрерывно в течение нескольких месяцев (обычно не менее 6 месяцев).

Овердрафт полезен, если нечем покрыть кассовый разрыв – нехватку средств на текущие расходы.

С помощью овердрафта можно: покупать оборудование или сырьё; оплачивать аренду или коммунальные услуги; выдавать зарплату или командировочные; платить налоги.

Нельзя: выплачивать задолженность банку; снимать наличные; переводить деньги на другие счета.

Условия овердрафта: предоставляется на срок до 1 года; необязательно иметь кредитную историю в Сбербанке; лимит устанавливается на срок до 30 дней и пересматривается ежемесячно; сумма лимита зависит от среднемесячной выручки за 3 месяца.

Как погасить задолженность по овердрафту: периодичное ежемесячное полное погашение. Ссудный счёт «обнуляется» через 30-90 календарных дней с даты образования ссудной задолженности в зависимости от финансового состояния заемщика; потраниевое погашение. Происходит через 30-90 календарных дней после даты его выдачи в зависимости от финансового состояния заемщика.

Таким образом, субъектам инфраструктуры государственной поддержки малого и среднего предпринимательства Забайкальского края, в частности НКО «збайкальский микрофинансовый центр», НКО «Гарантийный фонд Забайкальского края» необходимо

расширить портфель предлагаемых кредитов для финансовой поддержки текущей деятельности субъектов МСП региона.

Библиографический список

1. Центр «Мой бизнес» Забайкальского края <https://www.zabbusiness.ru> (дата обращения 20.03.2021).
2. Программа стимулирования кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства (новая редакция от 30.09.2020 г.) URL: https://corpmsp.ru/upload/iblock/5b2/programma_stimulirovaniya_kreditovaniya_red_30_09_20.pdf (дата обращения 20.03.2021).
3. Что такое овердрафт URL: <https://investprofit.info/overdraft/> (дата обращения 20.03.2021).

УДК 336.221

К.А. Малофеева, А.М. Фадеева, Т.А. Мишук
 обучающиеся 3-го курса бакалавриата направления подготовки
 «Учет, анализ и аудит»
 Научный руководитель: М.В. Маничкина
 доцент кафедры «Экономика и финансы»
 Краснодарский филиал ФГОБУ ВО «Финансовый
 университет при Правительстве Российской Федерации»
 г. Краснодар, Россия

НАЛОГОВОЕ СТИМУЛИРОВАНИЕ РАЗВИТИЯ ФОНДОВОГО РЫНКА

Аннотация. Фондовый рынок является важнейшим инструментом финансирования и развития экономики. Отечественный фондовый рынок развивается крайне противоречиво. Его количественные изменения редко приводят к качественным изменениям. Российский фондовый рынок отстает от потребностей отечественной экономики и от отдельных предприятий. Необходимо развивать спектр финансовых инструментов путем совершенствования законодательной базы.

Ключевые слова: налог, фондовый рынок, биржа, финансирование, инвестиции.

TAX INCENTIVES FOR THE DEVELOPMENT OF THE STOCK MARKET

Abstract. The stock market is the most important instrument for financing and developing the economy. The domestic stock market is developing in an extremely contradictory manner. Its quantitative changes rarely lead to qualitative changes. The Russian stock market lags behind the needs of the domestic economy and individual enterprises. It is necessary to develop a range of financial instruments by improving the legal framework.

Key words: tax, stock market, stock exchange, financing, investments.

В условиях отсутствия инвестиций и высоких рисков на рынке ценных бумаг создание мощных налоговых льгот, главным образом для компенсации этих рисков, является одним из наиболее мощных инструментов стимулирования населения и других групп инвесторов вкладывать свои накопленные сбережения и добавленную стоимость для государства, считающегося приоритетным.

Это может быть основано на диверсификации структур собственности, использовании максимальных внутренних сбережений для инвестиций и социальной устойчивости, присущей участвующему обществу для достижения владения бизнесом. [1, с. 114].

Наиболее важной задачей на развивающихся рынках является привлечение долгосрочных иностранных инвестиций (прямых и портфельных) из стран, которые покрывают разрыв между необходимыми средствами для модернизации экономики и небольшим объемом финансовых ресурсов, которые можно использовать для инвестиций.

Как правило, система налоговых льгот формируется долгосрочными (прямыми и портфельными) иностранными инвесторами для инвестирования в акции, облигации, для выпуска финансовых вложений в научную сферу, производство и продажу продукции.

Эта система налогового стимулирования может включать значительное снижение налоговых ставок (для нерезидентов прямых или портфельных инвестиций, розничных для владельцев корпоративных облигаций) или отмену налога на дивиденды и другие доходы, полученные от ценных бумаг, выпущенных компаниями, которые являются приоритетными отраслевыми или бизнес-группами [2, с. 34].

В частности, используются следующие методы налогового стимулирования инвестиций в акционерный капитал:

- при полном или частичном освобождении розничных инвесторов от взимаемого налога на прибыль эти доходы от налогов уплачиваются кредитом по акциям, налогом, уплачиваемым по акциям путем получения доходов от налогов от оптовых инвесторов (юридических лиц);
- прекращение налогообложения дивидендов (оригиналом их выплаты является чистая прибыль, собранная после налогообложения предприятия, так как налог возвращается, если акционер выплачивает дивиденды);
- путем предоставления стимулируемых иностранных инвестиционных портфелей и прямых инвестиционных ценных бумаг, снижения налогового режима страны, а также путем повышения налоговой ставки по сравнению с отечественными инвесторами или полного исключения из их налогооблагаемого дохода полученных ценных бумаг;
- разница в отрицательном обменном курсе для переноса возможности инвесторов на розничную и оптовую торговлю;
- налоговые льготы для долгосрочного спроса на корпоративные ценные бумаги, источником которых являются банковские кредиты. Например, резиденты корпоративных ценных бумаг для приобретения физическими лицами кредитов под проценты по налогу на прибыль облагаются налогом по нормативам за рубежом [3, с. 34].

В частности, НАУФОР – национальная ассоциация участников фондового рынка – крупнейшая в России саморегулируемая организация профессиональных участников рынка ценных бумаг, предлагающая права покупателей и ежегодные налоговые вычеты на аналогичных условиях по вкладам равномерно на условиях инвестирования на долгом рынке.

НАУФОР заключили обеспечить ежегодный налоговый вычет по операциям с компаниями и государственными облигациями в части процентного дохода, исчисляемого исходя из суммы 100 млн руб., умноженной на процентную ставку Банка России, в целях организации условий инвестирования в долговые рыночные условия по депозитам [4, с. 71].

	СУММА НАЛОГА НА ДОХОДЫ В ВИДЕ ДИВИДЕНДОВ, ВСЕГО, ТРЛН РУБ.	ПО СТАВКЕ 13%, ТРЛН РУБ.	ПО СТАВКЕ 15%, ТРЛН РУБ.
2016	1,08	1,06	0,02
2017	1,36	1,33	0,03
2018	1,89	1,83	0,03
9 МЕСЯЦЕВ 2019	0,21	0,20	0,01

ИСТОЧНИК: ФНС РФ

Рисунок 1 – Налог на доходы физических лиц от дивидендов

Источник [<https://www.nalog.ru>]

Предложение НАУФОР направлено на стимулирование фондового рынка в России и, как следствие, на стимулирование выпуска облигаций компаниями для получения долгового финансирования не от банков, а от инвесторов.

Поэтому проблеме налогообложения сделок на рынке ценных бумаг было посвящено много исследований, но в большинстве случаев рассматривался анализ только нормативно-методических документов, а не механизм влияния налогообложения на развитие рынка и поведение участников.

При построении системы налогообложения доходов от операций с ценными бумагами не учитывается спецификация отдельных видов операций, что не позволяет государству использовать предмет налогообложения и ожидаемый эффект мер для инвесторов и эмитентов.

Кроме того, в современных научных исследованиях отсутствует единство в понимании концепции экономической сущности механизмов налогообложения, регулирования и ведения бухгалтерского учета по сегментам экономических отношений.

Характерной чертой отечественного рынка ценных бумаг является появление высокой динамики, что приводит к качественно новой форме работы, требуемой бизнес-единицами, которые не активно используются ими в связи с тем, что установленные общие правила не распространяются на эти операции.

Библиографический список

1. Налоги и налоговая система Российской Федерации: учебник и практикум для академического бакалавриата / Л. И. Гончаренко [и др.]; ответственный редактор Л. И. Гончаренко. – Москва: Издательство Юрайт, 2017. – 541 с.
2. Перспективы налоговой политики. Существует ли «идеальная налоговая система» для России? / М.В. Алексеев, С.Г. Белев, В.В. Громов [и др.]. – Москва: Издательский дом «Дело» РАНХиГС, 2019. – 126 с.
3. Налоговая система Российской Федерации и ее характеристики: монография / Малкина М.Ю. - М.: НИЦ ИНФРА-М, 2018. – 96 с.
4. Отв. ред. Мельникова Н. П. - Налоги и налоговая система Российской Федерации. Практикум. Учебное пособие для академического бакалавриата - М.: Издательство Юрайт, 2019 – 317с.

УДК 338.2.

А.С. Маниева

магистрант 2-го курса направления подготовки
38.04.04 «Государственное и муниципальное управление»
Научный руководитель: Л.Л. Бунецкий к.полит.н., доцент кафедры
«Государственное и муниципальное управление»
Севастопольский государственный университет,
г. Севастополь, Россия

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМА РАЗВИТИЯ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация. Проведенный в статье анализ реализации национальных проектов в Российской Федерации позволяет выделить основные проблемы: отсутствие нормативного распределения полномочий между проектными офисами, дублирование выполняемых задач и функций, нехватка специалистов, обладающих компетенциями в сфере управления проектами и другие факторы в целом препятствуют эффективной реализации национальных проектов.

Ключевые слова: национальные проекты, проектное управление, федеральные проекты, бюджетный цикл.

IMPROVEMENT OF THE DEVELOPMENT MECHANISM OF NATIONAL PROJECTS IN THE RUSSIAN FEDERATION

Abstract. The analysis of the implementation of national projects in the Russian Federation, carried out in the article, makes it possible to highlight the main problems: the lack of a normative distribution of powers between project offices, duplication of tasks and functions, the lack of specialists with competencies in project management, and other factors in general hinder the effective implementation of national projects.

Key words: national projects, project management, federal projects, budget cycle.

В настоящее время государство уделяет все больше внимания проблемам эффективной реализации национальных проектов. Это связано с тем, что качество стратегического развития, связанное со структурными изменениями в экономике и социальной сфере, во многом зависит от эффективности и целесообразности применения данного инструмента в механизме государственного управления. Таким образом, национальные проекты сохраняются в качестве ориентиров социального развития Российской Федерации вплоть до 2024 года, так как их внедрение предполагает существенные позитивные изменения в государственном развитии. В центре внимания по-прежнему будут рост продолжительности жизни, снижение бедности, улучшение жилищных условий, развитие малого и среднего предпринимательства, формирование сильной, конкурентоспособной экономики и др. Так, на сегодняшний день завершилась подготовительная работа и началась практическая реализации всех национальных проектов.

В социальной сфере, области цифровой экономики, транспортной инфраструктуры, экологии, культуры, жилищного строительства и городской среды были подготовлены и утверждены 12 национальных проектов. Эти проекты стали основой 67 федеральных проектов [3]. В свою очередь, субъекты Российской Федерации разработали свои региональные проекты, непротиворечащие направлениям стратегического развития Российской Федерации. По каждому проекту назначены ответственные исполнители, определены чёткие целевые показатели и конкретные меры по их достижению. Кроме того, проектная деятельность была синхронизирована с бюджетным циклом в виду специфического характера проектов и необходимости приоритетного финансирования.

Вместе с тем все еще продолжается работа по реализации мероприятий, направленных на повышение эффективности и результативности системы национальных проектов. Успех проектной деятельности напрямую зависит от согласованной работы федерального центра и регионов, что связано, во-первых, с четким целеполаганием и разделением ответственности. Поскольку непосредственно субъекты Российской Федерации будут решать конкретные, практические задачи по ключевым направлениям развития, то стоит задача передачи целей и показателей проектов на региональный уровень.

Для этого в структуре каждого национального проекта выделены соответствующие федеральные и региональные проекты, а в отношении взаимодействия центра и регионов заключены соглашения, в которых закреплены целевые показатели, размер финансовой помощи и т.д. При всем при этом трудность вызывает формирование планов выполнения ключевых показателей. Отсутствует информация о дальнейшем использовании промежуточных и конечного результатов. Во-вторых, встал вопрос об объеме финансовой поддержки субъектам Российской Федерации из федерального бюджета. В этом плане были предусмотрены серьезные изменения в системе межбюджетных трансфертов.

Так, уровень помощи для большинства регионов составит 95 – 99 %, что говорит о максимальном софинансировании всех проектных мероприятий. Другой ресурс – постепенная передача доходов от акцизов на нефтепродукты в бюджеты субъектов Российской Федерации. Не вызывает сомнений, что национальные проекты не могут обеспечиваться исключительно за средства федерального бюджета. Следует рассматривать ресурсы региональных, местных бюджетов, внебюджетных фондов и иные источники. Поэтому регионам необходимо повышать прозрачность своих расходов и самостоятельность бюджетов. Пока ни в один региональный бюджет не включена статья по расходованию денежных средств на реализацию национальных проектов, и в случае дефицита федерального бюджета будет достаточно трудно найти дополнительные средства на софинансирование. Огромное значение приобретает работа по привлечению и стимулированию частных инвестиций в реализацию проектов.

Так, к формированию дополнительных средств приведут стабильность налогового режима, либерализация законодательства, улучшение делового климата, снижение административной нагрузки на бизнес, импортозамещение, стимулирование экспорта, декриминализация, развитие источников сбережений и т.д [1]. В частности, будет обеспечено взаимодействие между крупными инвесторами, отраслевыми министерствами и Российским союзом промышленников и предпринимателей, согласно которому гарантируется защита и поощрение капитальных вложений. В перспективе возможно появление самостоятельного бюджета проектной деятельности, воплощение которого стало бы объектом настоящего государственно-частного партнерства.

Что касается малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации, то для их вовлечения в проектную деятельность предлагается упростить условия работы, продлить на два года мораторий по проверкам, продолжить программу льготного кредитования, освободить от подачи налоговых деклараций индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенный режим налогообложения и использующих контрольно-кассовую технику, а для самозанятых граждан обеспечить регистрацию бизнеса и уплату налогов онлайн.

Большую ценность имеет рассмотрение вопроса о цифровой трансформации, затрагивающей все стороны жизни общества и создающей огромные возможности достижения национальных целей. В первую очередь, необходимо добиться подключения к сети Интернет всех учреждений социальной сферы и провести обучение государственных и муниципальных служащих по продвинутым образовательным программам. Без этого невозможно эффективное проектное управление, потому как проекты довольно детализированы, предполагают большой объем данных, а их реализация охватывает все территории страны. Из этого вытекает вопрос о системе управления за исполнением принятых решений.

Для того, чтобы видеть реальные результаты проектной деятельности и оперативно реагировать на возникающие вызовы, следует уровень исполнения проектных мероприятий обеспечить механизмом мониторинга и контроля поставленных задач, ведь в случае потребности внесения изменений, они должны быть основаны на реальных показателях [2, с. 13].

Немаловажным является разделение такого мониторинга по уровням управления. Так, на уровне министерств предполагается контроль за текущими показателями, а на уровнях Правительства Российской Федерации и Президента Российской Федерации – наиболее значимых и ключевых соответственно. Решающим шагом станет внедрение регулярного контроля и мониторинга за национальными проектами. Во исполнении этого предстоит создать систему стратегического и оперативного контроля. Стратегический контроль будет осуществляться с периодичностью два раза в год и представлять собой оценку результатов в достижении направлений государственного развития, в то время как оперативный – ежедневно в режиме онлайн на всех стадиях проектной деятельности.

Таким образом, решению вышеперечисленных проблем, а как следствие, повышение эффективности и устойчивости системы национальных проектов будет способствовать целый комплекс мероприятий, направленных на более эффективное использование имеющихся ресурсов, обеспечение объективной информацией для принятия организационных и управленческих решений, интеграцию регионов, муниципальных образований и бизнес-сообществ в процессе реализации проектов, постоянное обучение участников проектной деятельности, и, соответственно, постоянный мониторинг.

Библиографический список

1. Харитonenков, А.С. Эволюция административно-правового механизма управления национальными проектами и государственными программами / А.С. Харитonenков // Государственное управление. Электронный вестник. – 2016. - №26. – С. 77.
2. Чаркина Е.С. Развитие проектного подхода в системе государственного управления: методология, опыт, проблемы: научный доклад / Е.С. Чаркина. – М.: ИЭ РАН, 2017. – 54 с.
3. Шабанов Я. Из истории разработки и принятия приоритетных национальных проектов / Я. Шабанов // Власть. – 2018. - № 9. – С. 121.

УДК 911.711

А.С. Маниева

магистрант 2-курса направления подготовки

38.04.04 «Государственное и муниципальное управление»

Научный руководитель: Л.Л. Бунецкий к.полит.н., доцент кафедры

«Государственное и муниципальное управление»

Севастопольский государственный университет

г. Севастополь, Россия

УПРАВЛЕНИЕ КАЧЕСТВОМ ГОРОДСКОЙ СРЕДЫ: НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА

Аннотация. В статье приведен перечень нормативно-правовых актов федерального уровня, которые регламентируют правовое регулирование системы управления качеством городской среды. Особое внимание уделено методике определения индекса качества городской среды – инструмента оценки качества материальной городской среды и условий ее

формирования, позволяющий использовать результаты оценки для создания рекомендаций по улучшению среды.

Ключевые слова: городская среда, благоустройство, индекс качества городской среды, общественные пространства.

URBAN ENVIRONMENTAL QUALITY MANAGEMENT: LEGAL FRAMEWORK

Abstract. The article provides a list of federal-level regulatory legal acts that regulate the legal regulation of the urban environment quality management system. Particular attention is paid to the methodology for determining the quality index of the urban environment - a tool for assessing the quality of the material urban environment and the conditions for its formation, which makes it possible to use the results of the assessment to create recommendations for improving the environment.

Key words: urban environment, improvement, urban environment quality index, public spaces.

В настоящее время организация комфортной городской среды является одной из важнейших проблем территориального управления городами и выдвигается в число важнейших государственных программ развития России [2, с. 145]. Предусматривается развитие принципиально новых подходов комплексного благоустройства городских территорий на основе широкого участия населения в проектах обустройства дворовых территорий и общественных пространств.

В соответствии со статьей 42 Конституции Российской Федерации каждый человек имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

Градостроительный кодекс Российской Федерации регулирует отношения в области создания системы расселения, градостроительного планирования, застройки, благоустройства городских и сельских поселений, развития их инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, рационального природопользования, сохранения объектов историко-культурного наследия и охраны окружающей природной среды в целях обеспечения благоприятных условий проживания населения.

Федеральный закон «Об архитектурной деятельности в Российской Федерации» регулирует отношения, возникающие в процессе профессиональной деятельности архитектора по созданию архитектурных объектов в целях обеспечения безопасной, экологически чистой, социально и духовно полноценной, благоприятной среды жизнедеятельности человека и общества.

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» относит градостроительство на территории муниципального образования к вопросам местного значения поселений (городское и сельское).

Распоряжением Правительства РФ от 17.01.2019 N 20-р «Об утверждении плана «Трансформация делового климата» и признании утратившими силу актов Правительства РФ» разработан план мероприятий («дорожная карта») призванный улучшить предпринимательский климат в сфере градостроительной деятельности, в том числе, упростить процессы осуществления строительства от стадии подготовки градостроительной документации до ввода объектов в эксплуатацию и регистрации прав собственности.

Целями «дорожной карты» являются [3, с. 381]:

- упрощение градостроительной подготовки земельных участков;
- совершенствование регуляторной среды;
- сокращение количества, совокупного времени и расходов на прохождение процедур, связанных с реализацией инвестиционно-строительных проектов.

Приказом Министра России от 29 декабря 2014 года №926/пр утвержден План поэтапного внедрения технологий информационного моделирования в области промышленного и гражданского строительства.



Рисунок 1 – Мероприятия поэтапного внедрения технологий информационного моделирования в области промышленного и гражданского строительства

Приказ Министра России от 17 марта 2015 года №182/пр регулирует деятельность рабочей группы по рассмотрению вопросов, возникающих по реализации Плана поэтапного внедрения технологий информационного моделирования в области промышленного и гражданского строительства при Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, определяет основные задачи, порядок работы рабочей группы, а также права и обязанности членов рабочей группы [1, с. 381].

Приказом Министра России от 8 мая 2015 года № 347/пр утвержден классификатор типов проектов повторного применения и типовой документации.

На основе индекса качества городской среды оценивается эффективность работы органов власти. Индекс качества рассчитывается ежегодно, начиная с 2018 года, а с 2020 года размер субсидий регионам из федерального бюджета на поддержку различных государственных и муниципальных программ по городской среде зависимы от того, достигнуты ли показатели данного индекса.

Немаловажными нормативными документами по регулированию сферы строительства являются строительные нормы и правила, в частности – СНИП 2.07.01-89 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений». Данные нормы и правила распространяются на проектирование новых и реконструкцию существующих городских и сельских поселений и включают основные требования к их планировке и застройке. Конкретизацию этих требований осуществляется в региональных (территориальных) нормативных документах.

При этом добиться необходимого качества городской среды можно лишь в рамках осуществления планомерной деятельности – от замысла до контроля исполнения и на всех уровнях управления: от федерального до муниципального.

Таким образом, выполнение всех работ по формированию внешнего облика городской среды осуществляются лишь в соответствии с нормативно-правовыми актами, регулирующих

данные вопросы. Важно и необходимо согласовывать каждое действие, которое направлено на изменение территорий с целью повышения качества городской среды.

Организация комфортной городской среды является одной из важнейших проблем территориального управления городами и выдвигается в число важнейших государственных программ развития России. Изучение качества городской среды предполагает не только оценку благосостояния жителей определенной территории, но и анализ ряда других показателей. Методика определения индекса качества городской среды разработана, Минстроем Российской Федерации. В соответствии с данной методикой индекс качества городской среды представляет собой цифровое значение состояния городской среды, полученное в результате комплексной оценки количественных и поддающихся измерению показателей, характеризующих уровень комфорта проживания на соответствующей территории. На основе индекса также проверяется эффективность работы органов власти. Индекс качества рассчитывается ежегодно с целью определения размера субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды.

Библиографический список

1. Чикагская социология: сборник переводов / РАН. ИНИОН ; отв. ред. Д. В. Ефременко. М., 2017. – 430 с.
2. Щекотин Е.А. Городская среда как ресурс повышения качества жизни // Современное общество и власть. – 2019. – № 2 (4). – С. 144-149.
3. Яськова Н.Ю. Инструментарий обеспечения качества городской среды / Н.Ю. Яськова // Вестник ИрГТУ. – 2018. – № 10. – С. 380–382.

УДК 332.14

В.И. Меренкова

обучающаяся 4-го курса, направления подготовки «Экономика»

Научный руководитель Н.М. Полянская

к.э.н., доцент кафедры бухгалтерского учета и финансов

Бурятский государственный университет имени Доржи Банзарова

г. Улан-Удэ, Россия

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА РЕГИОНА: ВОСПРОИЗВОДСТВЕННЫЙ АСПЕКТ

Аннотация. Изложен авторский взгляд на процесс формирования социально-экономической политики региона по стадиям воспроизводственного цикла как отдельным элементам региональной хозяйственной системы.

Ключевые слова: управление, социально-экономическая политика, регион, воспроизводство, стратегический менеджмент.

SOCIO-ECONOMIC POLICY OF THE REGION: THE REPRODUCTIVE ASPECT

Abstract. The author's view on the process of forming the socio-economic policy of the region in the context of the stages of the reproductive cycle as separate parts of the regional economic system is presented.

Key words: management, socio-economic policy, region, reproduction, strategic management.

Выработка эффективной социально-экономической политики региона подразумевает всестороннее, фундаментальное исследование проблем взаимосвязи и взаимодействия региональной хозяйственной системы и региональной социально-экономической политики. При этом субъекты политики должны владеть не только глубоким теоретическим пониманием истории регионального развития, но также иметь четкое представление о региональном хозяйственном комплексе. Кроме того, важно знать, какую роль играет экономика данного региона в воспроизводственном процессе страны, понимать характер межрегиональных взаимосвязей и взаимодействий, располагать информацией о рисках [1, с. 109], полноценно владеть достоверными, актуальными сведениями о состоянии и результатах социально-экономического развития данного региона.

Структуру и тенденции развития региона как целостного образования необходимо исследовать в разных аспектах: социально-экономическом, духовном, культурном, природно-ресурсном, институциональном, политическом, демографическом и др. Полиаспектность структурной организации является качественным свойством любого региона [2]. Если мы в ходе исследования концентрируем внимание на анализе социально-экономических факторов, необходимо учитывать их связи с другими региональными движущими силами.

Основной комплексного социально-экономического развития региона являются воспроизводственные циклы, представляющие собой отдельные части региональной хозяйственной системы, отображающие те или иные аспекты общественного воспроизводства.

Воспроизводство или воспроизводственный цикл – это непрерывно продолжающийся процесс производства (создания) общественных благ, т.е., товаров и услуг. К региональным воспроизводственным циклам относятся следующие: воспроизводство трудовых ресурсов; воспроизводство основных фондов; воспроизводство финансовых ресурсов; воспроизводство природных ресурсов; воспроизводство денежно-кредитных ресурсов; воспроизводство земельных ресурсов; воспроизводство информационных ресурсов; воспроизводство инвестиций и др. Воспроизводственные циклы составляют единую систему, т.е., тесно взаимосвязаны и постоянно взаимодействуют между собой. Вместе с тем, каждый воспроизводственный цикл можно рассматривать как относительно самостоятельную подсистему со своими специфическими особенностями воспроизводства.

Каждый воспроизводственный цикл динамичен и включает в себя последовательные фазы (стадии, этапы): производство, распределение, обмен, потребление общественных благ в данном регионе.

Фаза производства благ является основой, как национальной, так и региональной экономики и выполняет главную роль в региональном воспроизводственном процессе. Именно эта стадия определяет характер и динамику трудовых, финансовых, денежно-кредитных, инвестиционных, информационных взаимосвязей по дальнейшим фазам – распределению, обмену и потреблению благ, т.е., валового регионального продукта.

Стадия производства товаров и услуг определяет основные параметры регионального воспроизводственного цикла в целом. Для объективного моделирования процесса производства в регионе необходимо проведение предварительного анализа основных факторов, влияющих на характер и динамику производства в отдельных отраслях региональной экономики. К числу таких факторов относятся: трудовые ресурсы, земельные ресурсы, основные фонды, инвестиционная активность, финансовые ресурсы, природно-климатические условия хозяйствования, инновационная активность, уровень платежеспособного спроса на продукцию и услуги данной отрасли, наличие благ-субститутов и т.п. В развитых странах существенная роль в развитии регионального производства принадлежит малому предпринимательству, поскольку в некоторых видах деятельности (бытовые услуги, консультационные услуги, торговля, производство сельхозпродукции и др.)

именно малые формы хозяйствования являются эффективными и конкурентоспособными. В периоды дефицита инвестиционных ресурсов весьма важно обеспечить создание и поддержку менее капиталоемких производств, учитывая доступность местного сырья, емкость местных рынков сбыта, уровень развитости рыночной и транспортной инфраструктуры.

Стадия производства, в ходе которой создаются материальные и нематериальные элементы валового регионального продукта (ВРП), является самой важной, так как распределять, обменивать и потреблять можно только те блага, которые фактически произведены.

Фаза распределения в регионе представляет собой установление пропорций распределения и перераспределения произведенной в регионе добавленной стоимости на различные нужды общества. Кроме того, распределение означает движение финансовых и материально-вещественных потоков, образующихся между хозяйствующими субъектами региона, а также трансформацию факторных доходов в элементы конечного спроса.

Ключевые задачи распределительных отношений в воспроизводственном цикле региона заключаются в том, чтобы, во-первых, обеспечивать непрерывно возобновляющийся воспроизводственный процесс посредством коррелирования потребления и производства; во-вторых, формировать предпосылки взаимовыгодного и эффективного взаимодействия хозяйствующих субъектов региона. Региональные распределительные отношения характеризуются следующими существенными аспектами: распределяется не только те товары и услуги, которые произведены в регионе, но также и часть национального дохода, перераспределенного федерацией в данный регион. Распределение определяет вклад каждого хозяйствующего субъекта в созданный ВРП. Этот вклад зависит, как от количества произведенных товаров и услуг, подлежащих распределению, так и от работы института собственности на факторы производства.

Фаза распределения логически вытекает из фазы производства и переходит в *фазу обмена*. Поскольку каждый хозяйствующий субъект региональной экономики производит определенный вид продукции и услуг, а нуждается в других различных благах, то у него возникает необходимость обмена. Обмен – это процесс, в ходе которого одни блага обмениваются на другие. В условиях глобализации и глокализации границы сферы обмена произведенными благами расширяются. Обмен в регионе предполагает не только обмен товарами и услугами внутри региона, но также и взаимный обмен с другими регионами страны и зарубежными государствами.

Развитие обмена протекает, с одной стороны, под воздействием возможностей регионального производства, степени развитости производственной и рыночной инфраструктуры, которые выступают как движущие силы конкурентоспособности региона; с другой стороны – под воздействием платежеспособного спроса потребителей продукции и услуг данного региона. Поэтому существенное значение имеет не только производственный и инфраструктурный потенциал региона, но также уровень развития и благосостояния покупателей – тех субъектов, кому данный регион предлагает свои товары и услуги.

Стадия обмена в регионе имеет свою специфику, поскольку в каждом регионе наряду с общенациональными факторами, определяющими характер формирования потребностей покупателей, влияют факторы регионального масштаба, связанные с этнокультурными, природно-климатическими, институциональными особенностями. К таким факторам относятся уровень развития производства и отраслевая структура экономики в регионе, природно-климатические условия, размещение населения по территории региона, уровень реальных доходов на одного жителя региона, половозрастная структура населения региона, объем сбережений и инвестиций в регионе, уровень образованности и культуры населения в регионе, исторические, религиозные и этнографические традиции потребления в данном регионе и другие факторы.

Обмен товарами характеризуется более высокой степенью мобильности, нежели обмен услугами, поскольку последние более детерминировано связаны с данной территорией – ведь

преобладающая часть услуг непосредственно производится в местах потребления этих услуг, что минимизирует возможные межтерриториальные связи.

Заключительная фаза воспроизводственного цикла – *фаза потребления* – состоит в использовании созданных благ для удовлетворения потребностей общества. Потребление делится на два вида – личное потребление (расходование предметов быта, одежды, использование автотранспорта, пользование услугами ЖКХ, расходование продуктов питания и т.п.) и производственное (производительное) потребление (расходование материалов, сырья, топлива и энергии всех видов, использование основных фондов в производственном процессе, использование наемного труда, пользование различными услугами и т.п.).

Фаза потребления ВРП в каждом регионе протекает с характерными этому региону особенностями жизни и хозяйственной деятельности. Участниками регионального воспроизводственного процесса в регионе являются все экономические субъекты, так или иначе задействованные в производстве, распределении, обмене и потреблении товаров и услуг на территории региона.

Пандемия COVID-19 показала, что в современных условиях важно уметь адаптировать социально-экономические системы к изменениям внешней и внутренней среды – благо, адаптированное управление, как правило, ориентировано на инновационное развитие системы [3].

Таким образом, для повышения эффективности региональной социально-экономической политики органам государственной власти в ходе планирования целесообразно учитывать все факторы, как внутреннего, так и внешнего порядка, с учетом геополитических вызовов и мировой конъюнктуры рынка [4, с. 30], в обязательной взаимосвязи со спецификой каждой стадии воспроизводственного цикла. От этого зависит будущее региона, конкурентоспособность и эффективность его развития.

Библиографический список

1. Бреусова А.Г., Кораблева А.А. Методические основы и практика управления рисками регионального развития (часть 2) // Вестник Омского университета. Серия: Экономика. – 2020. – Т. 18. – № 3. – С. 109-122.
2. Полянская Н.М. Основные методологические аспекты управления региональным развитием // Развитие территорий. – 2017. – № 4 (10). – С. 52-61.
3. Полянская Н.М., Кошечкина А.В. Адаптированный менеджмент как метод управления территориальным развитием // В книге: Эффективное государственное и муниципальное управление как фактор социально-экономического развития территорий. Сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции студентов, аспирантов, молодых ученых. Севастополь, 2020. – С. 186-189.
4. Намханова М.В., Ломовцева А.А., Лисичкин О.О. Стратегическое планирование развития внутригородских муниципальных образований города Севастополя // Экономика и управление: теория и практика. – 2019. – Т. 5. – № 3. – С. 29-38.

УДК 343.35

Г.З. Мухамодеева

обучающаяся 3-го курса бакалавриата направления подготовки

«Государственное и муниципальное управление»

Научный руководитель: Н.А. Аширбагина, к.п.н., доцент

Финансовый университет при Правительстве РФ (Омский филиал)

Г. Омск, Россия

КОРРУПЦИЯ КАК УГРОЗА НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

Аннотация. В статье дается характеристика коррупции как угрозы национальной безопасности России. Анализируется современное состояние в области коррупции в России, намечаются возможные векторы борьбы с данным явлением.

Ключевые слова или словосочетания: национальная безопасность, коррупция, меры противодействия, государственные служащие.

CORRUPTION AS A THREAT TO THE NATIONAL SECURITY OF MODERN RUSSIA

Abstract. The article describes corruption as a threat to the national security of Russia. The article analyzes the current state of corruption in Russia, outlines possible vectors of the fight against corruption.

Key words or phrases: national security, corruption, counteraction measures, civil servants.

Проблема коррупции существует во всех современных государствах, в некоторых государствах она выражена ярко, а в некоторых странах слабо. Актуальной эта проблема становится с учетом негативного влияния коррупции на эффективность государственного управления в любой стране.

Цель статьи состоит в анализе понятия «коррупция», анализе причин, вызывающих коррупцию, а также в выработке предложений по минимизации коррупции до уровня не угрожающего национальной безопасности страны.

Обратимся к понятию «коррупция». Как показывает практика, существует множество определений коррупции, отражающих те или иные черты данного феномена. Согласно Федеральному закону РФ от 25.12.2008 N 273-ФЗ «О противодействии коррупции», «коррупция – злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами».

Важнейшей составляющей среди показателей уровня жизни населения стран мира является уровень коррупции в стране. Рейтинг стран по уровню коррупции составляется ежегодно с 1995 года [1]. Согласно этому рейтингу, в 2020 году Россия находилась на 129-м месте, это позволяет сделать вывод о том, что уровень коррупции в Российской Федерации снижается благодаря антикоррупционной политике, проводимой государством.

На основе анализа литературы по данной проблематике, возможно выделить ряд причин существования коррупции, которые принято подразделять на несколько видов: политические, организационно-правовые, социально-экономические, психолого-этические. Чтобы устранить причины какого-либо явления, необходимо минимизировать влияние определяющих его факторов. Странам, которые проводят антикоррупционную политику, нужны комплексные преобразования, новая модель развития системы публичного управления.

Коррупция несет в себе опасность для всех сфер общественной жизни населения. Как отмечают Шкиотов, С.В. и Маркин М.И., в экономической, политической и социальной сферах государства коррупция способствует возникновению и развитию целого ряда негативных явлений и процессов [2, с. 89]. По оценкам специалистов коррупция является серьезным препятствием на пути социально-экономического развития страны и успешного выполнения стратегических национальных программ [3, с. 121]. Коррупция подрывает авторитет власти, разрушает государственность, ослабляет экономику, в конечном итоге, может создать угрозу национальной безопасности страны.

Анализируя опыт стран, осуществляющих эффективную коррупционную политику, можно выделить следующие меры противодействия коррупции: 1) создание специализированных государственных структур по борьбе с коррупцией; 2) расширение контрольных функций парламента; 3) ужесточение наказаний за коррупционные преступления; 4) преодоление nepотизма, кумовства и неприкасаемости чиновников в борьбе с коррупцией; 5) создание законодательной базы для использования экономических инструментов и санкций для борьбы с коррупцией; 6) преодоление политического монополизма [4, с. 39-40].

При анализе опыта зарубежных стран, можно заметить, что во многих из них существуют органы для борьбы с коррупцией, которые обладают особым статусом и полномочиями. Одним из ярких примеров борьбы с коррупцией демонстрирует Сингапур. Сингапур долго был колонизированным государством, в середине 20-го века он получил независимость. Руководство страны столкнулось с глубоким кризисом и коррупцией, с такими проблемами, как несовершенство законодательной базы и низкая оплата труда чиновников. Доходы частной сферы превышали доходы государственных служащих достаточно сильно, поэтому государственные служащие прибегали к коррупционным актам. В Сингапуре было учреждено специальное Бюро по расследованию случаев коррупции.

Вполне оправданным является выделение основных векторов борьбы с коррупцией в России: совершенствование законодательства, учреждение специального органа по борьбе с коррупцией, борьба с коррупцией не на последней ее стадии, а на стадии ее профилактики, а также ужесточение мер наказания. Придерживаясь предложенных рекомендаций, можно снизить коррупцию до уровня, не угрожающего национальной безопасности страны.

Библиографический список

1. Рейтинг стран по уровню коррупции [Электронный ресурс] URL: <https://nonews.co/directory/lists/countries/corruption> (дата обращения 23.03.2021).
2. Шкиотов, С.В. Маркин М.И. Исследование взаимосвязи между уровнем коррумпированности страны, темпами экономического роста и качеством жизни населения // Теоретическая экономика», 2018. – №2. – С.88 –100.
3. Салий Е., Пархоменко Я. Коррупция как угроза национальной безопасности Российской Федерации // Роль права в формировании гражданского общества в Российской Федерации: материалы XIII межрегиональной научной конференции студентов. Омск, 2016. – С. 121 –123.
4. Синельщиков, Ю. П. Коррупция в России: история, состояние, причины, меры борьбы / Ю. П. Синельщиков. – М: Псковское возрождение, 2017. – 92 с.

УДК 336.1

Н.А. Нуродинов

обучающийся 3-го курса направления подготовки «Экономика»

Научный руководитель: Н.В. Тимошенко

к.э.н., доцент кафедры «Экономика и финансы»

Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации

г. Краснодар, Россия

**АНАЛИЗ РОССИЙСКОГО РЫНКА ИПОТЕЧНОГО КРЕДИТОВАНИЯ И
ПРОГНОЗЫ ЕГО РАЗВИТИЯ**

Аннотация. Доступность ипотечного кредитования имеет свои недостатки, которые негативно влияют на самих пользователей ипотеки, например повышение цен на недвижимость. Большой спрос на жилье приводит к тому, что новостройки по ценам сравнялись с вторичным жильем. В связи с чем, государству нужно принимать меры по регулированию данной ситуации. Иначе все приведет к тому, что ипотека станет доступной, а жилье нет.

Ключевые слова: ипотека, недвижимость, анализ, рынок.

**ANALYSIS OF THE RUSSIAN MORTGAGE LENDING MARKET AND
FORECASTS OF ITS DEVELOPMENT**

Abstract. The availability of mortgage lending has its drawbacks that negatively affect the mortgage users themselves. This is an increase in real estate prices. The high demand for housing leads to the fact that new buildings at prices are equal to secondary housing. In this connection, the state needs to take measures regarding this situation. Otherwise, everything will lead to the fact that the mortgage will become affordable and housing will not.

Keywords: mortgage, real estate, analysis, market.

Ипотечный кредит – это отношения между кредитором и должником, между которыми возникают обязательства в результате заключения договора ипотечного кредита. В основном участниками этих отношений являются граждане и банки, которые предоставляют эти ссуды, однако другие компании, которые предоставляют ссуды в качестве залога недвижимости, также являются участниками кредитных отношений.

Анализируя рынок ипотечного кредитования РФ за 2017-2019 гг. можно увидеть динамичное развитие, которое связано с увеличением государственной помощи при получении ипотечных кредитов. При этом подразумеваются такие государственные программы как доступное жилье, помощь молодым семьям с приобретением своего жилья и т.д. [2].

Динамика средневзвешенной ставки ипотечного кредитования представлена на рисунке 1 [3].

Данный рисунок говорит о том, что ипотечная ставка достигла минимума в конце 2019 г. Это привело к увеличению спроса на ипотечные кредиты. Тем не менее, это не означает, что все полученные ипотечные кредиты будут своевременно выплачены. Тем более, учитывая экономическую ситуацию в стране, человек сегодня может иметь хорошую работу и спокойно выплачивать кредит, а завтра он может этого лишиться, что вызовет проблемы с выплатой ипотеки [1].

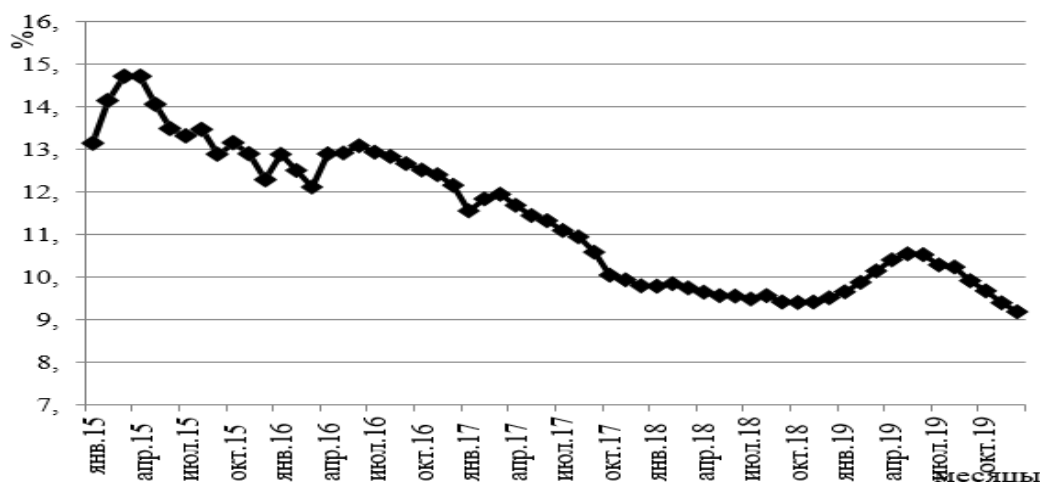


Рисунок 1 – Динамика средневзвешенной ставки ипотечного кредитования в Российской Федерации за 2015- 2019 гг., %, Источник [3]

Отсюда следует, что необходимо провести анализ выданных кредитов, размера задолженности, в том числе просроченной задолженности.

Динамика основных показателей ипотечного рынка России представлена на рисунке 2 [4].



Рисунок 2 – Динамика основных показателей ипотечного рынка Российской Федерации за 2015-2019 гг., млн руб., Источник [4]

В 2015-2019 гг. объемы выданных кредитов на ипотечном рынке возросли в 1,9 раза. Это, в первую очередь, связано со снижением процентных ставок по ипотечному кредитованию, а так же программой льготного кредитования. Однако, по нашему мнению, государству не стоит оказывать столь значительную поддержку данному сегменту, достаточно вспомнить пример ипотечного кризиса в США. Искусственное занижение процентных ставок не всегда является лучшим решением. Стоит отметить, что, несмотря на всю ситуацию, которая происходит в мире сейчас - проблемы с падением цен на нефть, коронавирус, который остановил больше 50 % экономики всего мира -, российский рынок ипотечного кредитования показал рекордные для своей истории показатели. Такие показатели были достигнуты благодаря федеральным программами и политике ЦБ РФ, которые помогли снизить процентную ставку почти на 2 %.

Качество ипотечного портфеля поддерживается закреплением в законодательстве возможности ипотечного отпуска для заемщиков, находящихся в сложной жизненной или финансовой ситуации с 2019 года, что в долгосрочной перспективе может укрепить доверие к ипотеке в целом.

Вместе с тем, в ипотечном кредитовании, как и в любом виде кредитования, есть проблемы. Так за 2015-2019 гг. просроченная задолженность по предоставленным ипотечным кредитам выросла на 51 %.

Учитывая все выше сказанное, можно предложить несколько вариантов развития ипотечного кредитования в РФ на перспективу. Первый сценарий развития предполагает, что экономическая ситуация в стране не будет зависеть от нефти и валютного курса. Именно эти факторы оказывают большое влияние на политику Центрального банка. Факторами, которые поддержат рынок в этом сценарии, будут постепенное снижение процентных ставок и развитие кредитования в рамках государственных программ.

Во втором варианте можно предположить, что инфляция вырастет выше целевого показателя в 4 % в год, и в результате базовая ставка вырастет до 8-9,5 %. Основным негативным влиянием на объемы кредитов станет рост ставок по ипотеке до 12 % годовых и снижение реальных доходов населения.

В 2020 году банки столкнулись с серьезными трудностями из-за снижения покупательной способности населения на фоне общего экономического спада и роста цен, а также потери рабочих мест в ряде секторов экономики в связи с обнаружением коронавируса.

Третий сценарий развития - «кризисный». При таком развитии событий ставка по ипотеке приблизится к 15 %. Банки ужесточат требования к новым заемщикам, что в последствие приведет к значительному снижению спроса на ипотечные кредиты. В этом случае объем кредитования снизится более чем на 30 %.

Подводя итоги, можно отметить, что государство на рынке ипотечного кредитования играет большую роль, так как именно благодаря государству многие семьи могут позволить себе ипотечное кредитование.

Библиографический список

1. Васильева Л.Ф., Тимошенко Н.В. Тенденции развития мировой экономики в условиях турбулентности // В сборнике Приоритеты и механизмы обеспечения экономического роста, финансовой стабильности и социальной сбалансированности в России, сборник статей Международной научно-практической конференции. 2016. с. 28.
2. Игонина Л.Л., Радченко М.В., Соболев Э.В., Тимошенко Н.В. Финансы: учебное пособие. М.: Издательство «КноРус», 2019. С. 125.
3. Официальный сайт Центрального Банка Российской Федерации. [Электронный ресурс] URL: <https://www.cbr.ru/> (дата обращения: 19.04.2020).
4. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации. [Электронный ресурс] URL: <https://www.gks.ru/> (дата обращения: 18.04.2020).

УДК 347.451.031 (477.75)

И.В. Окуненко

магистрант 2-го курса направления подготовки
38.04.04 «Государственное и муниципальное управление»,
Научный руководитель: Т.А. Журавлева, к.э.н., доцент кафедры
«Государственное и муниципальное управление»
Севастопольский государственный университет
г. Севастополь, Россия

УСЛОВИЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ КРЫМ

Аннотация. В статье определены предпосылки к росту показателей социально-экономического положения региона, охарактеризованы мероприятия по информационному обеспечению субъектов малого и среднего предпринимательства.

Ключевые слова или словосочетания: предпринимательская деятельность, устойчивое развитие, инвестиционный климат, реализация региональной инвестиционной стратегии, технологии.

CONDITIONS FOR CARRYING OUT BUSINESS ACTIVITIES IN THE REPUBLIC OF CRIMEA

Abstract. The article defines the prerequisites for the growth of indicators of the socio-economic situation of the region, describes the measures for the information support of small and medium-sized businesses.

Key words or phrases: entrepreneurial activity, sustainable development, investment climate, implementation of a regional investment strategy, technology.

С момента вхождения Республики Крым в состав Российской Федерации на ее территории осуществляется сбалансированная политика, нацеленная на создание принципиально нового подхода к обеспечению стандартов качества жизни крымчан, внедрение действенных комфортных условий ведения предпринимательской деятельности.

Следует отметить, что развитие экономики Республики Крым имеет ряд сдерживающих факторов, в том числе, низкая транспортная доступность региона; высокая зависимость крымских производителей от поставок сырья и комплектующих, санкционная политика. Создание комфортных условий для деятельности субъектов бизнеса, повышение активности предпринимательского потенциала, является важнейшей задачей на пути устойчивого развития Республики Крым.

Цель статьи – проанализировать основные условия осуществления предпринимательской деятельности в Республике Крым.

Республика Крым является уникальным и стратегически важным регионом Российской Федерации. Наличие туристского и санаторно-курортного потенциала, запасов полезных ископаемых, судостроительных мощностей, развивающихся отраслей промышленности позволяет занимать региону ведущую позицию по уровню инвестиционной привлекательности.

В республике разработан комплекс мер по созданию благоприятного предпринимательского климата, конкурентной среды и поддержки инициатив представителей бизнеса.

Сегодня в республике внедряются лучшие практики Национального рейтинга состояния инвестиционного климата, а также Стандарты деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе.

Выполнение мероприятий «дорожной карты» по улучшению показателей в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации обеспечивает Совет по улучшению инвестиционного климата Республики Крым, членом которого является Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Крым.

В отчетном периоде состоялось 30 заседаний, по результатам которых заключено 63 инвестиционных соглашения на сумму 66,7 млрд. рублей, запланировано создание порядка 6 018 тыс. рабочих мест.

Наиболее привлекательными для инвесторов являются: курортно-туристическая отрасль, сельское хозяйство, строительство, промышленность и топливно-энергетическая сфера. Всего, начиная с октября 2014 года рассмотрено более 1000 обращений инвесторов, начата реализация 181 инвестиционного проекта на общую сумму 190,543 млрд. рублей, в результате реализации которых планируется создание более 15 тыс. рабочих мест [1, с.30].

Формирование и продвижение имиджа Республики Крым как открытого региона, благоприятного для осуществления инвестиционной деятельности осуществляется в рамках мероприятий по информационному обеспечению субъектов малого и среднего предпринимательства через интернет-ресурсы.

Системно проводится работа по модернизации и сопровождению действующего информационно-консультационного портала для предпринимателей Республики Крым «Инвестиционный портал Республики Крым» (invest-in-crimea.ru). На инвестиционную карту Республики Крым наносятся новые инвестиционные площадки, объекты инфраструктуры, инженерные и коммуникационные объекты.

Инвестиционный портал позволяет в удалённом доступе получить необходимую информацию о регионе, подать документы и заключить договор на участие в свободной экономической зоне, может использоваться для поиска инвестиционных площадок и рассмотрения инвестиционных предложений [2].

Инструментом реализации региональной инвестиционной стратегии является деятельность акционерного общества «Корпорация развития Республики Крым», направленная на улучшение делового климата региона, целенаправленное привлечение инвестиций в приоритетные секторы экономики полуострова.

В рамках разработки и реализации инвестиционных проектов территориального развития Республики Крым Корпорация создает и развивает индустриальные парки.

В соответствии со Стратегией социально-экономического развития Республики Крым до 2030 года Министерством экономического развития Республики Крым ведётся работа по созданию семи кластеров, среди которых медицинский, агропромышленный, биотехнологический, IT-кластер, туристический, креативный, судостроительный и химический кластеры.

Кроме того, на базе Государственного автономного учреждения Республики Крым «Центр инвестиций и регионального развития» 28 июля 2017 года зарегистрирован Региональный центр Сертификации. В настоящее время ведутся работы по организации обучения и сертификации [3, с. 152].

Реализуются мероприятия по развитию монопрофильных муниципальных образований. Советом по улучшению инвестиционного климата Республики Крым утверждены Паспорта программы «Комплексное развитие моногорода Армянск» и «Комплексное развитие моногорода Краснопереконска». В целях улучшения социально-экономического развития моногородов планируется выполнение ряда мероприятий по благоустройству территорий, ремонту дорог, детских садов и школ, реализации крупных инвестиционных проектов.

Мероприятия по стимулированию и развитию предпринимательской деятельности в сфере народно-художественных промыслов и ремесел проводит Автономная некоммерческая организация «Крымский центр народных художественных промыслов и ремесел», учредителями которой являются Министерство экономического развития Республики Крым и

ассоциация «Палата народно-художественных промыслов и ремесел Крыма». В рамках деятельности центра приобретено оборудование для мастеров, а также организовано участие предпринимателей в форумах и выставках.

Таким образом, вопросы стимулирования развития малого предпринимательства в Республике Крым имеют приоритетное значение. Предпринятые шаги в создании благоприятного делового климата, всесторонней поддержки субъектов бизнеса, совершенствования законодательства и разрешительных процедур имеют отражение в виде улучшения позиций республики в федеральных рейтингах. На сегодняшний день Крым становится эффективной площадкой для внутренних и внешних инвестиций, платформой для развития инновационных технологий.

Библиографический список

1. Лужецкая, С. А. Условия осуществления предпринимательской деятельности в Республике Крым / С. А. Лужецкая // Менеджмент предпринимательской деятельности : Материалы XVI международной научно-практической конференции преподавателей, докторантов, аспирантов и студентов, Симферополь, 12–13 апреля 2018 года. – Симферополь: ИП Лавриненко Е.В., 2018. – С. 24-34.
2. Кирильчук Н. А., Блажевич О. Г., Сафонова Н. С. Анализ состояния и проблемы развития малого бизнеса в Российской Федерации // Science Time. –2016. – №9 (33). –С. 124 – 130.
3. Кириленко, Н. А. Анализ развития малого предпринимательства Российской Федерации: проблемы и перспективы / Н. А. Кириленко. – Текст : непосредственный // Молодой ученый. – 2017. – № 43 (177). – С. 150-154. [Электронный ресурс] URL: <https://moluch.ru/archive/177/46157/> (дата обращения: 04.04.2021).

УДК 651.011.42

М.Д. Петрова

обучающаяся 1-го курса направления подготовки «Сервис недвижимости»
 Научный руководитель: Ю.В. Плохих, старший преподаватель
 Омский государственный технический университет
 г. Омск, Россия

ДОКУМЕНТООБОРОТ В УПРАВЛЕНЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Аннотация. В статье рассматривается актуальная в современных условиях постиндустриального общества тема организации документооборота в управленческой деятельности. От грамотного подхода к определению методики работы напрямую зависят эффективность и успешность любой организации. Выделены основные черты электронного документооборота в управленческой деятельности предприятия.

Ключевые слова – документооборот, организация, управление, информация, электронный документооборот.

DOCUMENT FLOW IN MANAGEMENT ACTIVITIES

Abstract. This article deals with the topic of document management in management activities, which is relevant in the modern conditions of post-industrial society, since the effectiveness and success of any organization directly depends on a competent approach to determining the methodology of work. The main features of electronic document management in the management activity of the enterprise are highlighted.

Keywords. document management, organization, management, information, electronic document management.

I. ВВЕДЕНИЕ

В нынешнее время для улучшения качественных и количественных показателей работы организации нужно повысить эффективность управления с помощью совершенствования различных направлений деятельности. Например, следует совершенствовать работу с документами, потому что они являются информационной основой для принятия важных управленческих решений предприятия, базирующихся на официальных служебных документах.

Помимо того, что от документирования зависит качество работы руководящего и управленческого аппарата, также оно влияет и на культуру труда работников сферы управления. Необходимо профессионально владеть документацией и вести ее, чтобы обеспечить успешность не только в конкретном направлении деятельности, но и всей организации в целом. Усиление контрольно-ревизионных функций учета происходит от правильно и грамотно организованного документооборота, что способствует ускорению сроков составления бухгалтерской отчетности и повышению оперативности учета. Из-за этих факторов сформированная на предприятии система документирования хозяйственно-экономической деятельности должна в полной объеме отражать все явления хозяйственной работы в специализированных отчетах и выявлять скрытые резервы. Данное отражение фактов хозяйственной деятельности следует базировать на основе их правовой формы, экономического наполнения и условий хозяйствования [4].

Важность правильного ведения документооборота обуславливается тем, что именно на нем основывается работа не только одной организации, но и целых сетей, систем, составляющих экономическую ячейку страны. При сбое в организации документов возможны не только финансовые, но и уголовно наказуемые последствия. Поэтому нужно своевременно получать, собирать, контролировать и обрабатывать поток информации для эффективной работы различных отраслей [6]. Целью данной работы является выявление основных особенностей электронного документооборота на основе обзора отечественных методик организации документооборота.

II. ПОСТАНОВКА ЗАДАЧИ

Достижение поставленной цели требует решения следующих задач:

- выделение отличительных особенностей электронного документооборота от бумажного и смешанного;
- сравнение эффективности работы бумажного и электронного документооборота в управленческой деятельности;
- формулирование выводов.

III. ТЕОРИЯ

Документооборот как стадия делопроизводства – организация движения, использования документов и учета документов [7]. Документационное обеспечение управления в организации осуществляется в виде потоков документов между теми людьми, которые анализируют и производят информацию или принимают решения (руководители предприятия или подразделения, специалисты и квалифицированные служащие), и пунктами технической обработки документов на предприятии (секретарь руководителя, канцелярия, экспедиция, множительная служба, архив). Документооборот помогает осуществлять контроль над разработкой первичных документов, учетных регистров, различными формами отчетности, созданием правильного графика документооборота, определением механизма принятия документов к учету и выбором эффективной системы обработки документов. Все это ведет к грамотному ведению управленческой и хозяйственной деятельности предприятия. Так как документы закрепляют различные отношения, возникшие в ходе взаимодействий подразделений между собой и других организаций (задачи планирования, финансирования,

кредитования, оперативного управления, кадрового оборота), то они являются ценным источником информации, обеспечивающей дальнейшую жизнедеятельность элемента экономической системы. Помимо этого, документы помогут подтвердить или же опровергнуть факт, приведший к возникновению трудовых, имущественных и другого рода споров. Но следует помнить, что только правильно оформленная бумага, содержащая необходимые реквизиты, может называться документом [5,7].

В современном мире значимую роль в принятии эффективного и обоснованного управленческого решения играет скорость и полнота полученной информации. В нашей стране на рынке каждый день появляются новые фирмы, которые конкурируют между собой. И выигрывает та, которая быстрее займет тот или иной сегмент рынка и завладеет нужными сведениями о новинках, технологиях, объемах рынка. От выбранного способа передачи документации напрямую зависит своевременность и достаточность принимаемых действий. Безусловно, составление документации отнимает много времени даже у высококвалифицированных специалистов в этой области, так как важно зафиксировать каждый этап организационной работы бизнеса. Так, по статистике на оформление официальной бумаги у организации уходит до 60% времени [8]. Но можно было бы оптимизировать работу путем внедрения автоматизированной системы документационного обеспечения управления (АСДОУ) вместо бумажной документации [1].

В информационном обществе во многих сферах жизни актуален вопрос автоматизации документирования для сохранения ценной информации, утеря которой может привести к сбою в работе не только одного предприятия, но и целой сети предприятий. Поэтому в программе информатизации в качестве одной из основных целей указано создание информационной системы, обеспечивающей автоматизацию документооборота. Не стоит забывать о том, что с внедрением подобной автоматизированной системы, а также использованием локальных сетей передачи данных, за процесс оборота одних и тех же документов могут отвечать несколько работников, то есть работающие с бумажными документами и работающие с этой же информацией в сети. В связи с этим можно выделить три основных метода оформления документации в управленческой деятельности: бумажный, электронный, смешанный [3].

Под бумажным способом имеется в виду оформление и закрепление всех хозяйственно-финансовых операций на бумажных носителях с указанием достоверных реквизитов и подписей. Это требует больших временных и материальных затрат при хранении, создании и обращении бумаг, что не всегда удобно, так как возможно безвозвратное уничтожение такого источника информации.

В случае с электронным способом можем говорить о регистрации всех процессов деятельности компании в электронном виде, то есть пропуская стадию фиксирования информации на бумажных носителях. При этом используются специально зарегистрированные электронные подписи, которые подтверждают оригинальность отраженных управленческих решений, что способствует ускорению перемещения и идентификации документа.

Последний тип, смешанный, подразумевает под собой первичную обработку на поступающих бумажных носителях данных, дальше их подтверждение, а следом перенесение в электронный формат и передача другим подразделениям с помощью средств связи. Но тем не менее, документ будет иметь юридическую силу как на материальном виде, так и в электронном.

Стоит подробнее остановиться на электронном документообороте (ЭДО). Главными элементами такого механизма выделяют следующие положения: высокая степень идентификации документа по индивидуализированным реквизитам и статусам; значительное сокращение времени работы над одним файлом; возможность параллельного утверждения и рассмотрения одного документа несколькими подразделениями сразу; единая документационная база, которая позволяет предотвратить создание одинаковых документов или их копирования; развитая система контролинга процесса изменения данных в отчетном документе; возможность отслеживать, на какой стадии и в каком подразделении находится

нужный организации документ. В развитых странах (Япония, Китай, США) используется по большей части современный тип документооборота, то есть с применением новых электронных технологий. Тогда как в России можно встретить смешанный тип, но с преобладанием электронного формата создания, обработки и передачи документов по назначению. Но не стоит забывать, что в определенных сферах деятельности преобладает традиционный бумажный метод в силу того, что затрагивается область конфиденциальности, а при электронном документировании возможна утечка данных организации через сеть Интернет.

IV. РЕЗУЛЬТАТЫ ЭКСПЕРИМЕНТОВ

Консультативно-исследовательская компания, помогающая представителям бизнеса использовать идеи клиента для большего их развития по сравнению с другими в той или иной отрасли, Forrester Research провела опрос среди организаций, на основе которого были сформированы следующие результаты: 38% компаний убеждены в том, что переход к электронному документообороту позволяет повысить экономические показатели бизнеса.

Siemens Business Services опубликовал свои результаты по вопросам эффективности работы предприятия при работе с различными видами документов: до 45% всего рабочего времени работники тратят на сбор и обработку бумажной части документации; секретарь-референт тратит до 75% своего времени на работу с бумажными документами; управляющий организации тратит до 35% рабочего дня на деятельность с документами; 16% бумажных документов безвозвратно теряются; на доработку, согласование, визирование и регистрацию бумажных документов тратится 60-70% всего времени сотрудников; приходится копировать один и тот же документ до 24 раз перед отправкой его в конечную инстанцию [8].

V. ВЫВОДЫ И ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Внедрение и использование ЭДО позволяет максимально сократить количество бумажных документов, ускорить перемещение их на фирме, что повышает оперативность и эффективность принятия управленческих решений, что минимизирует трудоемкость работы над документацией. В современном мире частой практикой является использование не только электронного метода документирования, но и смешанного, так как российское делопроизводство находится еще на стадии развития.

Библиографический список

1. Андреева В.И. Делопроизводство: Практик. пособие: 8-е изд., перераб. и доп. - М.: ЗАО «Бизнес-школа «Интел-Синтез», 2002. – 192 с.
2. Алексеева Г.Н. Теория бухгалтерского учета: Учебное пособие. Тамбов: Изд-во Тамб. гос. техн. ун-та, 2004. – 164 с.
3. Елгина Е.Б. Первичные документы. - М.: - Статус-кво, 2004. – 452с.
4. Кудряев В.А. Организация работы с документами: Учебник / В.А. Кудряев и др. - М.: ИНФРА-М, 2002. – 591 с.
5. Поленова С.Н. Теория бухгалтерского учета: учебник/ Поленова С.Н. -Электрон. текстовые данные. - М.: Дашков и К, 2013. – 464 с.
6. Сигидов Ю.И. Бухгалтерское дело: учеб. пособие / Ю.И. Сигидов, А.И. Трубилин, И. А. Заболотная. - изд. 2-е перераб. и доп. - Краснодар: Кубанский ГАУ, 2013. – 540 с.
7. Стенюков М.В. Документы. Делопроизводство. - М.: Изд-во «ПРИОР», 5-е изд., доп. и перераб. – 2000. – 144 с.
8. Система электронного документооборота URL: <http://its.dn.ua/web/its3.nsf/0/Economic-efficiency> (дата обращения: 17.03.2021).

УДК 338.001.36

М.Д. Петрова

обучающаяся 1-го курса направления подготовки «Сервис недвижимости»

Научный руководитель: Н.А. Кулик, к.э.н., доцент

Омский государственный технический университет

г. Омск, Россия

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ЭФФЕКТ ХАЛЛЮ

Аннотация. В статье проведено исследование «Халлю» с экономической точки зрения, ее влияние на развитие Корейской Республики. Целью является выявление особенностей развития экономики Кореи под влиянием распространения к-рора на мировой арене. Показана неразрывная связь экономической сферы жизни общества со сферой развлечений, являющейся причиной нарастающего притока внутреннего и иностранного капитала.

Ключевые слова: экономика, корейская волна, влияние, последствия, развитие.

HALLYU ECONOMIC EFFECT

Abstract. The article deals with the study of "Hallyu" from an economic point of view, its impact on the development of the Republic of Korea. The aim is to identify the features of the development of the Korean economy under the influence of the spread of k-ror on the world stage. The article shows the inextricable connection between the economic sphere of society and the entertainment sphere, which is the reason for the growing inflow of domestic and foreign capital.

Key words or phrases: economy, Korean wave, impact, consequences, development.

I. ВВЕДЕНИЕ

В условиях расширения молодежной К-пор индустрии Южная Корея прошла путь от беднейшей страны до азиатского гиганта. За последние пятнадцать лет эта страна поднялась с 35 места до 14 по уровню ВВП, то есть от 790 млрд. долларов до 2509,3 млрд. долларов [1]. Скачок роста произошел в 2010 году, в период восстановления рынков-потребителей южнокорейской продукции. Примерно в то же время снизилась безработица с 29,1% до 3,8%. Демонстрируя всему миру небывалую динамику роста в течение нескольких последних лет, Корея стала высокоразвитым индустриальным элементом экономики, активно развивающейся по всем направлениям. Этому способствовало не только развитие инновационных технологий, промышленности и возросший интерес европейских стран к совершенствующейся генетике, но и культурная интеграция. Именно углубление культурного взаимодействия между разными государствами через молодую корейскую волну «Халлю» вывело Корею на путь экономической стабильности.

Данный эффект интересует представителей других стран, которые хотят перенять опыт и применить на практике подобную стратегию развития экономической сферы. Таким образом, данная статья имеет актуальность в современном развивающемся обществе.

Целью исследований является выявление отличительных черт развития экономики Южной Кореи с помощью «Халлю» на основе изучения исторической базы этой страны.

II. ПОСТАНОВКА ЗАДАЧИ

Для достижения поставленной цели необходимо решить ряд задач:

- исследовать научную литературу по теме развития экономики Южной Кореи и ее взаимодействия с другими странами;
- изучить, каким образом молодежная К-пор культура повлияла на становление экономики Корейской Республики;
- выявить главные черты и факторы влияния «Халлю» на развитие экономики Южной Кореи.

III. ТЕОРИЯ

Корейская волна, или «Халлю» - термин, которым принято обозначать процессы распространения корейской культуры и индустрии развлечений среди молодежи на мировой рынок. Понятие было впервые зафиксировано в Китае в середине 1990-х, когда ведущие экономисты Пекина оказались в замешательстве в связи с быстрорастущей популярностью государства-конкурента. Существует предположение, что такой эффект был достигнут благодаря юным привлекательным певцам и актерам, интересным сюжетам дорам, то есть «метод привлечения аудитории». Но на самом деле Халлю приносит внушительный доход за счет иностранных инвестиций и повышения тенденции развития международного туризма в Южной Корее. Безусловно, это приводит к укреплению позиций на мировой арене.

Уже сейчас Южная Корея завоёвывает Океанию, Северную и Латинскую Америку, Европу и Ближний Восток.

Началось все с азиатского финансового кризиса 1997 года, когда вырос государственный корпоративный долг «азиатских тигров» и процессы индустриальной модернизации существенно замедлились. Правительство Корейской Республики нашло единственный путь выхода из этого положения: привлечение дополнительных вложений в индустрию развлечений с высокими процентами. Такими темпами корейские телесериалы и музыкальные группы проникли на европейский и североамериканский рынки в 1999 году.

На стадии зарождения Халлю многие экономисты-эксперты предсказывали недолговечность существования корейской волны, так как в большей степени стратегия использования Халлю была направлена на завоевание внимания молодежи, чьи вкусы и предпочтения меняются с поразительной скоростью [2].

Однако свежие статистические сводки говорят об обратном: по прогнозам на 2021 год уровень экспорта южнокорейских товаров составит примерно \$55,9 млрд. Экспорт корейских телепрограмм увеличился с 12,7 млн долларов 1999 года до 137,5 млн долларов 2019 года. Импорт товаров в феврале 2021 года вырос на 13,9%, до \$42,11 млрд, профицит торгового баланса составил \$13,79 млрд. Самыми высокооплачиваемыми актерами считаются те, кто получают более \$10 млн в год. Помимо этого, корейская культура притягивает большое количество туристов с разных уголков мира. Так, после Халлю число туристских прибытий увеличилось с 2,3 млн (2003 год) до 20 млн (к 2020 году) [2,3,4].

Правительство Кореи создавало десяток национальных брендов для повышения осведомленности людей в рамках политики преодоления последствий кризиса. Слоганы «Young Korea» («Юная Корея»), «Dynamic Korea» («Динамичная Корея»), «Korea, Sparkling» («Искрящаяся Корея»), «Korea. Be Inspired» («Вдохновись Кореей»), «Imagine your Korea» («Представь свою Корею») были разработаны для отражения философии и национального духа Кореи как лидера популярной культуры, моды и инноваций [5]. Эти слоганы вдохновили интуристов принимать участие в культурных мероприятиях по развитию имиджа Кореи на фоне других стран Азии. Но корейская волна завоевала внимание не только население стран-соседей, но и академические исследования в данный момент занимаются изучением стремительного роста популярности К-рора по всему миру с точки зрения анализа национальной корейской экономики, культуры.

Влияние корейской волны отразилось также и на сфере образования: в школе Inlingua в Сингапуре число студентов, изучающих корейский язык в 2016 г., увеличилось на 67% по сравнению с 2001 г. из-за интереса, вызванного корейскими дорамами (телесериалами). В России преподаватели Института восточных культур и античности РГГУ отмечали резкое увеличение интереса студентов к корейскому языку, вызванного распространением поп-культуры халлю [6]. Из-за популяризации корейских продуктов бизнес начал активно направлять поклонников дорам, музыкальных групп, косметических брендов к покупке корейских продуктов и услуг, то есть предприниматели поняли, что эта область становится более прибыльной, чем автомобили и полупроводники.

В 2009 году был осуществлен проект Министерства культуры, спорта и туризма «Хан Стил», который направлен на коммерциализацию различных его аспектов: хангиль-алфавит

(продажа специальных курсов по изучению языка, которые будут вести ваши любимые артисты и певцы), хансик-еда (продажа продуктов и рецептов с изображением на упаковках кадров из дорам), ханбок-одежда (продажа таких национальных костюмов, какие были в исторических дорамах на актерах), ханок-дома (аренда, купля-продажа недвижимости в стиле общежития корейских музыкальных групп), ханджи - традиционная бумага из волокон тутового дерева, хангук Юмак – музыка (продажа музыкальных альбомов, товаров с символикой определенной группы, билетов на концерт с бронированием номера с отеля для иностранных лиц). По состоянию на 2015 год на поддержание этого проекта было вложено более 250 млн долларов [1,4]. Следует помнить, что на базе развития Кореи многие страны мира заключили партнерские контракты. Так, Индонезия и Южная Корея договорились увеличить свою двустороннюю торговлю до 30 млрд долларов к 2022 году [6].

В настоящее время все больше стран пытаются приложить огромные усилия, чтобы выделить собственную культуру. Можно говорить о том, что действия правительства Корейской Республики полностью экономически оправданы и приносят существенный доход в бюджет государства. Пытаясь заработать на приумножении своей традиционной и современной культуре, предприниматели способствовали формированию особого рынка темпл-стей, ханок-стей, халлю-туризма, тем самым привлекая все большую аудиторию.

IV. РЕЗУЛЬТАТЫ ЭКСПЕРИМЕНТОВ

В 2005 году Институт экономических исследований Самсунг (БЕШ) опубликовал исследования, проводимые среди людей возрастной группы от 16 до 35 лет, в которых отразил влияние «Халлю» в виде процесса из четырех последовательных взаимосвязанных элементов. Первый этап: иностранные лица приобретают символику музыкальных групп, дорам, фильмов на постоянной основе. Второй этап: посещение иностранными лицами аксессуаров, одежды, косметики из Южной Кореи, посещение страны после просмотра того или иного фильма, телесериала, поездки для туристов, которые хотят попасть на живые концерты корейских исполнителей, поездки для туристов, приезжающих, чтобы увидеть места, используемые в их любимых сериалах и фильмах. Третий этап: потребители К-поп культуры приобретают корейскую электронику, косметические средства, продукты питания, предметы быта, предметы роскоши, связанные с «Халлю». Четвертый этап: люди не только мотивируются корейской философией, но и переезжают жить, покупают жилье в Корее, меняют образ жизни на близкий к корейскому. Эти четыре элемента образовали единый механизм, который помог занять Корейской Республике свою нишу на рынке [5].

V. ОБСУЖДЕНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ

Многие корейцы называют «Халлю» поводом для гордости. Начиная с молодежи, эта культура распространилась абсолютно на все возрастные категории. Ли Дон Ён в Корея Джорнал писал, что «если корейская волна продолжит вздыматься, тем самым отражая дипломатические отношения на базе капиталистической логики, а не на базе дифференциации культурных вкусов масс, тогда она должна будет ввязаться в ожесточенную борьбу с китайским этноцентризмом и японским гибким национализмом» [7].

VI. ВЫВОДЫ И ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Корейская волна «Халлю», став крупнейшим прорывом в экономике азиатских стран с 1999 года, была спасением для бизнеса, культуры и имиджа Кореи. Экономический эффект Халлю был огромным: в 2004 году он составил 0,5% ВВП Кореи, что составило примерно 3,87 миллиарда долларов США. Совсем недавно, в 2019 году, корейская экономика увеличилась на 17,3 млрд долларов США. Можно говорить о том, что правильная организация работы органов власти, процессов взаимодействия с молодежью помогла преодолеть кризисные последствия и вывела Корейскую Республику на новый виток развития.

БЛАГОДАРНОСТИ

Автор благодарит научного руководителя Кулик Нину Анатольевну за помощь в редактировании промежуточных версий статьи.

Библиографический список

1. Portal Santander Trade. Corea del sur: política y economía. [Электронный ресурс] URL: <https://es.portal.santandertrade.com/analizar-mercados/corea-del-sur/politica-y-economia> (дата обращения: 28.03.2021).
2. Actividades económicas de Corea del Sur. [Электронный ресурс] URL: <https://www.actividadeseconomicas.org/2017/11/actividades-economicas-de-corea-del-sur.html> (дата обращения: 28.03.2021).
3. BBC News. La Ola Coreana: cómo funciona la multimillonaria industria de ídolos de Corea del Sur. [Электронный ресурс] URL: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-45122152> (дата обращения: 28.03.2021).
4. Vox News. How K-pop became a global phenomenon. [Электронный ресурс] URL: <https://www.vox.com/culture/2018/2/16/16915672/what-is-kpop-history-explained>. (дата обращения: 28.03.2021).
5. The Korean Economic Daily. URL: <http://english.hankyung.com/> (дата обращения: 28.03.2021).
6. Кноема, 2017. Южная Корея: Баланс счета текущих операций. [Электронный ресурс] URL: <https://knoema.ru/> (дата обращения: 28.03.2021).
7. ON THE B SIDE. A brief history of K-Pop. [Электронный ресурс] URL: <https://ontheaside.com/music/a-brief-history-of-k-pop/> (дата обращения: 28.03.2021).

УДК 338.24

Н.М. Полянская

к.э.н, доцент кафедры бухгалтерского учета и финансов

В.И. Меренкова

обучающаяся 4-го курса направления «Экономика»

Бурятский государственный университет имени Доржи Банзарова

г. Улан-Удэ, Россия

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И ПОДДЕРЖКА РАЗВИТИЯ
АГРАРНОЙ СФЕРЫ**

Аннотация. Охарактеризованы меры государственного регулирования и поддержки агропродовольственного сектора в Российской Федерации. Рассмотрены параметры госпрограммы развития аграрной сферы.

Ключевые слова: аграрная политика, управление, государственное регулирование, государственная поддержка, продовольственная безопасность.

**STATE REGULATION AND SUPPORT FOR THE DEVELOPMENT OF THE
AGRICULTURAL SECTOR**

Abstract. Measures of state regulation and support of the agri-food sector in the Russian Federation are described. The parameters of the state program for the development of the agricultural sector are considered.

Key words: agricultural policy, management, state regulation, state support, food security

Современная аграрная сфера функционирует в условиях глобализации и международной интеграции, является высокорисковым видом деятельности, остро нуждающимся в государственном регулировании и всесторонней системной государственной поддержке [1].

В России основные направления государственной поддержки развития агропродовольственного сектора содержатся в «Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы». Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия (далее – Программа) «...является документом, определяющим цели и основные направления развития сельского хозяйства на среднесрочный период, финансовое обеспечение и механизмы реализации предусматриваемых мероприятий...» (табл. 1).

Таблица 1 – Основные финансовые параметры «Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы» [2]

Наименование показателя	Млрд. руб.
Субсидии федерального бюджета РФ на реализацию Программы за 2019 г.	318,0
Выдача уполномоченными банками льготных кредитов субъектам агропродовольственного сектора за 2017-2019 гг.	1787,0
из них:	
инвестиционные кредиты	787,0
краткосрочные кредиты	1000,0
Выдача уполномоченными банками льготных кредитов субъектам агропродовольственного сектора в 2019 г.	735,0
из них:	
инвестиционные кредиты	330,0
краткосрочные кредиты	405,0
Совокупный объем господдержки субъектов малого агробизнеса	90,0

Программа своими целями предполагает достижение заданных значений индикаторов, позволяющих оценить степень эффективности реализации аграрной политики на заданный период.

В 2019 году объем финансирования, полученного Минсельхозом России для реализации Программы, составил 318,0 млрд. рублей, в то время как в 2017 г. этот показатель составлял 225,3 млрд. руб., в 2018 г. – 240,0 млрд. руб. За два года прирост бюджетной субсидии на цели Программы составил 41,1%.

Для сельхозтоваропроизводителей в периоды сезонных полевых работ особенно актуальны льготные краткосрочные кредиты, т.к. они способствуют росту платежеспособности и обеспечению непрерывной работы аграриев.

Отчетные материалы по реализации Программы по итогам 2019 г. свидетельствуют о том, что объем производства продукции растениеводства в 2019 г. по сравнению с 2017 г. увеличился на 4,5%, что на 2,2 процентных пункта превысило запланированный прирост данного показателя. Объем производства животноводческой продукции в 2019 г. по сравнению с 2017 г. возрос на 2,7%, что на 0,8 процентных пункта ниже планового прироста.

Рост объемов производства продукции сельского хозяйства создает потенциал для развития перерабатывающих отраслей. В 2019 г. по отношению к 2017 г. объем перерабатывающих производств в России увеличился на 10%, что на 4,1 процентных пункта выше запланированного прироста. Объем производства колбас, муки, обработанного молока в 2019 г. сохранился на уровне 2017 г., в то время как по мясным полуфабрикатам, макаронам, кондитерским изделиям был обеспечен рост.

На среднесрочную перспективу важными направлениями развития отечественного агропродовольственного сектора признаны цифровизация аграрной сферы, повышение технологического уровня растениеводства и животноводства за счет практической реализации исследовательских достижений в области селекции и генетики, вовлечение земель в сельхозоборот, увеличение уровня их плодородия и рационального использования.

Что касается программ комплексного развития села, то до 2020 года вопросы повышения престижности российского села, привлекательности сельского образа жизни, развития сельской инфраструктуры и увеличения уровня благосостояния населения решались

в рамках ведомственной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий». В русле данной программы для 8400 российских сельских семей в 2019 г. было введено 690 тысяч квадратных метров жилья, построены дороги в 213 селах.

С 2020 г. стартовала новая госпрограмма «Комплексное развитие сельских территорий» [5], и все основные мероприятия, связанные с развитием села, начиная с 2020 года, реализуются в рамках данной программы.

В целях оказания дополнительной господдержки отечественным субъектам малого и среднего агробизнеса и стимулирования развития кооперативных форм хозяйствования на селе Минсельхоз, начиная с 2019 года, осуществляет федеральный проект «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации». В 2019 году «...на мероприятия данного проекта было направлено 5,4 млрд. рублей, что позволило вовлечь в малое и среднее предпринимательство более 24 тысяч человек, и количество вновь созданных субъектов малого бизнеса превысило 5 тыс. единиц, что в три раза больше, чем было заложено в паспорте проекта...» [3].

В разгар пандемии COVID-19 в целях оказания господдержки аграриям, осуществляющим инвестиционные проекты по улучшению материально-технической базы, Правительство РФ приняло решение продлить срок выплаты долгосрочных банковских ссуд на строительство, реконструкцию или модернизацию тепличных комплексов. Изначально российским правительством срок льготного кредитования был установлен в величине 8 лет принятым в 2018 году постановлением №1063. Постановлением от 8 июля 2020 года №1010 срок увеличен до 12 лет.

Внесенные правительством изменения предполагают, что хозяйствующие субъекты могут заключить с коммерческим банком дополнительное соглашение, которое позволит продлить срок пользования займом. Эта норма касается кредитных договоров, заключённых аграриями с банками до 2017 года. Также агропредприятия получили право на отсрочку по выплате основного долга за 2020 год по всем инвесткредитам, выданным до 2017 года. Эти меры призваны сохранить финансово-экономическую устойчивость сельхозпроизводителей в условиях отдельных ограничений, связанных с пандемией из-за новой коронавирусной инфекции. Предпринимаемые меры будут способствовать укреплению и развитию материально-технической базы агропродовольственного сектора экономики, что позволит повысить эффективность и конкурентоспособность агропредприятий и в определенной мере укрепить продовольственную безопасность страны.

Библиографический список

1. Kolesnyak A.A., Naydanova E.B., Polyanskaya N.M., Kolesnyak I.A. State financial support for agricultural sector in region // 2nd international scientific conference «agritech-ii-2019: agribusiness, environmental engineering and biotechnologies»: IOP Conference Series: Earth and Environmental Science conference proceedings. Krasnoyarsk Science and Technology City Hall of the Russian Union of Scientific and Engineering Associations. Krasnoyarsk, Russia, 2020. – p. 220230. doi:10.1088/1755-1315/421/2/022030.

2. Национальный доклад о ходе и итогах реализации в 2019 году госпрограммы развития сельского хозяйства. [Электронный ресурс] URL: <http://government.ru/news/39926/#patrushev> (дата обращения: 15.02.2021)

3. Паспорт национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (утв. президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 24.12.2018 № 16). [Электронный ресурс] URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 15.02.2021).

УДК 378.1

Е.С. Проценко

магистрант 2-го курса направления подготовки
«Государственное и муниципальное управление»,
Научный руководитель: М.В. Намханова, д.э.н., профессор кафедры
«Государственное и муниципальное управление»
Севастопольский государственный университет
г. Севастополь, Россия

СОВРЕМЕННЫЕ МЕХАНИЗМЫ И ТЕХНОЛОГИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В РЕГИОНЕ

Аннотация. Поскольку цифровое государство невозможно без цифровой экономики, происходит процесс формирования нового типа экономики, в которой будут доминировать отношения производства, обработки, хранения, передачи и использования увеличивающегося объема данных.

Ключевые слова: национальная программа, социально-экономическое развитие, инфраструктура, трансформация экономической системы, «Цифровая экономика».

MODERN MECHANISMS AND TECHNOLOGIES OF PUBLIC ADMINISTRATION IN THE REGION

Abstract. Since a digital state is impossible without a digital economy, a new type of economy is being formed, in which the relations of production, processing, storage, transmission and use of an increasing amount of data will dominate.

Key words: national program, socio-economic development, infrastructure, transformation of the economic system, "Digital economy".

В последние несколько лет показатели экономического роста в России в силу различных обстоятельств были достаточно скромными. В настоящее время, учитывая общемировой экономический кризис, связанный с глобальной коронавирусной пандемией, очевидно, что экономику страны по итогам 2020 г. ожидает некоторое падение, темпы которого в годовом исчислении до 3-4%. Дальнейшее ускорение экономического и социального развития страны возможно лишь при условии активных цифровых преобразований. Успешный опыт ведущих стран мира свидетельствует, что непосредственный эффект от комплексного развития цифровой экономики составляет 20% ВВП в течение пяти лет [1, с. 248].

Следует отметить, что на высшем государственном уровне в России существует понимание необходимости реализации именно такой траектории социально-экономического развития, о чем свидетельствует и проведенное Президентом России 10 июня 2020 г. совещание по вопросам развития информационно-коммуникационной отрасли (ИКТ) и связи, по результатам которого в ближайшее время должен быть разработан комплексный план развития отечественной ИКТ-отрасли, включающий в себя серьезные налоговые льготы для ИКТ-компаний, разрабатывающих отечественный софт, упрощение процедур ввоза радиоэлектронных компонентов, не имеющих отечественных аналогов, предоставление субсидий на разработку новых ИКТ-продуктов, активное импортозамещение ПО и ИКТ-оборудования при проведении государственных закупок, а также формирование федерального проекта по развитию искусственного интеллекта [2].

Счетная палата Российской Федерации выделила ряд проблем, мешающих своевременной реализации национальной программы «Цифровая экономика», а также и ее эффективному мониторингу. Одной из таких проблем является внесение в паспорт нацпроекта и входящих в него федеральных программ значительного количества изменений. Так, например, с середины 2019 года в национальную программу внесено 94 изменения, а в федеральные проекты – приблизительно в два раза больше. Такое множество изменений

осложняет эффективный мониторинг реализации национальной программы.

Также весомой проблемой является низкое кассовое исполнение расходов по нацпроекту. За девять месяцев 2020 года этот показатель составил всего 20,6%. Еще один недостаток – слишком скромное финансирование региональных проектов, которые должны вносить значительный вклад в достижения заявленных в паспорте нацпроекта показателей. Кроме того, считают в Счетной палате, в настоящее время в стране отсутствуют нормативные правовые акты, регулирующие отбор социально значимых объектов для подключения к интернету. Помимо этого, целесообразно выделить проблемы национальной программы «Цифровая экономика», к которым относятся:

- недостаточное финансирование развития цифровой экономики;
- низкая доля использования отечественного программного обеспечения (ПО) государственными органами, органами местного самоуправления и организациями;
- отсутствие устойчивой и безопасной информационно - телекоммуникационной инфраструктуры высокоскоростной передачи, обработки и хранения больших объемов данных, доступной для всех организаций и домохозяйств;
- слабая цифровизация регионов;
- «режим ожидания» концепции создания и развития сетей 5G.

Цифровая экономика является неотъемлемым элементом современного общества, которое уже не может существовать без компьютерных технологий, новых форм обработки, хранения и передачи информации, но развитие цифровой экономики не представляется возможным без модернизации беспроводных технологий, сетевой инфраструктуры и передачи значительных объемов информации в кратчайшее время. Именно по этой причине значительной проблемой национального проекта «Цифровая экономика» является «режим ожидания» концепции создания и развития сетей 5G. Решение данной проблемы позволит повысить показатели эффективности в различных сферах, таких как безопасность, обслуживание клиентов, оперативная эффективность.

В исследовании о цифровой экономике подразумевается страна в целом, однако экономика нашего государства – это совокупность экономик регионов. В связи с чем целесообразно рассмотреть цифровую экономику непосредственно на региональном уровне, в которой существуют следующие недоработки:

- в различных отраслях Российской Федерации успешные результаты в области цифровой экономики на региональном уровне незначительны;
- отсутствие в регионах скоростного Интернета;
- дефицит высококвалифицированных кадров в регионах;
- отсутствие качественных, отвечающих современным требованиям программ повышения квалификации в области цифровой экономики;
- механизм цифровой экономики государства не отработан для регионов [3, с. 38-49].

Процесс цифровизации сложный и неоднозначный, и, как и любое другое масштабное явление сопряжено не только с положительными последствиями, но и с различного рода рисками и угрозами. Первостепенной угрозой, которая зачастую остается в тени, является угроза информационной безопасности государства. В частности, угроза информационной безопасности в реалиях цифровизации и информатизации процессов связана с несанкционированным использованием чужой информации и использованием чужих ресурсов, что сопровождается ростом киберпреступности - взломом устройств IoT («интернет вещей»), атаками на мобильные устройства и финансовые мобильные приложения как части инфраструктуры дистанционного банковского обслуживания и платежных систем.

Поэтому эксперты в сфере информационной безопасности указывают на необходимость изменения общего методологического подхода к обеспечению безопасности и повышению надежности новых технологий.

Таким образом, в ходе трансформации и развития экономической системы следует учесть, минимизировать и устранить существующие риски и угрозы, которые сопровождают

процессы цифровизации. В данном контексте, в первую очередь необходимо решить вопросы, связанные с информационной безопасностью, поскольку помимо увеличения организованной киберпреступности, использование технологий, оборудования и программного обеспечения, импортированного из других государств, представляет угрозу национальной безопасности.

Более того, приобретение иностранного оборудования и программного обеспечения может привести к зависимости России от других государств, контролю над протекающими процессами в нашей стране и стагнации экономической системы в результате негласного постороннего вмешательства. Также необходимо четкое понимание со стороны Правительства Российской Федерации какие цели преследует наша страна в «цифровой» гонке и нужна ли она в полной мере с точки зрения эффективности и целесообразности? Поскольку, вживание в кровеносную систему «цифровых» клеток может привести к сбоям функционирования всего организма - государства. Посему, устойчивое развитие как экономической системы, так и страны в целом возможно исключительно в случае учета и решения существующих вопросов, связанных с внедрением цифровых технологий.

Библиографический список

1. Ткаченко, И.Н. Цифровая экономика: основные тренды и задачи развития / И.Н. Ткаченко, Е.Н. Стариков // Изв. Саратов. ун-та Нов. сер. Сер. Экономика. Управление. Право. – 2020. – №3. – С. 244 –255.
2. Соповещание по вопросам развития информационно-коммуникационных технологий и связи [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/63493>, свободный (дата обращения: 22.11.2020 г.).
3. Волкова, А.А. Цифровая экономика: сущность явления, проблемы и риски формирования и развития / А.А. Волкова, В.А. Плотнокова, М.В. Рукинова // Управленческое консультирование. – 2019. – №4 (124). – С. 38 – 49.

УДК 314.72

И.С. Разуваева

магистрант 3-го курса направления подготовки
«Математические методы в экономике»

О.Ф. Занданова

к.э.н., доцент кафедры эконометрики и прикладной экономики,
Бурятский государственный университет имени Доржи Банзарова,
г. Улан-Удэ, Россия

СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ ВНЕШНЕЙ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ В РЕГИОНАХ ДАЛЬНЕВОСТОЧНОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА

Аннотация. В данной статье рассматриваются некоторые аспекты международной миграции рабочей силы в Российской Федерации. Разработан прогноз привлечения иностранной рабочей силы в экономику регионов ДФО.

Ключевые слова: международная трудовая миграция, регион, рынок труда, рабочая сила.

MODERN TRENDS OF FOREIGN LABOR MIGRATION IN THE REGIONS OF THE FAR EASTERN FEDERAL DISTRICT

Abstract. This article discusses some aspects of international labor migration in the Russian Federation. A forecast has been developed for attracting foreign labor to the economy of the Far Eastern Federal District.

Key words: international labor migration, region, labor market, labor force.

В современных условиях развития внешнеэкономических связей России и Китая, в том числе приграничной торговли актуальными становятся вопросы внешней миграции. Рассмотрим динамику привлечения иностранной рабочей силы в экономику Дальневосточного федерального округа (ДФО) за последние годы (рис.1). В 2016 г. численность иностранной рабочей силы, по сравнению с 2011 г. снизилась на 27859 человек (почти на 10%) и составила 73051 человек [1].

Это было связано, прежде всего, со снижением экономического роста, с обеспечением приоритетного трудоустройства российских граждан и сокращением квот. Кроме того, были разработаны и введены новые условия допуска иностранцев на рынок труда (с 2015 г. иностранные граждане обязаны пройти тестирование на знание русского языка, основ истории и законодательства РФ, оплатить (купить) полис медицинского страхования, патент, стоимость которого дифференцирована по территориям).

Меры по снижению квоты на иностранных работников были введены для того, чтобы освободить рабочие места для россиян и таким образом уменьшить уровень безработицы и снизить социальную напряженность в регионах. Но сокращение квот может привести и к нежелательным последствиям, в частности росту цен на товары и услуги, так как из-за снижения конкуренции на рынке труда увеличивается себестоимость продукции, увеличению числа нелегальных трудовых мигрантов, так как работодатели в разных отраслях напрямую заинтересованы в использовании труда мигрантов.

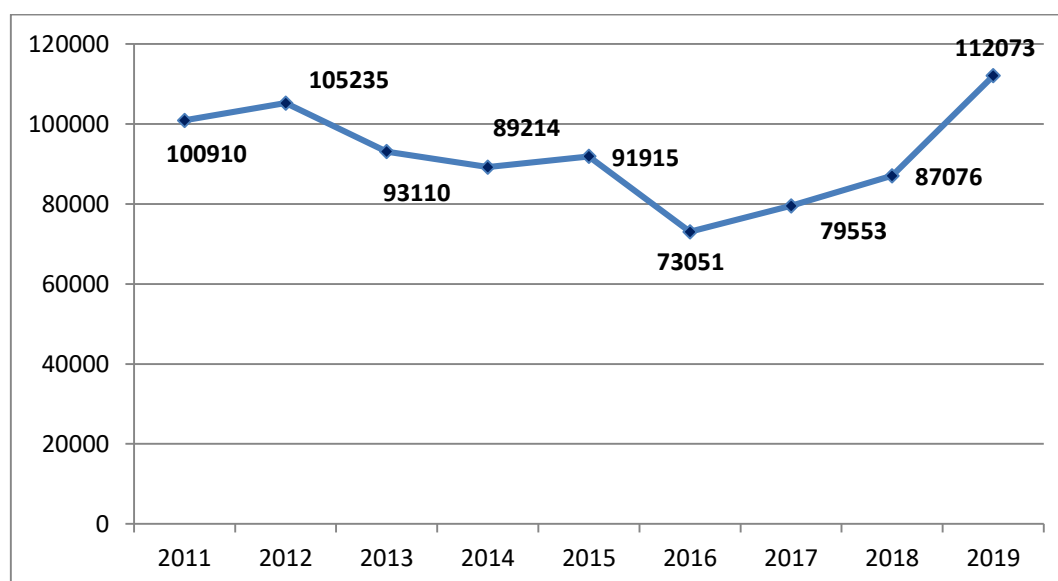


Рисунок 1 – Динамика численности иностранных граждан, имевших действующее разрешение на работу и патент на осуществление трудовой деятельности, в ДФО [1]

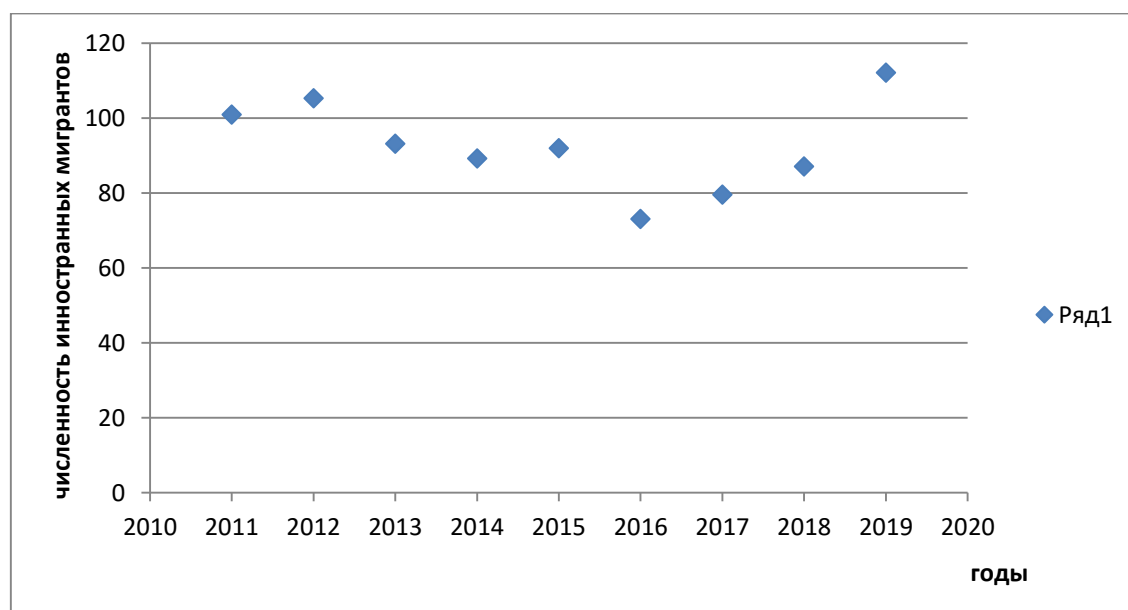
В последующие годы наблюдается рост данного показателя на 53,4% и его значение в 2019 году составило 112073 человека. Это связано, прежде всего, с возобновлением деловой и усилением инвестиционной активности в регионах округа.

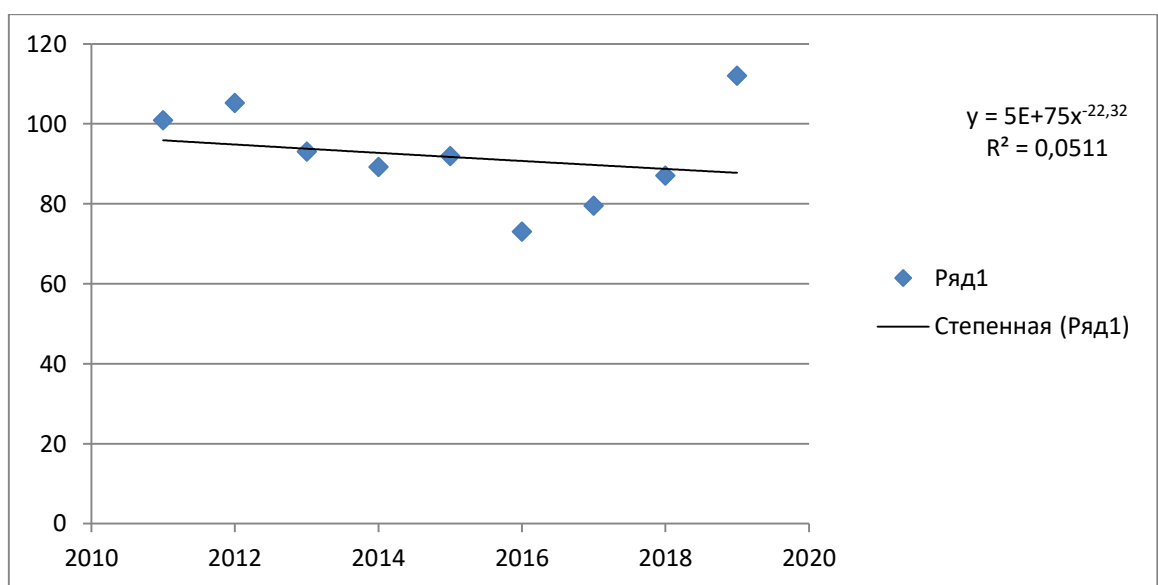
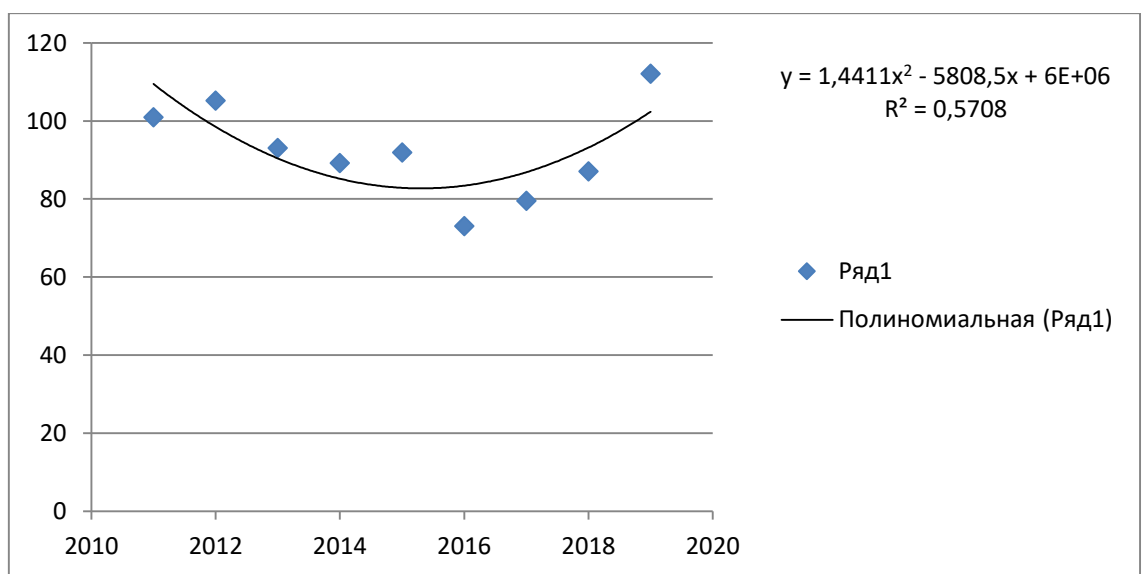
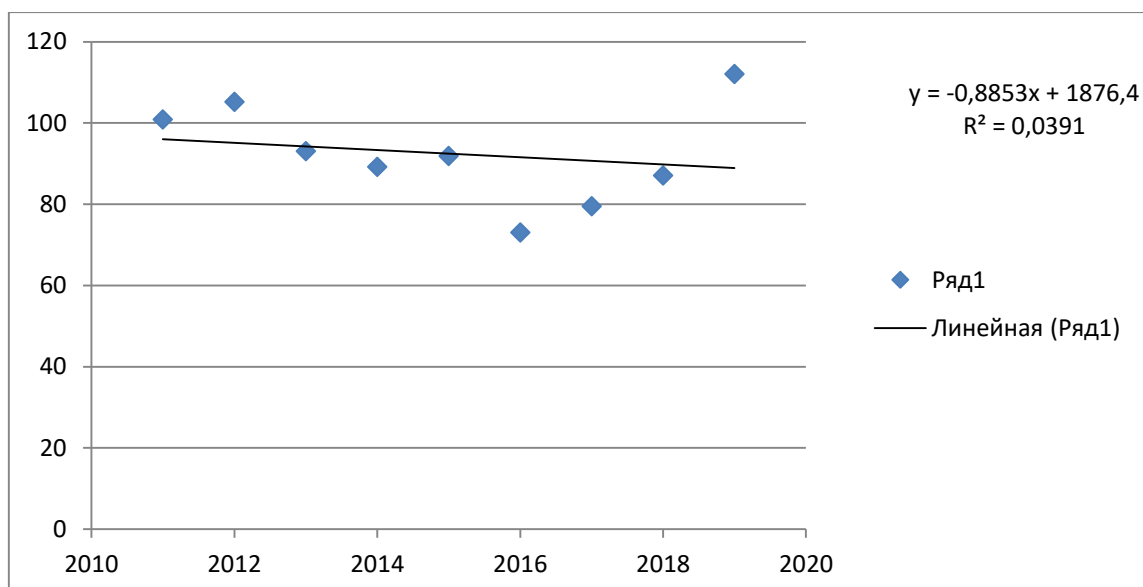
На развитие внешней трудовой миграции во времени оказывают влияние факторы, различные по характеру и силе воздействия. Одни из них оказывают практически постоянное воздействие и формируют в рядах динамики определенную тенденцию развития. Воздействие же других факторов может быть кратковременным или носить случайный характер.

Следовательно, при анализе динамики численности привлекаемой рабочей силы, надо выявить основную тенденцию, достаточно устойчивую на протяжении всего исследуемого периода. Рассчитанные нами аналитические показатели ряда динамики и динамические средние показывают тенденцию увеличения численности иностранных работников. Для того чтобы дать количественную модель, выражающую основную тенденцию изменения уровней динамического ряда во времени, используем аналитическое выравнивание ряда динамики.

Наиболее распространенными моделями, выражающими тенденция развития, являются: линейная, параболическая, показательная функции. В случаях, если модель тренда требуется для прогнозирования, делается проверка функции на адекватность. Оценка параметров функции обычно производится методом наименьших квадратов.

В нашем случае, как видно на представленных ниже графиках, для построения прогноза эти функции не подходят. Тогда используем для аналитического выравнивания уравнение полиномиальной функции. Качество приближения будем оценивать по величине достоверности аппроксимации R^2 . Чем ближе эта величина к 1 – тем лучше функция отображает тренд. Будем считать, что в качестве критерия нам будет достаточно коэффициента достоверности аппроксимации R^2 . Полиномиальная функция 4-го порядка лучше отражает тенденцию развития, чем полиномиальная функция 3-го порядка. Об этом свидетельствует и график динамики фактических уровней ряда динамики, так как по точкам графика по исходным данным видно, что имеется три пика.





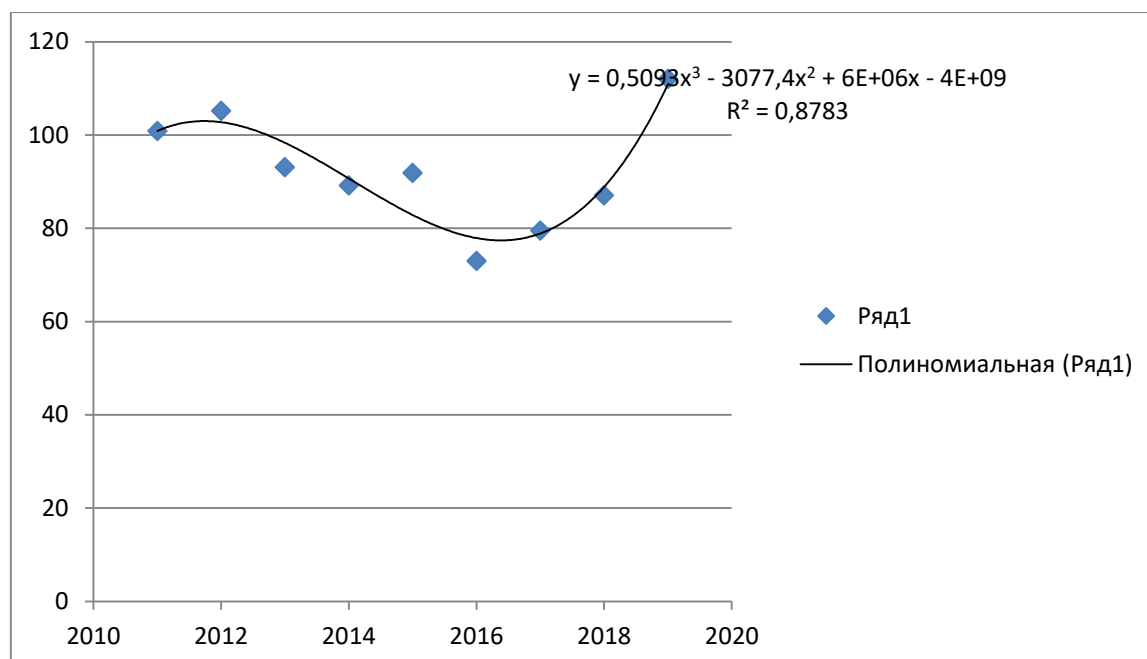


Рисунок 2 – Полиномиальная функция 3-го порядка [1]

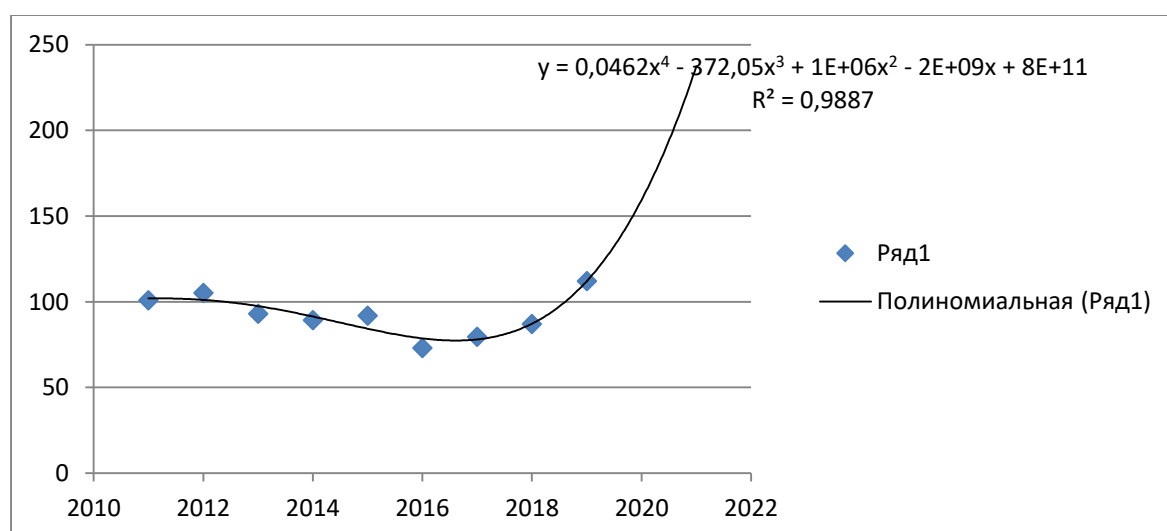


Рисунок 3 – Полиномиальная функция 4-го порядка [1]

Полученное уравнение полиномиального тренда примет следующий вид: $Y_t = 0,0462x^4 - 372,05x^3 + 1E+06x^2 - 2E+09x + 8E+11$ с наибольшим коэффициентом аппроксимации $R^2 = 0,9887$.

Таким образом, ожидаемый объем привлекаемой иностранной рабочей силы в 2021 году в регионах ДФО может составить почти 140 тыс. человек при достаточно благоприятном прогнозе без учета последствий пандемии. Результаты исследования могут быть использованы для обоснования программ регионального развития регионов Дальневосточного федерального округа.

Библиографический список

1. Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/efficiency/# (Дата обращения 10.02.2021)

УДК 336.1:352

А.С. Распаев

магистрант 1-го курса направления подготовки
38.04.04 «Государственное и муниципальное управление»,
Научный руководитель: М.В. Намханова, д.э.н., профессор кафедры
«Государственное и муниципальное управление»,
Севастопольского государственного университета
г. Севастополь, Россия

СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

Аннотация. В статье анализируются проблемы практики регионального стратегирования в Крымском регионе. Отмечается, что получение положительного эффекта от стратегического планирования становится возможным при организованном процессе планирования. Изучается опыт планирования и возможность заимствования его некоторых аспектов в муниципальных образованиях Республики Крым.

Ключевые слова: стратегия, миссия организации, стратегическое планирование, устойчивое развитие, муниципальная власть, тактическое, оперативное планирование.

STRATEGIC PLANNING OF REGIONAL DEVELOPMENT AND MUNICIPAL EDUCATIONS

Abstract. The article analyzes the problems of the practice of regional strategizing in the Crimean region. It is noted that obtaining a positive effect from strategic planning becomes possible with an organized planning process. The experience of planning and the possibility of borrowing some of its aspects in the municipalities of the Republic of Crimea are studied.

Key words: strategy, mission of the organization, strategic planning, sustainable development, municipal authority, tactical, operational planning.

Социально-экономическое развитие Республики Крым – ключевое направление деятельности органов государственной и муниципальной власти, обеспечивающие самостоятельные решения вопросов местного значения, устойчивого социально-экономического развития. Подтверждением данного факта, в первую очередь, может являться ст. 130-133 Конституции Российской Федерации. Однако, если говорить об организации органов муниципальной власти, то, помимо государственной власти, существенными полномочиями наделены именно органы власти местного самоуправления – поэтому уровень развития всей страны во многом зависит от развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. Этим и обусловлен существенный контроль, который, к слову, постоянно совершенствуется, со стороны федеральных органов власти по отношению к региональным [1, с. 24–25].

Данную точку зрения подтверждает Федеральный Закон от 28 июня 2014 г. N 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» – один из важнейших нормативно-правовых актов, создающий основу для реализации мероприятий по социально-экономическому планированию как на федеральном уровне, так и в рамках субъектов Российской Федерации. Закон устанавливает основы стратегического планирования, определяет понятие, сущность, направления, а также уровни стратегического планирования. Это означает, что стратегическое планирование становится дорожной картой муниципальному образованию, позволяющей найти пути достижения целей социально-экономического развития. Этот процесс включает в себя анализ сильных и слабых сторон, возможностей и угроз, а также планирование будущих операций в иерархической и реалистичной форме [2, с. 16].

В Ежегодном послании Президента В.В.Путина Российской Федерации Федеральному Собранию 21.04.2021г. определены ключевые цели, задачи, основные направления и приоритеты социально-экономического развития Российской Федерации. В соответствии с основными положениями Послания определены поручения Правительству Российской Федерации, что повлечет за собой формирование планов для органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. В ближайшее время Правительство Крыма также примет соответствующие меры по повышению уровня качества жизни крымчан.

В контексте сегодняшних задач Концепция стратегического планирования страны и субъектов Федерации построена на тезисе: «Будущее наступает сегодня». Стратегическое планирование в любой момент фиксирует то, собственно, что организация обязана создавать в настоящем, чтобы достичь желаемых целей в будущем, исходя при этом из того, что вместе с внешними факторами будут изменяться и условия жизни организации. А. Гранберг отмечает: «Стратегическое планирование имеет дело не с будущими решениями, а с будущими решениями, принимаемыми сегодня» [5, с.14-15]. В этом смысле, стратегическое планирование – это концепция, которая пронизывает все сферы жизни общества, вне зависимости от того, осознают они это или нет, где определяется направление, принимаются решения и, наконец, выделяются ресурсы для достижения этой конечной цели [3, с. 32].

Реальная практика регионального стратегирования во многих субъектах Российской Федерации пока далека от совершенства:

- при формировании региональных стратегий, долгосрочных планов и программ не учитываются ключевые различия между стратегическим и традиционным долгосрочным планированием;
- региональное стратегическое планирование строится по шаблону стратегического планирования деятельности хозяйствующих субъектов, при этом не принимаются во внимание специфические особенности региональных систем как объектов стратегирования;
- стратегическое планирование не подкрепляется реальным и эффективным стратегическим управлением;
- в недостаточной степени используются современные возможности информационных технологий.

Возникает вопрос? – «Что необходимо сегодня сделать для решения этих проблем?». Во-первых, по нашему мнению, необходимо актуализировать цели, перевести их из формата обобщенного определения в количественные индикаторы. Во-вторых, необходимо определить, какие ресурсы необходимы для того, чтобы достичь необходимого результата, и самое главное – источники ресурсов. Этапы процесса стратегического планирования также должны включать фактический анализ.

Учитывая вышеизложенное, можно выделить три ключевых элемента стратегического планирования.

1. Основная Миссия. Миссия муниципального образования - это основа плана; она показывает, что Вы делаете для муниципального образования, Сообщества и граждан. Это шаг, который некоторые люди не принимают всерьез, но это основной строительный блок, который будет держать вас сосредоточенным с этого момента. Необходимо оценить другие муниципалитеты, которые являются положительной практикой, и найти в них некоторые вещи, которые действительно нравятся. В общем, основная миссия должна состоять из сочетания некоторых вещей, которыми муниципалитет является сейчас, и некоторых вещей, которыми вы хотите стать в будущем.

2. Стратегическое видение. Если стратегическое видение основывается на миссии, указывая, чего вы надеетесь достичь в будущем, чтобы достичь своей миссии—так что здесь вы можете начать немного конкретнее. Попытайтесь использовать тот же подход к формулировке концепции, что и для основной миссии. Посмотрите на другие заявления о видении, которые вы видели, и обратитесь к своим сотрудникам и гражданам. Определите, где вы хотите быть через 3-5 лет (это должны быть более практические цели), а также где вы хотите быть через 10-20 лет (это должны быть более смелые цели).

3. Стратегические Приоритеты. На этом этапе вы должны выбрать пять или шесть приоритетов, которые, если они будут выполнены, гарантируют, что вы выполните свою стратегию (их можно назвать «стратегическими приоритетами», «целями» или «задачами»). Необходимо определить примерно 5-7 стратегических приоритетов, которые позволят сосредоточиться на достижении основной миссии и видения. Для многих муниципалитетов стратегическими приоритетами часто считаются следующие:

1. Экономика
2. Городское хозяйство.
3. Здравоохранение и безопасности.
4. Транспорт.
5. Культура.
6. Эффективность госслужбы.

Приоритеты обычно устанавливаются для муниципального образования в целом, но допускается планирование в конкретных сферах, конкретные населенных пунктах муниципального образования. Могут быть установлены показатели эффективности для конкретных структурных подразделений муниципальной администрации, что, в свою очередь, позволит оценивать их эффективность.

Иначе говоря, муниципалитет должен четко понимать, чего он хочет достичь и какие местные услуги будет предоставлять в будущем.

В муниципалитетах, которые хорошо расставляют приоритеты:

- имеются данные о том, что заинтересованные стороны и общественность были вовлечены в определение целей и приоритетов;
- советники участвуют в определении стратегических целей и их ранжировании;
- цели и приоритеты, а также их относительная важность ясны и лежат в основе видения и общих целей муниципалитета;
- ресурсы связаны с целями и приоритетами;
- цели и приоритеты были доведены до сведения внутренних и внешних органов;
- цели и приоритеты каскадируются до отдельных действий, и существуют системы поддержки мониторинга этой деятельности;
- четкие вехи и меры, лежащие в основе видения муниципалитета;
- приоритеты и планы других организаций (например, коммунальных служб) отражают приоритеты муниципалитетов и наоборот;
- приоритеты пересматриваются через соответствующие промежутки времени с учетом меняющихся потребностей и текущего прогресса [4, с.112-114].

Для анализа муниципального управления Республики Крым возьмем следующие муниципалитеты:

- Симферопольский район;
- городской округ Ялта;
- Краснопереконский район;
- городской округ Евпатория;
- Кировский район.

Также по ряду направлений будем использовать средний показатель по муниципальным образованиям Республики Крым. Безусловно, показатели эффективности муниципального управления сопряжены и с деятельностью региональных органов власти. Финансовой основой реализации Стратегии являются:

- бюджет муниципального образования района;
- бюджет органов местного самоуправления;
- бюджет Республики Крым;
- Федеральный бюджет;
- собственные средства предприятий и предпринимателей; – средства инвесторов;
- средства общественных организаций.

1. Анализ исполнения бюджета (рисунок 1). Таким образом, уровень исполнения бюджета в муниципальных образованиях Республики Крым довольно низкий и составляет 67,5 % по данным за 2019 год. В лидерах по освоению – городской округ Ялта, аутсайдеры – Красноперекопск и Кировский район [5].

В Республике Крым относительно высокие показатели по качеству оказания государственных (муниципальных) услуг. Среди ключевых проблем в этом аспекте можно выделить наличие очередей, сроки оказания услуг, проблемы оказания в электронной форме.

Стратегия развития Симферопольского района содержит следующие компоненты [6]:

1. Общая информация о районе, его ресурсном потенциале.
2. Анализ экономического развития муниципального района.
3. Анализ социальной сферы.
4. Результаты исследования общественного мнения.
5. Анализ преимуществ и недостатков: ситуационный анализ.
6. Сценарии социально-экономического развития
7. Ожидаемые результаты и индикаторы.
8. Механизм реализации стратегии.

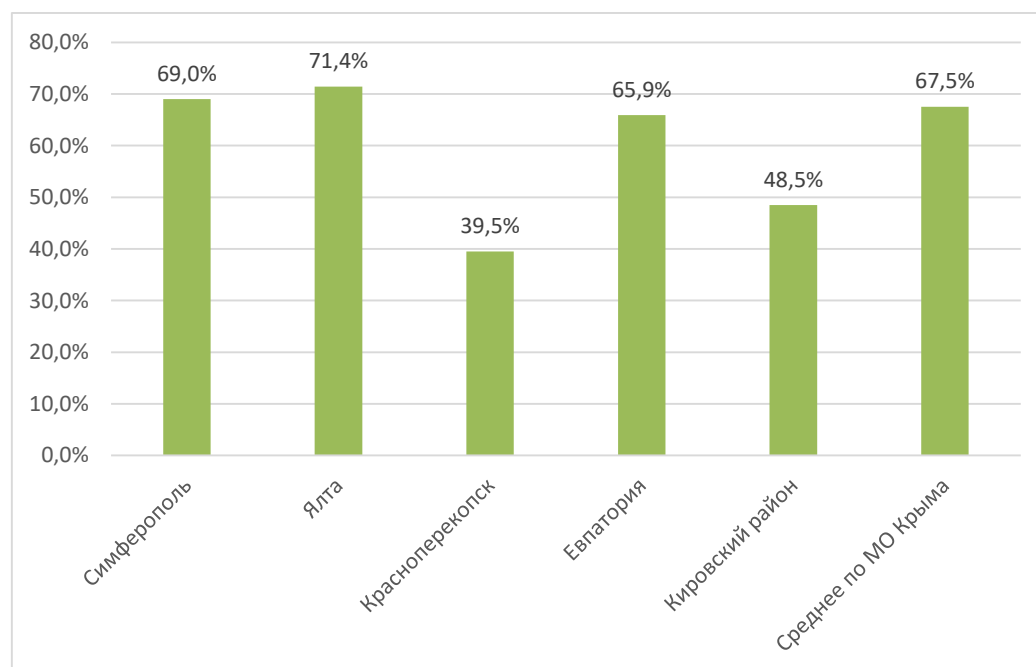


Рисунок 1 – Анализ исполнения бюджета в 2019 году Источник [6]

Для разработки правильного стратегического планирования муниципальных образований Крымского региона необходимо реализовать следующие этапы:

1. Определить долгосрочные цели.
2. Осуществить анализ внутренних факторов, вызывающих наиболее важные проблемы.
3. Рассмотреть различные стратегические варианты решения этих проблем и определить их приоритетность.
4. Провести мониторинг результатов на каждом этапе процесса стратегического планирования.
5. Определить оптимальную модель процесса стратегического планирования.

Стратегическое планирование обладает сложным комплексом регламентации. В качестве примера можно привести Россию (рисунок 2).



Рисунок 2 – Комплекс стратегического планирования в муниципалитетах России

Источник [7, с. 47].

Подводя итог, можно отметить, что за последнее десятилетие в Республике Крым разработано и внедрено достаточно большое количество инструментов стратегического управления. Во-первых, произошло серьезное развитие нормативно-правового регулирования планирования социально-экономического развития. Во-вторых, увеличились сроки осуществления планирования, произошла некоторая унификация стратегий по ряду направлений. Активно используются методы ситуационного анализа, рассматриваются возможные сценарии развития, постулируются механизмы реализации. Проблемы, решаемые в каждом регионе Республики Крым, в значительной степени должны соответствовать федеральным задачам, но при этом необходим учет местных особенностей каждого муниципального образования регионов Республики Крым.

Библиографический список

1. Василенко, И. А. Государственное и муниципальное управление / И.А. Василенко. – М.: Юрайт, 2018. – 416 с.
2. Буркова Я.Л., Огорокова О.А. Инвестиционная политика России в условиях глобализации // Инновационная наука. 2016. №3-1 (15). [Электронный ресурс] URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/investitsionnaya-politika-rossii-v-usloviyah-globalizatsii> (дата обращения: 17.06.2019).
3. Гранберг А. Г. Основы региональной экономики: учебник для вузов. М.: ГУ ВШЭ, 2014. 496 с.
4. Игнатов, В.Г. Государственное и муниципальное управление в России / В.Г. Игнатов. – М.: Феникс, 2017. – 841 с
5. Решение Симферопольского районного совета от 28.12.2016 № 631 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития муниципального образования Симферопольский район до 2030 года». Решение Краснопереконского районного совета от 11.17.2018 № 518 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития муниципального образования Краснопереконский район до 2030 года». Решение Евпаторийского городского совета от 11.10.2016 № 511 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития муниципального образования городской округ Евпатория до 2030 года.
6. Официальный портал Республики Крым. [Электронный ресурс] URL: <https://rk.gov.ru/> (дата обращения: 06.12.2020).

7. Яновский, В. В. Введение в специальность «Государственное и муниципальное управление» / В.В. Яновский, С.А. Кирсанов. – М.: КноРус, 2019. – 200 с.

УДК 331.08

Д.Н. Репинский, З.О. Крючкова

обучающиеся 2-го курса бакалавриата направления подготовки
38.03.04 «Государственное и муниципальное управление»,
Научный руководитель: М.В. Намханова, д.э.н., профессор кафедры
«Государственное и муниципальное управление»,
Севастопольского государственного университета
г. Севастополь, Россия

РОТАЦИЯ КАДРОВ КАК ЭФФЕКТИВНАЯ КАДРОВАЯ ТЕХНОЛОГИЯ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ

Аннотация. Необходимость совершенствования системы ротации кадров важная для повышения эффективности государственной службы, реализации антикоррупционных мероприятий на государственной гражданской службе. Авторы выявили и предложили пути решения проблемы использования ротации как перспективной кадровой технологии на государственной гражданской службе Российской Федерации.

Ключевые слова: ротация, государственно гражданская служба, кадровые технологии, противодействие коррупции, повышение эффективности.

PERSONNEL ROTATION AS AN EFFECTIVE PERSONNEL TECHNOLOGY IN THE CIVIL SERVICE SYSTEM

Abstract. The need to improve the personnel rotation system is important for increasing the efficiency of the civil service, the implementation of anti-corruption measures in the civil service. The authors identified and proposed ways to solve the problem of using rotation as a promising personnel technology in the state civil service of the Russian Federation.

Key words: rotation, state civil service, personnel technologies, anti-corruption, increasing efficiency. Постановка проблемы

Использование современных кадровых технологий на государственной службе становится актуальным направлением научных исследований в условиях постоянного ужесточения требований к организационно-правовому статусу и разработки эффективных механизмов противодействия коррупционным рискам на каждом этапе построения. Отсутствие взаимосвязи в подходе действующего законодательства и региональной практики приводит к актуализации таких проблем как низкая эффективность ротации, ухудшение антикоррупционной технологии, невозможность использования механизмов ротации из-за отсутствия финансовых ресурсов в региональных бюджетах и неиспользование кадрового резерва потенциала страны.

Анализ последних исследований и публикаций. На тему ротации кадров на государственной гражданской службе есть немало научных статей, что связано с тем, что тема важна для развития структуры. Кирилов С. А. в своей работе приводит авторское видение ротации государственных гражданских служащих, как одной из кадровых технологий. Показано соотношение различных терминов и понятий, характеризующих процессы ротации на государственной службе, ее цель, предложения по реализации [1].

Статья Белевича А. А. посвящена проблеме ротации кадров как инструмента кадровой политики в Государственной службе, автор отмечает, что ни в одной из историографии, будь то иностранная или же отечественная не предлагается обобщающего подхода к определению особенностей ротации кадров в организациях государственной гражданской службы [2].

А Коваленко А.В., Геворгян Т.В. выделяют, что в современную эпоху модель государственного управления, реформирование государственной службы Российской Федерации и ее аппарата невозможны без обновления руководящего состава, без наполнения органов государственной власти и местного самоуправления лицами, обеспечивающими успешную реализацию экономических реформ, построение защищенного демократического государства [3].

Изложение основного материала исследования. Ротация кадров как приоритет при формировании кадров государственной службы законодательно закреплена в Федеральном законе «О государственной службе в Российской Федерации» №. 79-ФЗ, но изначально она не регулировалась на уровне специальных нормативных актов, передавая этот вопрос в компетенцию отдельных государственных органов. Поправки в Положение о службе в 2011 году привели к регистрации ротации как самостоятельного механизма формирования кадров всех видов государственной службы.

Отсутствие юридического определения ротации ведет к отсутствию необходимых санкций, потому что как одно из направлений формирования персонала ротация конкурирует с кадровыми технологиями, такими как конкурс, аттестация, квалификационный экзамен и, самое главное, кадровый резерв. Исходя из логики законодательства, процедуру перемещения нельзя оценивать как механизм решения только одной из заявленных задач, поскольку эффективность кадровой политики напрямую определяется наличием эффективных мер по борьбе с риском коррупции. Необходимо констатировать наличие рисков недостижения цели антикоррупционной политики, особенно формирования практики «покупки рабочего места» в более перспективном регионе, текучести кадров среди наиболее квалифицированных сотрудников и т. д.

Предлагается сохранить наиболее общий подход к оценке ротации как кадровой технологии, позволяющей повысить эффективность государственной службы, которая заключается в горизонтальном и вертикальном перемещении сотрудников в нормативно определенном порядке, как в рамках своего государственного органа, так и в другом.

Механизм можно разделить на два уровня: мотивационный и организационный. Мотивационный обеспечивает создание условий для карьерного роста, профессионального развития, предотвращения профессионального выгорания, общения с целью обмена новым опытом, знаниями и навыками. Организационный – устанавливает приоритет задач по противодействию коррупционных рисков на государственной службе.

Мотивационный и организационный уровни ротации должны быть внедрены с учетом специфики статуса государственных служащих, запретов, ограничений и ответственности, принципов служебного поведения, а также отраслевой направленности органов государственной власти. Поскольку процедура перевода государственных служащих предполагает решение задач повышения эффективности кадровой политики не только с точки зрения обоснованности финансовых затрат, но и профессионализма сотрудников, их карьерного роста, поэтому использование технологий ротации персонала включает в себя сочетание вертикальных и горизонтальных процедур.

Чтобы оценить эффективность механизма ротации на государственной службе, можно начать с соотношения между результатами и стоимостью ресурсов для их достижения. Следовательно, задачи формирования персонала и повышения эффективности обслуживания не могут быть идентичными. В процессе ротации учитывается профессиональное образование, уровень квалификации работника.

Предлагаются следующие изменения, рекомендуемые для устранения выявленных противоречий в технологии ротации кадров и повышения ее эффективности на государственной службе. Во-первых, необходимо увеличить минимальный срок приема на

работу, на которую переводятся сотрудники (от пяти до семи лет). Во-вторых, ввести порядок обязательного включения в кадровый резерв работников, чьи должности сменяются, через конкурсный отбор.

Подводя итог всего сказанного, можно сделать ряд выводов о том, что основы возникновения ротации на государственной гражданской службе берут своё начало в практике применения ротационных механизмов на службе в органах внутренних дел. Действующее законодательство хоть и не закрепляет основы института ротации, но определяет его цели, которыми являются повышение эффективности государственной гражданской службы и противодействие коррупции. Из-за того, что не используются организационные и мотивационные уровни ротационных процедур, эффективность ротации как соотношение результата и затраченных ресурсов, оказывается низкой, требуя обновления процедуры перемещения должностных лиц в порядке ротации. Итогом предлагаемых изменений станет использование потенциала ротации как кадровой технологии на государственной гражданской службе.

Библиографический список

1. Кирилов С. А. Ротация на государственной гражданской службе. [Электронный ресурс] URL: <https://panor.ru/articles/rotatsiya-na-gosudarstvennoy-grazhdanskoy-sluzhbe/10245.html> (дата обращения 12.02.2021).
2. Белевич А. А. Особенности ротации кадров государственной гражданской службы [Электронный ресурс] URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-rotatsii-kadrov-gosudarstvennoy-grazhdanskoy-sluzhby> (дата обращения 12.02.2021).
3. Коваленко А.В., Геворгян Т.В. Формирование кадрового резерва как одна из технологий кадровой работы в государственной службе // Современные научные исследования и инновации. 2018. № 6 [Электронный ресурс]. URL: <https://web.snauka.ru/issues/2018/06/86974> (дата обращения: 04.04.2021).

УДК 331.1

А.А. Рогозина

обучающаяся 4-го курса направления подготовки
38.03.04 «Государственное и муниципальное управление»
Научный руководитель: Л.А. Цыбульская,
к.э.н., заведующий кафедрой менеджмента
Севастопольский экономико-гуманитарный институт (филиал)
ФГАОУ ВО «КФУ имени В.И. Вернадского»
г. Севастополь, Россия

МОТИВАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ В СФЕРЕ ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ

Аннотация. В статье раскрывается значимость мотивации государственных служащих в сфере повышения квалификации. Приведены мотивационные методы управления. Определена значимость внедрения мотивационных подходов государственных служащих как фактора повышения эффективности государственной гражданской службы. Сформулирован ряд проблем, сложившихся в государственных структурах при внедрении методов мотивации.

Ключевые слова: мотивация государственных служащих, повышение квалификации

MOTIVATION OF PUBLIC OFFICERS IN THE SPHERE OF TRAINING

Abstract. Motivation of civil servants in the field of professional development. The article reveals the importance of motivating civil servants in the field of professional development. Motivational management methods are presented. A certain introduction of motivational approaches of civil servants as a factor in increasing the efficiency of the civil service. A number of problems are formulated that are difficult in the state structures when introducing methods of motivation.

Keywords: motivation of civil servants, professional development

Постановка проблемы. Государственная служба развивается с каждым годом, и ее развитие во многом зависит от собственной заинтересованности государственных служащих и их желания развиваться. Отсюда актуальной становится мотивация государственных служащих на приращение собственных знаний, умений, навыков и повышение собственной квалификации. В статье охарактеризованы методы мотивации служащих для повышения собственной заинтересованности в повышении знаний в различных сферах.

Цель статьи – раскрыть вопросы, связанные с внедрением мотивационных моделей в сфере повышения квалификации государственных служащих.

Реформирование государственной службы в настоящее время во многом зависит от добровольного и эффективного повышения квалификации государственных служащих. Связано это с тем, что органы государственной власти не имеют возможности постоянно финансировать повышение квалификации для государственных служащих. Кроме того, образовательные программы не всегда соответствуют потребностям органов государственной власти. Самой важной проблемой, на наш взгляд, является отчасти формальное прохождение повышения квалификации, то есть государственный служащий, проходит все занятия и сдает экзамены, но качественно новых практических знаний из этого обучения не выносит. Чтобы решить проблему в повышении квалификации и знаний у государственных гражданских служащих, их надо мотивировать на повышение собственных знаний, умений, навыков [2].

План работы по управлению кадрами в органах государственной власти должен включать в себя кроме классических методов дополнительного образования, внутреннее обучение, тренинги, наставничество и другие методы.

Развитие кадров на государственной службе можно разделить на следующие блоки:

1. Развитие личностных и профессиональных знаний, которые способствуют эффективной деятельности. Например, обучение тайм-менеджменту, умениям разрешать конфликты и планировать свою работу, аналитическим способностям и лидерству.

2. Обучение технологиям управления. Методам «Дельфи», PEST, SWOT, STEP – анализа и методам мозговой атаки.

3. Получение знаний по предмету деятельности. Улучшение знаний нормативно-правовой базы, практика применения нормативных правовых актов в сфере экономики, финансов, сельского хозяйства и другое [4].

В зависимости от должностей различаются потребности в профессиональном развитии государственных гражданских служащих.

На исполнительном уровне наиболее ценными являются глубокие знания административных процедур и умения исполнять установленные задачи в установленные сроки. Образование таких лиц происходит по типовым программам профессионального образования по изучению нововведений в законодательстве. Исполнители должны развивать коммуникабельность, критическое мышление, учиться рациональному умению использовать и организовывать служебное время. Целесообразно обучение в сфере культуры делового общения и получение прикладных знаний в конкретной специализированной области в области государственного управления.

На среднем уровне управления наиболее важны широкие знания предметной области и опыт решения разнообразных проблем в определенной области. Данный уровень предполагает аналитическое мышление и умение организовывать служебную деятельность подчиненных.

Необходимо проводить мероприятия по обмену опытом лучших практик в сфере государственного управления и опытом внедрения данных практик. Также обучение должно быть направлено на развитие умений эффективного планирования работы подразделения, развитие коммуникабельности и разрешение конфликтов.

На высшем уровне управления наиболее всего нужно знание принципов стратегического менеджмента: стратегического видения, умение ставить стратегические цели и руководить государственным органом. Обязательны экспертные знания в разработке и реализации управленческих решений, связанных с выработкой государственной политики. Обучение должно происходить по вопросам стратегического управления, развитие способностей системного мышления, глубокого восприятия проблем, сильных и слабых сторон, возможностей, командообразования и лидерства [3].

В Федеральном законе от 27.07.2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» определены основные положения материальной мотивации государственных служащих [1]:

Денежное содержание – это форма оплаты труда гражданского служащего, являющаяся основным средством его материального обеспечения и стимулирования профессиональной служебной деятельности по замещаемой должности гражданской службы. Денежное содержание состоит из двух частей: основной и дополнительной.

Основная часть денежного содержания состоит из должностного оклада и оклада за классный чин. Должностной оклад – месячный оклад гражданского служащего в соответствии с замещаемой им должностью гражданской службы. Оклад за классный чин – месячный оклад гражданского служащего в соответствии с присвоенным ему классным чином гражданской службы. Должностной оклад и оклад за классный чин в совокупности составляют оклад месячного денежного содержания гражданского служащего (оклад денежного содержания). Размеры должностных окладов и окладов за классный чин федеральных госслужащих устанавливаются Указом Президента Российской Федерации.

Дополнительная часть состоит из следующих выплат:

- ежемесячная надбавка к должностному окладу за выслугу лет на гражданской службе;
- ежемесячная надбавка к должностному окладу за особые условия гражданской службы;
- ежемесячная процентная надбавка к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну;
- премии за выполнение особо важных и сложных заданий;
- ежемесячное денежное поощрение;
- единовременная выплата при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска;
- материальная помощь.

Суть дополнительной части заключается в том, чтобы увеличить месячный оклад госслужащего. В то же время дополнительную часть заработной платы можно отнести к постоянной или к условно-переменной части.

Для повышения мотивации можно использовать материальные и нематериальные стимулы на уровне государственного органа.

Первоначально, чтобы повысить мотивацию к обучению необходимо уровнять обязанности к уровню оплаты труда, то есть создать систему оплаты труда на основе результатов работы и требуемой квалификации для выполнения работы. Внедрение оптимальной системы оценки эффективности труда, которая не будет зависеть только от мнения контактирующих с работником сотрудников. Зависимость заработной платы должна быть от уровня образования и занимаемой должности. Справедливое предоставление государственных социальных гарантий, на дополнительное образование с сохранением должности и денежного содержания [5]. Не менее важные факторы:

- внесение государственных служащих в кадровый резерв в случае повышения уровня образования и эффективного выполнения кадровых задач;
- предоставление сотрудникам с более высоким уровнем образования больших возможностей на включение их в перечень лиц, осуществляющих наставничество, с повышением заработной платы;
- включение государственных служащих в состав экспертных советов по различным вопросам, связанным с их уровнем образования и навыков;
- организация системы самообразования, которая будет эффективно использоваться в государственном органе и благодаря полученным знаниям, получать возможность продвижения по службе [6].

По результатам повышения квалификации для оценки знаний необходимо:

1. Проводить анкетирование среди гражданских служащих с целью выявить уровень удовлетворенности обучением, выявить позитивные и негативные стороны в данном обучении.
2. Проводить анкетирование среди преподавателей, чтобы выяснить успешность прохождения программы обучения и составить рейтинг государственных служащих в результате обучения. Премировать по результатам обучения.

Важно в процессе повышения квалификации внедрять новые техники проведения обучения в виде стажировок, семинаров, конференций и круглых столов. В этой связи желательно создать систему лучших региональных практик управления [5].

Требуется внедрение самообучения и учет данного вида повышения квалификации в процессе продвижении на карьерной лестнице. Учитывается самообучение, связанное с работой государственного служащего или его дальнейшего продвижения. Актуально внедрение дистанционного обучения государственных служащих, так как данный вид обучения может происходить без отрыва от рабочего места и не требует огромных финансовых затрат.

При разработке региональных программ повышения квалификации необходимо ориентироваться на специфику региона и акцентировать внимание на тех или иных темах в зависимости от уровня развития служащего. Программы должны быть обязательно ориентированы на должностной уровень и сферу работы по тематике и содержанию [7].

Таким образом, важнейшим направлением реформирования и повышения эффективности государственной гражданской службы Российской Федерации на современном этапе является создание гибкой системы стимулирования ее служащих. Формирование новых подходов к системе повышения квалификации становится актуальным в условиях реформирования государственной гражданской службы.

Библиографический список

1. Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27.07.2004 г. № 79-ФЗ (ред. от 30.10.2018) [Электронный ресурс] URL: Справочная правовая система «КонсультантПлюс» <http://www.consultant.ru/cons/> (дата обращения: 15. 02.2021).
2. Рыжкова, А.О. Анализ системы мотивации государственных гражданских служащих в современной России // Молодежный научный форум: электр. сб. ст. по мат. X междунар. студ. науч.- практ. конф. № 9 (10). [Электронный ресурс] URL: [https://nauchforum.ru/archive/MNF_interdisciplinarity/9\(10\).pdf](https://nauchforum.ru/archive/MNF_interdisciplinarity/9(10).pdf) (дата обращения: 15. 02.2021).
3. Формирование эффективной модели государственного управления в Российской Федерации – теоретические и прикладные аспекты: [Текст]/ Л. А. Жигун, Р. А. Абрамов, Р. Т. Мухаев, М. С. Соколов. – М.: «ИД Третьяков», 2016. – 234 с.
4. Литвинюк, А. А. Мотивация и стимулирование трудовой деятельности. Теория и практика: учебное пособие / А. А. Литвинюк. – М.: Юрайт, 2014. – 400 с.

5. Усынина А.Н. Мотивация государственных гражданских служащих: [Текст] // Электронный вестник Ростовского социально-экономического института. – №2 –С.48–52. 2013. – 156 с.

6. Герасименко Д.А. Особенности мотивации труда государственных гражданских служащих: [Текст]// Электронный вестник Ростовского социально-экономического института. №3 С.19–29. 2013.-79с.

7. Рогов И.И. Совершенствование мотивации государственных служащих в современной России: [Текст] // Электронный вестник Ростовского социально-экономического института. №1 С.85–88. 2014.-207с.

УДК 338.2

В.В. Ромашова

обучающаяся направления подготовки

«Государственное и муниципальное управление»

Научный руководитель: А.А. Остовская

к.н. государственного управления, доцент кафедры

государственного и муниципального управления Крымского Федерального

университета им. В.И. Вернадского

ТЕНДЕНЦИИ ЦИФРОВОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА СОЦИАЛЬНО-КУЛЬТУРНОЙ СФЕРЫ

Аннотация. В статье показана роль и значение государственно-частного партнерства с учетом тенденций цифровой трансформации современной экономики, в том числе ее социально-культурной сферы. Рассмотрены нормативно-законодательная база государственно-частного партнерства Российской Федерации, успешные примеры его реализации в социально-культурном пространстве, возможности совершенствования.

Ключевые слова: социально-культурная сфера, государственно-частное партнерство, механизмы, нормативно-законодательное регулирование, Российская Федерация, совершенствование.

TRENDS IN THE DIGITAL TRANSFORMATION OF PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIP IN THE SOCIO-CULTURAL SPHERE

Abstract. The article shows the role and importance of public-private partnership, taking into account the trends of digital transformation of the modern economy, including its socio-cultural sphere. The regulatory and legislative framework of public-private partnership in the Russian Federation, successful examples of its implementation in the socio-cultural space, and opportunities for improvement are considered.

Keywords: socio-cultural sphere, public-private partnership, mechanisms, regulatory and legislative regulation, Russian Federation, improvement.

Впервые термин «государственно-частное партнерство» был введен в оборот еще в начале 20 века в США и отражал взаимоотношения государственного и частного финансирования различных образовательных программ. В середине 20 века сфера взаимодействия государства и частных лиц стала расширяться, в том числе в направлении

производственной и социальной инфраструктуры. В конце 20 века государственно-частное партнерство охватило экономику Великобритании, Австралии, Канады; с начала 21 века – Индии и Германии. В Белоруссии предпосылкой становления институтов государственно-частного партнерства стало традиционное послание Президента Республики Беларусь с призывом о взаимодействии государства и бизнеса; в России они стали формироваться в последнее десятилетие [7].

Государственно-частное партнерство (ГЧП) является эффективным инструментом современного институционального взаимодействия общества, качественная работа которого оказывает влияние на уровень жизни граждан и успешное развитие страны в целом.

Основными факторами реализации проектов государственно-частного партнерства являются, во-первых, заинтересованность государства в такого рода взаимоотношениях, во-вторых, экономическая ситуация как в целом в стране, так и в ее отдельных сферах.

Социально-культурная сфера представляет собой направление деятельности государства, связанное с формированием благоприятной культурной среды, созданием условий для реализации разнообразных способностей, творческого досуга и талантов населения, его полноценного отдыха. Роль государства в формировании данной сферы становится одним из важнейших направлений национальной политики [5, с. 4].

Государственно-частное партнерство в социально-культурной сфере – это сотрудничество между государством и частным сектором для эффективной работы посредством разделения обязательств, компетенций и рисков. Для государства данный союз содействует качественной и эффективной работе с населением, привлечению дополнительных технологий, капитала и квалифицированных кадров. Для бизнеса – дает возможность участвовать в крупных долгосрочных инвестиционных проектах.

ГЧП является промежуточной формой между государственной и частной собственностью, некой управленческой альтернативой приватизации. К основным формам партнерств можно отнести контракты между государством и предпринимателями на управление, строительство, обслуживание, различные договоры лизинга и аренды [3].

В современных реалиях наблюдается трансформация общества в связи с переходом на цифровую парадигму развития и формированием технологической инфраструктуры. ГЧП является не исключением, трансформация в данной сфере происходит в развитии различных проектах.

Так, по данным Национального центра государственно-частного партнерства, в России реализуется 34 проекта ГЧП в социально-культурной сфере [4], что направлено на трансформацию существующих установок. Их нормативно-правовое обеспечение регламентировано Государственной программой Российской Федерации «Развитие культуры и туризма на 2013-2020 годы», утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 г. № 317 [1].

Проекты ГЧП в социально-культурной сфере были реализованы в Калужской области (Музей-усадьба «Полотняный завод»), в Липецкой области (строительство гостиничного комплекса «Усадьба «Скорняково»), в Московской области (усадьбы Подмосковья), в Орловской области (Кластер делового туризма – Туристический многофункциональный комплекс «Гринн»), в Республике Ингушетия (Всесезонный туристический центр «Ингушетия»), в Чеченской Республике (Премьерный кинотеатр «Мартан»), в Республике Марий Эл (создание туристско-рекреационного кластера «Волгыдо»), в Ульяновской области (Цирковой комплекс с дельфинами, аквапарк) [2, с. 4].

Одним из примеров ГЧП в социально-культурной сфере России является музей-усадьба «Полотняный завод», реконструкция которого в 2012-2016 гг. позволила создать привлекательный туристический центр. В рамках данного проекта ГЧП было составлено концессионное соглашение между Калужской областью в лице Министерства экономического развития и закрытым акционерным обществом Инвестиционной компанией «Альпинэкс Австралия», объем инвестиций составил 15 млн. руб. [2, с. 13].

Второй пример – строительство гостиничного комплекса «Усадьба «Скорняково» в Липецкой области, где государственно-частное партнерство было реализовано через механизм участия в особой экономической зоне регионального развития туристско-рекреационного типа «Задонщина». При этом объем частных инвестиций существенно превысил размер государственных вложений (рисунок 1).

Приведенная на рисунке 1 диаграмма отражает устойчивую тенденцию смещения объемов государственно-частного партнерства в Российской Федерации в сторону сокращения бюджетного финансирования, и, соответственно, роста инвестиций со стороны предпринимателей [6].



Рисунок 1 – Структура инвестиций в строительство гостиничного комплекса «Усадьба «Скорняково» Липецкой области РФ, %
Источник: [2, с. 15]

Основной проблемой государственно-частного партнерства в Российской Федерации является отсутствие четкого законодательного регулирования. Отдельные нормы реализации проектов ГЧП содержатся в Федеральных законах РФ «О концессионных соглашениях» № 115-ФЗ от 21.07.2005 г. и «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» № 116-ФЗ от 22.07.2005 г., однако, они распространяются лишь на частные случаи [2]. Совершенствование законодательно-правовой базы государственно-частного партнерства выступает на сегодняшний день одним из основных путей развития.

Подводя итог, стоит отметить, что в настоящее время активная роль отводится тенденциям трансформации государственного-частного партнерства в связи с информационным развитием в России. При этом такая важная сфера общественной жизни, как социально-культурная, имеет все шансы на эффективное внедрение проектов ГЧП, что позволит поднять ее реализацию на гораздо более высокий экономический уровень.

Библиографический список

Государственная программа Российской Федерации «Развитие культуры и туризма на 2013-2020 годы», утвержденная Правительством Российской Федерации [Электронный ресурс]. – URL: <http://government.ru/docs/> (дата обращения: 26.11.2020)

Государственно-частное партнерство в сфере культуры: Успешные проекты регионов России. – М.: Издательство МГУ, 2015. – 200 с.

Государственно-частное партнерство в сфере культуры [Электронный ресурс]. – URL: https://studbooks.net/596313/kulturologiya/gosudarstvenno_chastnoe_partnerstvo_sfere_kultury (дата обращения: 26.11.2020 г.)

Завьялова, Е. Б. Проблемы и перспективы применения механизмов государственно-частного партнерства в отраслях социальной сферы / Е. Б. Завьялова, М. В. Ткаченко // Вестник РУДН. Серия: Экономика. – 2018. – Т. 26. – № 1. – С. 61-75

Кемерова, Т. А. Теория социально-культурной деятельности: учебное пособие / Т. А. Кемерова. – Екатеринбург: Уральский федеральный университет, 2019. – 103 с.

Национальный центр ГЧП. Лучшие практики реализации проектов государственно-частного партнерства в социальной сфере [Электронный ресурс]. – URL: http://pppcenter.ru/assets/docs/pppcenter_a4_2016_v2_web.pdf (дата обращения: 25.11.2020).

Простыми словами о государственно-частном партнерстве (ГЧП): понятие, плюсы и минусы, история и примеры партнерства [Электронный ресурс]. – URL: <https://bankstoday.net/last-articles/prostymi-slovami-o-gosudarstvenno-chastnom-partnerstve-gchp-cto-takoe-plyusy-i-minusy-istoriya-i-primery-partnyorstva> (дата обращения: 25.11.2020)

УДК 316.4

Т.Р. Рыбас

магистрант 1-го курса направления подготовки
38.04.04 «Государственное и муниципальное управления»,
Научный руководитель: М.В. Намханова, д.э.н., профессор
кафедры «Государственное и муниципальное управления»,
Севастопольский государственный университет
г. Севастополь, Россия

МОЛОДЕЖНАЯ ОБЩЕРОССИЙСКАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ «РОССИЙСКИЕ СТУДЕНЧЕСКИЕ ОТРЯДЫ» КАК СПОСОБ РАЗВИТИЯ МОЛОДЕЖИ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЬ

Аннотация: В статье рассмотрены направления развития Российских студенческих отрядов в городе Севастополь. Отмечена роль вузов и органов исполнительной власти в поддержке становления и развития молодежной политики в регионе.

Ключевые слова: студенческие отряды, молодежная политика, государственная поддержка молодежной политики.

YOUTH ALL-RUSSIAN PUBLIC ORGANIZATION "RUSSIAN STUDENT BRANCHES" AS A WAY OF DEVELOPMENT OF YOUTH OF THE CITY OF SEVASTOPOL

Abstract. The article discusses the directions of development of Russian student teams in the city of Sevastopol. The role of universities and executive authorities in supporting the formation and development of youth policy in the region is noted.

Key words: student teams, youth policy, state support for youth policy.

На сегодняшний день молодежь составляет 30% населения планеты, и именно она займет со временем ведущие позиции во всех сферах жизни общества. Поэтому в процессе воспитания молодежи важно использовать такие ресурсы, которые будут направлены не только на адаптацию личности в социуме, но и на поддержку ее саморазвития, самореализации [1]. Одним из таких ресурсов в период обучения является тьютерство как форма

университетского наставничества, сопровождения процесса образования и самообразования студента. Традиционно тьютор рассматривается как персональный советник, наставник студента, помогающий в реализации образовательных мотивов, ответственного выбора в процессе получения профессии. В настоящее время актуальным является развитие студенческих отрядов на базе учебных заведений средне-специального и высшего образования как особой формы взаимодействия общества, вуза со студентами.

Что такое МООО «Российские студенческие отряды»? Молодежная общероссийская общественная организация зародилась в Российской Федерации в 2004 году. Старт движению дал выезд 339 студентов Московского государственного университета в 1959 году в летний период в Казахстан, на целину [2].

В Севастополе организация начала своё развитие 3 апреля 2015 года. Изначально было определено четыре вектора развития студенческих отрядов: строительство, сервис, сельхоз и педагоги. В ходе развития общественной организации сельскохозяйственные отряды прекратили своё существование и на данный момент организация развивает три направления: сервисные отряды, которые включают в себя такие виды деятельности, как бармены, официанты и спасатели; педагогические отряды и строительные.

Суть организации состоит в предоставлении работы студентам на летний период, а также подготовка ребят в течении года по стандартам качества работ в той или иной профессиональной сфере [3].

В результате студенты могут выезжать на Всероссийские и региональные стройки, работать вожатыми в детских лагерях, участвовать во Всероссийских и региональных сервисных объектах.

Но, как и в любом деле, для развития требуется поддержка, как со стороны учебных заведений, так и органов государственной власти. Губернатор города Севастополя Михаил Развожаев оказывает помощь молодежным движениям города для социальной адаптации и развития молодых граждан. Так в октябре 2020 года в Парке Победы Севастополя открылась Аллея студенческих отрядов. Губернатор постоянно оказывает поддержку молодежи,

В заключение отметим, что студенческий отряд – это успешная реализация себя, приобретение коммуникативных навыков, участие в тренингах, множество интересных знакомств, приобретение тех друзей, которые в жизни неоднократно подадут руку помощи, помощь в адаптации студентов различных курсов. Студенческий отряд – это большая дружная семья, живущая интересной, яркой, насыщенной жизнью, а поддержка со стороны Губернатора города очень ценна для развития движения.

Библиографический список

1. Ермакова Е.Г. Студенческие отряды и их роль в студенческой жизни. [Электронный ресурс] URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/studencheskie-otryady-i-ih-rol-v-studencheskoy-zhizni/viewer> (дата обращения: 08.04.2021).
2. История Российских студенческих отрядов [Электронный ресурс] URL: https://трудкпут.рф/o_rossiyskikh_studencheskikh_otryadakh.htm (дата обращения: 08.04.2021).
3. Мыльникова А.В. Студенческий отряд как субъект социального сопровождения учащихся в системе профессионального образования (на примере СОП "Ракета") // Студенческие научные исследования. 2014. № 10 [Электронный ресурс] URL: <https://student.snauka.ru/2014/12/2308> (дата обращения: 08.04.2021).

УДК 353.1

Д.О. Рябенко

магистрант 2-го курса направления подготовки
38.04.04 «Государственное и муниципальное управление»

Научный руководитель: Л.Л. Бунецкий,
к.полит.н., доцент кафедры «Государственное и муниципальное управление»
Севастопольский государственный университет
г. Севастополь, Россия

СИТУАЦИОННЫЙ АНАЛИЗ В ГОСУДАРСТВЕННОМ И МУНИЦИПАЛЬНОМ УПРАВЛЕНИИ РЕГИОНА

Аннотация: В анализе развития государственном и муниципальном управления региона важным направлением становится ситуационный подход. Применение ситуационного анализа позволяет выявить актуальные проблемы и построить государственного и муниципального управления на уровне региона.

Ключевые слова: управление, ситуационный анализ, SWOT-анализ, государственное и муниципальное управление, регион, муниципальное образование.

SITUATIONAL ANALYSIS IN THE STATE AND MUNICIPAL ADMINISTRATION OF THE REGION

Abstract: In the analysis of the development of state and municipal government in the region, the situational approach becomes an important direction. The use of situational analysis allows us to identify urgent problems and build state and municipal governance at the regional level.

Keywords: management, situational analysis, SWOT analysis, state and municipal management, region, municipal formation.

Повышение качества жизни населения и обеспечение устойчивого развития являются актуальными проблемами современной теории и практики государственного и муниципального управления. От решения этих проблем зависит экономическая и социальная стабильность общества, что во многом определяет необходимость решения управленческих задач с учетом нестабильного поведения окружающей среды, ограниченной исходной информации и противоречивости целей социального и экономического развития и, соответственно, наличия многих критериев.

Для изучения государственного и муниципального управления региона актуальным является ситуационный подход, в котором используются элементы SWOT-анализа с внутренней и внешней средой.

Основные принципы и структура ситуационного управления развитием регионов. Процесс управления содержит следующие основные этапы [3; 60-64]:

- 1) прогнозирование будущего;
- 2) определение целей;
- 3) формирование промежуточных задач;
- 4) определение программ действий;
- 5) выполнение планов и программ;
- 6) оценка результатов;
- 7) обеспечение обратной связи для корректировки процесса.

Ситуационный анализ представляет собой SWOT-анализ, который включает анализ как слабых, так и сильных сторон развития региона в их взаимодействии с угрозами и возможностями. После чего все это сопоставляется для реализации имеющиеся возможностям и минимизировать внешние угрозы [1].

Данная методика позволяет определить актуальные проблемные области, узкие места, шансы и опасности, с учетом факторов не только внутренней, но и внешней среды.

Возможности (opportunities) определяются как объективные обстоятельства, способствующие дальнейшему благоприятному устойчивому развитию объекта. Угрозы (threats) - это ситуации, в которых может быть, как нарушено функционирование объекта, так и могут возникнуть ситуации, связанные с потерей уже имеющихся конкурентных преимуществ [1].

Для реализации территориального стратегирования SWOT-анализ используется как в зарубежных странах, так и в России. Анализ теории и практики его применения, наряду с разнообразными подходами, позволил выявить ряд методологических ошибок, приводящих к необоснованной «заформализованности» метода, его малой полезности в процессе стратегического планирования и, как следствие, к критике со стороны участников и разработчиков планов стратегического развития.

Перед тем, как делать ситуационный анализ региона, нужно затронуть важные вещи, которые нужны для государственного и муниципального управления. Темы, которые касаются региона являются: образование, здравоохранение, экономическое развитие, инновационный потенциал и пр. После чего формируется оценочная система.

Однако нужно понимать, что SWOT-анализ стратегии социально-экономического развития части территории должен быть сопоставлен с ситуационным анализом территории в котором эта часть находится. Например, взять город Севастополь и его муниципальное образование Инкерман. Инкерман должен иметь приблизительно похожие проблемы и вопросы, затрагиваемые в Севастополе. Одной из слабых сторон Севастополя — это устаревшие бухты, которые не вводятся в эксплуатацию, и данная проблема имеется в Инкермане.

Для измерения системного анализа регионального управления нужно поделить на этапы:

1. Выявить заинтересованных лиц. В нашем случае это органы государственной или муниципальной власти, которые разрабатывают стратегию развития, а также население территории и представители имеющие социально-экономические цели;
2. Выделение ключевых систем и элементов анализа. Социально-экономические системы региона (или муниципального управления) и показатели качества жизни территории [2; 63-66];
3. Анализ социально-экономического развития территории. Статистика, рейтинг и опрос;
4. Анализ внешней среды. Безусловно важен внешний фактор. На регион или муниципалитет может повлиять состояние государства или даже мира: мировые тренды: природные ресурсы, инновационные и технические прогрессы, повышение к требованию экологии. Градостроительные тренды. Национальные и региональные проекты;
5. Сопоставление сильных и слабых сторон, возможностей и угроз и принятие соответствующих стратегических решений. Это дает информацию о потенциально-стратегическом преимуществе территории.

В процессе стратегирования развития территории требуется оценка достигнутого уровня ее социально-экономического развития. Ситуационный подход заключается в возможности непрерывного (или периодического) проведения SWOT-анализа для определения коррективов развития с учетом быстроизменяющихся факторов внешней и внутренней среды.

Библиографический список

1. Субетто А. И., Титов А. В. Ситуационный подход к применению методов специальных квалиметрий в системах мониторинга качества образования на различных

уровнях. Труды восьмого симпозиума «Квалиметрия человека и образования». — М.: ИЦ, 1999.

2. Хурматуллина А. Ф. 2015. Город как пространственная социально-экономическая система. Вестник Удмуртского университета 25 (6): 63–66. [Электронный ресурс] URL: <https://journals.udsu.ru/econ-law/article/view/3308> (дата обращения 12.04.2021).

3. Чернова Е.С. Построение эконометрической модели устойчивого развития региона (на примере Кемеровской области) // Региональная экономика: теория и практика. 2012. Июнь. № 21 (252). С. 60–64.

УДК 351:004

Д.С. Салько

магистрант 3-го курса направления подготовки

38.04.04 «Государственное и муниципальное управление»

Научный руководитель: Н.Н. Скорых, к.э.н., доцент кафедры

«Государственное и муниципальное управление»

Сибирский институт управления – филиал РАНХиГС

г. Новосибирск, Россия

АПК «БЕЗОПАСНЫЙ ГОРОД» В СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ИНФОРМАЦИОННОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТЬЮ В РЕГИОНЕ

Аннотация. Необходимость формирования на уровне региона и муниципальных образований комплексной многоуровневой системы обеспечения общественной безопасности обусловлена недостаточной эффективностью информационного взаимодействия органов управления разного уровня, слабой интеграцией автоматизированных систем, преодолеть которую способен АПК «Безопасный город» при условии учета региональных особенностей и полномочий участников.

Ключевые слова: АПК «Безопасный город», информационное взаимодействие органов управления, государственное управление безопасностью, региональные и муниципальные проблемы внедрения

HSC «SAFE CITY» IN IMPROVING INFORMATION INTERACTION BETWEEN PUBLIC ADMINISTRATION BODIES OF THE SECURITY IN THE REGION

Abstract. The need for the formation of a complex multi-level system of ensuring public safety at the expense of the region and municipalities is due to the lack of efficiency of information interaction between management bodies of different levels, weak integration of automated systems, which can be overcome by the HSC «Safe City», provided that regional characteristics and the powers of the participants are taken into account.

Keywords: HSC «Safe City», information interaction of government bodies, public administration of the security, regional and municipal problems of implementation

Цифровая трансформация государственного и муниципального управления предполагает внедрение высоких технологий в систему пространственного развития территорий, получивших название «умные города», одной из которых выступает цифровая платформа обеспечения общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания в условиях сохранения высокого уровня рисков техногенного и природного

характера, повышающая устойчивость социально-экономического развития и инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации. Ее необходимость подтверждается официальными данными [1], согласно которым в 2019 год материальный ущерб от ЧС составил около 20,5 млрд. рублей, пострадало около 121 тыс. человек. Аналогично 2018 года наблюдается рост и масштаб чрезвычайных ситуаций, материальный ущерб вырос почти в 2 раза, количество пострадавших людей выросло более чем в 2 раза, количество погибших человек возросло более чем в 4 раза.

Несмотря на то, что процесс обеспечения безопасности жизнедеятельности основан на использовании автоматизированных систем, они характеризуются слабой интеграцией, недостаточной сопряженностью, разнородностью и независимостью [2, с.4]. Поэтому аппаратно-программный комплекс «Безопасный город» (далее – АПК БГ) как часть «умного города» имеет целью повышение общего уровня общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания за счет существенного улучшения координации деятельности сил и служб, ответственных за решение этих задач, путем внедрения на базе муниципальных образований комплексной информационной системы, обеспечивающей прогнозирование, мониторинг, предупреждение и ликвидацию возможных угроз, а также контроль устранения последствий чрезвычайных ситуаций и правонарушений [3, с. 50].

АПК БГ обеспечивает автоматизацию совместной деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления при проведении мониторинга, прогнозирования, предупреждения и ликвидации возможных ЧС, угроз общественной безопасности и правопорядка, а также при осуществлении контроля за устранением последствий ЧС и правонарушений с интеграцией под управлением единой дежурно-диспетчерской службы (далее – ЕДДС).

В составе региональной платформы АПК БГ обеспечивается работа следующих подсистем: поддержки принятия решений, приема и обработки обращений, комплексного мониторинга, обеспечения координации и взаимодействия, комплексного информирования и оповещения, интеграции данных (интеграционная платформа), интеграционная ГИС, Интернет-портал.

Кроме того, в состав АПК БГ также должны входить следующие обеспечивающие подсистемы: вычислительных комплексов, хранения данных, виртуализации, резервного копирования и восстановления данных, администрирования, транспортная подсистема.

В рамках АПК БГ комплексная информатизация процессов функционирования ЕДДС муниципальных образований региона во взаимодействии с районными и региональными ДДС должна обеспечить:

- своевременное предоставление руководителям региональных и муниципальных органов управления достоверной и актуальной информации о возникновении ЧС и происшествиях [4, с. 144];
- качества принимаемых решений и планов на основе использования аналитических и количественных методов их оценки и оптимизации выбора рационального варианта;
- использования первичной информации, упорядочение потоков информации, увеличение достоверности и полноты используемых данных на основе их регулярной актуализации по утвержденным регламентам;
- повышение оперативности процессов управления мероприятиями по предупреждению и ликвидации ЧС и происшествий, сокращение общего времени на поиск, обработку и передачу информации.

Архитектура построения АПК БГ формируется по централизованной схеме, базовым уровнем которой являются муниципальные образования. На территории Омской области, к примеру, опытные участки реализуются в городе Омске и муниципальных районах: Исилькульский, Калачинский, Муромцевский, Омский, Таврический, Тарский, Черлакский. Учитывается также имеющееся программное и аппаратное обеспечение опытных участков для организации взаимодействия с функционирующими на территории города Омска компонентами Системы -112, РАСЦО, КСЭОН, межсетевого и информационного

взаимодействия с действующими сторонними АИС и АРМ органов исполнительной власти и местного самоуправления Омской области, ЦУКС, территориальных органов МЧС России, МВД России, ФСБ России, ЕДДС, коммерческих организаций и др.

АПК БГ имеет очевидные преимущества организации информационного взаимодействия органов государственного и муниципального управления безопасностью в регионе, но ее внедрение сталкивается с рядом проблем:

- низкая эффективность организации межведомственного взаимодействия органов государственной власти всех уровней и муниципальных образований;

- несовершенство нормативно-правового регулирования отношений, возникающих при реализации проекта АПК БГ. На данном этапе не сформулированы общие и обязательные для всех участников правила работы в части регламентации взаимодействия, определены лишь общие технические требования к решениям в сфере обеспечения комплексной безопасности, однако не обеспечена нормативная и техническая основа для организации информационного обмена между участниками АПК БГ, представляющими различные структуры управления;

- несовместимость программного обеспечения, оборудование от разных производителей не всегда легко синхронизировать. Отсутствует единый стандарт информационного обмена между интегрируемыми информационными системами [5, с. 67-68].

Также развитие любых цифровых платформ в регионах Сибири и Дальнего Востока сталкивается с ограничениями, связанными с большими пространствами, обеспечение которых необходимой инфраструктурой требует серьезных финансовых вложений, не всегда возможных для регионов и муниципальных образований с низкой бюджетной обеспеченностью [6, с.314].

Несмотря на практические сложности внедрения АПК БГ, требующие решения и на федеральном, и на региональном уровне, он имеет огромный потенциал, при слаженном межведомственном взаимодействии всех заинтересованных сторон может стать тем интеграционным механизмом, который позволяет оперативно принимать решения для соблюдения безопасности на территории региона.

Библиографический список

1. Государственный доклад «О состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2019 году» [Электронный ресурс] – URL: <https://www.mchs.gov.ru/dokumenty/4602> - Загл. с экрана.

2. Бойченко О.В., Иванюта Д.В. Развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» в Российской Федерации/ Эффективное управление экономикой: проблемы и перспективы: сборник трудов V Всерос. науч.-практ. конф. (16-17 апреля 2020, Симферополь). –Симферополь, 2020. - С.3-8

3. Тарасенко А.А., Болтенкова Ю.В. Влияние информатизации городского пространства на обеспечение общественной безопасности // Вестник Белгородского юридического института МВД России имени И.Д. Путилина. 2020. № 4. С. 48–53.

4. Капустин Л.А., Малышев Д.А. Создание и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» в Республике Коми/Сервис безопасности в России : опыт, проблемы, перспективы, формирование культуры безопасности жизнедеятельности: приоритеты, проблемы, решения: мат-лы Всерос. науч.-практ. конф. (26 сентября 2018, Санкт-Петербург). Санкт-Петербург, 2018. – С. 143-149

5. Игнатова Е.Э. Многофакторный анализ проблем внедрения аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Иркутской области / Е.Э. Игнатова // System Analysis & Mathematical Modeling. 2020. Т. 2. № 4. С. 64–70.

6. Скорых Н.Н. Проблемы и перспективы развития электронного правительства в Сибири// Актуальные проблемы управления и экономики: российский и зарубежный опыт: материалы Всерос. науч.-практ. конф. (с межд. участ.) (Томск, 26-27 апреля 2013 г.) –Томск: Изд-во Томск. ун-та, 2013. – С.309-315

УДК 338.2

Д.А. Сапрыгин

магистрант 1-го курса направления подготовки

38.04.04 «Государственное и муниципальное управление»

Научный руководитель: М.В. Намханова, д.э.н., профессор кафедры

«Государственное и муниципальное управление»,

Севастопольский государственный университет,

г. Севастополь, Россия

ПРОЕКТНЫЙ ПОДХОД В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

Аннотация. Рассматривается проектный подход в системе государственного и муниципального управления, определена среда и проблемы проекта, предложены базовые мероприятия, способствующие успешной реализации государственных программ.

Ключевые слова или словосочетания: Проектный подход, проектная деятельность, государственный капитализм, государственная / федеральная программа, управление проектами.

THE PROJECT MANAGEMENT SYSTEM OF THE STATE AND MUNICIPAL ADMINISTRATION.

Abstract. The article examines the project approach in the system of state and municipal administration, defines the environment and problems of the project, proposes basic measures that contribute to the successful implementation of state programs.

Key words: project approach, project activities, state capitalism, state / federal program, project management system.

В настоящее время активизация и расширения сфер применения проектного подхода в сфере государственного управления приобретает особую актуальность. Необходимость модернизации экономики России на данном витке мировых процессов продиктовано резким изменением мировой политики и экономики. В связи с этим государству для того, чтобы быть лидером мировых процессов и иметь свою полную суверенность, нужно за очень короткий срок совершить рывок вперед, для достижения качественных показателей жизни людей, а как следствие и государства. В 2020-2021 годах рыночная экономика показала недостаточную эффективность своего реагирования на современные вызовы (пандемия, миграция, климат).

В этих условиях для сохранения суверенности экономики государству необходимо использовать эффективные управленческие технологии, используемые менеджментом частных хозяйствующих структур (стратегическое управление, проектное управление, бережливое производство и др.), сохраняя, или даже усиливая в определенной степени, уровень государственного регулирования в системообразующих отраслях, а также увеличивая долю частных предприятий, которые в условиях конкуренции обеспечивают эффективность процессов, достигая заданных государством стратегических целей.

В научной литературе формируется подход о необходимости использования принципов государственного капитализма, например [1, 2, 3]. «Государственный капитализм – это общественно-экономический уклад при вмешательстве государства в экономическую жизнь, для установления контроля и ускорения производства». Государственный капитализм – это экономическая система, в которой государство выступает в роли капиталиста: владеет средствами производства, нанимает работников и присваивает прибавочную стоимость. При этом он предполагает развитие частного бизнеса, где приоритетные направления в политическом плане финансируются государством [2]. Динамика развития мировых лидеров

свидетельствует о том, что принципы государственного капитализма удалось наиболее эффективно Китайской народной республике. КНР демонстрирует экономическое чудо в виде «рыночной экономики под управлением коммунистической партии», то есть жесткое планирование макроэкономических показателей при свободе частной инициативы на микроуровне.

Проблематика экономического роста, роста благосостояния граждан неоднократно затрагивается в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному собранию.

В этом ключе государство инициирует новые национальные программы и проекты развития. Для достижения поставленных целей и задач необходимо использовать комплекс управленческих технологий, которые доказали свою эффективность. В наибольшей степени это относится к проектному управлению. Данный подход показал свою эффективность как в частных компаниях, так и в руках государства (Сингапур, Китай, Япония, США).

Федеральные программы создаются и разрабатываются федеральными органами государственной власти, с учётом потребностей и мнения регионов, идет согласование центр-регион. Далее на уровне региона программа каскадируется, детализируется несколькими проектами. Основными стейкхолдерами становятся органы исполнительной и законодательной власти, общественные организации, политические партии, гражданское сообщество (рис. 1).

Конечным результатом каждой программы/проекта должен стать качественный «Продукт» или услуга для населения. Все продукты и услуги создаются предприятиями (государственные, частные, ГЧП). Поэтому непосредственные реализаторы (Заказчики) каждого проекта являются «Предприятия», а конечными получателями «Население». Для того, чтобы население получило качественный продукт или услугу, требуются качественные проекты.

Рассмотрим роль управления проектами для государственных предприятий. Управление проектами – это деятельность, в ходе которой определяются и достигаются цели проекта, при этом соблюдается баланс между объемом работ, ресурсами, временем, качеством и рисками. Нужен переход государственных предприятий на корпоративное управление по современным стандартам во всех сферах менеджмента.



Рисунок 1 – Типовая проектная среда
Источник: [Составлено автором]

Реализация каждой государственной программы имеет ряд постоянных проблем, таких как нерасчетные стартовые параметры, технические условия подключения к сетям инженерной инфраструктуры, земля, ценовой дисбаланс себестоимости и государственных

расценок и т.д. [4,5]. У Заказчика без проектного управления есть только функция по мониторингу (мониторингу ошибок и неуспеха) которая подменяет функцию управления проектом (управления достижением успеха). В качестве решения: реструктуризация существующего государственного ресурса в ресурс по базовому инжинирингу, использование принципов проектного управления. Управление проектом должно включать в себя систему эффективного управления достижениями показателей успеха. Таким образом, проектный подход позволяет обеспечить эффективную реализацию государственных программ.

Библиографический список

1. Зарубежнов Е.С. Формы проявления государственного капитализма в современной России [Электронный ресурс] URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/formy-proyavleniya-gosudarstvennogo-kapitalizma-v-sovremennoy-rossii> (дата обращения 14.04.2021).
2. Киргизова Н. П. Государственный капитализм как экономическая модель развития России на современном этапе // Научно-образовательный журнал для студентов и преподавателей «StudNet» №12/2020. С. 175.
3. Краснобельмов А.К. Государственный капитализм: истоки возникновения и вызов современной экономике [Электронный ресурс] URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/gosudarstvennyy-kapitalizm-istoki-vozniknoveniya-i-vyzov-sovremennoy-ekonomike> (дата обращения 12.04.2021).
4. Кораблёв М. М. Развитие проектного подхода в государственном управлении // Ученые записки Казанского государственного университета, Том 152, кн. 4. [Электронный ресурс] URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/razvitiye-proektnogo-podhoda-v-gosudarstvennom-upravlenii> (дата обращения 14.04.2021).
5. Чаркина Е. С. Развитие проектного подхода в системе государственного управления: методология, опыт, проблемы // Российская академия наук Институт экономики [Электронный ресурс] URL: https://inecon.org/docs/2017/Charkina_paper_2017.pdf (дата обращения 15.04.2021).

Д.А. Силаев

магистрант 2-го курса направления подготовки
38.04.04 «Государственное и муниципальное управление»
научный руководитель М.В. Намханова, д.э.н.
профессор кафедры «Государственное и муниципальное управление»
Севастопольский государственный университет
г. Севастополь, Россия

МОРАЛЬНО-ПРАВСТВЕННЫЕ ПРИНЦИПЫ КАК ОСНОВОПОЛАГАЮЩИЙ МОТИВАЦИОННЫЙ СТИМУЛ ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ

Аннотация. Статья посвящена приоритету идейного способа стимулирования государственных служащих. На основании проведенных научных исследований, включающих в себя мыслительно-логические и эмпирические методы, автор показывает необходимость патриотического воспитания государственных служащих и неоспоримую роль морально-нравственных принципов и этических норм в системе государственного управления. По мнению автора, подмена профессиональных моральных требований внеморальными установками – одна из составляющих «ментальной войны».

Ключевые слова: морально-нравственные принципы; мотивация государственных служащих; патриотическое воспитание; этика государственной службы; ментальная война.

MORAL AND ETHICAL PRINCIPLES AS A FUNDAMENTAL MOTIVATIONAL INCENTIVE FOR CIVIL SERVANTS.

Abstract. The article is devoted to the superiority of the ideological method of stimulating civil servants over its material antagonist. On the basis of the conducted scientific research, including thought-logical and empirical methods, the author tries to show the need for patriotic education of civil servants and the indisputable role of strong moral principles and ethical norms in the system of public administration. It represents the substitution of professional moral requirements for extra-moral attitudes as one of the components of the "mental war".

Keywords: moral principles; motivation of civil servants; patriotic education; ethics of public service; mental warfare.

Первоначально считаем целесообразным дать определение основным терминам, используемым в данной статье.

Вопросы нравственности и морали государственно-служебной деятельности ввиду их особой значимости всегда находились в центре внимания теории государственного управления. В большинстве случаев под моралью и нравственностью понимают одно и то же. В научной литературе мораль и нравственность часто рассматриваются как синонимичные понятия, в учебной же литературе данные термины наоборот, зачастую используют в разных значениях.

Мораль предстает как характеристика личности, совокупность моральных качеств и добродетелей и как характеристика отношений между людьми, совокупность моральных норм [1]. Мораль зародилась раньше правовой и политической форм сознания. Обычаи, мораль регулировали отношения людей в далекой древности. Нормы морали как продукт исторического развития, зародились и сформировались в борьбе со злом, за утверждение добра, справедливости, счастья людей. Большую роль в утверждении общечеловеческих норм морали оказывала и оказывает религия.

Нравственность раскрывает общепринятые требования к поведению человека как члена социума. В основу нравственных норм положены общечеловеческие ценности и традиции. Нравственность это мера автономии личности, высший тип духовной регуляции между обществом и индивидом [2].

Параллельно с отождествлением данных терминов существуют и другие точки зрения. Например, мораль – форма знания, а нравственность – область практических поступков, обычаев, нравов. Согласно другой теории, мораль – это регуляция поведения посредством строго фиксированных норм, внешнего психологического принуждения и контроля, групповых критериев, общественного мнения. Нравственность же – сфера нравственной свободы личности, когда общественные и общечеловеческие требования совпадают с внутренними мотивами, область самостоятельности и творчества человека, внутреннего самопринуждения благодаря личной сознательности.

Моральные правила и нормы, связанные с государственной службой, находятся в тесном единстве с моралью всего общества. Попытки пренебречь этой связью завершаются либо подменой профессиональных моральных требований неморальными установками, либо абстрактными декларациями. Служебное поведение государственных служащих и кадровая деятельность должностных лиц должны основываться на прочных нравственных принципах, о чем свидетельствует сложившаяся практика государственной службы.

Под нравственными принципами государственной службы понимается совокупность норм, выражающих требования государства и общества к нравственной сущности служащего, к характеру его взаимоотношений с государством, на службе у которого он находится, с

гражданским обществом, которому он служит, обеспечивая взаимодействие государства и его граждан в защите их прав, свобод и законных интересов. Это система общих ценностей и правил, регулирующих взаимоотношения государственных служащих между собой в процессе их совместной профессиональной деятельности в целях создания надлежащего морально-психологического климата в коллективе и повышения эффективности государственной службы.

Необходимо рассматривать морально-нравственное воспитание как один из основополагающих принципов в процессе формирования гармонично развитой и социально ответственной личности государственного служащего [3].

Теперь перейдем к основной части статьи, в которой на основании проведенного нами социологического опроса, основанного на непосредственном социально-психологическом взаимодействии исследователя и опрашиваемого, удалось определить, что у большинства из респондентов истинными мотиваторами являются финансовая заинтересованность и завязанная на эгоизме потребность к самореализации, а понятия нравственности и служебной этики не всеми трактуются в качестве одного из основополагающих принципов [4].

Из 50 опрошенных респондентов, в состав которых вошли государственные гражданские служащие различных уровней, только 10% ставят превыше своих нужд, нужды коллектива и всей организации, а в конечный результат и полезность выполняемой работы верят только 5%. В период социального реформирования в 90-е годы, потолком личностного роста для большинства граждан Российской Федерации являлись материально-капиталистические ценности, ежесекундно навязываемые им пропагандистской машиной «процветающего запада», к сожалению основной удар был нацелен именно на государственных служащих [5].

На основании вышеизложенного, считаем целесообразным внедрить в систему мер ранней профориентации патриотически-ориентированную подсистему, основной целью которой будет привитие первичных нравственно-ориентированных профессиональных качеств и патриотическое воспитание государственных служащих.

Советник главы Минобороны Российской Федерации Андрей Ильницкий в одном из своих интервью отметил о принципиально новом типе войны – «ментальной» [6]. Данный тип войны отличается от всего, с чем мы, когда либо сталкивались, ведь основной её целью является не захват территории или ресурсов, речь идет о полном и бесповоротном уничтожении. Целью новой войны является ликвидация самосознания, изменение ментальной – цивилизационной основы общества противника. Если уничтоженное население и инфраструктура еще поддаются восстановлению, то «ход эволюции сознания» повернуть вспять невозможно, тем более что последствия этой «ментальной» войны проявляются не сразу, а только как минимум через поколение, когда сделать уже что-либо будет просто невозможно.

Что же в большей степени является нашим самосознанием, чем не морально-нравственные принципы? Уничтожить образование, медицины, культуру и историю, пропагандировать аборты, гомосексуализм и наркотики, именно такого плана придерживаются наши «западные коллеги» в отношении нас, ничего вам не напоминает? Все то, что перечислено, является основными постулатами плана Третьего рейха «Ост» — обширная программа закрепления господства на Восточной территории. Зачем тратить ресурсы и силы на физическое уничтожение, если достаточно разрушить самосознание. Отнимите у людей единую идеологию, исказите их историю, сделайте основы их мировосприятия смехотворными и вы получите ожидающее уничтожения стадо. Для полного подчинения воли, в первую очередь, необходимо посеять зерна сомнения. Отсутствие веры в результаты не только своей собственной работы, но в будущее целой страны, вот их основная цель. Выделение миллиардных бюджетов на переезд лучших умов за границу и поголовная вербовка всех обучающихся за рубежом детей политических элит, это все не идет ни в какое сравнение с уничтожением основ морали и нравственности у целого поколения.

Снижение моральной ответственности за реализацию исходящих от населения социальных запросов, является причиной возникновения у части государственных служащих эмоционального дефицита нравственной составляющей. В результате проведенных наблюдений удалось определить, что конечные цели и результаты государственных проектов, воспринимаются преимущественным большинством не более чем цифры в квартальных, полугодовых и годовых отчетах, а индивидуальная моральная ответственность за результат теряется, как только инициатива переходит от инициатора в руку к исполнителю. До тех пор, пока наиболее действенными мотиваторами для результативной и эффективной работы государственных служащих будут являться финансовая заинтересованность и уголовная ответственность, существующий разрыв между государством и обществом будет неуклонно расти. Только духовные или морально-нравственные принципы, безусловно в сочетании с материальными интересами могут являться реально действенными мотиваторами для результативной и эффективной работы государственных служащих.

Библиографический список

1. Гусейнов А.А., Апресян Р. Г. Этика. М.: Гардарики, 2000. – 472 с.
2. Рахимов А. З. Словарь-справочник по нравологии. Уфа: Творчество, 2000. – 299 с.
3. Козырев А. А. Система мотивации трудовой деятельности государственных служащих. [Электронный ресурс] URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sistema-motivatsii-trudovoy-deyatelnosti-gosudarstvennyh-sluzhaschih> (дата обращения 12.04.2021).
4. Кулиненко А. И. Влияние индивидуально-психологических особенностей личности на мотивацию трудовой деятельности в современных условиях // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. 2012. № 2. [Электронный ресурс] URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/vliyanie-individualno-psihologicheskikh-osobennostey-lichnosti-na-motivatsiyu-trudovoy-deyatelnosti-v-sovremennyh-usloviyah> (дата обращения: 12.04.2021).
5. Магомедов К. О. Социологический анализ проблемы мотивации труда гражданских служащих // Государственная служба. 2013. № 1. [Электронный ресурс] URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sotsiologicheskiy-analiz-problemy-motivatsii-truda-grazhdanskih-sluzhaschih> (дата обращения: 12.04.2021).
6. Ильницкий А. М. В Минобороны заявили о развязанной США ментальной войне против России. [Электронный ресурс] URL: <https://rg.ru/2021/03/25/v-minoborony-rasskazali-o-novom-tipe-vojny-protiv-rossii.html> (дата обращения: 12.04.2021).

УДК 330.3

А.С. Скиба

магистрант 1-го курса направления подготовки

38.04.04 «Государственное и муниципальное управление»

Научный руководитель: М.В. Намханова, д.э.н., профессор кафедры

«Государственное и муниципальное управление»

Севастопольский государственный университет, г. Севастополь, Россия

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

Аннотация. Актуальность темы обусловлена наличием множества проблем по вопросам распределения ресурсов и охраны окружающей среды в Российской Федерации. В статье дается краткая характеристика проводимой экологической политики, перечисляются приоритетные направления. Дается анализ существующей региональной экологической политики в городе Севастополе.

Ключевые слова и словосочетания: экологическая политика, экологическая безопасность, лесистость, особо охраняемые природные территории, Севастополь.

MAIN PROVISIONS OF THE REGIONAL ENVIRONMENTAL POLICY OF THE CITY OF SEVASTOPOL

Abstract. The relevance of the topic is due to the presence of many problems on the distribution of resources and environmental protection in the Russian Federation. The article provides a brief description of the ongoing environmental policy, lists the priority areas. The analysis of the existing regional environmental policy in the city of Sevastopol is given.

Key words or phrases: environmental policy, environmental safety, woodedness, specially protected natural areas, Sevastopol.

Обеспечение экологической безопасности является одним из важных направлений при реализации региональной и федеральной политики в области государственного управления. Согласно статье 42 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением. Решение проблем экологической безопасности лежит в сфере экологической политики, которую принято рассматривать с двух позиций: распределение ресурсов и охрана окружающей среды, то есть это именно та область, где пересекаются интересы экономики и экологии. Общепринятого определения термина «экологическая политика» не существует, и в российском законодательстве это понятие отсутствует. В России законодательно закреплены термины «государственная политика в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности», «политика в области экологии и рационального природопользования». Чаще всего под экологической политикой понимается система мероприятий, связанных с целенаправленным воздействием общества на природу в целях предупреждения, минимизации или ликвидации отрицательных для человека и природы последствий такого воздействия [1].

Экологическая политика Российской Федерации отображается, в первую очередь, в национальном проекте «Экология», включающим в себя более 10 федеральных проектов, направленных на обеспечение конституционных прав граждан, а также сохранение и рациональное использование природных ресурсов. В качестве приоритетных направлений выделяют утилизацию и переработку отходов, сохранение водоемов и повышение качества питьевой воды, уменьшение загрязнения воздуха, защита природы и животных, внедрение наилучших природоохранных технологий.

Однако необходимо учитывать, что федеральные программы и проекты указывают лишь приоритетные направления и как такой курс государства. Тогда как регион должен конкретизировать эти положения для определенных объектов и региональных экологических систем.

Существует несколько подходов к разработке экологической политики региона, можно выделить три пути, на основе которых она будет строиться: инновационный, прогностический и традиционный (программно-целевой) [2].

В городе Севастополе, как и во многих регионах Российской Федерации, используют программно-целевой подход при разработке экологической политики. Таким образом вопросы экологической политики в регионе регламентируются государственной программой города Севастополя «Экология и охрана окружающей среды города Севастополя», утвержденной постановлением Правительства Севастополя от 17.11.2016 № 1091-ПП (далее – государственной программы). Целями государственной программы является повышение уровня экологической безопасности и сохранение природных систем, а также повышение эффективности использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов. Определены три целевых индикатора (показателя) государственной программы:

- лесистость территории города Севастополя;
- доля территорий, занятых особо охраняемыми природными территориями регионального значения, в общей площади города Севастополя;
- протяженность восстановленных и экологически реабилитированных водных объектов.

На официальном сайте Федеральной службы государственной статистики приведены социально-экономические показатели по субъектам Российской Федерации. Согласно официальным данным [3] площадь лесных земель в городе Севастополе с 2014 по 2019 гг. была неизменна и составила 30,9 тыс. га. Для сравнения в городе Санкт-Петербурге данный показатель составляет 24,4 тыс. га. Согласно официального отчета об итогах деятельности Главного управления природных ресурсов и экологии города Севастополя (Севприроднадзора) в 2019 году площадь особо охраняемых природных территорий регионального значения составляет 25,022 тыс. га (около 30% от общей площади города Севастополя).

По нашему мнению, эффективность проводимой экологической политики в регионе на данный момент невозможно оценить в полной мере, потому что процессы в природных экосистемах могут протекать на протяжении многих лет и улучшение экологической обстановки в регионе можно будет наблюдать не раньше окончания выполнения государственной программы в полном объеме. Однако необходимо уделять внимание не только таким долгосрочным проектам как создание особо охраняемых природных территорий, сохранение и восстановление лесов, но и таким важным проектам, как предотвращение техногенных и антропогенных катастроф (например, осушение пруда «Туристский» в Байдарской долине в 2019 году, где теперь проводятся мероприятия по реабилитации водного объекта), решения острого для города вопроса сортировки и утилизации отходов (как бытовых, так и строительных), а также сброса неочищенных сточных вод в водные объекты.

Библиографический список

1. Шкиперова Г.Т. Экологическая политика как инструмент согласования интересов экономического развития и экологической безопасности // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. 2016. №6 (339). [Электронный ресурс] URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ekologicheskaya-politika-kak-instrument-soglasovaniya-interesov-ekonomicheskogo-razvitiya-i-ekologicheskoy-bezopasnosti> (дата обращения: 20.03.2021).
2. Костылев Александр Алексеевич Особенности формирования экологической политики региона // Вестник ТГУ. 2010. №1. [Электронный ресурс] URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-formirovaniya-ekologicheskoy-politiki-regiona> (дата обращения: 20.03.2021).
3. Приложение к сборнику «Регионы России. Социально-экономические показатели» [Электронный ресурс] URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/210/document/47652>.
4. Отчет об итогах деятельности Главного управления природных ресурсов и экологии города Севастополя (Севприроднадзора) в 2019 году [Электронный ресурс] URL: https://sevzakon.ru/view/kontrolnaya_deyatelnost/otchety_pravitelstva_goroda/sevprirodnadzor/otchyoty (дата обращения: 12.04.2021).

УДК 331.526

В.И. Суровцев

магистрант 2-го курса направления подготовки
38.04.04 «Государственное и муниципальное управление»
Научный руководитель: А.И. Клименко, доцент кафедры
«Государственное и муниципальное управление»
Севастопольский государственный университет
г. Севастополь, Россия

ВНЕДРЕНИЕ СТРАТЕГИЧЕСКОГО АНАЛИЗА КАК ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ ПРОГРАММ И ПРОЕКТОВ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

Аннотация. Необходимость повышения самостоятельности муниципальных образований актуализирует процессно-проектный подход за счёт использования стратегического анализа как основы формирования программ и проектов развития муниципальных территорий. Предлагаются следующие направления совершенствования системы управления развитием муниципальных образований: расширение полномочий органов местного самоуправления; расширение источников финансирования; передача части регионального имущества муниципальным образованиям

Ключевые слова: стратегический анализ, процессно-проектный подход, муниципальные образования, программы и проекты.

INTRODUCTION OF STRATEGIC ANALYSIS AS A BASIC FOR FORMATION OF PROGRAMS AND PROJECTS FOR THE TERRITORIAL DEVELOPMENT OF MUNICIPALITIES

Abstract. The need to increase the independence of municipalities actualizes the process-project approach through the use of strategic analysis as the basis for the formation of programs and projects for the development of municipal territories. The following directions of improving the management system for the development of municipalities are proposed: expanding the powers of local self-government bodies; expansion of funding sources; transfer of part of regional property to municipalities

Key words: strategic analysis, process-project approach, municipalities, programs and projects.

Стратегический анализ – это процесс исследования и оценки окружающей среды, по результатам которого субъект имеет всю необходимую информацию для разработки долгосрочной стратегии развития. Стратегический анализ окружающей среды муниципальных образований можно разделить на три части:

- анализ внешней среды;
- анализ непосредственного окружения территории;
- анализ внутренней среды муниципального образования.

Анализ внешней среды в основном включает изучение процессов, контролируемых федеральными и региональными органами власти. Анализ непосредственного окружения муниципального образования основывается на изучении конкурентоспособности субъекта среди окружающих его муниципальных образований. Анализ внутренней среды направлен на проведение исследования и оценки собственных отраслевых факторов функционирования [1].

Наиболее распространенным из применяемых методов стратегического анализа социально-экономического развития территории является SWOT-анализ. SWOT-анализ

может основываться на традиционном статистическом анализе, сравнительном анализе, а также на опросе населения и экспертов.

Каждое территориальное образование в большей степени уникально и имеет свой набор факторов, благоприятствующих или препятствующих определенным отраслям производства. В связи с этим, любой SWOT-анализ проводится индивидуально для каждой территориальной организации.

Использование SWOT-анализа позволяет на основании формирования характеристик внешней и внутренней среды муниципального образования напрямую связать их с определёнными стратегическими целями и задачами социально-экономического развития. Методология SWOT-анализа позволяет не упустить конечную цель всего исследования – дать конкретную информацию о перспективных направлениях развития, позволяющих активизировать естественные преимущества, исключить недостатки, а также использовать все имеющиеся возможности и избежать потенциальных опасностей. Проведённый стратегический анализ позволяет сформировать последующие приоритетные направления развития и служит благоприятной почвой для инициации проектов социально-экономического развития [2, 3].

Результаты проведенного стратегического анализа позволяют разработать программы и проекты развития муниципальных территорий. Сущность процессно-проектного подхода развития территории заключается в концентрации ресурсов для самостоятельной реализации целей и задач социально-экономического развития муниципальных образований. Таким образом, программы и проекты формируются с учетом возможностей финансового и ресурсного обеспечения исходя из прогнозов социально-экономического развития и приоритетов, сформированных в ходе стратегического анализа муниципального образования.

В процессе разработки муниципальных программ и проектов необходимо оценивать каждую программную и проектную процедуру по ряду критериев: цели и решаемые задачи, планируемые производственные объёмы, сроки исполнения, основы финансирования, а также показатели эффективности.

Программы и проекты социально-экономического развития муниципалитета необходимо разрабатывать посредством рациональности и адекватного восприятия возможностей их практического исполнения.

Программы и проекты социально-экономического развития должны быть инициированы спросом местного населения муниципалитета. Инициация программ и проектов должна строиться на основании принципов целенаправленности, достижимости, измеримости, преемственности, гласности и управляемости. Притом, программы и проекты должны включать рациональный план по производству работ, услуг, выпуску продукции и получению доходов в бюджет для удовлетворения спроса местного населения муниципалитета, который возможно контролировать.

Видами источников финансирования программ и проектов муниципальных образований являются:

- местные, региональные и федеральные бюджетные Российской Федерации;
- частные кредитно-финансовые организации;
- взносы общественных фондов и организаций;
- средства международных кредитно-финансовых и спонсорских организаций.

В Российской Федерации доходная часть местных бюджетов формируется в основном из межбюджетных трансфертов, предоставляемых с вышестоящего уровня бюджета. Сложившаяся ситуация организации бюджетного процесса на местном уровне непосредственно указывает на ряд существенных недостатков, заметно сужающих возможности местного самоуправления по организации эффективного муниципального управления.

Одной из ключевых проблем дефицита бюджета местного самоуправления заключается в том, что объём финансовых ресурсов, необходимый для исполнения расходных обязательств местного самоуправления, зачастую изначально определяется на порядок ниже их реальных

потребностей. К тому же, ухудшение финансового положения местного самоуправления происходит вследствие закрепления за органами местного самоуправления дополнительных вопросов местного значения без передачи местным бюджетам соответствующих доходных источников.

Вместе с тем, недостаточность собственных доходов и несовершенство существующего механизма формирования и исполнения местных бюджетов является одной из главных проблем, стоящих перед местным самоуправлением. Недостаток источников финансирования у органов местного самоуправления не позволяет администрации местного самоуправления обеспечивать эффективную реализацию собственных полномочий. К тому же, после внедрения процессно-проектного подхода управления развитием муниципальных образований задачи и функции потребуют значительных финансовых и материальных затрат.

Таким образом, для внедрения процессно-проектного подхода, как основу развития местного самоуправления необходимо обеспечение её финансовой самостоятельности. Важнейшую роль в обеспечении финансовой самостоятельности играют собственные доходы. Однако, смотря на проведение политики чётко выстроенной вертикали власти государственными органами власти, опираясь на принцип единства государственной власти, в настоящее время в Российской Федерации выполнение этого требования является проблематичным.

Однако стоит отметить, инициация Президентом Российской Федерации Конституционных поправок, а именно организация единой публичной власти, сделала первый шаг в расширении полномочий муниципальных образований.

В дальнейшем необходимо пересмотрение законов о доходной части бюджета муниципальных образований. Доходы и расходы на реализацию муниципальных программ и проектов должны формироваться администрацией муниципального образования.

В системе бюджетных отношений необходимо достигнуть оптимального баланса таким образом, чтобы она реально позволяла четко разграничить сферы деятельности федерального, регионального и муниципального уровней власти, наделив каждый из этих уровней управления не только полномочиями, но и соответствующим этим полномочиям объемом финансовых ресурсов.

На наш взгляд часть налога на прибыль следовало бы направлять в бюджет муниципалитета, ведь тогда заинтересованность муниципальных служащих в развитии новых предприятий и организаций значительно повысилась, в связи с тем, что деятельность муниципального образования начала бы напрямую способствовать увеличению бюджета. Естественным следствием этой манипуляции будет снижение объемов межбюджетных трансфертов.

Необходимо отметить, что органы местного самоуправления также нуждаются в передаче имущества, что позволит сформировать не налоговые источники финансирования местного бюджета, создать благоприятную среду для повышения привлекательности инвестирования в экономику муниципального образования, поддержки малого и среднего бизнеса, к тому же поможет улучшить работу рыночных механизмов территориального пользования.

С учётом вышесказанного, можно сделать вывод, что внедрение процессно-проектного подхода, основанного на стратегическом анализе, в практику муниципальных образований, позволит обеспечить высокий уровень жизни местного населения, повышая привлекательность жизнедеятельности, а также повышает инвестиционную привлекательность местного самоуправления по фундаментальным направлениям социально-экономического развития муниципального образования.

Отсутствие у органов местного самоуправления собственных финансовых ресурсов, как основной движущей силы разработки и исполнение программ и проектов, а также зависимости местного самоуправления от решений федеральных и региональных властей и недостаток полномочий позволяющих исполнение муниципальных программ и проектов

являются основными проблемами проектного управления муниципальных образований, выявленными в ходе работы.

Библиографический список

1. Отварухина, Н. С. Современный стратегический анализ : учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / Н. С. Отварухина, В. Р. Веснин. — Москва : Издательство Юрайт, 2019 — 427 с. — (Бакалавр и магистр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-03642-8. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. [Электронный ресурс] URL: <https://biblio-online.ru/bcode/432857> (дата обращения 10.04.2021).
2. Региональная экономика и управление развитием территорий : учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / И. Н. Ильина [и др.] ; под общей редакцией Ф. Т. Прокопова. — Москва : Издательство Юрайт, 2019 — 355 с. — (Бакалавр и магистр. Академический курс). — ISBN 978-5-534- 00236-2. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. [Электронный ресурс] URL: <https://biblio-online.ru/bcode/433153> (дата обращения 12.04.2021).
3. Фролов, Ю. В. Стратегический менеджмент. Формирование стратегии и проектирование бизнес-процессов : учебное пособие для бакалавриата и магистратуры / Ю. В. Фролов, Р. В. Серышев ; под редакцией Ю. В. Фролова. — 2-е изд., испр. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2019 — 154 с. — (Университеты России). — ISBN 978-5-534-09015-4. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. [Электронный ресурс] URL: <https://biblio-online.ru/bcode/437776> (дата обращения 12.04.2021).

УДК 651.92

М.С. Сырцова

обучающаяся 3-го курса направления подготовки
«Государственное и муниципальное управление»

Научный руководитель: Н.Л. Аширбагина, к.п.н., доцент
кафедры «Естественно-научные и гуманитарные дисциплины»
Омский филиал финансового университета при Правительстве РФ
г. Омск, Россия

ОРГАНИЗАЦИЯ БЕЗОПАСНОГО ЭЛЕКТРОННОГО ДОКУМЕНТООБОРОТА С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ИДЕНТИФИКАЦИОННЫХ ПРОВЕРОК ЛИЧНОСТИ

Аннотация. Автором показана практическая целесообразность организации электронного документооборота с использованием метода проверки личности при подписании электронных документов с целью совершенствования системы безопасности обмена документами.

Ключевые слова: безопасность, электронный документооборот, проверка личности, цифровая подпись, биометрическая идентификация.

ORGANIZATION OF SECURE ELECTRONIC DOCUMENT MANAGEMENT WITH THE USE OF IDENTITY VERIFICATION CHECKS

Abstract. The author shows the practical feasibility of organizing electronic document management using the method of identity verification when signing electronic documents in order to improve the security system of document exchange.

Keywords: security, electronic document management, identity verification, digital signature, biometric identification.

Уровень развития информационных технологий в современной России определяет изменения в управленческих и деловых процессах, формах информационного взаимодействия, детерминирует переход традиционного бумажного к электронному документообороту.

Сегодня электронные документы используются во многих областях государственного и муниципального управления. Использование систем электронного документооборота позволяет добиться огромных экономических выгод, но при внедрении систем электронного документооборота нельзя забывать и о безопасности. Так, системы безопасного электронного документооборота становятся все более популярными. Это связано с активным переходом на электронный документооборот, а также увеличением количества конфиденциальных документов в органах государственной власти, местного самоуправления и других организациях различных форм собственности.

Несмотря на наличие в России определенной нормативно-правовой, регламентирующей электронный документооборот, остается много нерешенных вопросов в совершенствовании организации электронного документооборота в органах государственной власти.

Целью данной статьи является:

- определение подходов к организации электронного документооборота с использованием метода проверки личности при подписании электронных документов на основе биометрических средств идентификации, а именно биометрической цифровой подписи;
- выявление преимуществ практического использования такого вида цифровой подписи.

Управленческая деятельность, которая, как правило, осуществляется и воспроизводится через управление государственным документооборотом в государственных органах, представляет собой динамично функционирующее звено в процессе обеспечения взаимосвязи между управленческими и управляемыми системами.

Активизация усилий западных ученых в свое время по разработке научных аспектов документооборота и координация усилий ученых разных стран позволили признать документооборот общей управленческой функцией, однако нет полного согласия о понимании управления документацией как научной категории. Достигнуто понимание концепции управления документацией и информацией в их неразрывной связи, основанной на сочетании возможностей информационных технологий и преимущества традиционной документации. В сферу управленческой деятельности внедряется понятие «электронный документооборот». Электронный документооборот – это организация работы с документами без использования бумажных носителей.

В рамках активного использования электронного документооборота, встал вопрос о необходимости использования электронной цифровой подписи, а также биометрической цифровой подписи [1].

Общие условия использования цифровой подписи в информационных системах отражены в федеральном законе Российской Федерации «Об электронной цифровой подписи», принятом в 2002 году. Принятие данного закона повлекло расширение сферы использования цифровой подписи, включая органы государственной власти федерального уровня, органы власти субъектов Российской Федерации, местного самоуправления и хозяйствующих субъектов. В соответствии с пунктом 2 статьи 19 данного закона, электронная цифровая подпись в электронном документе признается равнозначной собственноручной подписи лица в документе на бумажном носителе, заверенном печатью.

В Постановлении Правительства Российской Федерации от 14 июля 2018 года № 820 «Об утверждении требований к процессу идентификации граждан в единой биометрической системе идентификации и аутентификации» отражены требования к проведению

идентификации российских граждан. Идентификация граждан проводится государственными органами и организациями, которые размещают сведения в единой системе идентификации, а также биометрические персональные данные гражданина в единой информационной системе персональных данных. Данные требования применяются государственными органами и организациями при проведении идентификации гражданина при его личном присутствии. В дальнейшем гражданин сможет выполнять операции и сделки без личного присутствия.

В сегодняшнем мире цифровых технологий использование методов идентификации личности позволяет решать такие задачи, как: обязательная законодательная идентификация гражданина; проверка личности сотрудников; борьба с мошенниками, снижение преступности; снижение расходов за счет сокращения времени обслуживания [2].

Можно выделить следующие преимущества активного использования метода проверки личности при подписании электронных документов на основе биометрических средств идентификации в органах государственной власти и местного самоуправления:

- эффективность за счет высокой надежности при использовании и низкого уровня погрешности;
- не требуется создание серьезной инфраструктуры для надлежащего функционирования электронной цифровой подписи, создания и утверждения стандартов, обеспечивающих совместимость Ключей с цифровыми подписями;
- простота использования при отсутствии открытых и закрытых ключей и необходимости специального программного обеспечения для генерации ключей электронной цифровой подписи, предоставляемого центром сертификации ключей;
- экономичность – доступное программное обеспечение и устройства идентификации отпечатков пальцев, отсутствие необходимости создавать и поддерживать сеть ключевых сертификационных центров.

Для организации электронного документооборота в органах государственной власти, местного самоуправления с использованием метода проверки личности при подписании электронных документов на основе биометрических средств идентификации необходимо:

- подготовить и издать приказы по внедрению в работу учреждений электронного документооборота и методов проверки личности при подписании по электронной почте документов на основе биометрических идентификаторов, где это необходимо;
- указать специалистов, которые будут обязаны включать в исходящие электронные документы биометрические данные лиц, подписавших бумажный вариант этого электронного документа, и проводить идентификацию биометрических данных лиц, подписавших входящий документ;
- определить один адрес электронной почты в каждом учреждении, с которого будет отправлена исходная электронная информация и на который будут получены электронные документы;
- обязать соответствующие подразделения оснастить автоматизированное рабочее место специалиста соответствующим оборудованием и программным обеспечением;
- определить перечень должностей и подготовить списки государственных служащих, имеющих право подписывать документы;
- установить на персональный компьютер программное обеспечение для идентификации отпечатков пальцев, например, автоматизированную дактилоскопическую идентификационную систему [3].

Затем органы власти обмениваются своими базами данных, создавая в каждом учреждении полную, общую базу, которая содержит штатное расписание и список сотрудников, а также в дальнейшем корректируется на постоянной основе в связи с изменениями. База данных хранится на сервере учреждения с правом доступа только соответствующего специалиста.

Таким образом, комплексное использование электронной цифровой подписи позволит повысить эффективность не только системы государственного и муниципального управления, но и хозяйствующих субъектов, создаст условия для развития экспортно-импортных

операций, электронной коммерции, электронных банковских услуг, полномасштабного дистанционного обучения и оказания медицинских услуг с применением новейших информационных технологий. Надежное функционирование электронного документооборота станет гарантией информационной безопасности России.

Библиографический список

1. Гарибян, А. Электронная цифровая подпись: правовые аспекты // Российская юстиция, 2016. № 11. – С. 12 – 13.
2. Князев В., Серикова Ю. Актуальные проблемы биометрических систем аутентификации // International Research Journal, 2016. [Электронный ресурс] URL: <https://research-journal.org/technical/topical-issues-on-providing-biometric-system-security/> (дата обращения 28.03.2021).
3. Жукова, Н. А. Дактилоскопия и дактилоскопическое исследование следов рук: учебное пособие для вузов // Москва: Издательство Юрайт, 2020. – С. 118.

УДК 332.14

А.А. Тайшихина

обучающаяся 4-го курса направления «Экономика»

Научный руководитель Н.М. Полянская

к.э.н., доцент кафедры бухгалтерского учета и финансов

Бурятский государственный университет имени Доржи Банзарова

г. Улан-Удэ, Россия

ТЕХНОЛОГИИ МАРКЕТИНГА ТЕРРИТОРИЙ В РЕГИОНАЛЬНОМ УПРАВЛЕНИИ

Аннотация. Раскрыты возможности применения маркетинговых технологий в процессе управления регионом. Охарактеризована общая экономическая, научно-образовательная, социокультурная среда одного из российских регионов – Республики Бурятия. Рассмотрена специфика технологий маркетинга в управлении конкурентоспособностью региона.

Ключевые слова: маркетинг, регион, территориальный маркетинг, имидж, бренд, управление, региональная экономика, конкурентоспособность.

TECHNOLOGIES OF TERRITORY MARKETING IN REGIONAL MANAGEMENT

Abstract. The possibilities of using marketing technologies in the process of managing the development of the region are revealed. The general economic, scientific, educational, and socio-cultural environment of one of the Russian regions – the Republic of Buryatia-is characterized. The article considers the specifics of marketing technologies in managing the competitiveness of the region

Key words: marketing, region, territorial marketing, image, brand, management, regional economy, competitiveness.

Пандемия COVID-19 обострила борьбу между регионами за получение ограниченных ресурсов и наилучшие условия хозяйствования. Поэтому все актуальнее становятся вопросы обеспечения и укрепления конкурентоспособности регионов на основе маркетинговых

технологий.

Республика Бурятия с 2018 г. является субъектом Дальневосточного федерального округа [1]. Регион характеризуется относительно невысоким финансовым потенциалом, но вместе с тем, богатым культурно-историческим достоянием, предопределяющим туристические и иные возможности роста.

На территории Бурятии расположены объекты культурного наследия, в том числе, центр буддистов России – Иволгинский дацан, старообрядческие объекты, древние поселения гуннов, многочисленные памятники архитектуры. Преобладающая доля социально-экономических ресурсов сосредоточена в столице республики – городе Улан-Удэ. Здесь функционируют крупные предприятия оборонно-промышленного комплекса общегосударственного уровня – Улан-Удэнский авиазавод и Улан-Удэнское приборостроительное производственное объединение. Работает множество средних и мелких промышленных и аграрных предприятий, производящих продукты питания и товары повседневного спроса. Хорошо развита торговля продовольственными товарами и сырьем, в том числе, внешняя торговля с соседней Монголией.

Бурятия славится своей традиционной культурой. Мировую известность имеет один из старейших оперных театров на всем Дальнем Востоке России – Бурятский государственный ордена Ленина академический театр оперы и балета имени народного артиста СССР Гомбо Цыдынжапова. Этот театр без преувеличения можно назвать культурным брендом всей Бурятии, носителем и транслятором традиций бурят-монгольской, российской и мировой музыкальной культуры. Бурятский оперный – это крупнейший центр культуры и искусства, пространство для экспериментов и коллабораций. Каждый театральный сезон его сцена презентует более 200 оперных и балетных спектаклей, концертов и разнообразных постановок для детей [2].

Не менее известны русский и бурятский драматические театры, театр кукол «Ульгэр». Есть несколько кинотеатров, музеев, библиотек, множество культурно-досуговых и развлекательных центров, учреждений дополнительного образования и развития детей, других объектов. Весьма популярен кинотеатр «IMAX-People's Cinema», крупнейший на Востоке России.

Научно-образовательная среда тоже хорошо развита. Активно работает Бурятский научный центр Сибирского отделения Российской академии наук. Из числа ВУЗов в Улан-Удэ есть два университета, две академии и ряд филиалов, из числа ССУЗов – несколько колледжей и техникумов.

Сложным испытанием для всех хозяйствующих субъектов явились меры ограничений, принятые в связи с пандемией COVID-19: это сильно сказалось на параметрах финансово-хозяйственной деятельности предприятий и учреждений. Вся социокультурная сфера, а также гостиничные, туристические фирмы и общепит, значительно пострадали от пандемии.

Вызванные пандемией ограничения усиливают актуальность и насущную необходимость применения маркетинга в управлении регионом. Маркетинг территорий (мест) выступает важнейшим инструментом формирования преимуществ региона, привлечения инвестиций, улучшения и развития имиджа, повышения его притягательности. Маркетинговое управление реализуется путем изучения интересов потребителей и других контрагентов, разработки на этой основе региональной маркетинговой политики, ее корректировки и реализации. Главными целями стратегического маркетингового управления является повышение конкурентоспособности, создание и формирование устойчивых конкурентных преимуществ региона. Конкурентоспособность отображает положение региона и его отдельных товаропроизводителей на внутреннем и внешнем рынках.

Конкурентоспособность региона – его способность как социально-экономической системы функционировать и развиваться в рыночной среде, эффективно обеспечивать процессы воспроизводства [3].

В условиях сложившихся социально-экономических, экологических и демографических ограничений главной целью регионального маркетинга является создание

социально-экономической базы и построение оптимальной модели устойчивого развития региона, ориентированной на продвижение его уникальных особенностей с учетом, как уже используемых, так и пока незадействованных ресурсов. Достижение цели предполагает, по нашему мнению, решение следующих первостепенных задач:

- создание и продвижение узнаваемого и запоминающегося позитивного имиджа Бурятии;
- сохранение и укрепление конкурентоспособности производственных предприятий и предприятий сферы услуг, расположенных в республике;
- вывод бурятских товаров и услуг (в том числе, социокультурных, туристических и др.) на российские и международные рынки;
- поиск потенциальных рынков сбыта и потребителей, а также видов и объемов ресурсов, нужных для устойчивого развития экономики республики;
- повышение степени идентификации жителей региона со своей территорией проживания;
- развитие сфер бизнеса, обеспечивающих пополнение доходов консолидированного бюджета Бурятии за счет привлечения средств из других регионов и из-за рубежа (туризм, рекреация, отдых, торговля и т.п.);
- развитие в регионе культурных, спортивных, научно-образовательных и досуговых центров;
- установление устойчивых связей с отечественными и иностранными партнерами и привлечение в регион новых инвесторов;
- маркетинговое сопровождение товарообмена на территории региона и за его пределами;
- повышение комфортности проживания в регионе, в том числе, посредством повышения экологичности и чистоты.

На каждом этапе практического решения поставленных задач необходимо их дополнять, шире и глубже изучать особенности и закономерности внутреннего рынка с целью максимального воздействия на параметры спроса.

В настоящее время практически всем российским регионам требуется изучение и оценка внутрорегиональных и муниципальных интересов и потребностей, а также анализ собственных возможностей их удовлетворения. Разработка и реализация целевых комплексных программ позволяет этого добиваться. Исследования в рамках регионального маркетинга формируют уникальный информационный ресурс региона, который может рассматриваться как конкурентное преимущество данной территории.

Важнейшими инструментами регионального маркетинга являются средства массовой информации (СМИ) и Интернет, позволяющие «продвигать» территорию, формировать положительный и привлекательный имидж.

Помимо СМИ и Интернет, инструментами маркетинговой деятельности являются реклама и другие коммуникации (выставки, ярмарки, фестивали, презентации, форумы, «точки кипения», научно-образовательные, культурные и спортивные мероприятия и др.), роль которых состоит в формировании и распространении позитивного имиджа региона среди целевой аудитории.

Все более повышается важность позитивного имиджа руководителя региона, поскольку персональный имидж лидеров – одна из главных составляющих репутации всей территории. Известность и востребованность, как внутри страны, так и за ее пределами, получили именно те города и регионы, у которых яркие, амбициозные главы и мэры. Персоналии лидеров являются важнейшими «двигателями» бренда территории.

В сложившихся условиях, усугубляемых пандемией, перед российскими регионами возникает проблема эффективной и адекватной региональной политики, направленной на реконструкцию и реформирование экономики, ее адаптацию к происходящим событиям [4]. Усиливается значение привлечения инвестиций, разработки и осуществления программ

развития территорий, опирающихся, в первую очередь, на использование местного потенциала. Основываясь на принципах стратегического менеджмента, целесообразно ориентироваться на долгосрочную перспективу [5]. Для этого необходима разработка и реализация комплексной долгосрочной концепции регионального маркетинга, предусматривающей постепенное устранение негативных явлений и целенаправленное решение приоритетных социально-экономических задач.

Библиографический список

5. Официальный сайт органов государственной власти Республик Бурятия [Электронный ресурс] URL: <https://egov-buryatia.ru/> (дата обращения: 12.02.2021).
6. Официальный сайт Бурятского государственного академического театра оперы и балета [Электронный ресурс] URL: <https://uuopera.ru/missiya-i-cennosti/> (дата обращения: 20.02.2021).
7. Шеховцева Л.С. Конкурентоспособность региона: факторы и метод создания // Маркетинг в России и за рубежом. – 2001. – № 4. [Электронный ресурс] URL: <https://www.cfin.ru/press/marketing/2001-4/03.shtml> (дата обращения: 21.02.2021).
8. Полянская Н.М., Кошечкина А.В. Адаптированный менеджмент как метод управления территориальным развитием // В книге: Эффективное государственное и муниципальное управление как фактор социально-экономического развития территорий. Сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции студентов, аспирантов, молодых ученых. Севастополь, 2020. – С. 186-189.
9. Стратегический менеджмент. Учебное пособие для обучающихся по направлению 38.03.02 «Менеджмент» / Под общей редакцией М.В. Намхановой. Севастополь, 2019. – 151 с.

УДК 332.1

В.Г. Терентьева

обучающаяся 2-го курса направления подготовки

«Государственное и муниципальное управление»,

Научный руководитель: Н.Д. Волканова, к.э.н., доцент кафедры менеджмента,

Севастопольский экономико-гуманитарный институт (филиал)

ФГАОУ ВО «Крымского федерального университета им. В.И. Вернадского»

г. Севастополь, Россия

ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ «РАЗВИТИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ КРЫМ»

Аннотация. В работе представлены результаты исследования эффективности реализации государственной программы «Развитие здравоохранения в Республике Крым», выделены основные аспекты её реализации и их влияние на здравоохранение Крыма.

Ключевые слова: государственная программа, здравоохранение, эффективность, эффективность реализации.

TO ASSESS THE EFFECTIVENESS OF IMPLEMENTATION OF THE STATE PROGRAM «DEVELOPMENT OF HEALTH CARE IN THE REPUBLIC OF CRIMEA»

Abstract. The paper presents the results of a study of the effectiveness of the implementation of the state program "Development of Healthcare in the Republic of Crimea" in 2019, highlights the main aspects of its implementation and their impact on the health of the Crimea.

Key words: state program, health care, efficiency, subprogram, degree of implementation

Уровень развития здравоохранения позволяет оценить степень развития государства. Медицинская статистика в России указывает на то, что за последние 10 лет ситуация изменилась в лучшую сторону, однако Крым стал частью России только в 2014 году, а значит развитие его здравоохранения идет немного другими темпами. Поэтому стоит более подробно рассмотреть эффективность реализации государственной программы «Развитие здравоохранения в Республике Крым» в 2019 году.

Актуальность выбранной темы заключается в том, что в современном мире здравоохранение превратилось в один из приоритетных секторов национальной экономики, поскольку потребность в здоровье занимает особое место в иерархии человеческих потребностей.

Среди последних публикаций, касающихся оценки эффективности здравоохранения Крыма, интерес представляет научная статья Третьяковой О.С. и Могилевского А.А. «Здравоохранение Республики Крым: год спустя» [1]. В Республику Крым ежегодно на отдых и лечение приезжают около 6 млн. человек, поэтому развитие и совершенствование здравоохранения Республики Крым имеет большое значение не только для жителей Республики Крым, но и для Российской Федерации в целом

Целью исследуемой государственной программы является обеспечение доступности медицинской помощи и повышение эффективности медицинских услуг, объемы, виды и качество которых должны соответствовать уровню заболеваемости и потребностям населения, передовым достижениям медицинской науки [2].

Повышение уровня эффективности в 2019 году по сравнению с 2018 наблюдается по шестнадцати государственным программам Республики Крым, в числе которых и Государственная программа развития здравоохранения. 13,5% бюджетных средств направлено на развитие здравоохранения в регионе. По результатам оценки эффективности государственных программ за 2019 год определено, что с высоким уровнем эффективности (более 0,9) реализовано 25 государственных программ, среди которых и «Государственная программа развития здравоохранения Республики Крым» [3, с. 6].

Государственная программа развития здравоохранения в Республике Крым включает 8 подпрограмм. Согласно первой – «Программа модернизации здравоохранения Республики Крым» средства направлены на детскую медпомощь, приобретение медицинского оборудования, информатизацию, создание возможностей для оказания современной медицинской помощи по сердечно-сосудистым заболеваниям и травматологии. \

Вторая подпрограмма – «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи». В 2019 году девять медицинских организаций Крыма участвовали в создании новой модели по первичной медпомощи. Внедрение этой модели невозможно было без улучшения материально-технической базы учреждений. Поэтому, например, в медучреждениях Симферополя проведен капитальный ремонт в лечебных учреждениях: поликлиника №2, поликлиника №3. городская клиническая больница № 7. Также во многих дворах Крыма строятся спортивные площадки, которые позволят поднять уровень спортивного образа жизни населения.

Что касается реализации третьей подпрограммы, «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации», то, с одной стороны были предприняты меры по улучшению ситуации, а с другой, есть много крымчан, мнение которые оставляет желать лучшего об оказании помощи населению, о процессе лечения, так на приём к врачу можно попасть только через 2 недели после записи.

Согласно четвёртой подпрограммы – «Кадровое обеспечение системы здравоохранения», предприняты некоторые важные меры. Поскольку в Крыму наблюдалась нехватка медицинского персонала, были подписаны важные документы, среди которых: Приказ Министерства здравоохранения Республики Крым от 08.04.2019 № 179-рс «Об утверждении перечня должностей медицинских работников (врачей, фельдшеров), при

замещении которых могут осуществляться единовременные компенсационные выплаты в 2019 году в медицинских организациях, в отношении которых Министерство здравоохранения Республики Крым осуществляет функции и полномочия учредителя»; Постановление Совета министров Республики Крым от 28.03.2019 № 176 «Об утверждении Порядка предоставления в 2019 году единовременных компенсационных выплат медицинским работникам (врачам, фельдшерам) в возрасте до 50 лет, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек, и признании утратившим силу постановления Совета министров Республики Крым от 11.04.2018 года № 165».

Что касается пятой подпрограммы, «Совершенствование и развитие антитеррористической защиты медицинских учреждений», с 11 апреля 2019 года изменились требования к антитеррористической защищённости объектов здравоохранения, реализованы соответствующие мероприятия.

Согласно шестой подпрограмме, «Совершенствование механизмов лекарственного обеспечения, гарантии в области лекарственной помощи населению», выделены материальные средства, для чтобы пациентам не приходилось покупать жизненно важные лекарства за свой счёт. В 2015 году на оплату оказанной медпомощи было направлено 16 миллиардов рублей, в 2019 году уже 21 миллиард.

Седьмая подпрограмма – «Медицинская реабилитация населения и совершенствование системы санаторно-курортного лечения, в том числе детей». В Крыму довольно высокий уровень медицины и неповторимая сеть санаторно-курортных учреждений в связи с наличием уникальных природно-климатических условий. Например, в Сакском регионе есть возможности для лечения грязями и минеральными водами, Евпатория обладает лечебными учреждениями для лечения детских болезней. В Крыму есть два научно-исследовательских института, которые специализируются на детской курортологии, физиотерапии и медицинской реабилитации.

В рамках восьмой подпрограммы, «Развитие фундаментальной медицины и оказание медицинской помощи в рамках клинической апробации методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации», создан медико-биологический кластер совместно с Крымским федеральным университетом имени В. И. Вернадского. Университету отведена роль флагмана в научных разработках и развитии современных медицинских технологий, в том числе цифровой медицины, роботомедицины и искусственного интеллекта [4].

Данные Сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Республики Крым за 2019 год свидетельствуют о том, что степень реализации мероприятий первой подпрограммы и степень достижения целевых показателей составляет 100%. Степень достижения целевых показателей второй подпрограммы составляет 105%, а степень реализации мероприятий – 85,7%. Степень достижения целевых показателей третьей подпрограммы составляет 920%, а степень реализации мероприятий 58,8%. Степень достижения целевых показателей четвёртой подпрограммы составляет 94%, а степень реализации мероприятий 72,7%. Степень достижения целевых показателей пятой и шестой подпрограмм, как и степень реализации мероприятий составляет 100%. Степень достижения целевых показателей седьмой подпрограммы составляет 99%, а степень реализации мероприятий 50%. Степень достижения целевых показателей восьмой подпрограммы, как и степень реализации мероприятий составляет 100% [3].

В связи с переходом Крыма в состав Российской Федерации, с реализацией «Государственной программы развития здравоохранения в Республике Крым», а также национальных проектов здравоохранение полуострова изменяется к лучшему.

Библиографический список

1. Третьякова О.С. и Могилевский А.А. Здравоохранение Республики Крым: год спустя [Электронный ресурс] URL: https://cyberleninka.ru/article/n/zdravooohranenie_-respubliki-krym-god-spustya/viewer (дата обращения 20.02.2021).

2. Об утверждении Государственной программы развития здравоохранения в Республике Крым. Постановление от 12 декабря 2017 года № 666 (с изменениями на 9 сентября 2020 года). [Электронный ресурс] URL: <http://docs.cntd.ru/document/450387912> (дата обращения 19.02.2021).

3. Сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Республики Крым за 2019 год [Электронный ресурс] URL: https://rk.gov.ru/uploads/txteditor/main/attachments/d4/1d/8c/d98f00b204e9800998ecf8427e/phpWslODE_2019.pdf (дата обращения 20.02.2021).

4. В системе здравоохранения Крыма произошли грандиозные изменения [Электронный ресурс] URL: <https://ria.ru/20190703/1556158264.html> (дата обращения 01.03.2021).

УДК 351/354

С.П. Троицкая

магистрант направления подготовки «Туризм»,
Научный руководитель: Журавлева И.В., к.э.н.,
доцент кафедры «Туризм, сервис и гостиничный бизнес»
Севастопольский государственный университет
г. Севастополь, Россия

ПЕРСПЕКТИВЫ ВКЛЮЧЕНИЯ MICE–ТУРИЗМА В СТРАТЕГИЮ РАЗВИТИЯ ТУРИЗМА СЕВАСТОПОЛЯ

Аннотация. В статье рассматриваются современное состояние отрасли и анализируются перспективы включения MICE-туризма в стратегию развития туризма города Севастополя.

Ключевые слова: туризм, стратегия развития туризма, город Севастополь.

PROSPECTS FOR INCLUDING MICE-TOURISM INTO THE STRATEGY OF TOURISM DEVELOPMENT OF SEVASTOPOL

Abstract. The article examines the current state of the industry and analyzes the prospects for the inclusion of MICE tourism in the tourism development strategy of the city of Sevastopol.

Key words: tourism, tourism development strategy, the city of Sevastopol.

Постановка проблемы. MICE-туризм – достаточно новая область в индустрии делового туризма, связанная с организацией и проведением различных корпоративных мероприятий, направленных на развитие, мотивацию и обучение персонала, партнёров и клиентов, а также на РРи продвижение продукции компаний. Это специфический вид туризма является одним из перспективнейших и динамично развивающихся направлений туризма в России и зарубежом. В Республике Крым и Севастополе MICE-туризм развит недостаточно, из-за ряда проблем. Несмотря на это регион обладает большим туристско-ресурсным потенциалом, для вхождения в пятерку лидеров делового туризма Российской Федерации.

Цель статьи – проанализировать современное состояние и перспективы MICE-рынка в Республике Крым и городе Севастополе, выявить основные проблемы, мешающие развитию отрасли и предложить некоторые пути решения.

Изложение основного материала. MICE-туризм – область индустрии делового туризма, связанная с организацией и проведением различных корпоративных мероприятий.

Понятие MICE включает в себя четыре базовых направления: meetings – корпоративные встречи, презентации, переговоры; incentives – поощрительные или мотивационные туры и программы, обучение сотрудников, корпоративные праздники; conferences – конференции, конгрессы, съезды, форумы, семинары; exhibitions – выставки, имиджевые мероприятия (фестивали, благотворительные концерты), PR-события [1].

В Республике Крым и Севастополе этот рынок еще формируется, но есть хорошие возможности для развития. До 2014 года корпоранты из материковой части России не ехали на полуостров, из-за большого выбора зарубежных направлений, была другая экономическая ситуация и другая политическая конъюнктура, которая позволяла путешествовать по миру. На сегодняшний день, владельцы российских компаний рассматривают полуостров иначе. С 2014 по 2015 годы бизнесмены прощупывали почву и изучали регион. Перелом произошел в 2016 и 2017 году: резко увеличился приток материковых клиентов. Эта тенденция продолжалась и в 2018-2019 гг. В связи с пандемией COVID-19, первая половина 2020 года оказалась провальной, поставив на грань выживания все MICE, Event и кейтеринговые компании, задействованные на рынке делового туризма. С июня 2020 года, наметилась тенденция к оживлению рынка. В связи с тем, что заграничные направления закрыты, ожидается прирост внутреннего туризма, в том числе и в деловом сегменте. Традиционный сезон корпоративных мероприятий сместился с весеннего на летний период.

Для делового туризма в Крыму характерна другая сезонность. Пик заказов приходится на осень. Летом регион не готов принимать большие корпоративные группы из-за дефицита мест в отелях, и дороговизны отдыха, кроме того, лето традиционно является временем отпусков. Помимо этого, в высокий сезон авиаперелеты в Республику дорожают в 1,5-2 раза. Специалисты MICE и Event агентств считают, что перспективное время года для делового туризма в Крыму – это весна и осень: приток туристов и цены в отелях существенно ниже, чем летом.

Лучшим местом для корпоративных туров традиционно считаются, отели южного берега Крыма. Они оборудованы для проведения деловых мероприятий всем необходимым, кроме того имеют очень выгодное месторасположение. Средняя численность корпоративных групп, приезжающих в Крым – 50-70 человек. Но бывают группы и более 500 человек. Бюджет российских компаний на одну группу из 50-60 человек – 3-5 млн. руб. (с учетом переезда, проживания, питания, деловой программы и развлечений). Опрос MICE-компаний Севастополя и Крыма показал, что в год обрабатывалось порядка 150 запросов на корпоративные мероприятия в Крыму, минимум треть из них проводится на территории полуострова. Но в связи с надвигающимся в 2020 году экономическим кризисом бюджет мероприятия и количество запросов снизится.

Заказчиками агентств по организации корпоративных мероприятий являются российские и международные компании, имеющие представительства и дистрибьютерские сети в России. По направлениям своей деятельности – это финансовые, нефтегазовые, энергетические, строительные, страховые, медицинские, производственные, сельскохозяйственные, IT-компании и др. Среди них есть как компании федерального уровня, так и представители среднего и малого бизнеса. Наблюдается, несмотря на санкции, активность в Крыму представителей иностранных компаний, работающих в РФ.

Крым может предложить разнообразный и достаточно уникальный набор услуг для организации корпоративных мероприятий. В регионе есть горы, пещеры, карьеры, винодельческие хозяйства, объекты культурного исторического наследия, тематические парки, развитая береговая линия. Используя эти уникальные природные, культурные и техногенные ресурсы можно организовывать: экстремальные туры, поездки на джипах, скалолазание, пешие походы, корпоративы в средневековом стиле в пещерных городах и крепостях, винный тимбилдинг, квест-тренинги, яхтенные регаты, мероприятия на пляжах и многое другое. Перспективным направлением для Крыма является интеграция деловых мероприятий в винные, исторические и гастрономические фестивали, проводимые в регионе [5].

В сфере делового туризма Крым и Севастополь все еще отстает от своего главного конкурента – Краснодарского края.

Основные проблемы развития MICE-туризма в регионе заключается в следующем:

1. Отсутствие эффективного сотрудничества на различных уровнях между органами государственной власти и специалистами отрасли. Это взаимодействие чрезвычайно важно для повышения конкурентоспособности региона.

2. На полуострове дефицит высококласных отелей с большими залами для мероприятий, что является одним из главных требований клиентов. Разместить в одном отеле группу 800-1000 человек, с приведением мероприятий полного цикла, пока не предоставляется возможным. Мало ресторанов и банкетных площадок, где можно организовать гала-ужин для большого количества гостей. Это же касается и кино-концертных залов.[5]

Кроме того, существует проблема с необходимым для MICE индустрии номерным фондом – TWIN и SINGLE, так как большинство отелей заточены под семейный летний отдых.

В Крыму и Севастополе большое количество мини-отелей, которые могут помочь решить ряд задач: например, разместить гостей, посещающих крупное мероприятие или взять на себя инсетив-туры небольшого формата.

Мини-отели обладают еще рядом недостатков, помимо нехватки нужного номерного фонда:

- удаленность от крупных деловых центров города;
- большая загрузка (особенно в разгар курортного сезона), в силу чего бронировать требующийся номерной фонд необходимо заранее;
- большие переменные затраты на содержание меньшего номерного фонда, что мешает мини-отелям быть гибкими в цене, а соответственно и конкурентоспособными.
- недостаточное количество и техническое оснащение конференц-залов [2].

3. Одной из серьезных проблем на местном рынке MICE-услуг – является отсутствие понимания у средств размещения необходимости сотрудничества с профессиональными MICE-агентствами [3].

Зачастую отели предпринимают попытки обойти агентства, обратившиеся к ним за услугами, и предложить заказчику работать с отелем напрямую, преследуя цель получения дополнительной прибыли, за счет сокращения агентского вознаграждения или агентской скидки. Подобное поведение приводит к резкому ухудшению качества MICE-услуг и, как следствие, снижению спроса как на конкретное средство размещения, так и на регион в целом.

С сожалением стоит отметить, что персонал отелей не имеет достаточного опыта, навыков, мотивации и ответственности, чтобы проводить мероприятия на том же уровне, как профессионалы MICE-индустрии. В лучшем случае в отеле имеется менеджер или отдел по организации мероприятий, а зачастую эти функции ситуационно выполняет отдел продаж или другая смежная служба отеля.

В сложившейся ситуации уместным было бы применение отелями стратегий дифференциации по качеству услуг и кооперации, вместо вертикальной интеграции и конкуренции с собственными партнерами.

4. Еще одной проблемой является, отсутствие крупных оборудованных площадей для проведения межрегиональных ярмарочно-выставочных мероприятий. В Крыму действует четыре конгресс-холла: два – на ЮБК, два – в Симферополе. Но для проведения крупномасштабных всероссийских форумов и выставок вместимостью до 10 тыс. человек масштабов этих площадок недостаточно [4].

5. Отсутствие централизованного конвеншн-бюро на территории Крымского полуострова или в крупных городах, основная цель которого заключается в презентации и продвижении инфраструктурных возможностей региона для привлечения и проведения конгрессных мероприятий, а также развития делового туризма. Сфера деятельности такого агентства очень широка, она включает консультации, создание специальных учебных программ, работу с выставками, тематическими конференциями, привлечение дополнительных инвестиций и решение других вопросов в индивидуальном порядке.

6. Недостаточное продвижение и PR по формированию положительного имиджа региона для развития делового туризма. Брендинг территории подразумевает под собой стратегию увеличения конкурентоспособности города, региона, страны с целью выхода на внешний рынок, привлечения инвестирования, повышение интереса, привлечения инвестиций и повышения интереса как туристов, так и местных жителей [1].

7. Следующим сдерживающим фактором являются цены на авиабилеты. Корпоративные клиенты имеют ограниченный бюджет и достаточно сжатые временные сроки, поэтому продолжение программы государственного субсидирования авиаперелетов в Крым сделает более конкурентным направление делового туризма. Железнодорожный транспорт не может выступить аналогом авиаперелётов, в следствии длительности поездки [3].

8. Отсутствует надлежащий уровень подготовки кадров. Деловой туризм – это специализированная и высокопрофессиональная сфера деятельности. Менеджер делового туризма должен обладать широким набором компетенций, обширным кругозором и креативным мышлением. Следует учитывать, что современный бизнес-клиент становится все более требовательным и уделяет все больше внимания комплексному подходу к организации деловых поездок на высоком качественном уровне. Он не только требует поиска и применения современных инновационных решений для оптимизации затрат, но и обладает хорошими знаниями тенденций рынка, понимает их влияние на внутреннюю процедуру работы [1].

Для повышения уровня компетенций в таком узкоспециализированном сегменте как MICE-туризм необходимо:

- совместная образовательная и научно-исследовательская работа бизнеса и высших учебных заведений;
- включение компетенций в основные образовательные программы, примером могут служить образовательные программы по направлению подготовки «Туризм» ФГАОУ ВО «Севастопольский Государственный Университет»;
- организация программ ДПО и переподготовки по данному направлению;
- создание единой научно-методической региональной базы.

Вывод и предложения: В целом развитие делового туризма в Республике Крым и Севастополе становится приоритетным направлением с точки зрения роста туристического потока в межсезонье. У региона есть все предпосылки для вхождения в пятерку лидеров делового туризма Российской Федерации. Для реализации этого прогноза необходимо принять ряд мер, направленных на решение выше перечисленных проблем:

- принятие региональной «Стратегии развития туризма на период 2035 года» в Республике Крым и городе Федерального значения Севастополе, учитывающей специфику развития делового туризма, на основе «Стратегии развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 года», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 сентября 2019 г. № 2129-р;
- создание межрегионального конвеншен-бюро, представляющего интересы как Республики Крым так и города Севастополя;
- организация эффективное взаимодействие власти, бизнеса и учебных заведений;
- принятие комплекса мер по формированию положительного имиджа и продвижению региона;
- развитие практико-ориентированной системы обучения персонала в сфере делового туризма;
- принятия комплекса мер по повешению уровня сервиса, в отельно-ресторанной сфере и смежных сегментах сферы услуг.

Библиографический список

1. Аленинская О.А. Конвеншн-бюро и МІСЕ направления как ключевой драйвер экономического развития сервисной деятельности региона // Непроизводственная сфера в новой экономике России. Коллективная монография. Тамбов, 2015. С. 8-41.
2. Верещак Е.В. Проблемы и перспективы использования мини-отелей Севастополя для организации делового туризма // Современные научные исследования и инновации. 2017. № 5 (73). С. 74.
3. Зелинская Е.Л., Жеребкова А.Н. Развитие МІСЕ-индустрии в республике Крым // Ученые записки Крымского федерального университета имени В. И. Вернадского. Социология. Педагогика. Психология. 2018. Т. 4 (70). № S1. С. 199-206.
4. Крыму для развития делового туризма нужны конгресс-холлы – Черняк // РИА Новости Крым: 22.04.2018 в 17:22. URL: <https://crimea.ria.ru/economy/20180422/1114290350.html> (дата обращения: 11.05.2020).
5. Суконкина Ю. Тимбилдинг в пещере // Российская газета - Экономика Крыма № 266 (7729) [Электронный ресурс] URL: <https://rg.ru/2018/11/27/reg-ufo/krym-zavoeval-interes-rossijskih-kompanij-v-korporativnom-turizme.html> (дата обращения: 10.04.2021).

УДК 352

Э.Р. Усейнова

магистрант 2-го курса направления подготовки
38.04.04 «Государственное и муниципальное управление»
Научный руководитель: М.А. Дзина, к.э.н., доцент кафедры
«Государственное и муниципальное управление»
ФГАОУ ВО «КФУ им. В. И. Вернадского»
г. Симферополь, Россия

ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРОЦЕССОВ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ С МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ПРЕДПРИЯТИЯМИ

Аннотация. В статье рассматривается совокупность предпосылок и существенных факторов создающих существенные препятствия в процессе взаимодействия органов местного самоуправления и муниципальных предприятий. Выявленные в ходе исследования были выявлены ключевые проблемы в процессе взаимодействия. Полученные результаты позволяют сделать вывод, что основной проблемой в процессе взаимодействия является отсутствие эффективной обратной связи.

Ключевые слова или словосочетания: Органы местного самоуправления, муниципальное предприятие, муниципальное образование, процесс взаимодействия, взаимодействие, обратная связь, коммуникации.

THE MAIN PROBLEMS OF THE PROCESSES OF INTERACTION OF LOCAL SELF-GOVERNMENT BODIES WITH MUNICIPAL ENTERPRISES

Abstract. The article considers a set of prerequisites and essential factors that create significant obstacles in the process of interaction between local self-government bodies and municipal enterprises. Identified in the course of the study, the key problems in the interaction process were identified. The results obtained allow us to conclude that the main problem in the interaction process is the lack of effective feedback.

Keywords or phrases: Local self-government bodies, municipal enterprise, municipal formation, interaction process, interaction, feedback, communications.

Введение. Муниципальное предприятие в Российской Федерации является одним из инструментов, с помощью которых органы местного самоуправления имеют возможность осуществлять вопросы местного значения. В рамках реализации своей деятельности муниципальное предприятие осуществляет процесс взаимодействия с органом местного самоуправления как с основным учредителем, осуществляя взаимодействие посредством договорных отношений.

Из этого можно сделать логический вывод, что деятельность муниципального предприятия всецело зависит от эффективного процесса взаимодействия с органом местного самоуправления. Поэтому определение основных проблем в процессе их взаимодействия является ключевым моментом в повышении эффективности деятельности муниципального предприятия.

В связи с принятием Федерального закона от 27.12.2019 №485–ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции» органы местного самоуправления в исключительных случаях с 2020 года имеют право создавать муниципальные предприятия для исполнения своих функций на некоммерческих рынках.

Принятие данного федерального закона привело к повышению интереса к процессам взаимодействия муниципальных предприятий и органов местного самоуправления.

Результаты. Основными участниками процесса взаимодействия органов местного самоуправления и муниципальных предприятий выступают муниципальные образования, на территории которого осуществляет деятельность местного самоуправления, органы местного самоуправления и муниципальные предприятия.

Муниципальное образования – это населенная территория, на которой решаются вопросы местного значения. Процесс управления муниципальным образованием осуществляет местное самоуправление – местный уровень управления.

Основные аспекты деятельности местного самоуправления отражены в Федеральном законе от 06.10.2003 №131–ФЗ (ред. От 29.12.2020) «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации».

Местное самоуправление согласно данному закону состоит из органов местного самоуправления: представительного органа, главы муниципального образования, исполнительно–распорядительного органа, контрольного органа и иных органов, которые предусмотрены уставом муниципального образования.

Одним из факторов устойчивого развития муниципального образования является эффективное развитие муниципальных предприятий [1].

Согласно Федеральному закону 14.11.2002 №161–ФЗ (ред. от 23.11.2020) «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» муниципальные предприятия могут быть двух основных видов: созданные на праве оперативного управления и на праве хозяйственного ведения. При этом имущество муниципального предприятия не может быть распределено по долям, так как собственником является муниципальное образование [3].

Основной перечень видов деятельности, в рамках которых могут быть созданы и имеют право функционировать после 2025 года, муниципальные предприятия в Российской Федерации отражены в Постановлении Правительства Российской Федерации от 31.07.2020 №1148 «О случаях создания унитарных предприятий для осуществления отдельных видов деятельности».

Муниципальное предприятие, как и любое другое предприятие, является динамичное открытой системой, в процессе деятельности осуществляющее взаимодействие с внешней и внутренней средой.

Экономическая основа деятельности муниципального предприятия зависит от решений принятых муниципальным образованием [2].

Процессы взаимодействия органов местного самоуправления и муниципальных предприятий в Российской Федерации можно классифицировать по следующим отличительным признакам:

- по содержанию процесса взаимодействия (административное, информационное, техническое);
- по характеру процесса взаимодействия (прямое, косвенное);
- по наличию промежуточного звена в процессе взаимодействия (непосредственное, опосредованное).

Используя сравнительный метод анализа процессов взаимодействия органов местного самоуправления и муниципальных предприятий Республики Крым с материковыми можно выявить совокупность проблем характерных для в частности для Республики Крым:

1. Отсутствие персонального взаимодействия на уровне служащих или сведение такого взаимодействия к минимуму (приводит к затруднению деятельности муниципального предприятия в связи с необходимостью получения информации через высшее руководство муниципального предприятия).

2. Отсутствие неформального взаимодействия (приводит к сокращению скорости осуществления деятельности, а также низкой осведомленности в некоторых вопросах напрямую связанных с деятельностью органа местного самоуправления).

3. Отсутствие совместного программного обеспечения (приводит к необходимости использования дополнительного времени и дополнительных затрат на передачу информации в орган местного самоуправления и от него).

4. Наличие одностороннего процесса взаимодействия (ухудшает эффективность деятельности муниципального предприятия в связи с невозможностью осуществления обратной связи).

5. Низкий уровень частоты процесса взаимодействия (приводит к ухудшению обратной связи, увеличению временных затрат на осуществление деятельности муниципального предприятия).

6. Низкий объем процесса взаимодействия (приводит к плохой осведомленности муниципального предприятия в реальных условиях органа местного самоуправления, в низкой обратной связи).

В целом, проблемы процесса взаимодействия органов местного самоуправления муниципальных предприятий на территории Республики Крым являются схожими с материковыми и заключаются в эффективных коммуникациях, обратной связи.

Заключение. Основные проблемы процессов взаимодействия органов местного самоуправления и муниципального предприятия, выявленные в результатах исследования, связаны в первую очередь с коммуникациями. Процесс взаимодействия органов местного самоуправления и муниципальных предприятий должен иметь хорошо налаженную обратную связь, которая должна способствовать налаживанию эффективных коммуникаций между органом местного самоуправления и муниципальным предприятием.

Библиографический список

1. Белокопытова Е.Н. – Влияние процессов реорганизации муниципальных предприятий на государственную политику в области устойчивого развития муниципалитета // Ученые записки российской академии предпринимательства. 2020. – С. 41–48. [Электронный ресурс] URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=42617171> (дата обращения: 04.03.2021).

2. Головкин К.С. Правовые основы экономической деятельности муниципальных унитарных предприятий // Вестник науки и образования. 2019. – С. 69–72. [Электронный ресурс] URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=36871968> (дата обращения: 04.03.2021).

3. Пынчук В.А. Некоторые аспекты совершенствования финансовой основы местного самоуправления в Российской Федерации // Вестник ВУиТ. 2019. – №3. [Электронный ресурс]

URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/nekotorye-aspekty-sovershenstvovaniya-finansovoy-osnovy-mestnogo-samoupravleniya-v-rossiyskoy-federatsii> (дата обращения: 16.03.2021).

УДК 330.34

Е.А. Федюкович

обучающаяся 3-го курса направления подготовки «Менеджмент»

Научный руководитель: М.А. Головчанская,

к.э.н., доцент кафедры менеджмента

Севастопольский экономико-гуманитарный институт

ФГАОУ ВО «КФУ имени В.И. Вернадского»

г. Севастополь, Россия

ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ИННОВАЦИОННОГО МЕНЕДЖМЕНТА В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Аннотация. В статье рассмотрены важные проблемы современного инновационного менеджмента, носящие системный характер, представлены примеры их проявления. Выявлены объективные сложности для становления и развития инновационного менеджмента в России.

Ключевые слова: инновации, экономический эффект, инновационный менеджмент, инновационная система.

MAIN PROBLEMS OF INNOVATIVE MANAGEMENT IN MODERN CONDITIONS

Abstract. The article discusses important problems of modern innovative management, which are of a systemic nature, examples of their manifestation are presented. The objective difficulties for the formation and development of innovative management in Russia have been clarified.

Key words: innovation, economic effect, innovation management, innovation system.

На современном этапе исторического развития основной особенностью является поток инноваций и быстрые перемены во всех сферах жизни общества. Стабильное развитие производства зависит теперь уже не от имеющихся ресурсов в стране, а от соответствия тем кардинальным изменениям, которые вызваны большим количеством новшеств в области технологий и техники. Отсюда и актуальность проблем современного инновационного менеджмента, главной задачей которого является оперативное реагирование на постоянные изменения ситуации на рынке и в мире.

В настоящее время в стратегиях многих предприятий Российской Федерации происходит определенная переориентация, то есть переход от использования в полной мере экономического эффекта крупномасштабного производства к более целенаправленной инновационной стратегии.

Целью настоящего исследования является выяснение характера реализации проблем современного инновационного менеджмента в России.

Внедрение инноваций обычно реализуется с целью удовлетворения общественных потребностей, при этом одновременно должны решаться задачи повышения эффективности работы предприятия в целом или его подразделений; использования материальных, трудовых, финансовых и интеллектуальных ресурсов и т.д. Однако данных целей не всегда удается достичь, поскольку конечный результат внедрения инновации, который выражается в получении экономического эффекта и/или в существенном улучшении производственных,

организационных, маркетинговых и управленческих процессов, зависит от ряда факторов (рыночных, юридических, экономических, технических), влияние которых на конечный результат спрогнозировать достаточно сложно [1].

Анализируя существующие подходы к сущности инноваций, можно определить, что инновация – это новшество, внедряемое в деятельность организации с целью повышения ее эффективности на основе улучшенного и ускоренного удовлетворения определенных общественных потребностей. В данном случае под эффективностью понимаются определенные экономические, производственные, социальные, а также экологические результаты, ожидаемые после внедрения различных новшеств.

Внедрение инноваций на российских предприятиях в настоящее время сопровождается рядом актуальных проблем, основные из которых рассмотрим далее.

Прежде всего, рассматривая современную экономику, можно отметить такие негативные тенденции как существенная зависимость от динамики цен на мировых ресурсных рынках (нефть, газ), девальвация курса национальной валюты, производственный спад в ряде отраслей промышленности, отток из страны специалистов высокой квалификации, а также капиталов, ухудшение ситуации с кадровым обеспечением промышленности, низкий уровень жизни существенной доли населения [2].

При этом в ряде развитых стран продолжается устойчивый и целенаправленный рост экономики, базирующейся на применении критических, базисных и высоких технологий. В том числе это происходит за счет Российской Федерации, предоставляющей для реализации свой рынок товаров, а также осуществившей инвестирование в развитие их промышленности в форме добровольного ухода с традиционных зарубежных рынков.

Основной характеристикой современной западной экономики является наличие устойчивой взаимосвязи между инновациями и экономическим ростом, что нельзя сказать о российской экономике, для которой характерна разбалансированность системы инновационного менеджмента, причинами чему являются:

- существование изолированно друг от друга научно-технической сферы, компаний и инновационной инфраструктуры;
- более низкий уровень инновационной активности промышленности, чем в европейских странах;
- недостаточность у предприятий инвестиционных ресурсов;
- деформированная структура спроса ввиду изменений в объемах экспорта и импорта товаров и услуг вследствие политики импортозамещения;
- отсутствие мотивации работников сферы НИОКР, что выражается в низком уровне оплаты труда и стимулирует отток из страны квалифицированных кадров;
- отсутствие культуры и развития инновационного менеджмента как на отдельных предприятиях, так и в экономике в целом.

Для того чтобы исследовать актуальную проблему развития инноваций и внедрить методологию, а также методы оценки эффективности внедрения новшеств, необходимо провести качественную экономическую оценку перспектив технологического развития. Этим занимаются отечественные и зарубежные ученые, которые в своих работах достаточно разносторонне и обоснованно разрабатывают предложения [3].

На сегодняшний день актуальным остается ряд определённых проблем, уровень разработанности которых явно недостаточен, а именно:

а) недостаточно внимания уделяется совершенствованию государственного регулирования развития инноваций на основе объединения участия государства и предпринимательского сектора в целях ускоренного роста инновационности и конкурентоспособности экономики Российской Федерации на общемировом рынке;

б) отсутствуют четко определенные и обоснованные цели инновационной политики, которые отвечали бы реалиям российской рыночной экономики в условиях общемировой глобализации;

в) политика формирования инновационной экономики и инновационной инфраструктуры все еще носит фрагментарный характер [4].

В связи с данной ситуацией необходимо:

1) оценить состояние и определить факторы развития инноваций в Российской Федерации;

2) обобщить и разработать основные направления совершенствования государственного регулирования развития инноваций на ближайшую перспективу в современной России.

Таким образом, ключевой задачей развития экономики является инновационное обновление всех используемых технологий и производимой продукции. Это является основой экономического роста, удовлетворения постоянно растущих потребностей населения в разнообразных и качественных товарах и услугах. В данных условиях инновационной деятельностью должны заниматься все организации, а также все субъекты хозяйственной деятельности. Инновационная деятельность обеспечивает им конкурентные преимущества, способствует упрочнению, расширению и развитию их положения на рынке [1].

В инновационном развитии Россия учитывает лучший опыт своего развития, а также успешные практики зарубежных стран. Об этом свидетельствует пример разработки и интенсивного производства антиковидных вакцин. Российская Федерация располагает всеми шансами для того, чтобы с успехом использовать самые передовые достижения для инновационного развития страны и хозяйствующих субъектов.

Библиографический список

1. Туголукова А.Ю., Волков И.А. Проблемы развития инновационного менеджмента в России [Электронный ресурс] URL: <https://elib.bsu.by/bitstream/123456789/56471/1> (дата обращения 10.02.2021).
2. Инновационный менеджмент в организациях. [Электронный ресурс] URL: <https://lektsii.org/3-111328.html> (дата обращения 12.02.2021).
3. Современные проблемы инновационного менеджмента [Электронный ресурс] URL: <https://novainfo.ru/article/9031> (дата обращения 10.02.2021).
4. Веретенников А. В. «Управление инновационной деятельностью на предприятии» [Электронный ресурс] URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/upravlenie-innovatsionnoy-deyatelnostyu-na-predpriyatii> (дата обращения 10.02.2021).

УДК 331.5

Е.В. Халяпина

магистрант 2-го курса направления подготовки

38.04.04 «Государственное и муниципальное управление».

Научный руководитель: М.В. Намханова, д.э.н., профессор кафедры

«Государственное и муниципальное управление»

Севастопольский государственный университет

г. Севастополь, Россия

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ РЫНКОМ ТРУДА РЕГИОНА

Аннотация. Статья посвящена актуальным вопросам государственного регулирования рынка труда в регионах. Анализируются серьезные проблемы, в результате которых рынок труда и рабочая сила не развиваются динамично и активно. В заключительной части статьи указаны возможные направления дальнейшего развития занятости и рынка труда.

Ключевые слова: рынок труда, занятость населения, трудовая деятельность, безработица.

STATE MANAGEMENT OF THE LABOR MARKET OF THE REGION

Abstract. The article is devoted to topical issues of state regulation of the labor market in the regions. The article analyzes some significant problems, due to the existence of which the labor market and the labor force do not develop dynamically and actively. In the final part of the article, possible directions for further development of employment and the labor market are identified.

Key words: labor market, employment of population, employment, unemployment.

Региональный рынок труда – это система социальных отношений с согласованными интересами работодателей и работников региона. Рынок труда во многом определяет устойчивое развитие экономики региона и ее эффективность. Для достижения социальной справедливости и равных возможностей трудоустройства рынок должен регулироваться государственными институтами, заинтересованными в поддержании социального мира [1, с. 37].

Основная задача государства в регулировании рынка труда – выработать определенные «правила игры» и обеспечить их соблюдение. Эти «правила игры» должны лечь в основу государственной политики регулирования рынка труда на федеральном и региональном уровне.

Политика регулирования рынка труда по О.А. Колесниковой: «совокупность принципов, методов и инструментов воздействия на процессы формирования, движения и использования рабочего потенциала компании, охватывающая все этапы воспроизводства рабочей силы, направленная на повышение эффективности рынка труда и снижение социальных издержек механизма рынка труда» [2, с. 235].

Политика регулирования рынка труда является структурным элементом региональной социально-экономической политики. Основываясь на принципе генетической безопасности, можно утверждать, что структура системы более низкого порядка должна влиять на структуру системы более высокого порядка, частью которой она является. Поэтому при разработке и реализации политики регулирования рынка труда следует учитывать, что она должна содержать элементы, аналогичные региональной социально-экономической политике. Разработка политики регулирования рынка труда должна начинаться с определения ее целей [3, с. 73-74]. Теорией и практикой системы государственного управления установлено, что основной целью политики регулирования рынка труда является обеспечение эффективной занятости населения региона и решение проблемы безработицы.

Показатели политики регулирования рынка труда можно разделить на два критерия. Первым критерием является содействие эффективной занятости населения посредством осуществления его активной деятельности, а именно: обучение и профориентация, создание условий для активного поиска работы, разработка и реализация программ содействия самозанятости.

Второй критерий – решение проблемы безработицы. Данная объективная направленность политики регулирования рынка труда является следствием разного уровня безработицы среди сотрудников разных профессиональных и квалификационных групп. Этого можно достичь за счет реализации стабилизирующей макроэкономической политики, способствующей экономическому росту, достижению оптимальных пропорций в распределении трудовых ресурсов по секторам экономики и повышению мобильности рабочей силы граждан [4, с. 134].

Достижение основной цели возможно за счет решения ряда задач:

- создать условия для формирования спроса на рабочую силу и ее предложения;
- поддерживать и создавать рабочие места в организациях;
- поддерживать развитие предпринимательства для создания новых рабочих мест;

- способствовать созданию рабочих мест, чтобы люди с ограниченными возможностями могли реализовать свой профессиональный потенциал;
- развитие системы профессиональной ориентации;
- развитие системы обучения, переподготовки и повышения квалификации безработных граждан;
- развитие автономной работы;
- установление правовых норм рабочего времени;
- регулирование миграционных потоков и борьба с нелегальной миграцией;
- организация общественных работ для безработных граждан.

Учитывая особую роль сектора труда и занятости в обеспечении инновационного развития региональной экономики, считаем целесообразным расширение тематики политики регулирования рынка труда за счет организации сектора образования: исследования, разработки, институты гражданского общества [5, с. 7-8].

Эффективность создания и реализации регуляторной политики рынка труда в регионе во многом определяется учетом интересов всех его заинтересованных сторон: органов государственной власти и управления, органов местного самоуправления, представителей работников и работодателей, учебных заведений, научных исследований и организаций.

Эффективная реализация политики регулирования рынка труда в регионе может дать следующие результаты:

- обеспечение эффективной занятости в региональной экономике;
- снижение уровня безработицы;
- развитие научно-производственных кластеров;
- увеличение количества высокотехнологичных рабочих мест;
- развитие системы социального партнерства в регионе.

Таким образом, политика регулирования рынка труда в регионе является действенным инструментом, с помощью которого можно согласовать интересы субъектов регионального рынка труда и достичь их целей. Если политика соответствует критериям: научная надежность, скорость, гибкость, сложность и последовательность, и включает разработку передовых подходов к управлению, ее реализация может создать благоприятные условия для эффективного и устойчивого развития региональной экономики и перехода к инновационным моделям.

При разработке и реализации политики регулирования рынка труда важно учитывать факторы, которые непосредственно влияют на нее: организационные, экономические, правовые и ресурсные факторы. Всесторонний и систематический анализ и учет этих факторов, позволит разработать и реализовать политику регулирования рынка труда в регионе на качественно новом уровне, что значительно повысит ее эффективность.

Подводя итог, можно констатировать, что для развития социально-правового государства и гражданского общества в рыночной экономике важно поддерживать работающее население и оказывать социальную поддержку безработным. Одним из основных принципов обеспечения государственной защиты различных категорий граждан является их трудоустройство, чему правительство России придает большое значение. Одна из самых острых и хронических социально-экономических проблем – безработица. И дело даже не в том, что его уровень высок. Речь идет о качестве рабочих мест и уровне доходов людей, которые в нашей стране не считаются безработными.

Провозглашение России общим законом о социальном обеспечении обязывает ее проводить активную социальную политику, в том числе в области правового регулирования, в целях содействия занятости и защиты от безработицы на уровне отдельных федеральных вопросов. В настоящее время в России эффективно действует трудовое законодательство, создана система органов Федерального бюро труда, действуют организационно-правовые механизмы содействия занятости и занятости. Вместе с тем сложившаяся в последние годы система трудового законодательства и практика его применения требует корректировки и

уточнения административных методов управления на уровне субъектов Российской Федерации.

Библиографический список

1. Агафонов С.М. Разработка и реализация региональной социально-экономической политики регулирования. Воронеж. 2017. – С. 37.
2. Колесникова О.А., Костровая В.Н. Управление человеческими ресурсами: учебник. Воронеж: ВИВТ, 2013. – С. 235.
3. Федоляк В.С. Региональная экономика: учебник. Саратов. 2016. – С 73-74.
4. Маслова Е.В. Рынок труда и регулирование занятости: развитие профессиональных компетенций и способности трудоустройства молодых специалистов. Воронеж. 2017. – С 7-8.
5. Горбачева Г.П. Организационно-методические аспекты регулирования регионального рынка труда. Москва. 2016. – С. 134.

УДК 339.53

Т.Г. Цэдашиев

обучающийся 2-го курса направления подготовки

«Право и социальное обеспечение»

Научный руководитель О.Ф. Занданова

к.э.н., доцент кафедры эконометрики и прикладной экономики,
Бурятский государственный университет имени Доржи Банзарова,
г. Улан-Удэ, Россия

РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ РАЗВИТИЯ ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ МЕЖДУ РОССИЕЙ И КИТАЕМ

Аннотация. В статье исследованы некоторые региональные аспекты внешнеторговых отношений Российской Федерации и Китайской Народной Республики. Рассмотрен внешнеторговый оборот между Республикой Бурятия и Китаем.

Ключевые слова или словосочетания: международное сотрудничество, внешняя торговля, структура и динамика внешнеторгового оборота.

REGIONAL ASPECT OF FOREIGN TRADE DEVELOPMENT BETWEEN RUSSIA AND CHINA

Abstrac. This article examines some of the regional aspects of foreign trade relations between the Russian Federation and the People's Republic of China. The foreign trade turnover between the Republic of Buryatia and China is considered.

Key words or phrases: international cooperation, foreign trade, structure and dynamics of foreign trade turnover.

Внешняя торговля играет важную роль в развитии экономики любой страны: позитивно влияет на экономический рост, обеспечивает занятость, способствует накоплению капитала, совершенствованию структуры национального хозяйства и технологическому прогрессу. Развитие внешнеторговой деятельности требует постоянного регулирования со стороны государства.

Уровень межрегионального экономического сотрудничества России и Китая за последнее десятилетие постепенно стал повышаться. Приграничная торговля между Россией

и Китаем является важной составляющей экономических отношений данных стран. В период с 2000 по 2013 год объем приграничной торговли Российской Федерации и Китайской Народной Республики увеличился более чем в 9 раз с 2,4 млрд. долл. до 22,3 млрд. долл. [1].

В 2014 г. российско-китайский товарооборот несколько снизился и составил 88,3 млрд. долл. (рис.1) [2]. В списке стран – основных торговых партнеров Китая Россия заняла 16-е место, вместо привычного для себя 9-го места. Это обусловлено рядом объективных причин таких как геополитическая напряженность в мире в целом; замедление темпов экономического роста обеих стран; падение мировых цен на энергоносители и сырье, которые составляют большую часть российского экспорта.

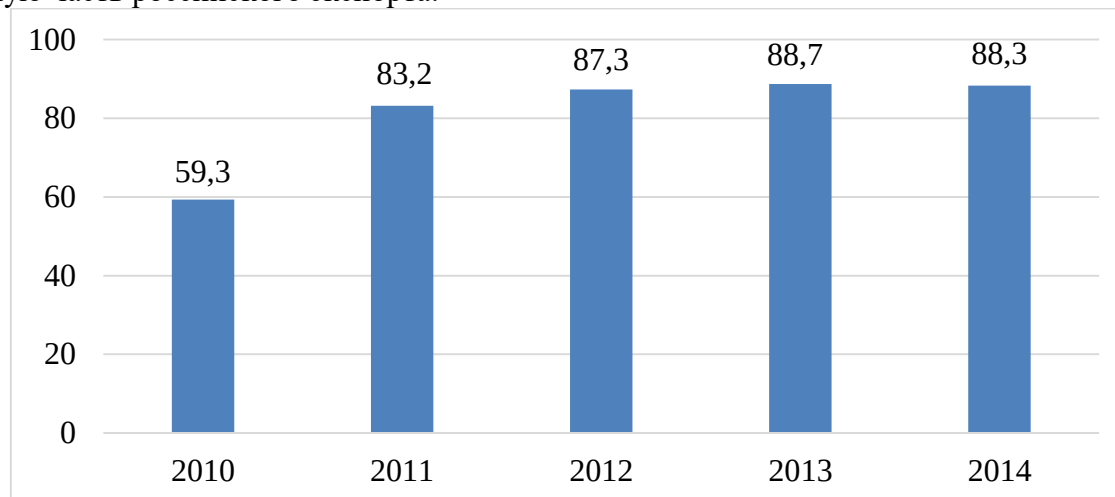


Рисунок 1 – Товарооборот России и Китая 2010-2014 гг., млрд. долл. [2]

В настоящее время активно развиваются внешнеторговые отношения Китая со многими регионами Дальневосточного федерального округа России. Одним из них является Республика Бурятия. По итогам 2018 г. объем внешнеторгового оборота региона составил – 1 054,8 млн. долл. (на 25,9 % больше, чем в 2017 г.), экспорта – 950,0 млн. долл. и импорта – 104,8 млн. долл. Сальдо торгового баланса устойчиво положительное + 845,2 млн. долл.

В 2018 г. внешнеторговые операции Республика Бурятия осуществляла с 60 странами мира. На страны дальнего зарубежья приходится 98,3 % от общего объема внешнеторгового оборота (1 037,3 млн. долл.), на страны СНГ – 1,7 % (17,5 млн. долл.). По итогам 2018 г. основными внешнеторговыми партнерами Республики Бурятия стали: Китай (37,4 %), Япония (18,8 %), Южная Корея (13,2 %), Перу (6,3 %), Монголия (4,3 %) и Индия (4,2 %).

Китай на протяжении ряда лет является одним из основных торговых партнеров Республики Бурятия и занимает 1-е место в обороте внешней торговли республики из 60-ти стран партнеров. На долю Китая по итогам 2018 года приходится 37,4% всего внешнеторгового оборота республики [3].

В 2018 году внешнеторговый оборот Республики Бурятия и Китая составил 394,2 млн. долл. США с ростом к уровню 2017 года на 32,4%, в том числе экспорт – 328,3 млн. долларов (рост на 34,1 %), импорт – 65,9 млн. долларов (рост на 24,2 %). Сальдо торгового баланса в 2018 году сложилось положительное в размере 262, 4 млн. долл.

В 2018 году увеличение экспорта произошло в основном в связи с ростом относительно уровня 2017 года поставок авиационной техники и картона (+19,4 млн. долл. США), пиломатериалов на 9,4% (+7,8 млн. долл. США). Объем поставок круглого леса сократился на 29,7% (-4,0 млн. долл. США).

Таблица 1 – Динамика внешней торговли Республики Бурятия с Китаем в 2016-2018 гг., тыс. долл. США

Показатели	2016	2017	2018
Внешнеторговый оборот	246 356,80	297 807,8	394 225,6
Темпы роста к предыдущему периоду, %	105,1	120,9	132,4
Доля Китая в объеме внешней торговли Республики Бурятия, %	24,2	35,5	37,4
Экспорт	208 401,2	244 787,8	328 359,1
Темпы роста к предыдущему периоду, %	103	117,5	134,1
Доля Китая в объеме экспорта Республики Бурятия, %	21,7	32,4	34,6
Импорт	38 106,1	53 020,0	65 866,5
Темпы роста к предыдущему периоду, %	118,1	139,7	124,2
Доля Китая в объеме импорта Республики Бурятия, %	64,4	63,8	62,9

Источник: [3]

Основу экспорта из Бурятии в Китай составляют сырьевые товары и материалы: каменный уголь, круглый лес, пиломатериалы и картон, а также машиностроительная продукция. Увеличение стоимостного объема импорта из Китая в Бурятию в 2018 году по отношению к уровню 2017 года обусловлено ростом поставок фруктов в 2,2 раза (+10,0 млн. долл. США), так как Китай является основным поставщиком фруктовой и плодоовощной продукции в республику: фруктов (цитрусовых, яблок, груш, винограда) и овощей (томатов, огурцов, лука репчатого, капусты листовой и кочанной).

Таким образом, увеличивается не только общий товарооборот между Россией и Китаем, но и активно развивается приграничная торговля. В перспективе требуется изменение структуры внешней торговли, диверсификация оборота в пользу продукции и товаров с высокой добавленной стоимостью.

Библиографический список

1. Ван Н. Укрепление экономического сотрудничества регионов России и Китая при условии взаимодополняемости ресурсов несмежных районов. Research Journal. 2016. №5. [Электронный ресурс] URL: https://cyberleninka.ru/article/n/ukreplenie-ekonomicheskogo-sotrudnichestva-regionov-rossii-i-kitaya-pri-uslovii-vzaimodopolnyaemosti-//_Baikal_resursov-nesmezhnyh-rayonov (дата обращения: 12.02.2021).
2. Официальный сайт Федеральной таможенной службы [Электронный ресурс] URL: <http://www.customs.ru> (дата обращения: 12.02.2021).
3. Официальный сайт территориального органа федеральной службы государственной статистики по Республике Бурятия [Электронный ресурс] URL: https://burstat.gks.ru/foreign_economic (дата обращения: 12.02.2021).

УДК 519.2

Чан Хоанг Хиеу

аспирант 3-го курса направления подготовки «Экономика»,
 Научный руководитель: А.В. Цуканов, д.т.н., профессор кафедры
 «Менеджмент и бизнес-аналитика»,
 Севастопольский государственный университет
 г. Севастополь, Россия

ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ НА ОСНОВЕ ТЕХНОЛОГИИ RPA

Аннотация: В статье анализируются возможности и проблемы применения RPA в госсекторе Российской Федерации. Процессы оказания государственных услуг часто бывают очень сложными, сотрудники в этих процессах совершают ошибки, что снижает скорость выполнения этих процессов и их эффективность. Технология RPA может обеспечить доступ к более точной информации и на более высоких скоростях, чем когда-либо прежде. В статье представлен описательный подход к теме внедрения в государственное управление робототехники. Приведен пример использования технологии для анализа рынка недвижимости.

Ключевые слова: государственное управление, административные процессы, роботизированная автоматизация процессов, Федеральная информационная система

IMPROVE THE EFFICIENCY OF STATE AND MUNICIPAL MANAGEMENT BASED ON THE TECHNOLOGY RPA

Abstract: The article analyzes the possibilities and problems of using RPA (Robotic Process Automation) in the public sector of the Russian Federation. Processes for public services are often very complex, employees in these processes make mistakes, which reduces the speed of these processes and their effectiveness. RPA technology can provide access to more accurate information and at higher speeds than ever. The article presents a descriptive approach to the topic of introducing robotics into public administration. An example of using technology to analyze the real estate market.

Key words: public administration, administrative processes, robotic automation of processes, Federal information system

1. Введение. В контексте четвертой промышленной революции деловой сектор и государственный сектор страны уделяют внимание разработке методов и систем для оптимизации процессов и расходов с целью повышения эффективности аппарата управления. Цель этой оптимизации - максимизировать производительность и эффективность государственного управления автоматизации в настоящее время и быть в состоянии соответствовать быстрым изменениям ситуации в будущем. В структурах государственного управления требуется обеспечить интеграцию новых информационных технологий с федеральными информационными системами (AIS) и существующими базами данных.

Роботизированная автоматизация процессов (RPA) - это специальные программы, называемые программными роботами или офисными роботами, которые автоматически выполняются и следуют определенному расписанию для любых действий через интерфейсы, разработанные для людей, работающие на физических или виртуальных машинах, являются быстро распространяющейся и проверенной формой автоматизации. [1].

Выполнение большого количества повторяющихся задач часто отнимает у государственных служащих много времени и вынуждает их перераспределять время и интеллектуальные ресурсы от объема стратегических решений к операционным процессам. Программные роботы в технологии RPA являются основой «виртуализации рабочей силы».

Эти роботы могут имитировать административные задачи и могут быть интегрированы в AIS, поэтому они недороги и не ставят под угрозу информационную безопасность.

2. Технология RPA. Разработка RPA началась с решений RPA 1.0, предназначенных для автоматизации простых повторяющихся бизнес-задач на основе определенных принципов. Растущий спрос со стороны компаний стимулировал индустрию решений для автоматизации, что привело к появлению RPA 2.0 с расширенными функциями, такими как координация рабочей силы и управление роботами, настройка роботов и анализ производительности.

Дополнительные функции RPA 3.0 включают автоматическое масштабирование, динамическую балансировку нагрузки, расширенный анализ и контекстную чувствительность, что позволяет предприятиям быстро масштабировать развертывание RPA и платформу удаленного управления с единой централизованной панели управления. Технология RPA поколения 4.0, интегрированная с решениями искусственного интеллекта (AI), позволяет компаниям преодолеть ограничения независимых реализаций RPA. Однако для низкоуровневого публичного управления сложность RPA 4.0 является серьезной проблемой.

3. RPA для государственного управления. Государственное управление - это область, в которой все процессы требуют максимальной точности и ответственности, поэтому часто бывает трудно удовлетворить требования к скорости. В контексте мер административной модернизации, связанных с цифровой трансформацией, использование и интеграция технологии RPA в государственные административные процессы может значительно повысить эффективность и предоставить людям услуги. Внедрение RPA снижает нагрузку на процесс и повышает его точность с самого начала: при проверке сертификатов, лицензий и других документов.

Следует отметить также такие положительные возможности технологии RPA: 1) имитация поведения человека при использовании компьютера, но при этом робот не делает ошибок и работает непрерывно, без отдыха; 2) возможность машинного обучения для непрерывной оптимизации административных процессов; 3) персоналу для внедрения не требуется высокий уровень навыков программирования.

RPA - полезный инструмент в реализации федерального кейса «Цифровое государственное управление» и национальной программы «Цифровая экономика». С одной стороны, RPA позволяет снизить нагрузку на государственных служащих при работе с бумажными документами, особенно на уровне офиса, а, с другой стороны, дает возможность немедленно преобразовывать архивные документы в структурированную электронную форму и проводить многофакторный анализ данных.

RPA может осуществлять большое количество регулярных мероприятий в сфере государственного управления :

- Обмен данными. RPA - это инструмент, используемый для преобразования данных из различных информационных систем и баз данных. Например, проверка данных налогового регистра, реестра недвижимости и других баз данных. Считывание данных из одного AIS, выполнение проверок, редактирование данных и импорт данных в другой AIS. Поскольку программные роботы выполняют манипуляции с людьми, AIS не будет идентифицироваться как шпионское ПО и предотвращать действия роботов.

- Идентификация и проверка данных. Программные роботы могут автоматически распознавать документы заявителя, сравнивать информацию с информационными системами и базами данных, находить неточности и отправлять отчеты пользователям. Проверить законность бумаг. Идентифицировать документы в форматах pdf, jpg, jpeg, tif, tiff, bmp, png и т. д., конвертируйте документы в форматы doc, docx и сравнивать их с другими данными в AIS и сообщать об ошибках пользователю.

- Автоматическое построение моделей бизнес-процессов, генерация советов по оптимизации этих процессов.

В случае хорошо структурированных административных процессов и квалифицированного персонала на уровне исполнения RPA в сочетании с существующими информационными системами будет полезным инструментом в помощь руководителям разного уровня. Фактически, некоторые административные процессы еще не поддерживаются информационной системой, RPA может стать интегрированным инструментом управления административными процессами без создания информационной системы для учреждений различных уровней управления [2].

На рис. 1 показано место RPA в процессах государственного управления.



Рис 1 – RPA-решения в процессе предоставления государственных услуг (компания deloitte) [3]

Внедрение технологии RPA в России может столкнуться со следующими трудностями и проблемами, в основном с точки зрения процедур, персонала и затрат.

В России, как и в других странах мира, RPA - новое решение. Хотя использование технологии RPA не требует сложного опыта и навыков программирования, человеческие ресурсы для разработки и внедрения RPA в России по-прежнему ограничены, так как это требует глубокого понимания административных и возможностей для их улучшения. Кроме того, при внедрении успешной системы RPA следует учитывать факторы психологического воздействия, как боязнь увольнений лишнего количества государственных служащих.

Хотя для RPA не требуется специальная ИТ-инфраструктура, использование этой технологии с устаревшими ИТ-инфраструктурами имеет пониженную эффективность. Следовательно, необходимо учитывать соотношение между стоимостью внедрения и эффективностью. Кроме того, постоянный доступ к AIS также увеличивает нагрузку на эту систему, что поднимает вопросы об обновлении всей системы AIS на национальном уровне и муниципальном уровне.

4. Пример анализа рынка недвижимости в Севастополе

Одной из важных задач государственного управления является задача обеспечения населения качественным и дешевым жильем. С целью принятия эффективных решений в этой области необходимо вести постоянный мониторинг состояния рынка недвижимости в регионе.

Для выполнения этой нудной, но необходимой работы можно использовать технологию RPA. В качестве примера использования технологии можно рассмотреть анализ рынка недвижимости Севастополя в условиях пандемии.

На рис. 2 показано изменение средней стоимости квадратного метра жилплощади в Севастополе в зависимости от временного периода и типа квартиры.

Период А: период до карантина. период В: период во время карантина, период С: период после карантина.

Более подробно анализ полученных данных рассмотрен в работе [4]. Проведенные исследования показали возможность повышения эффективности маркетинговых исследований и управления рисками при государственном управлении недвижимостью с помощью технологий RPA.

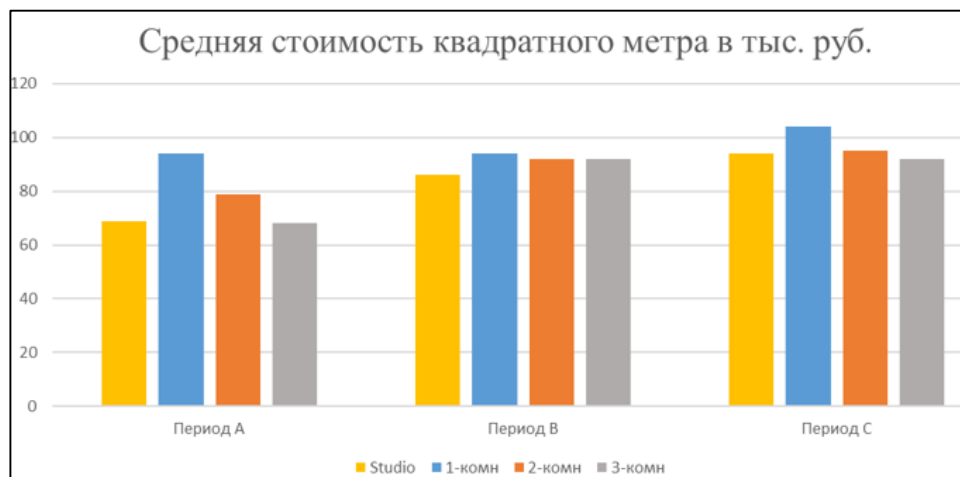


Рисунок 2 – Изменение средней стоимости квадратного метра в Севастополе по периодам, Источник [4].

5. Заключение. Внедрение RPA в России - это постепенный процесс улучшения, охватывающий все аспекты деятельности государственных органов, от стандартизации бизнес-процессов до обучения персонала, участвующего в разработке и внедрения RPA. Важно, чтобы все заинтересованные стороны в управлении - от руководителей до сотрудников - понимали технологию RPA и ее преимущества. Потенциал использования RPA в государственном секторе в Российской Федерации огромен и определяется не только областью разработки RPA для конкретного правительства, но и созданием новых рабочих мест для занятых работников, свободных от рутинной работы.

Библиографический список

1. Садыков А. Robotic Process Automation – новый взгляд на старые технологии.- [Электронный ресурс] URL: <https://habr.com/ru/company/jetinfosystems/blog/447398/> (дата обращения: 14.04.2021).
2. Косоруков А.А. — Роботизация в сфере государственного управления // Социодинамика. – 2019. – № 11. – С. 65 - 76. DOI: 10.25136/2409-7144.2019.11.30787 URL: [Электронный ресурс] URL: https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=30787. (дата обращения: 14.04.2021).
3. Fishman T.. AI-augmented human services. Using cognitive technologies to transform program delivery. [Электронный ресурс] URL: <https://www2.deloitte.com/us/en/insights/industry/public-sector/artificial-intelligence-technologies-human-services-programs.html> (дата обращения: 14.04.2021).
4. Tsukanov A.V. , Tran H.H. RPA and BIGDATA Technologies in Marketing Researches// Information Systems and Technologies in Modeling and Control 2020.- Selected Papers of the V International scientific and practical conference "Information Systems and Technologies in Modeling and Control" (ISTMC 2020), Yalta, Crimea, May 20-22, 2020.- CEUR Workshop Proceedings, 2020.- 15 pp.

УДК 331.526

М.А. Черных

обучающаяся 2-го курса направления подготовки

38.03.04 «Государственное и муниципальное управление»

Научный руководитель: М.В. Намханова, д.э.н., профессор кафедры

«Государственное и муниципальное»,

Севастопольский государственный университет, г. Севастополь, Россия

ЕДИНОЕ ИНФОРМАЦИОННОЕ ПРОСТРАНСТВО В СИСТЕМЕ ОБРАЗОВАНИЯ РЕГИОНА

Аннотация. Данная статья посвящена рассмотрению проблем актуальной задачи формирования единого информационного пространства (далее-ЕИП) в субъектах Российской Федерации. В работе представлена концепция проекта, разработанного автором для участия во всероссийской программе «Сириус.Лето: начни свой проект».

Ключевые слова: информационное пространство, образовательная среда, информационные и телекоммуникационные технологии, цифровизация, проект.

UNIFIED INFORMATION SPACE IN THE REGIONAL EDUCATION SYSTEM

Abstract. This article is devoted to the relevance of the task of forming a unified information space (hereinafter referred to as the UIS) in the constituent entities of the Russian Federation. The paper examines the essence, outlines the concept of the project developed with the participation of the author for participation in the all-Russian program "Sirius. Summer: start your project."

Key words or phrases: Unified information space, educational environment, information and telecommunications technologies, digitalization, project.

Двадцать первый век – это новая эпоха, протекающая в условиях непрерывного и ускоренного развития с использованием различных информационных и телекоммуникационных технологических разработок. Во всех сферах общества применяются инновационные технологии. Каждое государство стремится обеспечить комфортный переход к информационному обществу.

Профессионализм специалистов, предоставляющих различные услуги и создающие товары для обеспечения потребностей населения в целом, зависит от сформированных личностных качества, навыков и полученных знаний в процессе обучения. В связи с этим актуальной становится нормативно-правовая документация, регламентирующая сферу образования и её цифровизация.

Образовательные учреждения следуют методическим рекомендациям и указаниям, исходящих от органов государственной власти. Практически каждая школа имеет свой личный сайт, в котором находится основная информация об образовательной организации, структура и состав педагогических и административных кадров, документация, новости и так далее. Однако, по нашему мнению, этого недостаточно. Для реализации стратегических целей национального проекта «Образование» необходимо создание единого информационного пространства (далее – ЕИП) для образовательных учреждений звена в каждом субъекте Российской Федерации.

Новизна данной работы заключается в том, что концепция создания ЕИП адаптирована к городу федерального значения Севастополь.

Цель работы – обосновать актуальность создания единого информационного пространства как одного из ключевых факторов, оказывающих непосредственное влияние на развитие образовательной системы города Севастополя.

Поставленная цель предполагает решение следующих задач:

1. Подготовить проект ЕИП города Севастополя для представления во всероссийской программе «Сириус.Лето: начни свой проект».
2. Определить практическую пользу – эффективность реализации проекта.
3. Предложить проект ЕИП образовательному сообществу города Севастополя для обсуждения возможностей его реализации.

Методы исследования – анализ научной литературы и нормативных правовых актов по теме исследования, обобщение, синтез, аналогия, экспертная оценка, интервьюирование, наблюдение.

ЕИП трактуется как пространство, в котором происходит самоорганизация, саморазвитие и взаимодействие людей в образовательных целях с сопровождением ИТ-технологий. Оно состоит из следующих элементов:

- организационный элемент, подразумевающий совокупность организационно-правовых норм и решений по обеспечению работы пространства, по защите частной информации и интеллектуальной собственности;
- технологический элемент, включающий аппаратное и программное обеспечение;
- информационный элемент в виде базы данных, цифровых образовательных ресурсов;
- содержательный элемент, включающий методические материалы, контент дистанционных курсов;
- методический элемент, предполагающий технологии и методики использования в учебном процессе технических средств.

Исходя из определения компонентов ЕИП, можно сформулировать следующее заключение. Цифровая образовательная среда региона позволит обеспечить непрерывность электронного документооборота и автоматизацию, устойчивое взаимодействие между школами и, как следствие, обмен эффективными методиками управления образовательной организацией, положительными практиками в учебно-воспитательной деятельности, , получить мгновенную обратную связь, провести мониторинг и анализ деятельности всех участников образовательного пространства, принять меры по устранению негативных и сдерживающих факторов, предоставить равный доступ к унифицированной и своевременно поступающей информации, используемую для решения образовательных задач.

Одним из эффектов ЕИП является возможность кооперации не только педагогических, административных кадров, но обучающихся. В ходе совместной деятельности ученики овладевают умением вести конструктивную дискуссию, правильно реагировать на критическую оценку, налаживать коммуникативные связи. Субъекты цифровой образовательной среды становятся приобретают навыки обращения с компьютерными технологиями и информационными потоками.

Данный проект ставит цель:

«Создание единого информационного пространства для образовательных учреждений - школ города Севастополя (минимальный охват 40 %) посредством создания информационной интернет-платформы, включающей сведения о школах города Севастополя, а также мероприятиях, проводимых для усиления их интеграции в единое информационное пространство до 2024 года».

Проект включает в следующие разделы и подразделы:

РАЗДЕЛ 1. Разработка концепции проекта (1.1 Процесс целеполагания или применение технологии SMART-анализа; 1.2 Анализ проектной ситуации с использованием универсального инструмента SWOT-анализ; 1.3 Взаимосвязь концепции со стратегическим видением (адаптация проекта к региональному проекту Севастополя «цифровая образовательная среда»);

РАЗДЕЛ 2 Метод усиления интеграции общеобразовательных учреждений в единое информационное пространство;

РАЗДЕЛ 3 Планирование проекта (3.1 Управление содержанием проекта; 3.2 Управление заинтересованными сторонами; 3.3 Управление сроками; 3.4 Управление рисками).

Проект способствует укреплению коммуникативных связей школ, удовлетворению информационных потребностей населения, созданию положительного имиджа педагогов и в целом повышению качества образования. Основа реализации проекта – создание интернет-платформы, обладающей следующими свойствами: доступность и простота интеграции в единое информационное пространство, дружелюбный интерфейс и лёгкость восприятия, оперативность. Интернет-платформа содержит основные сведения о школе (расположение, рейтинг, педагогический состав, контакты и тд), общие нормативно-правовые документы и положения, статьи из СМИ о школе, календарь основных мероприятий, канал связи и прочее.

Таким образом, задачи конструирования и структурирования информационно-образовательного пространства региона определяются общим курсом цифровизации во всём мире. Одной из современных тенденций в системе образования ставится совершенствование информационной поддержки учебного процесса в системе среднего образования посредством формирования ЕИП, представляющего совокупность методических, содержательных, технических, организационно-правовых компонентов, обеспечивающих дополнительные условия развития различных компетенций участников. Интенсивная работа педагогов, учащихся, администрации в данном пространстве окажет существенное влияние на качество образования.

Библиографический список

1. Л. Г. Зверева, А. Г. Ткачева Этапы и пути становления цифрового образования в России // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2019. №1-1. [Электронный ресурс] URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/etapy-i-puti-stanovleniya-tsifrovogo-obrazovaniya-v-rossii> (дата обращения 11.04.2021).
2. Кастельс М. Информационная эпоха: экономика, общество и культура. - СПб, 2015. - 199 с.
3. Каменская Е.Н. Информационное воздействие как фактор формирования гендерной идентичности школьников. / Инженерный вестник Дона, 2019, №1 [Электронный ресурс] URL: ivdon.ru/uploads/article/pdf/IVD_29_Kamenskay_article.pdf_e6172bb064.pdf (дата обращения 12.04.2021).
4. Койвунен А. В. Информационное пространство образовательных организаций среднего общего образования // Царскосельские чтения. 2016. №XX. [Электронный ресурс] URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/informatsionnoe-prostranstvo-obrazovatelnyh-organizatsiy-srednego-obschego-obrazovaniya> (дата обращения 11.04.2021)..
5. Садулаева Б.С., Кациев М.А. Информационное пространство и его роль в современном образовании // ИВД. 2019. №3 (54). [Электронный ресурс] URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/informatsionnoe-prostranstvo-i-ego-rol-v-sovremennom-obrazovanii> (дата обращения 11.04.2021).
6. Щербакова М. В. Критерии внедрения информационного образовательного пространства образовательной организации // International Journal of Open Information Technologies. 2015. №5. [Электронный ресурс] URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/kriterii-vnedreniya-informatsionnogo-obrazovatel'nogo-prostranstva-obrazovatel'noy-organizatsii> (дата обращения 11.04.2021).

УДК 323.23

Л.П. Чесанова

магистрант 2-го курса направления подготовки
38.04.04 «Государственное и муниципальное управление»
Научный руководитель: Т.А. Журавлева, доцент кафедры
«Государственное и муниципальное управление»
Севастопольский государственный университет
г. Севастополь, Россия

УРОВЕНЬ ГРАЖДАНСКОЙ АКТИВНОСТИ И ПОЛИТИЧЕСКАЯ СОЦИАЛИЗАЦИЯ МОЛОДОГО ПОКОЛЕНИЯ В РОССИИ

Аннотация. В статье акцентировано внимание на том, что молодежь является самым активным и заинтересованным участником тех преобразований и социальных процессов, которые происходят в политико-правовом пространстве России. Вместе с тем выделены проблемы инфантилизма молодежи и нежелания проявлять активную гражданскую жизненную позицию.

Ключевые слова: молодежная политика, гражданская активность, политическая социализация.

THE LEVEL OF CIVIL ACTIVITY AND POLITICAL SOCIALIZATION OF THE YOUNG GENERATION IN RUSSIA

Abstract. The article focuses on the fact that young people are the most active and interested participants in those transformations and social processes that are taking place in the political and legal space of Russia. At the same time, the problems of infantilism of young people and unwillingness to show an active civic life position are highlighted. Key words: youth policy, civic activity, political socialization.

Социальное государство, коим и является Российская Федерация, составной частью своей внутренней политики ставит работу с молодёжью и молодежными объединениями. Несомненно, молодёжная политика постоянно корреспондирует с социальными институтами и политическими силами. Важно понимать, что концептуальные направления молодежной политики постоянно изменялись: целеполагания молодежной политики на протяжении всей российской истории динамичны [2, с. 55]. Однако не в зависимости от того, о каком периоде российской истории идет речь, разобщенность государства и общества по поводу вопросов молодежной политики невозможна.

Иное предполагает исключительное насаждение модели правового поведения молодёжных объединений со стороны государства и на корню противоречит принципу равноправного диалога между молодежью и органами государственной власти [3, с. 47]. В рамках политического плюрализма, существование которого конституционно закреплено в России, существует и большое количество молодежных объединений под началом той или иной политической партии. Однако, сосуществование диаметрально противоположных политических воззрений, так или иначе приводит к конфронтации, в том числе и между молодежными объединениями соответствующих политических партий.

Здесь барьером для эффективной государственной молодежной политики в государстве выступает двойственность сложившейся ситуации: с одной стороны, во главу угла ставится общественная потребность всеобщего вовлечения молодёжи в политическую жизнь страны, с другой, органы государственной власти как субъект социального взаимодействия сталкивается с низкой степенью проявления гражданской активности молодёжи и молодого поколения.

К большому сожалению, молодое поколение сегодня не является политически активной социальной группой. Структура политических партий России сегодня выстроена таким образом, что молодежь в ней не занимает передовых мест и, тем самым, не участвует в политической жизни общества значимыми политическими действиями [1, с. 211].

Несмотря на это, именно политическое сознание молодёжи отличается амбициозным мировоззрением в позиции по поводу политических современных реалий государства. Однако, амбициозные воззрение в политической позиции молодёжи идут в разрез с существующим политическим и правовым нигилизмом молодого поколения и низкой степенью социальной и гражданской активности молодежи.

Низкий уровень гражданской активности в сочетании с высоким уровнем политического индифферентизма проявляется как серьёзное отчуждение молодого поколения от институтов политической власти и воспроизводят политический инфантилизм, раздробленность мировоззренческих позиций, что, несомненно тормозит развитие политической жизни общества и государства в целом.

Уровень гражданской активности и политическая социализация молодого поколения выступает значимым механизмом в политическом развитии России: во-первых, общество выдвигает молодому поколению определенный массив требований, который косвенно или напрямую связан с реализацией его активной гражданской позиции.

Библиографический список

1. Переверзев, М. П. Менеджмент в молодежной политике: учеб. пособие / М. П. Переверзев, З.Н. Калинина; под общ. ред. М. П. Переверзева. – М.: ИНФРА-М, 2018. – 238 с.
2. Петрова, Т. Э. Организация работы с молодежью: Учебное пособие / Т. Э. Петрова, И. Э. Петрова. – М.: Альфа-М: НИЦ ИНФРА-М, 2015. - 208 с.
3. Ростовская, Т. К. "Три кита" управления государственной молодежной политикой в современной России: в трёх томах. Т. 1. Нормативно-правовое обеспечение государ. мол. политики в современной России: Монография / Ростовская Т.К. – М.:НИЦ ИНФРА-М, 2017. – 192 с.

УДК 336.1

Л.А. Чичинина

магистрант 3-го курса направления подготовки
38.04.04 «Государственное и муниципальное управление»
Научный руководитель: Н.Н.Скорых, к.э.н., доцент кафедры
«Государственное и муниципальное управление»
Сибирский институт управления – филиал РАНХиГС,
г. Новосибирск, Россия

ФОРМИРОВАНИЕ ДОХОДОВ БЮДЖЕТОВ В СЕЛЬСКИХ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ: ПРОБЛЕМЫ И ПРИОРИТЕТЫ

Аннотация. Принципиально важным для реализации задач органов местного самоуправления является обеспечение их финансовой базы, исследование которой приводит к выводу о необходимости укрепления самостоятельности большинства муниципальных образований посредством законодательного расширения собственных доходных источников местных бюджетов и пересмотра межбюджетных отношений.

Ключевые слова: местные бюджеты, доходы муниципальных районов, межбюджетные трансферты, проблемы обеспечения финансовой самостоятельности, укрепление налогового потенциала.

FORMATION OF BUDGET REVENUES IN RURAL MUNICIPALITIES: PROBLEMS AND PRIORITIES

Abstract. It is fundamentally important for the implementation of the tasks of local self-government bodies to ensure their financial base, the study of which leads to the conclusion that it is necessary to strengthen the independence of the majority of municipalities through legislative expansion of their own revenue sources of local budgets and revision of inter-budgetary relations.

Keywords: local budgets, revenues of municipal districts, inter-budget transfers, problems of ensuring financial independence, strengthening of tax potential.

Формирование доходов бюджетов муниципальных образований, являющихся финансовой базой для местной власти, осуществляется согласно бюджетно-налоговому законодательству за счет местных налогов, налоговых доходов от федеральных налогов и сборов, в том числе предусмотренных специальными налоговыми режимами, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений. В структуре доходов местных бюджетов наибольшая доля приходится именно на безвозмездные поступления, причем наблюдается ее рост – с 60% в 2017 году до 66% в 2019 году [1]. Во многих муниципальных образованиях (районах, поселениях) эта доля еще выше, поскольку на структуру доходов бюджета влияет структура экономики и налоговый потенциал территории.

Богградский район – территория с низким уровнем диверсификации производства, недостатком инвестиций для организации производства, высокой безработицей населения. Среди всех городов и районов Республики Хакасия по основным социально-экономическим показателям Богградский район занимает места с 11 по 13, характеризуясь отрицательной динамикой производства товаров и услуг, инвестиций, численности населения и др. В этих условиях формирование собственных (налоговых и неналоговых) доходов бюджета крайне затруднено, что отражается в их структуре (табл.1).

Таблица 1 – Структура доходов бюджета Богградского района за 2017-2019 гг.

Наименование налога	2017		2018		2019	
	тыс. руб	%	тыс. руб	%	тыс. руб	%
Налоговые доходы,	55 509,2	13,8	65 064,5	11,0	66 900,7	15,2
Неналоговые доходы	7 341,2	1,8	7 440,1	1,3	8 583,8	1,9
Межбюджетные трансферты (МБТ),	340 300,3	84,4	516 715,0	87,7	364 399,2	82,8
Доходы общие	403 150,7	100	589 219,6	100	439 883,7	100

В общем объеме доходов доля межбюджетных трансфертов немного снизилась за три года, но все еще превышает 80%. Динамика межбюджетных трансфертов показывает, что финансовая зависимость местного бюджета существенна и сохраняет потенциал увеличения. Несмотря на положительную динамику роста налоговых доходов, его темп замедлился и в 2019 году составил только 2,8% (средний по стране показатель – 5,2%). Определяющее влияние на динамику налоговых доходов бюджета оказывает налог на доходы физических лиц (далее - НДФЛ), доля которого в общем объеме налоговых поступлений составляет более 90% (табл. 2).

Таблица 2 – Структура налоговых доходов бюджета Богградского района за 2017-2019 гг.

Наименование налога	вида	2017		2018		2019	
		тыс. руб	%	тыс. руб	%	тыс. руб	%
Налоговые	доходы	55 509,2	100	65 064,5	100	66 900,7	100
всего, в.т.ч.							
НДФЛ		50 620,5	91,2	59 332,4	91,2	60 959,7	91,1
Акцизы	по	998,6	1,8	1 089,8	1,7	1 116,0	1,7
подакцизным товарам							
Налоги	на	2 925,7	5,2	3 251,9	5,0	3 509,6	5,2
совокупный доход							
Госпошлина		964,4	1,7	1 390,3	2,1	1 315,4	1,9

20-ти процентный рост НДФЛ обусловил аналогичный показатель роста налоговых доходов с 2017 по 2019 год. Структура налоговых доходов недиферсифицирована и крайне уязвима.

Неналоговые доходы в общем объеме доходов бюджета муниципального района составляют менее 2%, поэтому практически не влияют на ситуацию.

Основную часть доходов бюджета Богградского района, как уже упоминалось, составляют МБТ в форме дотаций, субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов. В общем объеме полученных МБТ наибольшую долю занимают средства, передаваемые с целью финансового обеспечения исполнения органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в форме субвенций из бюджета Республики Хакасия (табл. 3).

Таблица 3 – Динамика межбюджетных трансфертов, полученных Богградским районом за 2017 – 2019 гг.

	2017		2018		2019	
	тыс. руб	%	тыс. руб	%	тыс. руб	%
МБТ	340 300,3	100	516 715,0	100	364 399,2	100
Дотации	47 621	14,0	33 962	6,6	63 880,0	17,7
Субсидии	38 918,1	11,4	200 228,8	38,7	11 595,3	3,2
Субвенции	259 847,3	71,3	280 372,5	54,3	283 855,9	78,7
ИМБТ	119,3	0,03	2 204,0	0,4	1 363,1	0,4

На протяжении трех лет объем субвенции увеличивается, как и доля в структуре МБТ, кроме 2018 г., когда законом Республики Хакасия для предоставления субсидий поселениям в бюджет муниципального района были переданы дополнительно 150 млн. руб. Именно субсидии на финансовое обеспечение реализации собственных полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения из бюджета Республики Хакасия в этот период занимают второе место в структуре МБТ Богградского района. Доля дотаций в общем объеме МБТ относительно небольшая, но имеет тенденцию к росту на фоне снижения субсидии. Таким образом, доля полученных дотаций, направления использования которых определяется самим муниципальным образованием, в объеме МБТ значительна меньше, чем доли полученных субвенций и субсидий, носящих целевой, заданный характер их использования.

Именно в этом видится основная проблема формирования доходов бюджетов муниципальных образований, отмечаемая в ряде исследований на протяжении многих лет. Так, Усик А. С. утверждает, что «в условиях преимущественной роли межбюджетных трансфертов в формировании доходов местных бюджетов муниципальные образования с низким уровнем экономического потенциала будут продолжать оставаться в зависимости от финансовой помощи из вышестоящих бюджетов, у них не возникнет заинтересованности в проведении политики, направленной на экономическое и социальное развитие» [2, с. 60].

Высокая доля МБТ в доходах бюджета не позволяет на практике обеспечить реальную самостоятельность в решении вопросов местного значения, а, по мнению Поваровой А.И., «усиление централизации доходов в бюджетах вышестоящих уровней превращается в один из решающих факторов дестабилизации муниципальных бюджетов» [3, с. 184].

Скорых Н.Н. считает проблему «рационализации структуры доходов бюджетов различных уровней одной из самых острых, для решения которой необходимо укреплять и выравнивать доходную часть бюджетов и субъектов Федерации, и муниципальных образований» [4, с. 250]. Поэтому следует больше внимания уделить способам увеличения налоговых и неналоговых доходов муниципального района.

В последние несколько лет набирает популярность практика самообложения, которая позволяет решать отдельные вопросы развития и обустройства территории, наиболее актуальные для конкретных муниципальных образований, однако это сложно реализуемо для уровня муниципального района. Одним из распространенных подходов к увеличению доходов бюджета является улучшение мер по собираемости налогов [5, с.73], но он имеет объективные пределы роста.

Возможным вариантом укрепления финансового потенциала муниципальных образований могло бы стать введение правила налогообложения, в соответствии с которым налоги на прибыль организаций взимаются и зачисляются преимущественно по местонахождению основного производства [6, с. 112]. Также перспективным способом повышения финансовой самостоятельности бюджетов муниципальных районов является закрепление единых и дополнительных нормативов отчислений от доходов региональных бюджетов, поскольку это повышает заинтересованность муниципальных образований в расширении налогооблагаемой базы.

Таким образом, реализация принципа самостоятельности на уровне муниципального района должна обеспечиваться ростом налогового потенциала и пересмотром межбюджетных отношений.

Библиографический список

1. Информация о результатах проведения мониторинга исполнения местных бюджетов и межбюджетных отношений в субъектах Российской Федерации на региональном и муниципальном уровнях за 2019 год. [Электронный ресурс] URL: https://minfin.gov.ru/ru/performance/regions/monitoring_results/Monitoring_local/results/ (дата обращения 12.04.2021).
2. Усик А.С. Проблемы перераспределения полномочий на основе анализа финансового обеспечения расходных обязательств муниципальных образований // Аналитический вестник Совета Федерации ФС РФ. 2012. № 1(444). с. 60;
3. Поварова А.И. Проблемы формирования бюджета городского округа / А.И. Поварова // Проблемы развития территории. 2017. №2. С.177-191.
4. Скорых Н.Н. Проблемы формирования доходов местных бюджетов/ Н.Н. Скорых, Д. Гудим // Научный журнал Дискурс. 2018. № 5 (19). С. 244- 252
5. Тишутина О.И. Формирование местных бюджетов в современных условиях: анализ, проблемы и перспективы //Вестник Хабаровского государственного университета экономики и права. 2020. № 3 (104). С.65-75
6. Скорых Н.Н. Рентные отношения и платежи в социально-экономическом развитии территории: дис. ...канд. экон. наук: специальность 08.00.05 «Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика)»/ Н.Н. Скорых; Сиб. науч.-исслед. инс-т эк-ки сельск. хоз-ва СО РАСХН. – Новосибирск, 2006. - 154 с.

УДК 364

В.Ю. Шабалтас

Обучающаяся 2-го курса направления подготовки
38.04.04 «Государственное и муниципальное управление»

Научный руководитель: А.А. Остовская
к.н. государственного управления, доцент кафедры
«Государственное и муниципальное управление»
Крымский федеральный университет им. В.И. Вернадского
г. Симферополь, Россия

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА В КОНТЕКСТЕ МОЛОДАЯ СЕМЬЯ: ВИДЫ ПОДДЕРЖКИ

Аннотация. В статье рассматривается молодая семья как отдельная категория семей. Выделяются основные существующие проблемы молодых семей, а также меры государственной поддержки, направленные на устранение выделенных проблем. Предлагаются меры по улучшения социально-экономического положения семей, повышение качества и уровня жизни.

Ключевые слова: семья, молодая семья, социальная защита и поддержка, проблемы молодой семьи, программы, демографический кризис, социально-экономический.

SOCIAL POLICY IN THE CONTEXT OF A YOUNG FAMILY: TYPES OF SUPPORT

Abstract. This article deals with a separate category of families, namely the young family. The main existing problems of young families are highlighted, as well as support measures aimed at eliminating the identified problems. Measures are proposed to improve the socio-economic situation of families, improve the quality and standard of living.

Key words: family, young family, social protection and support, problems of a young family, programs, demographic crisis, socio-economic.

Семьей является отдельный социальный институт объединяющий малую группу людей, которые в ходе заключения брака стремятся к социализации и рождению или другой формы воспитания детей.

Актуальность исследования вопросов семьи обусловлена тем, что в данный период в России уменьшается численность населения, имеется демографический кризис. А семья выступает первостепенной ячейкой общества и внутри неё происходит первая социализация человека и становление его как личности, в ходе этого необходимо разрабатывать механизмы сокращения социального неравенства между слабозащищенными группами населения.

В данном исследовании поговорим о молодых семьях, так как молодые семьи находятся в кризисном положение из-за сложности их адаптации и закрепления в современном обществе. В семье заключен мощный потенциал воздействия на процессы общественного развития, воспроизводства рабочей силы, становления гражданских отношений [1, с. 19]. Посему молодые семьи – это будущее страны, они определяют демографическую перспективу. Исходя из этого, социальная защита и поддержка молодых семей является актуальной в современном мире.

Целью нашей темы выступает рассмотрение категории молодая семья, выделение и изучение видов поддержки в контексте существующих проблем, а также предложения по совершенствованию поддержки оказываемой молодым семьям.

Молодая семья – это семья, состоящая из мужчины и женщины возраст которых не превышает 30 лет, или семья, которая состоит из одного родителя, возраст которого не превышает 30 лет, и имеющая одного или несколько детей

Молодые семьи в процессе создания и становления семьи сталкиваются с различными проблемами. Выделим некоторые из них:

1. Низкий уровень жилищных условий, жилищная необеспеченность;
2. Психологические проблемы внутри семьи и за ее пределами;
3. Недостаточный уровень материального обеспечения;
4. Отсутствие должного образования и проблемы связанные с трудоустройством;
5. Низкий уровень состояния здоровья молодых людей и др.

Вышеперечисленные проблемы оказывают негативное влияние на семьи в целом, но в большей степени имеют влияние на молодые семьи. Эти проблемы присутствуют у таких категорий семей по отдельности так и в сочетании с группой проблем. Данные проблемы могут привести к распаду семьи или же к росту асоциальных семей.

Для устранения проблем, которые появляются у молодых семей, разрабатывается комплекс мер и механизмов. Одним из главных является государственная поддержка и защита молодых семей. Поддержка молодых семей осуществляется с помощью разработки нормативно-правового законодательства, в рамках которого разрабатываются и реализуются программы и проекты на различных уровнях власти, а также организация социального и психологического обслуживания молодых семей, осуществляющая на платной и бесплатной основе и других механизмов.

Для решения одной из самых главных проблем, а именно низкий уровень жилищных условия разработана государственная программа «Жилище» в рамках, которой реализовалась подпрограмма «Молодая семья», но в 2018 году ее действие было прекращено. В 2021 году реализуется ведомственная целевая программа «Оказание государственной поддержки граждан в обеспечении жильем и оплате жилищно-коммунальных услуг» в рамках государственной программы «Обеспечение доступным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»[2].

Суть программы заключается в предоставлении поддержки со стороны государства в виде предоставления социальной выплаты семьям, для строительства или приобретения жилья. Данная выплата рассчитывается в соответствии с составом семьи, а именно 30% от средней стоимости жилья предоставляется семьям, у которых нет детей, а 35% (40%, 50%) имеющих 1 и более детей (2, 3) и неполным семьям. На момент участия в программе возраст родителей или одного из родителя, в случае неполной семьи, не должен превышать 36 лет. Также молодая семья должны нуждаться в улучшении жилищных условий и иметь средства на оплату части стоимости жилья.

Семьи, у которых родились дети, имеют возможность воспользоваться материнским капиталом для улучшения жилищных условий. Семьи, родившие или же усыновившие, детей для приобретения жилья могут воспользоваться ипотекой с более низкой процентной ставкой.

Психологическая поддержка в основном заключается в консультации и предоставлении первичной помощи семье и детям по различным проблемам в семье. В рамках этого функционируют различного рода информационные центры «Семья», а именно центры социальной помощи и телефоны доверия.

Улучшение материального положения семей осуществляется путем предоставления пособий и доплат по уходу за ребенком, выплаты многодетным семьям, выплаты семьям которые взяли на воспитание ребенка. Также семьям имеющих детей предоставляются различные льготы и налоговые вычеты.

Программа организации семейных детских садов решает проблему трудоустройства родителей и возможность получения первичного образования ребенка. Суть данной программы заключается в том, что семья, имеющая детей, может открыть у себя дома, в случае если жилплощадь позволяет, детский сад, занимаясь уходом и воспитанием собственных детей и принятие других детей и получая при этом зарплату [3].

Молодым учителям возраст, которых не превышает 35 лет, а в некоторых регионах 30 лет при устройстве в государственное общеобразовательное учреждение выделяются подъемные выплаты. В сельской местности реализуется программа «Земский учитель». При переезде учителя в сельскую местность и устройство на работу по профилю ему предоставляется 1 млн. руб., но только в том случае, если он отработает 5 лет в этой местности[4].

В рамках улучшения состояния здоровья проводится диспансеризация населения. Диспансеризация - это бесплатный медицинский осмотр и дополнительные методы обследования состояния здоровья населения у плановых специалистов.

Семья выполняет достаточно большое количество функций, но одна из важнейших является репродуктивная функция. В силу недостаточного уровня здоровья не все категории населения могут выполнять эту функцию. Посему реализуется новейшие репродуктивные технологии, которые способствуют решению проблемы бесплодия. Государство организовало предоставление квоты на экстракорпоральное оплодотворение (ЭКО) по программе обязательного медицинского обслуживания (ОМС).

Предлагаем новые виды поддержки молодых семей в Республике Крым. Создание общежития для молодых семей, у которых имеются дети, для решения жилищной проблемы. Проживая в таком общежитии семьи, будут отдавать небольшие суммы и будут обеспечены жильем. Также это общежитие необходимо для временного проживания пока семья стоит в очереди на субсидию на жилье. Предоставление 1 раз квартал семьям, у которых имеются маленькие дети (до 3 лет) молочной кухни для улучшения их материального положения. Молодым людям, прошедшим обучение, в государственных учебных заведениях предлагаем предоставление гарантированного рабочего места для решения проблемы с трудоустройством. Имеется необходимость возобновления выдачи жилищного сертификата на приобретение жилья.

В заключении отметим, что поддержка и защита молодых семей является первостепенной задачей социального государства. В большей степени поддержка оказывается семьям, у которых имеются дети. Поддержка осуществляется комплексно и имеет адресный характер. Социально-экономическое благополучие внутри каждой семьи будет способствовать повышению социально-экономическому благополучию общества и страны в целом.

Библиографический список

1. Ростовская Т. К. Семья в системе социальных институтов общества / Т. К. Ростовская. – М. : Юрайт, 2019. – 299 с.
2. Обеспечение жильем молодых семей [Электронный ресурс] URL: https://mgsn.rk.gov.ru/ru/structure/2020_12_01_16_59_obespechenie_zhilem_molodykh_semei (дата обращения 26.03.2021).
3. Письмо Министерства образования и науки РФ от 22 февраля 2017 г. N 08-364 «Об организации работы семейных дошкольных групп» [Электронный ресурс] URL: <http://docs.cntd.ru/document/456092930> (дата обращения 26.03.2021).
4. Государственная программа «Земский учитель» [Электронный ресурс] URL: <http://government.ru/docs/41751/> (дата обращения 26.03.2021).

УДК 378.147

Н.А. Шалковская

аспирант 3-го курса направления подготовки «Экономика»
Научный руководитель: М. В. Намханова, к.э.н., профессор кафедры
«Государственное и муниципальное управление»,
Севастопольский государственный университет
г. Севастополь, Россия

ОСОБЕННОСТИ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ ЭКОНОМИКИ

Аннотация. В статье рассмотрены особенности инновационной деятельности в системе дополнительного профессионального образования вузов в условиях цифровизации

Ключевые слова или словосочетания: государственная политика, цифровизация, человеческие ресурсы, дополнительное профессиональное образование.

FEATURES OF INNOVATIVE ACTIVITY IN EDUCATION FOR THE DIGITAL ECONOMY OF THE CITY

Abstract. The article considers the features of innovative activity in education for the digital economy of the city on the example of additional professional education.

Key words: state policy, digitalization, human resources, additional professional education.

В условиях цифровой трансформации общества, постоянного обновления объёмов и параметров информации необходимо совершенствование, иногда и полное перепрофилирование профессиональных компетенций. Поэтому в системе непрерывного профессионального образования в современных условиях необходимо отказаться от чётких границ и нормативов базовой подготовки и повышения квалификации.

Государственная политика в области развития человеческих ресурсов включает мероприятия по стабилизации демографической ситуации, обеспечению занятости населения и др. Ключевым компонентом этих мер является совершенствование системы дополнительного профессионального образования с учётом ситуации на рынке труда, возрастающей потребности реального сектора экономики, производства, непроекционной сферы в квалифицированных кадрах руководителей, специалистов, рабочих и в обучении безработных граждан.

Дополнительное профессиональное образование (ДПО) становится фактором устойчивого социально-экономического развития страны, способствует адаптации работников к непрерывным изменениям в различных сферах жизни общества. Особую роль призвано сыграть региональная система дополнительного профессионального образования [1].

Между тем, содержание программ ДПО не всегда соответствует требованиям современной экономики. Отсюда актуальными становятся образовательные программы, разработанные «под заказ», задачами которых является формирование актуальных профессиональных компетенций, необходимых для реализации инновационных проектов, использования технологий нового поколения [2].

Образовательные программы ДПО могут оптимально сочетать профессиональные интересы и потребности обучаемых и на этой основе решать задачи региональной кадровой политики: повышение конкурентоспособности на рынке труда работников организаций, находящихся под риском увольнения; стимулирование сохранения и создания рабочих мест; развитие территориальной трудовой мобильности населения. Система ДПО должна предлагать программы опережающего обучения для новой профессии или повышения квалификации по имеющейся профессии (специальности).

Драйверами развития дополнительного профессионального образования в регионах становятся университеты как центры образованности и конкурентоспособности общества. Например, Центр подготовки руководителей цифровой трансформации (ЦПРЦТ) Высшей школы государственного управления РАНХиГС реализует образовательные программы профессиональной переподготовки «Руководитель цифровой трансформации» (CDTO) для заместителей федеральных министров и заместителей руководителей федеральных служб и агентств, сотрудников подразделений федеральных органов власти и органов власти субъектов РФ, государственных служащих, а также онлайн-курсы для массового обучения гражданских и муниципальных служащих [3].

Мордовский государственный университет им. Н. П. Огарёва, позиционирующий себя как центр развития человеческого капитала, объединяя институты образования, занятости и бизнеса. Университет запустил программу повышения квалификации в виде проекта «Управление человеческими ресурсами в интересах устойчивой занятости» (HRM4SE). Проект реализуется в форме летней школы для специалистов по управлению персоналом в коммерческих и некоммерческих организациях, кадровых агентствах, для индивидуальных предпринимателей, представителей органов государственной власти и профсоюзов. Использование технологий электронного обучения позволили организовать индивидуальный график обучения для представителей 18 российских городов, а также США, Канады, Беларуси, Украины, Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана [4].

В регионах создаются экспертные площадки, которые имеют уникальную материально-техническую базу, привлекают к работе высококлассных специалистов для оказания высококачественных исследовательских услуг. Так, Томский региональный центр коллективного пользования (ТРЦКП), специализирующийся по материаловедению, высокопроизводительным вычислениям, геологии, исследованию ионосферы, микробиологии, нанобезопасности, радиоизмерениям, физико-химическому анализу, занимается не только научно-исследовательской работой, но и образовательной деятельностью, в центре организованы курсы повышения квалификации операторов оборудования по заявкам предприятий [5].

Растёт активность провайдеров дополнительного профессионального бизнес-образования в России, предоставляющих инновационные образовательные услуги, в том числе новые формы индивидуального наставничества и консультирования. Основным условием эффективности такого формата обучения является возможность связаться с наставником в течение нескольких минут в режиме «24/7» для получения профессионального совета по работе, прояснить какие-то вопросы по учебным материалам.

Одним из эффективных методов развития профессиональных компетенций государственных служащих признаётся тренинг, который позволяет вовлечь всех участников в учебный процесс, обеспечить групповой характер обучения, создать благоприятную атмосферу в обучающейся группе, установить обратную связь между участниками образовательных событий.

Как отмечают практики, тренинг является единственной формой обучения, позволяющей уделить пристальное внимание объекту изучения – продукту, услуге, проектной идее в условиях субъект – субъектного взаимодействия ведущего и слушателей. Поскольку главной задачей курсов повышения квалификации и курсов профессиональной переподготовки является развитие имеющегося профессионального опыта, то исключительно важным показателем занятий становится их практическая ориентированность.

Благодаря тому, что тренинг позволяет вовлечь всех участников в интерактивный процесс обучения, организовать преимущественно групповой характер освоения учебного материала, наладить эффективную обратную связь между участниками, тренинг используется как метод развития профессиональных компетенций государственных служащих за рубежом и в России. Поскольку главная особенность образования взрослых заключается в неуклонном возрастании роли слушателя в организации процесса своего обучения, то активное социальное

обучение в форме тренинга позволяет эффективно наращивать профессиональные знания, менять социальные установки и др.

Таким образом, в условиях цифровой трансформации общества, необходимости постоянного приращения профессиональных и надпрофессиональных компетенций работников система дополнительного профессионального образования вузов должна постоянно изменяться по направлению к активному взаимодействию с работодателями, органами государственной власти, предлагая широкий спектр образовательных программ с использованием инструментов коллективного использования ресурсов, современных образовательных технологий.

Библиографический список

1. Чикилева Е.Н. Предприниматели о состоянии и проблемах развития региональной системы дополнительного профессионального образования: социологический анализ // Известия высших учебных заведений. Поволжский регион. Общественные науки, № 3 (43), 2017, С. 156-165.
2. Герасименко Н.А. Интеграционные механизмы взаимодействия системы дополнительного профессионального образования и регионального рынка труда // Инновационная наука, № 9 (21), 2016, С. 306-309.
3. Намханова М.В., Райков А.Н., Шуневич О.Б. Перспективы цифрового образования государственных и муниципальных служащих // Цифровое образование в РФ: состояние, проблемы и перспективы. Материалы международного форума 28–31 октября 2019 г. – с. 53-55.
4. Гуськова Н.Д., Краковская И.Н., Слушкина Ю.Ю., Ерастова А.В., Фомичева Е.И. Распространение лучших практик HR-менеджмента: опыт реализации программы повышения квалификации // Экономические и социально-гуманитарные исследования, № 4 (20), 2018, С. 23-29.
5. Томский региональный центр коллективного пользования научным оборудованием Томского государственного университета (ТРЦКП ТГУ) [Электронный ресурс] URL: <http://www.rusnanonet.ru/nns/17040/info/> (дата обращения 13.02.2021).

УДК 338.24

К.С. Шелковникова

обучающаяся 4-го курса направления подготовки «Экономика»
 Научный руководитель Н.М. Полянская
 к.э.н., доцент кафедры бухгалтерского учета и финансов
 Бурятский государственный университет имени Доржи Банзарова
 г. Улан-Удэ, Россия

ВЛИЯНИЕ ИНСТИТУТОВ НА ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОВЕДЕНИЕ ИНДИВИДОВ

Статья посвящена исследованию проблемы соотношения формальных и неформальных институтов и их влияния на экономическое поведение индивидов как субъектов социально-экономической системы. Определена решающая роль государства в формировании и реформировании системы институтов.

Ключевые слова: государство, социально-экономические институты, поведение экономических агентов, формальные институты, неформальные институты.

INFLUENCE INSTITUTIONS ON PERSON'S ECONOMIC BEHAVIOR

Abstract. The article is devoted to the study of the problem of the correlation of formal and informal institutions and their influence on the economic behavior of individuals as subjects of the socio-economic system. The decisive role of the state in the formation and reform of the system of institutions is determined

Key words: state, social-economic institutions, economic agent's behavior, formal institutions, informal institutions.

Современные социально-экономические отношения характеризуются тем, что предопределяются системой различных институтов. Институты – устойчивая форма организации и осуществления совместной деятельности людей, сложившаяся исторически и призванная удовлетворять определенные потребности членов общества, реализующих отдельные функции. Институты нужны для упорядочения взаимодействия людей в тех или иных правовых, социальных, хозяйственных отношениях. Понятие «институт» имеет разные толкования: «правила игры», структурирующие поведение юридических и физических лиц в экономике; нормы поведения; организационные структуры; служебный пост (чин) или личность (например, институт президентства). Главная цель создания институтов – решение проблем, возникающих при повторяющихся взаимодействиях людей, задействовав при этом минимальное количество ресурсов [1].

Институты влияют на то, как складываются модели экономического поведения индивидов. Экономическое поведение индивида – это система оперативных, тактических и стратегических решений для достижения его целей. Для каждого индивида важность институтов возрастает, обуславливая разницу в уровне развития разных стран.

Можно ли определить, какие именно институты влияют на экономическое поведение? Одним из способов является определение их эффективности. Например, Дуглас Норт считал, что влияние институтов на развитие общества показывает их эффективность [1].

Индивиды, как правило, взаимодействуют не с одним, а с целой системой институтов, в которой каждый элемент может, как повысить, так и снизить эффективность экономического поведения. В данном случае важна роль «институционального остатка», который складывается в конечном результате и оказывает решающее воздействие.

В каждом обществе мы можем наблюдать два вида институтов: формальные и неформальные.

Формальные институты регулируются органами государственной и муниципальной власти посредством принятия нормативно-правовых актов. Например, Конституция РФ гарантирует единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансов, поддержку конкуренции, свободу экономической деятельности. Налоговый и Бюджетный кодексы устанавливают правила взаимодействия с бюджетной системой.

К формальным институтам относятся экономические, политические и культурно-воспитательные институты. На экономическое поведение людей преимущественное влияние оказывают экономические институты (налоги, инвестиции, страхование, кредит, банк, квоты на экспорт и импорт, сроки действия лицензий и патентов, нормы рентабельности и расходов, таможенные пошлины и др.). Институт налогообложения является неотъемлемым элементом любого современного государства: «трудно в настоящее время представить иную, нежели фискальную, природу формирования централизуемых во властных структурах экономических ресурсов, необходимых обществу для его существования и развития, для реализации социальных, хозяйственных, политических, культурных, экологических и иных задач» [2, с. 282].

Одним из экономических институтов является банк, совершающий разные операции с деньгами и ценными бумагами. Индивид, обращаясь за услугой в банк, стремится максимизировать доходы, минимизировать расходы, сохранить накопленные средства или

получить иные профессиональные финансовые услуги. В России, несмотря на созданную систему страхования вкладов, большая часть населения не совершает сбережений. Первой (основной) причиной является отсутствие свободных средств, а второй – недоверие банкам, неуверенность в сохранности своего капитала. Экономическое поведение также зависит от экономической ситуации в мире.

Модели экономического поведения банковских клиентов – это сберегательное, кредитное, потребительское и инвестиционное поведение. Носителями этих моделей поведения являются вкладчики, заёмщики, пользователи пластиковых карт и инвесторы. При этом вкладчиками чаще становятся пенсионеры и работающие люди, активность которых зависит от занимаемой должности и уровня дохода. Кредитное поведение, как правило, присуще людям с высшим экономическим или техническим образованием.

Важным субъектом экономической деятельности и финансово-хозяйственных отношений является семья. Семья – институт, организованный на основе родственных и брачных связей группы людей, жизнедеятельность которых осуществляется для реализации социальных, экономических, духовных, культурных и других потребностей. Решения, принятые в семье, условно можно разделить на мужские, женские, совместные и автономные. К мужским решениям относят: покупку сложных бытовых приборов, компьютеров; к женским решениям – покупку продуктов питания, бытовой химии, детской одежды; к совместным – проведение совместного досуга; к автономным – покупку предметов индивидуального потребления.

Главным отличием *неформальных* институтов от формальных институтов является то, что первые никак не закреплены в законодательных и нормативных актах. Однако неформальные институты формируются в процессе длительного исторического развития, следовательно, менее подвержены изменениям.

Неформальные правила могут принимать форму норм потребления (получение чаевых), взаимности (оказания услуг), воздаяния, сотрудничества (уплата налогов), распределения (нормы справедливости и равенства).

Б. Кузинос считает, что неформальные институты наиболее сильны в периоды кризисов и войн, когда формальные институты не в состоянии обеспечить нормальное функционирование общества [3].

Очень важным является институт доверия, роль которого всё больше приобретает значение в оценке факторов, влияющих на экономическую динамику. Доверие сложно измерить в количестве, но оно способно оказать прямое воздействие на поведение и решение экономических агентов.

Воздействие доверия может быть измерено как выгода, которую готов получить агент от исполнения контракта, отказавшись от получения блага бесплатно. Необходимость в доверии прямо пропорциональна затратам на процесс измерения и принуждения к исполнению контракта. Важность данного института проявляется в феномене «общие модели мышления». Индивидуумы, общаясь друг с другом, ожидают определённой модели поведения от других в силу общих суждений и похожего восприятия мира. Неформальные нормы в таком случае снижают транзакционные издержки, потому что неопределённость уменьшается, так как участники друг другу доверяют [4].

Коррупция также является неформальным институтом, однако в её существовании заинтересованы небольшие группы, имеющие власть, их целью является личная выгода. В целом общество негативно относится к данному явлению, желает его искоренить. Важно, чтобы борьба с коррупцией носила официальный и подконтрольный характер, а наказание было жестким и неотвратимым. Тогда и само это явление будет исчезать.

Традиции также влияют на экономическое поведение, особенно ярко его демонстрируют общества, сохранившие первобытный уклад жизни. В племенах существует негласное правило: более удачливые охотники делятся своей добычей с соплеменниками. Данная норма помогает уберечь племя от голода, а норма соблюдается ещё и по причине отсутствия способов хранения продуктов. Поделившись, богатый член общества понимает,

что может рассчитывать на такое же поведение в отношении себя, когда в помощи будет нуждаться он. Окружающее общество всегда поддерживает такое альтруистическое поведение, а в некоторых нарушение данной нормы сурово наказывалось. Например, эскимосы убивали жадных богатых соплеменников.

Макс Вебер был первым, кто рассмотрел влияние неформальных институтов на поведение. В своей работе «Протестантская этика и дух капитализма» указывает на то, что протестанты верили, что избранный Богом человек должен быть обеспеченным. Именно эта ветвь христианства воспитала людей готовых нести риск, имеющих деловую хватку. Доктрина протестантизма помогла сформировать в своих последователях бережливость, расчётливость, предприимчивость. Именно они в конце XVIII – начале XIX вв. заложили основы предпринимательства в США.

Если рассматривать православие, то можно заметить противоположную ситуацию. Стремление к богатству, тем более связанного с фондовым рынком, считалось греховным, так как только усердный труд может стать источником успеха. В то же время Православная церковь активно поддерживала и организовывала кредитно-финансовые учреждения.

В исламской традиции существуют запрет на взимание процента. Считается, что обмениваемые предметы должны быть равнозначны, а азартные игры и предоставление кредита под процент обязательно заканчиваются обратным. Спекуляция, связанная с владением акциями в течение короткого срока, также запрещена из-за сходства с азартными играми [5].

В иудаизме очень важно никого не обманывать при ведении бизнеса, так как именно этот вопрос им задают на Небесном Суде «Вёл ли ты свои дела честно?». В данной религии стремление к богатству не является плохой чертой, наоборот, это считается совершенно естественной потребностью, как еда и одежда. Однако экономические интересы общины всегда ставились выше интересов личных. Что касается благотворительности, то рекомендуется не отдавать больше пятой части дохода, потому что Тора неодобрительно относится к разорению себя из-за нарочитого благочестия [6].

Итак, для государства и общества важно понимать, на какие институты они могут воздействовать, а также насколько сильно данный институт влияет на экономическое поведение индивидуумов. Необходимо подразделять их на стимулирующие, нейтральные и препятствующие эффективному поведению.

Государству отводится ведущая роль в регулировании институтов. Научно обоснованное реформирование институциональной среды позволит снизить транзакционные издержки и создать дополнительные стимулы к экономическому развитию. Важно учитывать традиции, обычаи и культуру, исторически сформированные в сознании у народа в процессе социализации.

Библиографический список

1. Институциональная экономика: учебник для академического бакалавриата / М. И. Одинцова. – 4-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2019. – 459 с. – (Бакалавр. Академический курс). – ISBN 978-5-9916-6666-4. – Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. с. 17 [Электронный ресурс] URL: <https://urait.ru/bcode/432043/p.17> (дата обращения 20.02.2021).
2. Полянская Н.М. Философская и социально-экономическая сущность налогов и налогообложения // Вестник Иркутского государственного технического университета. 2015. № 3 (98). С. 281-286.
3. Япаров С. С. Влияние формальных и неформальных институтов на экономическое развитие // Известия СПбГЭУ. 2016. №5 (101). [Электронный ресурс] URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/vliyanie-formalnyh-i-neformalnyh-institutov-na-ekonomicheskoe-razvitiye> (дата обращения 18.02.2021).

4. Левин М. К. Влияние института доверия на экономическое поведение // УЭКС. 2014. №12 (72). [Электронный ресурс] URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/vliyanie-instituta-doveriya-na-ekonomicheskoe-povedenie> (дата обращения 20.02.2021).

5. Подгорный Б. Б. Экономическое поведение и влияние религиозных традиций // Социологические исследования. 2011. № 2 [Электронный ресурс] URL: <http://ecsocman.hse.ru/data/2011/06/11/1267347941/Podgorny.pdf> (дата обращения 15.02.2021).

6. Влияние иудаизма на экономическое поведение. [Электронный ресурс] URL: <http://studik.net/vliyanie-iudaizma-nbsp-na-ekonomicheskoe-nbsp-povedenie/> (дата обращения 20.03.2021).

УДК 353

А.В. Щербак, Д.Б. Потапова

магистранты 1-го курса направления подготовки

38.04.04 «Государственное и муниципальное управление»

Научный руководитель: Е.Л. Зелинская

старший преподаватель кафедры менеджмента

Севастопольский экономико-гуманитарный институт (филиал)

Крымский федеральный университет им. В.И. Вернадского

г. Севастополь, Россия

ФОРМИРОВАНИЕ УПРАВЛЕНЧЕСКОГО РЕЗЕРВА КАК ЭЛЕМЕНТ КОМПЛЕКСНОГО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ РАБОТЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ Г. СЕВАСТОПОЛЯ

Аннотация. В статье обосновывается необходимость формирования кадрового резерва государственных служащих для обеспечения своевременного замещения вакантных должностей в исполнительных органах государственной власти. Дано определение кадрового резерва и управленческого резерва. Проанализировано Положение о формировании управленческого резерва Правительства города Севастополя.

Ключевые слова: государственное и муниципальное управление, государственная служба, кадровый резерв, резерв управленческих кадров

FORMATION OF MANAGEMENT RESERVE AS AN ELEMENT OF COMPREHENSIVE IMPROVEMENT OF THE EXECUTIVE POWER OF SEVASTOPOL

Abstract. The article substantiates the need for the formation of a personnel reserve of civil servants to ensure the timely replacement of vacant positions in the executive bodies of state power. The definition of the personnel reserve and the management reserve is given. Analyzed the Regulation on the formation of the management reserve of the Government of the city of Sevastopol.

Key words or phrases: state and municipal administration, civil service, personnel reserve, managerial personnel reserve

Постановка проблемы. Государственное и муниципальное управление можно определить как область практической деятельности, связанная с проблемами упорядочивания и регулирования общественной жизни [4, с. 18]. Первоочередное значение для эффективного функционирования государственного и муниципального управления играет грамотная кадровая политика. Часть исследователей отмечает, что существующий механизм государственного регулирования кадровой политики не позволяет сконцентрировать

кадровые ресурсы региона на приоритетных направлениях социально-экономического развития, добиваться более эффективного их использования [5]. Для решения данной задачи на гражданской службе создается кадровый резерв для оперативного замещения вакантных должностей гражданской службы.

Анализ последних исследований и публикаций. Среди российских ученых, исследовавших проблемы кадровой политики и кадровой работы в системе государственной гражданской службы, необходимо отметить труды А.В. Кочеткова, Г.А. Сульдиной, Т. В. Халиловой, Т.А. Занко, Е.В.Охотского [3], В.Г. Игнатова [2], Г.Л. Купряшина [4] и др. в работах которых достаточно глубоко проработаны теоретические и методологические основы сущности кадровой политики, описаны направления развития кадровой политики в России. Вопросы, отражающие проблемы и перспективы формирования молодежного кадрового резерва как механизма кадровой политики государства отражены в статьях И. Коваленко [6], С.В. Терницкой [7].

Целью работы является рассмотрение основных аспектов формирования управленческого резерва города Севастополя «Команда Севастополя» как элемента комплексного совершенствования работы исполнительной власти.

В самом общем понимании, кадровый резерв – это группа сотрудников (специалистов, руководителей), которые потенциально способны к руководящей деятельности, отвечают требованиям, предъявляемым должностью, прошли отбор и квалификационную подготовку, но еще не назначены на должность. Создание кадрового резерва является инструментом эффективной управленческой политики.

Кадровый резерв на государственной службе можно охарактеризовать как «специально сформированная на основе индивидуального отбора и комплексной оценки группа работников органов государственной власти, прошедшая специальную подготовку, обладающая необходимыми профессиональными, деловыми, личностными и морально-эстетическими качествами для выдвижения на должности государственной службы» [3, с. 393].

Резерв управленческих кадров - это группа перспективных специалистов, обладающих необходимыми профессионально-деловыми и личностными качествами, положительно проявивших себя в профессиональной деятельности и предназначенных для замещения вакантных должностей в сфере государственного и муниципального управления.

Главное отличие этих резервов состоит в том, что лицо, состоящее в резерве на гражданской службе, с его согласия по решению представителя нанимателя может быть назначено на должность гражданской службы без проведения конкурса, при условии его соответствия квалификационным требованиям по вакантной должности. При этом должность, на которую гражданский служащий (гражданин) может быть назначен, должна быть не выше той группы должностей, для замещения которых он включен в кадровый резерв.

В целях совершенствования деятельности по подбору управленческих кадров для исполнительных органов государственной власти города Севастополя Указом губернатора Севастополя от 09.11.2020 № 92-УГ было утверждено Положение об открытом конкурсе по формированию управленческого резерва города Севастополя «Команда Севастополя» [1].

Отмечается, что цель конкурса – поиск и привлечение граждан России, обладающих необходимыми профессиональными и личностными качествами, для назначения на управленческие должности в системе органов государственной власти города Севастополя и подведомственных им государственных предприятий и организациях, а также для привлечения их к участию в решении вопросов совершенствования системы государственного управления, направленного на реализацию приоритетных направлений социально-экономического развития города Севастополя.

Отбор кандидатов осуществляется специально создаваемым Экспертным советом на основании оценки их профессиональных и личностных качеств, а также управленческого и иного опыта. При этом под управленческим опытом понимается практический опыт на руководящей должности и наличие одного или более человек в подчинении, опыт руководства людьми, проектными командами, подрядчиками и пр.

К кандидатам предъявляются следующие требования:

- возраст от 25 до 55 лет включительно;
- наличие высшего образования не ниже уровня специалитета или магистратуры, подтверждённого дипломом государственного образца;
- отсутствие судимости;
- наличие управленческого опыта не менее двух лет.

Решение о проведении конкурса было принято Губернатором Севастополя и объявление о конкурсе размещено на государственной информационной платформе.

Отмечается, что отбор кандидатов осуществляется в два этапа:

На первом этапе претенденты проходят регистрацию на IT-платформе конкурса и вносят данные о себе, включая двухминутное видеообращение. Затем Экспертный совет составляет ранжированный список кандидатов. Методология отбора кандидатов в резерв разработана Факультетом оценки и развития управленческих кадров ВШГУ РАНХиГС и, начиная с 2014 г., используется при формировании резерва управленческих кадров, находящихся под патронажем Президента РФ.

Второй этап конкурса представляет собой углубленную личностно-профессиональную диагностику кандидатов.

По результатам углубленной оценки кандидатов Экспертный совет представляет в Организационный комитет отчетные материалы по каждому кандидату и принимает решение о победителях конкурса. Решение о результатах конкурса размещается на IT-платформе конкурса [8].

По результатам проведенных конкурсных процедур 50 лучших участников конкурса вошли в личный кадровый резерв губернатора города Севастополя, из которого при необходимости он намерен назначать людей на должности, как в структурах правительства, так и в подведомственных организациях.

Выводы. Таким образом, формирование управленческого резерва города Севастополь будет способствовать:

- повышению эффективности использования профессионального и творческого потенциала сотрудников в интересах государственного управления;
- осуществлению эффективной кадровой политики в исполнительных органах государственной власти города Севастополя;
- обеспечению своевременного замещения вакантных должностей в исполнительных органах государственной власти квалифицированными специалистами, обладающими профессиональными и личностными качествами, необходимыми для назначения на должности в системе органов государственной власти города Севастополя и подведомственных им государственных предприятий и организаций;
- привлечение таких лиц к участию в решении вопросов социально-экономического развития города Севастополя, в том числе на основе совершенствования системы государственного управления.

Библиографический список

1. Указ губернатора Севастополя «Об открытом конкурсе по формированию управленческого резерва города Севастополя «Команда Севастополя»» от 09.11.2020 № 92-УГ [Электронный ресурс] URL: https://sev.gov.ru/files/documents/docs/polozhenie_o_konkurse.pdf (дата обращения 02.02.2021).
2. Государственная кадровая политика и технологии ее реализации [Текст] / под редакцией В.Г. Игнатова. – Ростов н/Д, – 2001. – 486 с.
3. Кочетков А.В. Государственная и муниципальная служба. Учебник и практикум для академического бакалавриата [Текст] / А.В. Кочетков, Г.А. Сульдина, Т.В. Халилова, Т.А. Занко / под общей редакцией Е.В. Охотского. – М.: Издательство Юрайт, 2016. – 403 с.

4. Купряшин Г.Л. Основы государственного и муниципального управления: учебник и практикум для академического бакалавриата [Текст] / Г.Л. Купряшин. – М. Издательство Юрайт, 2016. – 500 с.
5. Глеч С.Г., Вяткина А.И., Газдюк В.П. Оценка состояния муниципального управления в городе федерального значения Севастополь // [Управление в условиях глобальных мировых трансформаций: экономика, политика, право](#): Сборник научных трудов. – Симферополь: Издательство: [Крымский федеральный университет им. В.И. Вернадского](#) (Симферополь), 2018. – 517 с., ст. 435-437.
6. Коваленко И. Управление кадровой политикой в государственных органах власти // Материалы V региональной научно-практической конференции студентов, магистров, аспирантов «проблемы и перспективы развития современного общества: экономика, управление, право». – Ставрополь, 2016, – ст. 169-172
7. Терницкая С.В. Терницкий Ю.И. О формировании молодежного кадрового резерва города Севастополя // Управление в условиях глобальных мировых трансформаций: экономика, политика, право: Сборник научных трудов. – Севастополь: ООО «РИБЕСТ», 2019. – 564 с., ст. 436-438
8. Официальный сайт конкурса по формированию управленческого резерва города Севастополя [Электронный ресурс] URL: <https://komanda92.sev.gov.ru/> (дата обращения 02.02.2021)

УДК 355/359

К.Н. Шляпин

курсант 4-го курса направления подготовки

26.05.03 «Строительство, ремонт и поисково-спасательное обеспечение
надводных кораблей и подводных лодок»,

Научный руководитель: Л.А. Цыбульская, к.э.н., доцент, доцент кафедры ГиСЭД
ФГБВОУ ВО «Черноморское высшее военно-морское ордена Красной Звезды
училище имени П.С. Нахимова» Министерства обороны
Российской Федерации, г. Севастополь, Россия

УПРАВЛЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ СТРАНЫ НА ПРИМЕРЕ ВОЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Аннотация. В статье раскрывается понятие национальной безопасности Российской Федерации, особенности выработки политики в сфере национальной безопасности. Определена значимость военной безопасности. Проведён анализ основополагающих документов в области военной безопасности.

Ключевые слова: национальная безопасность, военная безопасность, Военная Доктрина.

NATIONAL SECURITY MANAGEMENT OF THE COUNTRY ON THE EXAMPLE OF MILITARY SECURITY

Abstract. The article reveals the concept of national security of the Russian Federation, the specifics of developing a policy in the field of national security. The importance of military security has been determined. The analysis of the fundamental documents in the field of military security has been carried out.

Key words: national security, military security, Military Doctrine.

Постановка проблемы. Современная военно-политическая обстановка в мире, особенно у границ Российской Федерации, диктует необходимость сохранения приоритета военной силы как инструмента внешней политики в обеспечении национальной безопасности государства. К одной из важнейших сфер обеспечения национальной безопасности Российской Федерации следует отнести военную безопасность. Для общего понимания значимости военной безопасности и подтверждения её ключевой роли в системе национальной безопасности в статье приведён анализ основополагающих нормативных документов.

Цель статьи – раскрыть вопросы, связанные с военной безопасностью в системе обеспечения национальной безопасности России.

Изложение основного материала. Под национальной безопасностью России понимается защищённость России, её граждан и территории от различных опасностей и угроз, а также то, что обеспечивает потенциал развития России на длительный срок.

Российский политолог Н.А. Косолапов рассматривает национальную безопасность как «стабильность, которая может поддерживаться на протяжении длительного времени, состояние достаточно разумной динамической защищенности от наиболее существенных из реально существующих угроз и опасностей, а также способности распознавать такие вызовы и своевременно принимать необходимые меры для их нейтрализации» [4].

Ключевая фигура в формировании политики в сфере национальной безопасности – Президент Российской Федерации, которому подчинены все силовые ведомства и вооруженные силы, при поддержке специального консультативного органа – Совета безопасности. Президент определяет политический курс, принимает основные решения и утверждает основные документы, которые готовит Совет безопасности. Президент может объявить чрезвычайное или военное положение или ввести экономические санкции против других стран.

Важнейшей составной частью национальной безопасности России является её военная безопасность. Военная доктрина Российской Федерации определяет военную безопасность, как «состояние защищённости жизненно важных интересов личности, общества и государства от внешних и внутренних военных угроз, связанных с применением военной силы или угрозой её применения, характеризующееся отсутствием военной угрозы либо способностью ей противостоять» [1]. В число органов, которые занимаются вопросами обеспечения военной безопасности России, входят вооружённые силы РФ, Министерство обороны, а одним из координирующих органов является Национальный центр управления обороной Российской Федерации.

Обеспечение национальной безопасности государства в части военной безопасности регулируют следующие основные документы: «Стратегия национальной безопасности Российской Федерации», Военная доктрина Российской Федерации [3].

Военная доктрина представляет собой систему взглядов на подготовку к вооруженной защите и вооруженную защиту Российской Федерации. На основе анализа военных угроз и военных опасностей Российской Федерации и интересам ее союзников в Военной доктрине сформулированы основные положения военной политики и военно-экономического обеспечения обороны государства [1].

Реализация Доктрины достигается путем централизации государственного управления в области обороны и безопасности и осуществляется в соответствии с федеральным законодательством, нормативно-правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

Военная политика Российской Федерации направлена на сдерживание и предотвращение военных конфликтов, совершенствование военной организации, форм и способов применения Вооруженных Сил, других войск и органов, повышение мобилизационной готовности в целях обеспечения обороны и безопасности Российской Федерации, а также интересов ее союзников.

Совершенствование безопасности и обороны в современных реалиях является для России объективной необходимостью. В силу своего экономического, военного, научно-технического потенциала и уникального стратегического положения, Россия будет продолжать играть важную роль в мировых процессах. Вместе с тем существующая система обеспечения военной безопасности и обороны страны сталкивается с рядом трудностей и проблем по взаимодействию органов управления в области обороны государства. Это затрудняет эффективное использование имеющихся сил и средств, ресурсов в интересах обеспечения военной безопасности и обороны государства. Необходимо отметить, что в целом законодательная база в области обороны и безопасности Российской Федерации создана. Однако, до сих пор нет целого ряда Федеральных законов: «О национальной безопасности Российской Федерации», «О военном строительстве», «О Вооруженных Силах», «О военной организации государства», «Об оперативном оборудовании территории РФ в интересах обороны», «О территориальной обороне» и других законодательных актов. В Федеральном Законе «О безопасности» от 28.12.2010 №390-ФЗ отсутствуют положения о военной организации государства.

На современном этапе действующая законодательная база РФ в области военной безопасности, а также отсутствие вышеуказанных законодательных актов по вопросам военной безопасности пока не позволяют судить о военной организации РФ как о единой системе. В настоящее время движение вперед по обеспечению военной безопасности России затрудняется несовершенством нормативно-правовых актов. В свою очередь, процессы военного строительства опережают развитие законодательной и нормативно-правовой базы. Это привело к объективной необходимости в интересах обороны и безопасности государства внести определенные изменения в основной закон страны и другие законодательные акты.

Для военной организации государства необходимо разработать понятную и объективную модель реакции на вызовы современности. По нашему мнению, настало время преодолеть оборонительный характер Военной доктрины, который на протяжении последних лет, безусловно, отрицательно сказывается как на военной политике, так и на внутренней политике. Оборонительный характер Военной доктрины нарушает диалектику соотношения двух основных видов военных действий: наступления и обороны, отдавая предпочтение развитию последнего.

В настоящее время Вооруженные Силы Российской Федерации, как основа военной организации страны, сохраняют высокую боевую и мобилизационную готовность к решению задач обороны государства и являются гарантом обеспечения военной безопасности страны и ее союзников.

Представляется, что вся инфраструктура военной организации должна быть максимально централизована, унифицирована и основана на единой системе военно-политического руководства и управления, включая единую систему заказов вооружения и подготовки военных кадров, воспитания личного состава и его социально-экономической защиты. Кардинальное решение всех этих проблем накладывает особую ответственность на военно-политическое руководство страны за состояние всей военной организации.

Вывод. Таким образом, создание единой межведомственной системы стратегического управления военной безопасностью Российской Федерации как составляющей национальной безопасности, а также развитие законодательной и нормативной правовой базы в данной области может поспособствовать повышению оборонного потенциала государства, обеспечить новое качество и эффективность военной организации страны в целом.

Библиографический список

1. Военная доктрина Российской Федерации [Электронный ресурс] URL: <https://docs.cntd.ru/document/420246589> (дата обращения 06.04.2021).
2. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации [Электронный ресурс] URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_191669/61a97f7ab0f2f3757fe034d11011c763bc2e593f/ (дата обращения 06.04.2021);

3. Безопасность России. Правовые, социально-экономические и научно-технические аспекты: основополагающие государственные документы. М., 1998. Ч.1–2.
4. Косолапов Н.А. Безопасность международная, национальная, глобальная: взаимодополняемость и противоречивость // Мировая экономика и международные отношения. 2008. № 11. С. 3-13.
5. Рушайло В. Б. и др. Научные проблемы национальной безопасности Российской Федерации // К 10-летию образования Совета безопасности Российской Федерации. М., 2002. Вып.3.
6. Прохожев А.А. Общая теория национальной безопасности. М.: РАГС, 2005.
7. Возжеников А.В. Национальная безопасность России: методология исследования и политика обеспечения. М., 2002.
8. Федеральный закон от 28.12.2010 N 390-ФЗ (ред. от 09.11.2020) «О безопасности» [Электронный ресурс] URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_108546/ (дата обращения 06.04.2021).

УДК 351/354

Д.А. Южакова

обучающаяся 2-го курса направления подготовки

«Государственное и муниципальное управление»

Научный руководитель: Т. В. Конорева, к.э.н., доцент, декан факультета экономики и управления Омского филиала Финансового университета при Правительстве Российской Федерации,
г. Омск, Россия

ЭЛЕКТРОННОЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО: ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА РЕАЛИЗАЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация. В представленной статье рассмотрено «Электронное Правительство» как новая парадигма государственного управления и ответ на вызовы современного постиндустриального общества. Проанализированы теоретические и практические аспекты исследуемой дефиниции, даны рекомендации относительно усовершенствования е-правительства в России.

Ключевые слова или словосочетания: Электронное правительство, е-правительство, постиндустриальное общество, цифровизация, электронная демократия, цифровое государство, веб-присутствие, электронный сервис.

E-GOVERNMENT: THEORY AND PRACTICE OF IMPLEMENTATION IN THE RUSSIAN FEDERATION

Abstract. The article considers «E-Government» as a new paradigm of public administration and a response to the challenges of modern post-industrial society. The theoretical and practical aspects of the definition under study are analyzed, and recommendations for improving the e-government in Russia are given.

Keywords: E-government, e-government, post-industrial society, digitalization, e-democracy, digital state, web presence, electronic service.

В условиях современного постиндустриального общества, основной характеристикой которого является высокая динамика общественного развития, возникает острая

необходимость цифровизации государственного сектора, который должен соответствовать реалиям информационной среды, отвечать запросам современного общества и мотивировать дальнейшее устойчивое развитие, что в Российской Федерации осуществляется в рамках концепции «Электронное Правительство». Однако, ставя столь высокие требования к консервативной по своей природе системе государственного управления, следует ожидать некоторого противодействия с ее стороны. Именно поэтому как никогда важен глубинный теоретический анализ «Электронного Правительства» (ЭП) как концепции, то есть идеи, несущей в себе практическую значимость.

Прежде чем рассматривать различные подходы к определению электронного правительства следует отметить, тот факт, что феномен ЭП вызывал и вызывает интерес исследователей различных отраслей науки и практики, что определяет многоаспектность и междисциплинарность исследуемой дефиниции, в подтверждение этого можно привести точку зрения П.У. Кузнецова, по мнению которого невозможно дать исчерпывающее определение категории, представляющей собой сочетание несочетаемого, где «электронное» - характеристика технических систем, «правительство» - характеристика систем социальных.

Сущностная содержательность электронного правительства определяется следующим словосочетанием - веб-присутствие государства (е-правительство) [3, с. 250], раскрытие которого различными авторами приводит к формированию двух основных теоретических подходов к определению ЭП:

- умеренный - практика применения информационных технологий органами государственной власти и управления, предоставление госуслуг в электронной форме;
- радикальный - принципиально новое состояние системы государственного управления, базирующейся на принципах оптимизации и повышения эффективности деятельности, взаимодействия государства и общества, демократизации государственного управления [2, с. 27].

Российская практика внедрения информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) в сферу публичного управления имеют свою специфику, поэтому рассматривается, как одна из специфических национальных моделей реализации концепции «Электронное Правительство».

Относительно практики реализации е-правительства в Российской Федерации, можно выделить три основных этапа, становление которых связано с принятием нормативно-правовых актов долгосрочного стратегического регулирования информатизации госсектора.

Первый этап (2002 - 2005 гг.) связан с началом осуществления на территории Российской Федерации административных реформ, одним из направлений которых было создание информационного государственного пространства (создание сайтов органов исполнительной власти, а также формирование единых информационных систем).

Второй этап (2005 - 2010 гг.) представляет собой начальный период формирования механизмов предоставления госуслуг в формате единого доступа. Именно в это время появляются первые Многофункциональные Центры предоставления госуслуг (МФЦ), а также появляется единый портал предоставления государственных (муниципальных) услуг (ЕПГУ).

Следует отметить, что названные два этапа объединены единой базой нормативно-правового регулирования, представленной Федеральной целевой программой «Электронная Россия».

Современный и, соответственно, третий этап развития ЭП на территории Российской Федерации связан с принятием Государственной Программы «Информационное общество», в структуре которой представлена подпрограмма «Информационное государство». Основной целью названной подпрограммы является: обеспечение реализации полномочий государственных (муниципальных) органов власти, в т. ч. полномочий по предоставлению государственных услуг (осуществлению функций), а также повышение качества гос. управления и оперативности взаимодействия государственных органов с гражданами и организациями на основе использования в деятельности гос. органов информационно-коммуникационных технологий [1].

Таким образом, следует отметить, что текущее состояние развития ЭП в России в большей мере соотносится с сущностью первого подхода, находясь в стадии своего становления, концепция е-правительства реализуется преимущественно в процессе предоставления госуслуг в электронной форме.

Необходимость усовершенствования ЭП в России показала пандемия коронавируса, когда в условиях изоляции система электронного взаимодействия стала практически единственным каналом связи государства и общества. Чтобы предпринимать меры по усовершенствованию существующей системы необходимо решать проблемы осуществления концепции и реализовывать перспективы.

В качестве основных проблем развития ЭП в Российской Федерации можно выделить следующие: наличие рисков информационной безопасности; проблема социального и географического неравенства доступа к госуслугам; аморфность и безынициативность системы государственного управления; отсутствие единой системы контроля эффективности ЭП и др.

Если же речь идет о перспективах, то их, как минимум, две, каждая из которых обусловлена развитием одной из составляющих ЭП: «Электронная демократия» (развитие социальной составляющей е-правительства) и «Цифровое государство» (развитие технической составляющей электронного правительства).

«Электронная Демократия» - это система государственного управления, в рамках которой ИКТ используются с целью реализации таких демократических функций государства, как предоставление информации и осуществление коммуникаций между государством и обществом в процессе принятия управленческих решений, которые могут в полной мере удовлетворить интересы и потребности каждой из сторон.

«Цифровое государство», суть которого заключается в том, чтобы использовать преимущества ИКТ в процессе оптимизации и модернизации механизмов предоставления госуслуг.

Следует отметить, что в настоящее время существует значительный перекос в сторону приоритетного развития концепции «Цифровое государство», в основе которой лежит усовершенствование ИКТ-инфраструктуры в стране, что методологически не совсем правильно, так как концепция «Электронной демократии»[№], в основу которой положены социальные мотивы развития и усовершенствования информационного потенциала государственного сектора, должна быть первична с точки зрения целей и задач, составляющих ее основу. Необходима перерасстановка приоритетов.

Подводя итог настоящей работе, можно сделать вывод, что «Электронное Правительство» – это явление, объективно обусловленное реалиями современного этапа развития государства и общества, обеспечивающее эффективность системы государственного и муниципального управления. Именно поэтому, несмотря на наличие проблем, необходимо осуществлять постоянный поиск путей усовершенствования и действовать в рамках существующих перспектив.

Библиографический список

1. Об утверждении государственной программы Российской Федерации “Информационное общество”: Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 313 (ред. от 16.12.2020., с изм. и доп., вступ. в силу с 26.12.2020) // СПС КонсультантПлюс[Электронный ресурс] URL http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_162184/ (дата обращения 07.04.2021).
2. Гумерова, Г. И. Электронное правительство : учебник для вузов / Г. И. Гумерова, Э. Ш. Шаймиева. – 3-е изд., испр. и доп. – Москва : Издательство Юрайт, 2021. – 165 с. – (Высшее образование). – Текст : непосредственный.
3. Основы государственного и муниципального управления (Public Administration) : учебник и практикум для вузов / Г. А. Меньшикова [и др.] ; под редакцией Г. А. Меньшиковой, Н. А. Прудя. – Москва : Издательство Юрайт, 2020. – 340 с. – (Высшее образование). – Текст : непосредственный.

СОДЕРЖАНИЕ

В.Р. Алеева НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ РЕГИОНАЛЬНОГО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ	3
Д.Р. Барышников ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА	5
М.Ю. Беляев РАЗВИТИЕ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ ХОЗЯЙСТВУЮЩИХ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	8
Р.Э. Болотов ОБРАЗЫ МОНГОЛИИ В РЕГИОНАЛЬНЫХ СМИ ПРИГРАНИЧНЫХ ТЕРРИТОРИЙ РОССИИ КАК ОТРАЖЕНИЕ «МЯГКОЙ СИЛЫ» МОНГОЛИИ	11
Е.А. Буркова РЕАЛИЗАЦИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ ВИНОГРАДАРСТВА И ВИНОДЕЛИЯ В СЕВАСТОПОЛЕ	14
А.А. Гандула ПРОБЛЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ НА ПРИМЕРЕ ТЕРРИТОРИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ	18
С.В. Вейсерт ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ И ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ МАЛОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В РОССИИ	22
В.В. Гапченко ОСОБЕННОСТИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ГОРОДАХ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗНАЧЕНИЯ	26
Е.В. Глухова РЕСУРСНЫЙ ЦЕНТР КАК МЕРА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ МОЛОДЕЖНЫХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ	28
А.В. Головкин ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СУЩНОСТЬ ИНВЕСТИЦИЙ И ИХ РОЛЬ В РАЗВИТИИ СФЕРЫ ЖИЛИЩНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА	31
Е.А. Гончарова КЛАСТЕР КАК ИНСТРУМЕНТ ПОЛИТИКИ РЕГИОНА	33
А.С. Громик ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ	35

А.С. Громик КОМФОРТНАЯ ГОРОДСКАЯ СРЕДА И ЕЕ ВЛИЯНИЕ НА СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ РЕГИОНА	37
А.С. Громов Н.Ю. Королькова РЕАЛИЗАЦИЯ НАЦИОНАЛЬНЫХ, РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ТЕРРИТОРИИ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ	40
О.Ф. Занданова, А.А. Дегтярева РАЗВИТИЕ ВНЕШНЕТОРГОВЫХ ОТНОШЕНИЙ МЕЖДУ РОССИЕЙ И КИТАЕМ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ	43
А.А. Дегтярева ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ДВУСТОРОННИХ ТОРГОВЫХ ОТНОШЕНИЙ МЕЖДУ РОССИЕЙ И КИТАЕМ	46
М.В. Дмитриева НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОГО СТАТУСА ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН, ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	49
В.В. Дудинова, А.И. Молькова, В.В. Попова БАНКОВСКАЯ СИСТЕМА РОССИИ: ОСОБЕННОСТИ СОВРЕМЕННОГО ЭТАПА РАЗВИТИЯ	52
Т.И. Дудченко ЭФФЕКТИВНОСТЬ ПРИМЕНЕНИЯ МЕР ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ ДЛЯ СТИМУЛИРОВАНИЯ РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ИНИЦИАТИВЫ В ГОРОДЕ СЕВАСТОПОЛЕ И ЕГО МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ	55
К.Г. Заярная СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ	58
Т.А. Зверева ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ КАК СОСТАВНОЙ ЧАСТИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ	61
П.В. Канцер, В.В. Усенко, К.В. Хохлова, Ю.О. Звягина ПИЩЕВЫЕ ДОБАВКИ: ВРЕД И ПОЛЬЗА, НА ПРИМЕРЕ E621	63
М.М. Киреева Комплексная оценка регулятивного воздействия на развитие туризма	67
А.И. Клименко НЕОБХОДИМОСТЬ И НАПРАВЛЕНИЯ КОРРЕКТИРОВКИ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ ДО 2030 ГОДА	71

Н.С. Ковалева, М.В. Намханова О ПОДГОТОВКЕ КВАЛИФИЦИРОВАННЫХ КАДРОВ РАБОЧИХ ПРОФЕССИЙ В УЧРЕЖДЕНИЯХ СРЕДНЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ РЕГИОНА	74
А.И. Ковшова ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ В ГОРОДЕ СЕВАСТОПОЛЕ	78
П.Н. Кожемяко ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ ОРГАНОВ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ С МОЛОДЕЖЬЮ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ	81
А.А. Коржова ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНОГО ПРОЕКТА «КУЛЬТУРА»	83
К.А. Крысова АНАЛИЗ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УНИТАРНЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ	86
Т.В. Кузьмина РАЗВИТИЕ ИННОВАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В ГОСУДАРСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ	90
Е.В. Малахов РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ЛЬГОТНОГО КРЕДИТОВАНИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА	92
К.А. Малофеева, А.М. Фадеева, Т.А. Мищук НАЛОГОВОЕ СТИМУЛИРОВАНИЕ РАЗВИТИЯ ФОНДОВОГО РЫНКА	96
А.С. Маниева СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМА РАЗВИТИЯ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	99
А.С. Маниева УПРАВЛЕНИЕ КАЧЕСТВОМ ГОРОДСКОЙ СРЕДЫ: НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА	101
В.И. Меренкова СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА РЕГИОНА: ВОСПРОИЗВОДСТВЕННЫЙ АСПЕКТ	104
Г.З. Мухамодеева КОРРУПЦИЯ КАК УГРОЗА НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ	108
Н.А. Нуродинов АНАЛИЗ РОССИЙСКОГО РЫНКА ИПОТЕЧНОГО КРЕДИТОВАНИЯ И ПРОГНОЗЫ ЕГО РАЗВИТИЯ	110

И.В. Окуненко УСЛОВИЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ КРЫМ	113
М.Д. Петрова ДОКУМЕНТООБОРОТ В УПРАВЛЕНЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	115
М.Д. Петрова ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ЭФФЕКТ ХАЛЛЮ	119
Н.М. Полянская, В.И. Меренкова ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И ПОДДЕРЖКА РАЗВИТИЯ АГРАРНОЙ СФЕРЫ	122
Е.С. Проценко СОВРЕМЕННЫЕ МЕХАНИЗМЫ И ТЕХНОЛОГИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В РЕГИОНЕ	125
И.С. Разуваева, О.Ф. Занданова СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ ВНЕШНЕЙ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ В РЕГИОНАХ ДАЛЬНЕВОСТОЧНОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА	127
А.С. Распаев СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ	132
Д.Н. Репинский, З.О. Крючкова РОТАЦИЯ КАДРОВ КАК ЭФФЕКТИВНАЯ КАДРОВАЯ ТЕХНОЛОГИЯ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ	137
А.А. Рогозина МОТИВАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ В СФЕРЕ ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ	139
В.В. Ромашова ТЕНДЕНЦИИ ЦИФРОВОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННО- ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА СОЦИАЛЬНО-КУЛЬТУРНОЙ СФЕРЫ	143
Т.Р. Рыбас МОЛОДЕЖНАЯ ОБЩЕРОССИЙСКАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ «РОССИЙСКИЕ СТУДЕНЧЕСКИЕ ОТРЯДЫ» КАК СПОСОБ РАЗВИТИЯ МОЛОДЕЖИ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЬ	146
Д.О. Рябенко СИТУАЦИОННЫЙ АНАЛИЗ В ГОСУДАРСТВЕННОМ И МУНИЦИПАЛЬНОМ УПРАВЛЕНИИ РЕГИОНА	148

Д.С. Салько АПК «БЕЗОПАСНЫЙ ГОРОД» В СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ИНФОРМАЦИОННОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТЬЮ В РЕГИОНЕ	150
Д.А. Сапрыгин ПРОЕКТНЫЙ ПОДХОД В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ	153
Д.А. Силаев МОРАЛЬНО-НРАВСТВЕННЫЕ ПРИНЦИПЫ КАК ОСНОВОПОЛАГАЮЩИЙ МОТИВАЦИОННЫЙ СТИМУЛ ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ	155
А.С. Скиба ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ	158
В.И. Суровцев ВНЕДРЕНИЕ СТРАТЕГИЧЕСКОГО АНАЛИЗА КАК ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ ПРОГРАММ И ПРОЕКТОВ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ	161
М.С. Сырцова ОРГАНИЗАЦИЯ БЕЗОПАСНОГО ЭЛЕКТРОННОГО ДОКУМЕНТООБОРОТА С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ИДЕНТИФИКАЦИОННЫХ ПРОВЕРОК ЛИЧНОСТИ	164
А.А. Тайшихина ТЕХНОЛОГИИ МАРКЕТИНГА ТЕРРИТОРИЙ В РЕГИОНАЛЬНОМ УПРАВЛЕНИИ	167
В.Г. Терентьева Оценка эффективности реализации государственной программы «Развитие здравоохранения в республике Крым»	170
С.П. Троицкая ПЕРСПЕКТИВЫ ВКЛЮЧЕНИЯ МІСЕ–ТУРИЗМА В СТРАТЕГИЮ РАЗВИТИЯ ТУРИЗМА СЕВАСТОПОЛЯ	173
Э.Р. Усейнова ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРОЦЕССОВ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ С МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ПРЕДПРИЯТИЯМИ	177
Е.А. Федюкович ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ИННОВАЦИОННОГО МЕНЕДЖМЕНТА В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ	180
Е.В. Халяпина ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ РЫНКОМ ТРУДА РЕГИОНА	182

Т.Г. Цэдашиев РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ РАЗВИТИЯ ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ МЕЖДУ РОССИЕЙ И КИТАЕМ	185
Чан Хоанг Хиеу ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ НА ОСНОВЕ ТЕХНОЛОГИИ RPA	188
М.А. Черных ЕДИНОЕ ИНФОРМАЦИОННОЕ ПРОСТРАНСТВО В СИСТЕМЕ ОБРАЗОВАНИЯ РЕГИОНА	192
Л.П. Чесанова УРОВЕНЬ ГРАЖДАНСКОЙ АКТИВНОСТИ И ПОЛИТИЧЕСКАЯ СОЦИАЛИЗАЦИЯ МОЛОДОГО ПОКОЛЕНИЯ В РОССИИ	195
Л.А. Чичина ФОРМИРОВАНИЕ ДОХОДОВ БЮДЖЕТОВ В СЕЛЬСКИХ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ: ПРОБЛЕМЫ И ПРИОРИТЕТЫ	196
В.Ю. Шабалтас СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА В КОНТЕКСТЕ МОЛОДАЯ СЕМЬЯ: ВИДЫ ПОДДЕРЖКИ	200
Н.А. Шалковская ОСОБЕННОСТИ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ ЭКОНОМИКИ	203
К.С. Шелковникова ВЛИЯНИЕ ИНСТИТУТОВ НА ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОВЕДЕНИЕ ИНДИВИДОВ	205
А.В. Щербак, Д.Б. Потапова ФОРМИРОВАНИЕ УПРАВЛЕНЧЕСКОГО РЕЗЕРВА КАК ЭЛЕМЕНТ КОМПЛЕКСНОГО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ РАБОТЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ Г. СЕВАСТОПОЛЯ	209
К.Н. Шляпин УПРАВЛЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ СТРАНЫ НА ПРИМЕРЕ ВОЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	212
Д.А. Южакова ЭЛЕКТРОННОЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО: ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА РЕАЛИЗАЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	215